

## 证监会将从“四端”发力优化资本市场投资生态

本报北京1月23日讯 记者李立娟 国务院新闻办公室今天举行新闻发布会，介绍大力推动中长期资金入市，促进资本市场高质量发展有关情况。

据了解，为持续优化资本市场投资生态，中国证监会将坚持以抓《关于推动中长期资金入市工作的实施方案》落实落地为牵引，践行以投资者为本的理念，进一步加大政策供给，努力营造更加有利于长期投资、价值投资、理性投资的市场生态。在资产端，着力推动上市公司质量和投资价值；在交易端，不断丰富适合中长期投资的产品和工具供给；在机构端，推动不断提升专业服务能力；在执法端，坚决维护市场公开、公平、公正秩序。

在执法端，严格落实监管“长牙带刺”、有棱有角的要求，坚持惩、防、治并举，突出依法监管、分类监管，快、准、狠打击各类违法违规行，既要抓早、抓小、抓苗头，更要打大、打恶、打重点，特别是对首恶、侵害投资者合法权益的绝不放过、一追到底，进一步提升监管执法的精准性、有效性。突出保护投资者特别是中小投资者的合法权益，针对性完善对上市公司控股股东、实际控制人的行为约束，包括对那些恶意造假、股东或实控人严重侵害中小投资者合法权益等违法行为，进行打击、进行约束。推动健全特别代表人诉讼、当事人承诺等制度机制，加快完善退市过程中，特别是因违法违规退市过程中的投资者保护制度机制。

## 咸宁四级综治中心就地化解98%矛盾纠纷

本报讯 记者刘志月 通讯员甘紫丹 周利 2024年解决基层矛盾纠纷4万余件，其中98%实现就地调处化解。记者从湖北咸宁市委政法委获悉，绝大部分纠纷能在基层化解，得益于市、县、乡镇、村四级综治中心实体化建设运行。

近年来，咸宁市以各级综治中心规范化建设、实体化运行为抓手，着力解决群众“关键小事”，人民群众的获得感成色更足，幸福感更可持续，安全感更有保障。

咸宁明确市、县两级综治中心为公益一类事业单位，将综治中心运行、人员聘用、教育培训等费用纳入同级财政预算。咸宁市委政法委编印《综治中心规范化建设工作指引》，明确四级综治中心建设规范。

截至2024年底，咸宁市6个县市区、70个乡镇(街道)和1074个村(社区)实现综治中心规范化建设、实体化运行全覆盖。

按照“市级预测预警、县级实战指挥、乡镇一线处置、村居信息收集”的功能定位，咸宁市突出综治中心统筹协调作用，整合各方资源力量，扩大调解服务供给，构建上下联动、分工负责的“大调解”工作格局。

依托四级综治中心，咸宁在全域开展矛盾纠纷“大走访大排查大化解”“平安咸宁全域提升”行动，按照“兜底式”受理、“全流程”办理、“全周期”处理要求，从程序上增强法治性，实现矛盾风险和群众诉求闭环管理。

## 把“答卷”写进群众心里

上接第一版

省委、省政府出台《加快提升涉外法律服务能力行动方案(2024—2026年)》，着力打造中部地区涉外法律服务新高地，努力为河南企业高水平“走出去”和高质量“引进来”提供坚实法治保障；省委依法治省办健全完善省市县乡四级领导述法全覆盖“河南模式”；省司法厅推动出台《河南省司法协理员制度试点工作实施方案》，构建专业化、职业化的司法协理员队伍管理体系，为基层法治建设提供更多人才支撑；建立全国首个省级涉外法律服务中心并试运行。

与此同时，省委政法委聚焦科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，积极践行法治为民宗旨，全面深化政法领域改革，健全公正司法体制机制，持续加大民生司法保障力度，大力开展执法司法突出问题专项检查，坚决整治群众身边不正之风和腐败问题，纵深推进全面从严治党，立法、执法、司法、守法、普法各环节职责一体、全面贯通，让公平正义更加可感、可触、可见。

切地称为“田园法官”的郝田亮；从事民事检察20多年，办案2000余起无一错案的内乡县人民检察院检察官朱东月；扎根基层司法所24年，倾情普法、倾心调解的所长高家斌；义务搜救遇险者20年，守护群众水上平安的洛阳监狱退休民警任中信……他们沿着英雄的足迹，让传承光，散发光，成为具象化的忠诚干净担当的政法铁军写下了生动的注脚。

**树典型锻造政法铁军**

2025年1月10日是第五个中国人民警察节。当日，中央宣传部、公安部向社会发布了2024“最美基层民警”先进事迹，洛阳市公安局洛龙分局民警韩作君榜上有名。

崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。河南省委政法委把选树宣传先进典型作为锻造政法铁军的有力举措，激励广大政法干警担当作为、创先争优。全省政法干警把红色基因熔铸进血脉，铭记于灵魂，忠诚奉献、砥砺前行，用实际行动践行铮铮誓言，涌现出一批先进典型。他们中，有抓获潜逃16年以上的命案在逃人员14人、让40多个失散家庭团圆的刑警艾茂森；扎根基层法庭11年，深入田间地头化解纠纷，被群众亲

**重承诺厚植为民情怀**

对符合法定条件的起诉，七日内网上审核立案，材料需要补正的一次性告知补正内容；深化环境公益诉讼，完善“行政+检察”法治护航工作模式，健全跨区协作机制，以常态化协作破解流域治理难题；在不影响交通安全和道路正常通行的情况下，群众可于每日21时至次日7时，在城区(主城区和建成区)居民小区周边具备路内停车条件的道路依次有序停车；实施“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动，每月面向村(居)民和“法律明白人”开展一次法治讲座、法治宣传活动……2024年5月22日，“河南省政法系统2024年爱民实践服务承诺活动”新闻发布会召开，会上，省委政法委组织省政法单位发布38项便民利民举措。

近年来，全省政法机关深入践行法治为民，将开展爱民实践服务承诺活动作为提升人民群众司法满意度的重要方式，省委政法委和省政法单位立足职责和工作实际，紧盯人民群众对正义维护、权利救济、安全保障等方面的新需求，在认真总结以往工作成效、深入开展调查研究，广泛征求意见、反复讨论斟酌的基础上，每年推出各有侧重的爱民实践服务承诺事项，切实解决了一批群众急难愁盼问题，用政法干警的辛勤指数换来人民群众的满意指数。

## 临汾铁警开展铁路安全宣传活动

近日，太原铁路公安局临汾公安处祁县东车站派出所组织民警开展铁路安全宣传活动。该所在铁路沿线各村(社区)设立集中宣传点，向外地返乡人员发放铁路安全宣传手册，普及铁路安全知识，讲解《中华人民共和国铁路法》《铁路安全管理条例》等相关法律法规。同时，发放《致铁路沿线中小学生的的一封信》，教育引导同学们在寒假期间“不上路、不石击、不摆障、不拆盗”，确保铁路运输安全畅通。截至目前，祁县东车站派出所共开展铁路安全宣传活动40余场，覆盖群众2万余人次。

杨勇勇 张彦龙

## 秦铁公安强化路地协作除隐患保平安

春运启动以来，太原铁路公安局秦皇岛公安处以铁路沿线周边治安清查整治行动为契机，与地方公安机关加强联动，全力除隐患、保平安。一是组织民警走进铁路沿线各村(社区)及中小学，通过发放宣传手册等方式，开展普法宣传活动，进一步提高群众安全出行意识。二是针对铁路沿线设施设备开展联合检查，针对检查中发现的安全隐患，督促限期整改到位。三是联合地方公安交管部门，开展“铁路道口安全整治月”活动，强化道口安全管理，保障道口行车安全。

张彦龙

## 三门峡供电保障特色农业用电安全

进入腊月以来，温度持续降低，蔬菜大棚内控温设备、灌溉设备用电需求不断增加。为保障特色农业用电安全，国网三门峡供电公司组织工作人员走进河南省三门峡市渑池县天池镇特色农业种植基地，对20余个蔬菜大棚的卷帘机、漏电保护器等关键设备进行“电力体检”，重点排查老化线路，提醒基地负责人及时更换护套线。同时，制作并发放便民联系卡，进一步健全常态化联络机制，实现用电问题“随叫随到”。截至目前，该公司已完成1000余个镇村的用电隐患排查工作，累计整改隐患130余处。

张英林

## 太原铁警全力做好春运安保工作

春运启动以来，太原铁路公安局太原公安处树立“细致、精致、极致”理念，全力做好春运安保工作。太原公安处将警力下沉一线，从机关抽调40名精干力量支援基层，持续加大巡逻力度。同时，在重点车次派驻特警队员上车护乘，进一步提高站间见警率和管事率，让旅客群众感受到“平安守护在身边”。

王强

# 以法治政府建设率先突破三年行动为抓手 安徽构建高质量发展最优法治新生态

□ 本报记者 李光明  
□ 本报通讯员 彭继友

安徽持续清单化推进一流法治化营商环境十大重点行动，清单化推进年度77项任务举措，企业对法治环境满意度持续保持高位；改进涉企立法征求意见机制，广泛征集并逐条反馈135家企业30余条意见建议；建立行政规范性文件“三统一”管理制度，清理983件涉及不平等对待企业法规规章政策……

过去一年，安徽司法行政机关以法治政府建设率先突破三年行动计划为抓手，以政府系统依法行政能力提升行动为突破，全力推动法治政府建设取得新进展，为安徽高质量发展构建了最优法治新生态。

### 优化营商环境不遗余力

法治是最好的营商环境。

安徽省司法厅紧紧抓住这个“牛鼻子”，敢当先锋，获评“全省优化营商环境工作先进单位”并在年初的该省“新春第一会”上作交流发言，获得省委综合考核“优秀”等次，法治政府建设示范创建、法治化营商环境建设、省级政府透明度指数等三项工作指标跻身全国第一方阵……全省司法行政机关在优化营商环境上不遗余力地护航经济发展。

### 推动法治建设可圈可点

过去的一年，安徽省司法厅狠抓责任落实，法治建设更加坚实有效，可圈可点——

全面推行轻微违法依法不予行政处罚清单制度全面推行，累计处理免罚罚减案件8.7万余起，为群众和经营主体减免罚款7.04亿元；

“无证明城市”建设加速落地，累计为群众和经营主体减免证明材料7429万件次，群众“烦

心”、企业“烦恼”的证明事项逐渐“销声匿迹”；

实施政府系统依法行政能力提升牵头开展全省涉及不平等对待企业法规规章政策文件清理，拟废止、修改983件；

……

过去的一年，安徽扎实推进领导干部述法，省市区三级党委管理的主要负责人现场述法5700余人次，书面述法43万人次；审结行政复议案件21万余件，一审行政应诉案件117万余件，主要负责人出庭应诉率提升至42.32%，“被告见官”“出庭发声”成为常态。

“我们将有序推进‘综合查一次’改革，严格规范涉企行政检查，尽快出台涉企行政执法案件经济影响评估工作指引、全省行政执法人员文明执法指引，坚决破解多头执法、重复检查乱象。”罗建华表示，要坚决减少行政执法检查企业的频次，做到无事不扰。

### 基层社会治理有声有色

去年以来，安徽司法行政系统聚焦法治为民，多角度服务人民群众，可谓是有声有色。

安徽司法行政系统有效发挥人民调解“第一道防线”作用，部署开展“人民调解为人民 助力营造一流营商环境”专项活动，聚焦新能源汽车产业以及先进光伏、新能源储能、人工智能等新兴领域，指导各级调解组织开

展“滚动式、拉网式”矛盾纠纷排查化解工作，及时化解企业各类矛盾纠纷，调解涉企矛盾纠纷2.9万件。安徽省司法厅出台《全面构建“一站式”安徽特色解纷体系实施意见》，进一步规范“一站式”解纷体系建设，打造以人民调解为基础，司法调解、行政调解、行业性专业性调解衔接联动的大调解工作格局，通过单独新建、改扩建、合署办公等方式，建设“一站式”解纷“线下”实体平台708个，4000多个调解组织入驻“线上”调解平台，为群众提供便捷高效的调解服务。

“我们将‘枫桥经验’与江淮地域文化、法治文化紧密结合，持续深化推广‘皖北一杯茶’、‘皖中六尺巷’、‘皖南作退一步想’、宣城‘握手言和’、阜阳‘四事四权’、亳州‘上善若水’等特色调解法，推动全省调解品牌建设与时俱进，创新发展，打造安徽调解特色精品亮点。”罗建华说，“一站式”解纷体系目前全面推开，尤其是“六尺巷”等具有安徽特色的调解品牌持续擦亮，全省各级调解组织化解矛盾纠纷60.2万件，调解成功率98.5%。

此外，安徽省还承办司法部2024年全国文化科技卫生“三下乡”集中示范主场活动，完成公民法律素养提升试点，深入实施“1名村(居)法律顾问+N名‘法律明白人’”行动，培养乡村“法律明白人”11.8万名。

## 护航平安春运



图① 1月22日，农历小年，在北京西开往哈尔滨西的G935次列车上，北京铁路公安处宣传小分队的民警为旅客送上一堂精彩纷呈的“小年安全大讲堂”。图为民警向旅客讲解安全出行常识和反诈技巧。

本报记者 黄洁  
本报实习生 李涵超  
本报通讯员 卢忠凯 摄



图② 春运启动以来，山西临汾铁路公安处推出增加制证窗口人手、安排青年志愿者等多项举措保障旅客出行，并在公安执勤点准备医药箱、急救充电宝、小推车等，提升旅客出行体验。图为民警帮助老人进站乘车。

本报通讯员 师建军 摄

图③ 近日，江西鹰潭铁路公安处婺源站派出所联合车站在开展非遗文化进高铁活动的同时，结合春运特点积极开展反诈宣传、禁毒宣传、普法宣传，守护旅客平安出行。图为活动现场。

本报记者 黄辉  
本报通讯员 石麟 摄

## 在推动治水兴水中创新检察实践

### 乌鲁木齐检察开展“清源净水”公益诉讼专项监督

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 王晨

1月的新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市银装素裹，水磨沟公园风景独特——雾凇挂满枝头，河面水汽缭绕，野鸭嬉戏玩耍，美不胜收。

水磨沟河道横跨乌鲁木齐南北，是该市唯一一条四季长流河，对维护生态平衡发挥着重要作用。为确保水磨沟水质不断改善，岸线生态持续好转，乌鲁木齐市水磨沟区人民检察院公益诉讼检察办案团队下了不少功夫。

2024年初，乌鲁木齐市检察机关启动“清源净水”公益诉讼专项监督活动，紧盯涉水领域行政公益诉讼案件，推动水资源、水环境、水生态治理。

2024年3月，水磨沟区检察院检察官巡河时发现，七道湾南路河段有居民私搭乱建凉棚、种植高秆蔬菜，河道旁堆积大量动物粪便，河道内漂浮塑料瓶、泡沫板等垃圾，严重污染水磨沟河。

水磨沟区检察院及时向相关行政机关制发检察建议书督促整改，行政机关立即成立专门工作领导小组，对河湖管理范围内相关问题进行集中整治。

水磨沟区检察院与水磨沟区全面推行河湖长制领导小组办公室建立“河长+检察长”工作机制，设立“水磨沟公益保护观察点”，凝聚保护合力。

一年来，随着“清源净水”公益诉讼专项监督活动的深入推进，水磨沟区七纺街道沿河社区巡河员王文彬切身感受到，水磨沟河流域的生态环境越来越好了。

同样因专项工作受益的，还有流经乌鲁木齐市和吐鲁番市的白杨河。乌鲁木齐市达坂城区人民检察院检察官发现水污染相关问题后，通过制发检察建议书，督促相关行政机关依法履职，清理河道12公里，累计处理建筑垃圾、生活垃圾23吨。

2021年至2023年，乌鲁木齐市检察机关办理近300件水资源水生态环境保护案件。“清源净水”公益诉讼专项监督活动开展后，检察官对

以上案件集中梳理摸排，锁定水资源、水环境、水生态薄弱之处，精准发力。

除关注河流生态环境保护情况外，检察官还针对水源保护、城市水体整治、水资源费整治开展重点监督。

乌鲁木齐市检察机关与相关单位对接，全面掌握全市二次供水单位情况，指导基层检察院对高层建筑二次供水设施进行排查，发现并整改未定期消毒清洗水箱、运行维护不到位等问题的设施64处。

乌鲁木齐市米东区人民检察院把好现制现售饮用水安全关，就部分小区现制现售饮水机存在的设备锈蚀破损、卫生许可证件和检测报告过期等问题，与行政机关磋商，督促其切实履行监管职责。

乌鲁木齐市天山区人民检察院聚焦宠物诊疗机构用水安全，针对存在的违规排污问题，向相关行政机关制发检察建议书，督促10家宠物诊疗机构规范医疗废水排放，依法处置废弃物。

针对部分经营单位无证排水问题，乌鲁

木齐市新市区人民检察院督促行政机关加强监管。自2024年以来，辖区行政单位为76家餐饮店、洗车行、医疗机构等排水口依法办理排水许可证，有效防治水污染。

为延伸办案效果，乌鲁木齐市两级检察机关凝聚合力，确保长效治理。乌鲁木齐市人民检察院围绕水源地冰川保护，与昌吉市、和静县检察机关共同建立“一号冰川”保护跨区域协作配合机制。

办案中，检察官积极运用大数据法律监督模型发现案件线索。乌鲁木齐市沙依巴克区人民检察院构建“违规抽取地下水法律监督模型”，发现3条企业异常用水线索；达坂城区人民检察院运用大数据法律监督模型筛查欠缴水资源费线索，并开展监督。

一年来，乌鲁木齐市检察机关办理50余件涉水领域行政公益诉讼案件，在推动治水兴水中创新检察实践，解决了一批损害国家利益和社会公共利益的突出问题。

“目前，乌鲁木齐市河湖管理保护全面加强，管水用水机制更加完善，水生态环境大幅改善提升。”乌鲁木齐市人大代表、新疆财经大学副教授王建疆说，涉水公益保护离不开法治监督，在检察机关持续推动“府检联动”走深走实的背景下，相信乌鲁木齐水生态环境会更健康，群众生活会更加幸福舒适。