

法治守护“宠”爱有方



长大调皮不喜欢了 看病太贵承受不起 无序繁殖增加饲养成本

这些原因就让你轻易选择弃养宠物？

□ 本报记者 孙天骄

作为爱宠之人，亲眼所见弃养过程，江苏昆山的霍女士颇为愤怒——

前几天，她在家附近街边遛狗时，一辆白色小轿车停在不远处，车门打开，男司机从后座拿出一个粉色的狗笼放在地上，迅速开车离开。

“狗笼里有只白色的小泰迪犬，被主人丢下后一直在叫。”霍女士向《法治日报》记者回忆说，正当她考虑该怎么办时，没一会儿，那辆白色小轿车又开了回来，一个小孩大哭着跑下车，跑向泰迪犬。

一问方知，原来是孩子父母觉得没时间养狗，身边又没人愿意接收，便决定弃养，但孩子对狗狗的感情比较深，一听说不养了，就哭闹了起来。“我留下了自己的联系方式，告诉小女孩的母亲，如果他们再有弃养的想法，可以让我领养。”霍女士说。

近年来，随着宠物数量的持续增长，弃养宠物的情况屡见不鲜。一些宠物主出于各种各样的原因，如觉得养宠麻烦、要离开所在城市不想带走、宠物生病不愿花钱救治、怀孕担心养宠影响胎儿健康等，便将宠物随意丢弃。

受访专家指出，宠物弃养增多，不仅危害公共卫生安全，容易传播多种疾病，破坏当地生态平衡，也会导致宠物攻击人的情况多发，影响社会治安环境。建议出台宠物领域或小动物保护领域法律规定，加大对弃养行为的处罚力度，同时，建立完善的宠物救助和领养体系，适度提高养宠的责任门槛，通过加强宣传教育、培训等方式，引导养宠人树立正确的养宠观念。

弃养行为多发 救助费用不低

1月17日中午，记者驱车前往位于北京市房山区的中国小动物保护协会救助基地“妙妙猫屋”。这里承载着无数流浪猫狗（其中有不少是被弃养）的希望，也凝聚着一群爱心人士的心血。

在基地门口，和工作人员晓艺一起迎接记者的，是一只名叫“月饼”的八哥犬，半截舌头耷拉在嘴边，亦步亦趋地在人身边晃悠。

“月饼”是被弃养的，因为是在2024年中秋节当天来到的基地，便有了这个应景的名字。“‘月饼’和我们基地有缘，当时我们基地刚落成，正在附近做文明养犬的宣传活动，就碰到没拴绳四处溜达的‘月饼’，我们把它交给了当地的治安大队，在主人去认领时还给他做了文明养犬的科普知识。可没过多久，‘月饼’主人就联系我们，说自己要去外地，而家里其他人都不想继续养犬了。”

记者走进基地专为小动物们搭建的大棚，外面虽然寒冷，但里面一股热气扑面而来，原来是有工作人员专门为棚内烧火供暖。棚内20多只猫咪或慵懒地躺着晒太阳，或悠闲地走来走去。

看到来人，一只橘色小猫直接躺下翻起了肚皮，晓艺指着它告诉记者，当时它是以寄养名义送过来的，但后来寄养人失联，聊天软件上也把基地工作人员拉黑了，“实际上就是把它弃养了”。

来到狗园区，一大群小狗见状摇着尾巴蜂拥而至，在晓艺的维持秩序下很快安静下来。“这只叫‘小白’的小狗，是我从垃圾桶里捡回来的。”晓艺说着，比了个手掌大小，“发现它的时候，它还特别小，看着特别可怜，我就直接把它抱回来了，现在已经快一岁了”。

“那只黑色的中华田园犬，叫‘小海龟’，它有残疾，我们发现它的时候它被遗弃在路边，只能四肢着地匍匐前进，像只海龟一样。救回基地后，经过几个月的治疗，目前已经能坐起来了，情况好了很多。那边卧着的柯基，被我们发现时后腿残疾，拖着走路，团队花费4000多元治疗，装上护腿，才逐渐能正常行动。”晓艺说，像这种有缺陷的品种狗，一些主人不想养了，就直接将其遗弃了，真的很可怜，让人心疼。

“资金是最大的难题。”谈及救助工作面临的挑战，晓艺打开了话匣子。“光基地一年的房租就高达15万元，这还不算建设成本。”为了节省开支，10人团队干什么都亲力亲为，能自己动手做的绝不请人。大棚的修缮，地面的平整，许多工作都是大家一起完成的，可即便如此，建设成本依然巨大。

此外，日常运营中，猫犬的食物、医疗费用也是一笔不小的开支。比如每只猫咪在基地生活，不仅要保证日常的饮食，生病时的治疗，定期的疫苗和驱虫，都是必不可少的支出。

晓艺感慨道，一些人不负责任的弃养行为，给他们增加了沉重的负担。

破坏生态环境 影响社会秩序

有着同样感触的还有在北京工作的刘女士，她投身流浪猫救助已有一年多时间。自2023年10月至今，她陆续陆续救助并送养出十几只流浪猫，其中有好几只是被弃养的宠物猫。

2024年9月后，她在公司附近捡到三只品种猫，两只德文和一只阿比西尼亚。“一看就是被人弃养的。捡到它们时，这些猫状态极差。其中一只德文存在左侧子宫坏死、卵巢囊肿、大网膜粘连的问题，且做过剖宫产，生殖器官基本被切除。阿比西尼亚则一直拉稀，慢性呕吐、尿频，去很多宠物医院看过病，宠物医生判断它胆管扩张严重，无法完全治愈，只能慢慢调整状态，且随时可能因胆管堵塞出现肝脏问题。”刘女士说，从猫的状态来看，很有可能是被宠物商店或猫舍因为没有繁育能力而丢弃的繁育猫。

“剩下一只德文公猫，相对来说情况较轻，也很亲人，很快就被送了出去。然而，领养家庭后来发现它有慢性鼻炎，呼吸道疾病，还有中耳炎和外耳炎，因不愿承担后期较高的手术费用，将其退回。”刘女士说，她只能租了个地方安置它们。“一些人并不明白自己丢弃或伤害的是一个鲜活的生命，选择养宠却不负责到底，

导致现在大街小巷经常能够看到被遗弃后流浪街头的宠物猫狗。”

在受访专家看来，弃养宠物造成的负面影响是多方面的。

四川省宠物协会秘书长张勇兵说，被弃养的宠物如果流浪在野外繁殖，可能会导致无序繁殖现象加剧；若被收容所救助，将增加收容所的人力、物力和财力负担。

“部分流浪宠物因缺乏管理和教育，可能会攻击人类，尤其是儿童，加剧人宠矛盾，造成不必要的恐慌和伤害，影响社会秩序。”中国兽医协会动物福利分会会长宋厚辉说，流浪宠物在垃圾场等地觅食，容易传播跳蚤、鼠疫、狂犬病等多种疾病，对人和其他动物的健康构成威胁，危害公共卫生安全，也可能破坏当地生态平衡。

去年以来，多地发生流浪猫狗攻击人的情况，有的流浪犬追着老人，孩子撕咬，弄得周边居民人心惶惶；还有一些流浪猫狗将小区公共区域当成自己的“庇护所”，扎堆“抢地盘”，破坏公共设施和停靠的小汽车，居民不堪其扰。

还有一个显而易见的结果是，一些养宠人不承担责任弃养宠物的行为，成为另一些人的“枷锁”：晓艺和团队工作人员不止一次被“道德绑架”，被迫接收一只又一只被宠物主或寄养人弃养的宠物；刘女士捡到那几只被弃养的带病小猫后，一直往返于宠物医院，消耗了不少精力、财力；有宠物主留了张“求好心人收留”的纸条就消失了，救助站和中转家庭无奈“接力”照顾……

弃养原因多元 救助渠道缺乏

生活中，为何屡屡发生弃养宠物的行为？

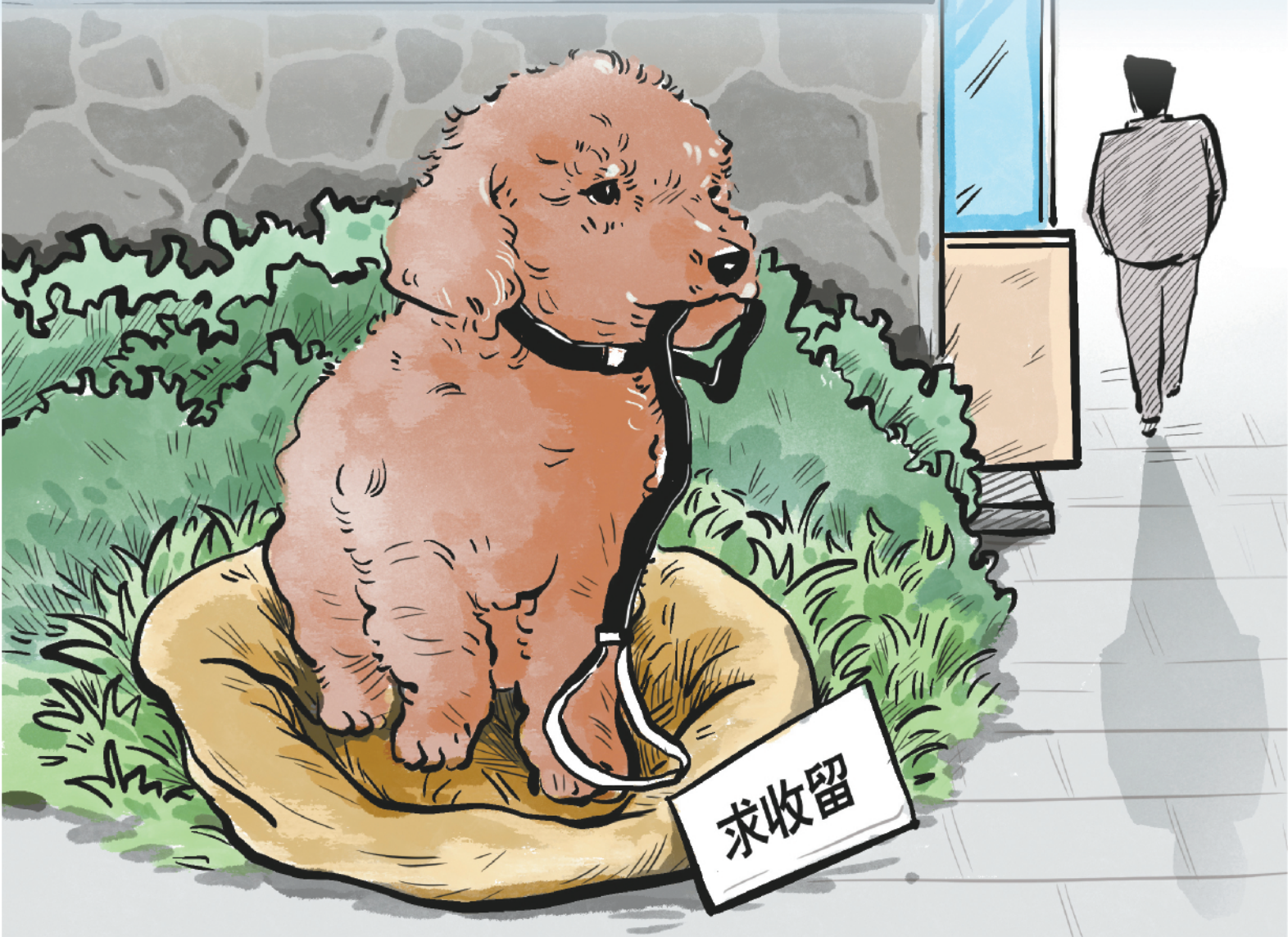
宋厚辉分析，部分宠物主缺乏基本的责任感和对宠物的关爱，将宠物视为一时的玩物，而非需要长期照顾的家庭成员。宠物在成长过程中会发生变化，如青春期的发情，性格变得调皮捣蛋等，一些主人无法接受这些改变，心理上产生抵触情绪。在与宠物相处时，主人可能因一时冲动作出弃养决定，例如宠物偶尔犯错或给自己带来不便时，便轻易放弃饲养。

“宠物自身的一些行为问题也会让主人产生弃养念头。”宋厚辉举例说，部分宠物因训练不当，具有攻击性，对家庭成员或来访客人造成威胁；有的宠物喜欢破坏家具，咬坏沙发、衣物等，给主人带来经济损失；宠物繁殖不受控制也是一个突出问题，宠物一年多次发情，若未做好防护措施，容易导致怀孕生育，增加饲养成本和管理难度。

“当前针对宠物的社会救助体系也不完善，当宠物生病且主人无力承担医疗费用，又找不到合适的救助渠道时，无奈之下只能选择弃养。”宋厚辉说。

在张勇兵看来，造成弃养宠物行为频发的原因是多方面的。从宠物主自身角度来看，许多人在养宠前，对养宠过程中需要承担的责任以及可能面临的后续麻烦预估不足，准备不充分；他们往往只看到宠物可爱、美好的一面，却忽视了宠物需要投入大量的时间、精力和金钱去照顾的现实。而当前宠物的喂养成本较高，宠物食品、用品的价格不断上涨；一旦宠物生病，医疗费用更是让不少养宠人难以承受。

“由于缺乏规范宠物繁殖等方面的法律法规，宠物市场目前存在较多乱象。当某种宠物市场价格较高，经济价值可观时，一些人便会无规划大量进行宠物繁育，以获取利益；而当这些宠物经济价值降低，他们难以承



担喂养和维护成本时，就可能出现大批弃养行为。”张勇兵说。

他介绍说，国外一些国家，对宠物商业行为的管理十分严格，犬舍猫舍卖出或繁殖的每一只宠物基本上都会进行绝育处理，并且个人家里不允许进行宠物繁育。这样的规定能够有效控制宠物数量，减少因繁殖过剩导致的弃养问题。

“另外，遗弃宠物所需要承担的后果和成本较低。目前，对于弃养宠物行为缺乏强有力的约束和惩罚机制，导致一些人随意抛弃宠物，毫无后顾之忧。”张勇兵说。

完善法律法规 加大惩处力度

近年来，一些地方发布相关规定，明确禁止随意弃养宠物，并据此对一些弃养行为作出了处罚。

如《湖北省动物防疫条例（修订）》规定，遗弃饲养犬只的，由养犬登记机关没收犬只，并处1000元以上5000元以下罚款；《福建省动物防疫条例》要求，饲养犬只的单位和个人不得随意弃养，并明确规定，单位和个人随意弃养犬只，造成动物疫病传播的，由县级以上地方人民政府动物防疫主管部门处最高1万元的罚款。

2020年，上海首例养犬人遗弃犬只案发生，两名外卖小哥在路边发现一只被人弃养的受伤老年犬，上海

浦东警方介入后，根据《上海市养犬管理条例》，对弃养人吴某处以罚款500元。

宋厚辉认为，目前我国在宠物领域或小动物保护领域仍缺乏专门的法律规定，相关规定主要以地方性法规为主，并且国家层面的现有法律对动物的涵盖范围较窄。以动物防疫法为例，其主要侧重于农场动物，对宠物的关注较少，在宠物无害化处理、医疗监管等方面存在空白。在弃养宠物的处罚方面，部分地方性法规虽设有罚款等措施，但罚款数额相对较低，难以对弃养行为形成有效约束。在实际执行过程中，由于执法难度大、监管不到位等因素，导致这些规定难以真正落实。

“一些地方性法规在制定时过于简单，例如对遛狗时间和地点的不合理限制，不仅难以执行，还容易引发社会矛盾，使宠物经济发展受阻。”宋厚辉介绍说，不同人群对养宠的态度差异较大，容易引发冲突，增加执法难度，导致一些违法行为难以得到应有的惩处。在宠物管理方面，缺乏完善的配套制度，包括救助制度不健全，宣传教育不到位等。宠物救助站的运营面临诸多困难，如资金短缺、场地不足等，难以满足大量流浪宠物的救助需求；公众对文明养宠的认识不足，也在一定程度上影响了宠物管理工作的开展。

为此，他建议，应考虑制定宠物相关法律法规，从疏导和关爱动物的角度出发，增强法律的可操作性。充分考虑养宠人群的实际需求和困难，制定合理的规范

和引导措施，避免因法律条款不合理而引发社会矛盾，确保法律能够真正落地实施，加大对宠物饲养、交易、遗弃等环节的监管和执法力度，加强对执法人员的培训，提高其专业素养和执法水平，同时倡导全社会形成负责任的养宠文化，促进人、动物、自然和谐共处。

“逐步建立救助领养体系，借鉴国外相关成熟经验，建立完善的宠物救助和领养体系，加强宠物医疗健康管理，加大对宠物医疗领域的投入，研发更多适合宠物的药品，降低医疗成本，提高宠物医疗服务水平，全面实施宠物绝育和登记制度，通过绝育控制流浪动物数量，通过登记制度便于对宠物进行追踪管理，保障宠物和公众安全。”宋厚辉说。

张勇兵认为，应加大对弃养行为的处罚力度，除了现有的罚款措施外，可以考虑增加一些更具威慑力的处罚方式，如限制养养人在一定期限内再次养宠等。通过宣传教育、培训等方式，让宠物主充分认识到养宠的责任和义务，增强他们的责任感。

“大力宣传文明养宠理念是不可或缺的环节。”他建议，通过走进社区、校园、公共场所等，开展形式多样的宣传活动，让宠物主了解宠物的生活习性、饲养方法以及可能出现的问题和应对措施，举办宠物公益展览、发放文明养宠宣传手册等，传播“不抛弃、不遗弃”的养宠观念，引导养宠人树立正确的养宠观念。

漫画/高岳

给宠物“身份”，有事精准找到主人

加强宠物身份认证调查

□ 本报记者 孙天骄

“如果全国各地都能这么做，那该多好！”让北京市民李女士发出如此感慨的，是她近日在广东潮州出差时在当地一个公园看到的一块标识牌，上面写着“植入芯片犬只可入内”。

和她同行的当地好友说，潮州一些公园规定了宠物主可以携带植入芯片的宠物犬进入，这样如果发生人犬矛盾，有利于精准管理和追责，并且便于确认宠物犬的安全卫生状况。

李女士说，她虽然讨厌厌宠物犬，但自己在公园散步时，偶尔会遇到宠物主不牵绳遛狗的情况，还有不少犬只随地大小便，她曾多次出言提醒，但收效甚微。“如果能做好宠物身份认证，宠物行为主人买单，这些不文明养宠行为应该会变少吧。”

近年来，随着宠物数量的不断增加，不文明养宠行为多发，纠纷不断，“加强宠物身份认证，实现宠物全流程精准看护、监管”的呼声日渐高涨。为此，《法治日报》记者进行了调查采访。

植入芯片精准追溯

2024年年底，家中刚满3岁的泰迪犬“小闹”失而复得后，北京通州居民张女士赶忙为它买了个带GPS定位的项圈，并给它植入宠物芯片。

“我们家住在一楼，有一个自带的小院子。那一天，可能是我们出门前没关好院门，‘小闹’直接跑出去了。我下班后满小区找，还张贴了寻狗启事，急得不行，好在晚上它自己跑回来了。”张女士说，这次经历让她决定给宠物犬“多上几道保险”。“听说芯片自带身份编号，用相应的仪器扫描后就能出现宠物信息。于是我在一家宠物医院给‘小闹’植入了芯片。”

2024年4月，上海闵行警方就是通过扫描识别一只

流浪狗颈部的宠物芯片，帮助这只走失两年的小狗找到了它的宠物主。

四川省宠物协会秘书长张勇兵说，通过身份认证，可以精准地追溯到宠物的主人，一旦出现宠物弃养、扰民等问题，能够及时找到责任人，对其进行约束和管理。这不仅有助于减少流浪宠物的产生，从源头上遏制宠物弃养现象，还能有效规范宠物主的行为。例如，当宠物出现随地大小便、乱叫扰民等情况时，可以根据身份认证信息，直接联系到宠物主，要求其进行整改。同时，宠物身份认证也能让养宠人在决定是否养宠时更加慎重，增强他们的责任感。

“宠物身份认证也便于政府全面掌握辖区内宠物的数量、分布等信息，为制定科学合理的管理政策和提供针对性服务提供数据支持。”中国兽医协会动物福利分会会长宋厚辉说，在宠物医疗、美容、寄养、旅行等方面，身份认证可以简化流程，提高服务效率，为宠物提供更便捷的服务。通过记录宠物的疫苗接种、健康检查等信息，便于及时发现宠物健康问题，进行针对性治疗和预防，保障宠物健康。

宋厚辉认为，推进认证普及，有助于提升整个社会对宠物的关注度和保护意识，促进社会文明和谐发展。

强制认证落地困难

记者梳理发现，目前已有多地通过立法方式，明确饲养宠物不仅需要登记办证，而且要求其植入芯片。如《深圳市犬只电子标签植入管理规定（试行）》中规定，除病犬、孕犬、年龄小于3个月或体重低于2公斤的幼犬外，全市所有犬只均应当植入电子标签；《厦门经济特区养犬管理办法》规定，全市所有犬只强制接种狂犬病疫苗和植入电子芯片。

受访专家指出，现有针对宠物身份认证的相关规定主要见于地方性法规，并且宠物种类主要集中在犬只。

宋厚辉说，这主要是因为犬类具有较强的活动能力和攻击性，活动范围广泛，容易与人类及其他动物接触，增加了狂犬病等疾病传播的风险。犬只引发的社会问题较为突出，如伤人、扰民等，不仅给宠物主带来困扰，还严重影响社会秩序和公共安全，因此对其进行严格管理至关重要。“但这并不意味着其他宠物种类不需要进行身份认证。”

张勇兵说，在部分地区，虽然出台了强制宠物进行身份认证的规定，如植入芯片，但在实际执行过程中面临诸多困境。其中一个主要问题是费用门槛。一些地方规定宠物身份认证需要宠物主缴纳一定的办证费用，一般为500元至1000元不等。这一费用对于部分养宠人来说是一笔不小的开支，导致一些人因经济原因放弃为宠物进行身份认证，甚至选择弃养宠物。

“全面推行免费的宠物身份认证和流浪动物管理措施，对于很多地方而言难以实现。因此，如何在保障宠物身份认证工作顺利开展的同时，平衡好养宠人与政府之间的利益关系，是目前亟待解决的问题。”张勇兵说。

受访专家还提到，强制要求养宠人对宠物进行身份认证落地难还体现在，目前对宠物身份认证的执法检查存在主动执法人手不足、多头执法等问题，且相关处罚措施力度较弱，导致一些养宠人士对此懈怠或持有侥幸心理。

技术升级源头管理

记者在调查采访中发现，对宠物（主要是犬只）进行身份认证，目前存在多种技术，以植入芯片为主，此外，一些公司还推出了宠物鼻纹识别技术，宠物主人上传宠物清晰面部照片后，平台为宠物建立专属身份识别档案，并使用鼻纹识别科技为宠物在不同服务模式内进行宠物身份识别及核验。

张勇兵说，除了植入芯片技术，犬只鼻纹技术和虹膜技术取得了显著进展，正确率目前已经能够达到98%以上，并且与植入芯片相比，后者避免了植入芯片过程中可能对宠物造成的微创风险，减少了宠物的应激反应。随着智能手机的普及，通过手机App和摄像头就可以实现对宠物鼻纹和虹膜的识别，使用起来非常便捷。

“从技术发展趋势来看，鼻纹技术和虹膜技术未来有望成为宠物身份认证的更优选择，为宠物身份认证工作提供更高效、更安全的解决方案。”张勇兵说。 “要推动宠物身份认证工作的顺利开展，离不开法律法规的支持。”宋厚辉建议，制定完善的宠物身份认证和管理相关法律法规，明确认证流程、标准和责任主体，确保法律法规具有可操作性和可执行性，为宠物身份认证和管理工作提供坚实的法律保障。

宋厚辉建议，在现有技术条件下，积极推广芯片应用，通过政府补贴、宣传引导等方式，降低宠物主使用芯片的经济负担，提高芯片植入率。同时，随着技术进步，不断探索更先进、更安全、更便捷的身份认证方式。建立健全宠物信息数据库，将宠物芯片信息与主人信息、宠物健康信息等等进行统一管理，加强数据安全保护，防止信息泄露。

张勇兵认为，宠物管理是一个整体问题，应打破地域限制，制定统一的规范和流程。在管理的源头环节，可以考虑从宠物的繁育阶段开始介入，对宠物的身份进行锁定和认证。当宠物繁殖后代时，确保其后代也能顺理成章地进行身份认证，实现宠物身份的全流程管理。

“地方政府可以借助现有的资源，如政府认证的宠物医院和宠物商店，推动宠物身份认证工作。考虑到为宠物打疫苗是每一位负责的宠物主都会做的事，因此可以在宠物医院为宠物打疫苗的同时，要求同步进行宠物身份认证。”张勇兵说。