



编者按

2024年9月,中央依法治国办组织6个督察组,对安徽、湖南、广西、四川、甘肃、宁夏6省(区)开展了法治督察。督察中发现,6省(区)在深入学习贯彻习近平法治思想、建设法治化营商环境、结合本地区实际扎实推进法治建设方面,形成了一批有效做法。本报记者随督察组进行了实地采访,相关报道刊登如下。

广西以法治推进铸牢中华民族共同体意识

□ 本报记者 马艳

“嘿哟嘿,诈骗手段花样多,电话短信来蛊惑……”行走在八桂大地,宛转悠扬的山歌不绝于耳。法治音符融入山歌曲调,以一种极具亲和力与感染力的方式走进千家万户。

在拥有多彩民族文化的广西壮族自治区,铸牢中华民族共同体意识有着深厚的土壤与诸多实践路径。日前,中央依法治国办派出督察组在广西开展实地法治督察时发现,近年来,广西全面加强和改进民族工作,加强民族政策和法律法规体系建设,提升民族事务治理法治化水平,为铸牢中华民族共同体意识提供有力法治保障。

加强地方立法
为铸牢中华民族共同体意识提供法治支撑

近年来,广西壮族自治区党委、政府大力推进铸牢中华民族共同体意识示范区建设,组织召开建设铸牢中华民族共同体意识示范区工作动员会和推进会,制定《广西建设铸牢中华民族共同体意识示范区行动方

案》,编印《广西铸牢中华民族共同体意识示范区工作手册》,将铸牢中华民族共同体意识纳入干部教育、党员教育、国民教育、社会教育体系,不断增强各族群众的自豪感、认同感、归属感。

民族事务治理体系和治理能力现代化水平的提升,需要完善的法律法规体系作为支撑。广西持续加强民族领域地方立法建设,积极推进《广西铸牢中华民族共同体意识示范区建设条例》立法。

2024年10月1日,由自治区人大常委会批准通过的《龙胜各族自治县龙脊梯田保护条例》开始施行,将龙脊梯田的保护纳入了法治化管理轨道。

从桂林龙胜的龙脊梯田保护,到崇左壮族天琴艺术的传承发展,从柳州三江侗族自治县保护少数民族特色村寨,到贺州富川瑶族自治县保护传统村落,广西充分发挥法治的引领、规范、保障作用,通过立法保护民族文化瑰宝,促进地方经济社会发展,增强民族认同感与凝聚力,涉民族事务地方立法的系统性、针对性、可操作性不断增强。

仅2024年3月,广西新出台7件自治县单行条例,均在第一条规定“以铸牢中华民族共同体意识为主线”。这些条例充分发挥民族自治地方立法优势,紧扣民族团结、民族文化保护等,推进“小切口、真管用、有特色、能落实”立法实践。

目前,广西已先后制定(修订)实施12个自治县自治条例和36个单行条例,65件涉及、履行评议、督责回改,典型案例发布等中安置点,共安置搬迁群众4606户2万余人,其中壮、瑶、苗、侗等民族群众占94.52%。

鼓楼是侗寨的标志性建筑。南关社区巧借“侗感党课”“鼓楼讲堂”“月也大交流”等载体,组织开展民族文化活动,利用侗族

依法治理民族事务
着力提升基层治理法治化水平

柳州市三江侗族自治县古宜镇南关社区是广西第三大、柳州最大的易地搬迁集中安置点,共安置搬迁群众4606户2万余人,其中壮、瑶、苗、侗等民族群众占94.52%。

鼓楼是侗寨的标志性建筑。南关社区巧借“侗感党课”“鼓楼讲堂”“月也大交流”等载体,组织开展民族文化活动,利用侗族

群众在鼓楼议事的民俗传统,将矛盾纠纷调解室搬到鼓楼里,借助鼓楼“赛老”“款师”和金牌调解员力量化解矛盾纠纷。

鼓楼成为凝聚群众共识的中心,社区成为铸牢中华民族共同体意识的沃土。

广西坚持和完善民族区域自治制度,创新民族工作体制机制,结合民族风俗因地制宜培养基层调解员,民族地区“赛老”等“法律明白人”,提升处理矛盾纠纷能力。各族群众在文化上兼收并蓄,经济上相互依存、情感上相互亲近,大家像石榴籽一样紧紧抱在一起。

以社区为基点,以跨区域为纽带,广西不断提升基层治理法治化水平。

河池市构建跨省区创建联盟,打造桂黔红水河流域6县铸牢中华民族共同体意识示范点。贺州市八步区与广东怀集县联合共建“粤桂一家亲、怀八好邻里”——共建省际边界红色睦邻廊道”示范区。崇左市与南宁市、东莞市等建立跨区域协作机制,有效促进各族群众广泛交往交流交融,凭祥市创新探索设立6个边境多民族联合调解室,简便高效化解跨境民族民事纠纷。

目前,广西已建成1.7万余个公共法律服务中心(站、室),12个少数民族自治县所有村寨实现法治文化阵地全覆盖。

强化法律实施和普法宣传
夯实民族共同体建设社会根基

语言是沟通交流的桥梁,在铸牢中华民族共同体意识的征程中,起着基础性的支撑作用。

在保护传承少数民族语言文化的同

时,广西深入推进国家通用语言文字法贯

彻实施,制定广西国家通用语言文字普及提升工程和推普助力乡村振兴计划有关文件,开展国家通用语言文字教育教学能力提升示范培训,为各族群众同声同气同心奠定语言基础。

山歌是壮族群众喜闻乐见的表达方式。在柳州市鱼峰公园,自治区级非物质文化遗产项目鱼峰歌圩代表性传承人陆连芳经常和徒弟们在公园里一边直播,一边唱普法山歌。

鱼峰山是壮族歌仙“刘三姐”传歌的地方。如今,这里自发形成了全国规模最大、最活跃的传统山歌歌圩。柳州市充分利用本地群众爱唱山歌,爱听山歌的特点,通过组织山歌艺人创作、编印山歌普法资料,培养普法队伍等方式,让歌圩成为宣传民族政策法规的亮丽名片。

以“民族教育”为抓手,以“民族文化”为依托,广西积极开展普法宣传,将铸牢中华民族共同体意识和民族法律法规纳入各级各类培训班、研讨班,持续加强普法宣传教育全覆盖。

在壮族传统节日“三月三”期间,广西因地制宜开展“法治三月三”普法活动,各地结合地域特色、文化亮点策划开展赶大圩、对山歌、抛绣球、竹竿舞等融入法治元素的民俗活动,持续擦亮民族普法特色品牌。

如今,普法宣传融入壮族的歌、苗族的节、瑶族的舞、侗族的楼,法治文化与民俗文化碰撞交流,不仅以民俗为载体让法治入民心,还借共融契机增进民族间相互理解与认同,不断夯实铸牢中华民族共同体意识的思想根基和法治根基。

上接第一版

为基层减负,是发展所需,也是民心所向。走进田地深处关心作物长势,深入民族中心心系教育发展,察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记

在密集的地方考察行程中,深入人民群众,深切了解民意,为全党弘扬务实作风,深入调查研究作出表率。

2024年深秋时节,习近平总书记南下湖北,在咸宁市嘉鱼县潘家湾镇四邑村党群服务中心,墙上张贴的《服务群众事项清单》,吸引了总书记的目光。

“过去更多的是要求群众去做事,现在更多的是党员干部给群众办事、做服务,这是一个根本的变化。”习近平总书记说,“要持续为基层减负,让基层干部能够用更多时间和精力服务群众。”

一年来,以习近平同志为核心的党中央心系基层、关爱干部,狠抓作风、力除积弊,把解决形式主义突出问题作为基层减负的政治责任扛在肩上,在全党上下鲜明树立起为基层松绑减负、激励干部为民服务的实干导向。

改革创新,从严从实,推动为基层减负工作向治本深化

2024年8月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议释放鲜明信号:“以改革精神和严的要求,持续整治形式主义为基层减负。”

从建立制度到通报整改,思想教育……一年来,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制把整治形式主义为基层减负融入进一步全面深化改革大局,同巩固拓展主题教育成果、开展党纪学习教育紧密结合起来,严抓不放、常抓不懈,推动为基层减负工作走深走实。

党的二十届三中全会《决定》明确要求,“健全为基层减负长效机制”。

2024年8月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范。

“考核应当简化繁为简,不搞‘千分制’”“上级机关、单位原则上不得从基层及以下单位借调干部”“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”……7方面21条具体规定,推动整治工作在制度轨道上规范化运行。

小智治事,大智治制。

最新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“违反精简会议有关规定搞文山会海”“在督查检查考核等工作中搞层层加码,过度留痕,增加基层工作负担”等行

为纳入处分范围;中办、国办印发《关于加强社区工作者队伍建设的意见》在“深化减负增效”部分提出,规范社区组织的工作事务,机制牌子和证明事项。

为长远计,为根本谋。

过去一年,党中央以改革创新精神加强制度建设,把经过实践检验、行之有效的经验做法固化上升为制度规范,健全体制机制,让应尽之责和应减之负逐渐明晰,确保为基层减负常态化长效化。

山西省太原市清徐县违规使用资金,花费1300多万元在城市广场建设多处景观小品;四川省成都市金牛区对外交流中心存在过度装修问题;贵州省黔西南布依族苗族自治州兴义市侵占耕地“挖湖造景”,整改存在形式主义……

2024年11月,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室,中央纪委办公厅联合发出当

年第五批整治形式主义为基层减负典型问题的通报。

通报典型案例,正是强化警示震慑,推动以案促改纠治形式主义的一个有力举措。

数据显示,2023年底以来,中央层面公开通报6批17起典型案例,示范带动省、市两级分别通报400余起和近2000起典型问题,释放动真碰硬的强烈信号。

一名基层干部深有感触地说,党中央狠抓典型,以严的基调开展核查通报和整改整治。从通报案例来看,将“形象工程”“面子工程”、随意设立“点赞”任务、摊派经营主体增长任务等行

为纳入形式主义范畴,抓细抓实,有利于更加精准地为基层减负。

善除害者察其本,善理疾者绝其源。力戒形式主义、为基层减负,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2024年4月至7月,党纪学习教育在全党开展,学习重点正是最新修订的《中国共产党纪律处分条例》。

对此,习近平总书记提出明确要求:“巩固拓展主题教育成果,抓好党纪学习教育,持续整治形式主义为基层减负。”

固本培元,方能凝魂聚力。

深入学习条例相关处分规定进行自我查摆,将通报的典型案例作为警示教育重要内容,把落实为基层减负要求情况纳入县以上党员领导干部民主生活会对照检查重点内容……

一年来,各地区各部门把开展党纪学习教育与持续整治形式主义为基层减负紧密结合,

新华社北京1月21日电

推进党纪学习教育常态化长效化

上接第一版 张军提出四方面具体要求——要把党的绝对领导贯穿司法审判工作始终,在学思践悟习近平新时代中国特色社会主义思想上下

实功见实效;要牢记“国之大者”,坚持干字当头、狠抓“九分落实”,勇于攻坚克难,在

明确方向的目的。2024年,最高人民法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平法治思想和总体国家安全观,公正司法质效提升,服务大局积极作为,践行司法为民有力有效,全面从

深入调查研究,深入民族中心心系教育发展,察看供水工程关切饮水问题……习近平总书记

松绑赋能,久久为功,基层减负取得良好成效

2024年是整治形式主义为基层减负取得明显实质性进展的一年。

找准靶向靶向施治,深化治本赋能基层,久久为功聚力提气……过去一年,全党上下持续深化整治形式主义,坚持减负和赋能同步发力,以实实在在的减负之效,焕发基层的活力与生机。

基层反映强烈的形式主义突出问题得到有效治理——

“以前社区办公室门口挂着各种牌子,我们办事不知道去哪个办公室好。现在门口牌子少了,我们办事直接到大厅,就会有人主动接待。”在南京市浦口区桥林街道百合社区党群服务中心门口,居民王军德高兴地说,现在办事方便多了。

这是江苏泰州村级组织整治形式主义的缩影。聚焦“牌子乱象”这一突出问题,提出针对性措施加以纠治,助力基层去繁减负、轻装上阵。

习近平总书记明确指出,对党员干部特别是基层群众反映强烈的突出问题,要发现一个整治一个;对具有一定典型性、普遍性的问题,要集中力量开展专项整治和清理,切实把基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来。

基层的“痛点”,就是整治的“靶点”。令出如山,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制压实各级党委(党组)主体责任,以钉钉子精神推动破解突出问题。

一组数据,正是变化的生动写照:

整治基层“滥挂牌”问题,各地区将村(社区)办公场所外部各类牌子规范为4至6块,因地制宜明确室内挂牌数量、名称和式样;

整改评比表彰和创建示范活动,节庆展会论坛活动泛滥“痼疾”,进行清理规范,以省部级党政机关名义举办的节庆、展会、论坛活动数量分别压减46.3%、65.2%、48.3%;

……

锚定突出问题,向作风之弊亮剑,以实招硬招让“大”基层干部放手手脚,卸包袱、

放权赋能能让基层干部有更多底气和动力抓落实——

2024年5月的一个早上,广西北海市合浦县曲樟乡曲木村网格员借助“北海网络通”小程序将一批村民土地纠纷通过合浦县网络中心终端反馈给县林业局。第二天,县林业局就出具了相关证明。

当地基层干部表示,乡村工作纷繁复杂,借助信息化手段可以减少重复工作,以数字化赋能基层工作。

减负赋能,治理提效。

从开展“一网统管”“一表同享”改革,到加大行政编制“减上补下”力度充实基层力量;从把减负关爱干部的举措落到实处,做到实乡镇(街道)的“吹哨”调维权,考核评价权、人事建议权等,增强基层在治理实践中的“话语权”……过去一年,一系列举措为基层赋能,让基层干部更有底气和信心,以好的作风振奋精神,激发斗志。

在取得良好成效的同时,当前整治形式主义为基层减负还存在一些问题和差距:少数地方和部门对工作的长期性艰巨性认识不够,推动工作被动应付,畏手畏脚,部分问题背后的思维惯性,路径依赖尚未根本扭转,一些老问题和新情况交织出现。

作风建设永远在路上,为基层减负是一场攻坚战,持久战。

强化政治引领,筑牢思想根基,健全体制机制,坚持问题导向,激发基层活力……面对新形势新任务,唯有持续发力、真抓实干,才能让基层干部以饱满的精神状态、扎实的工作作风,心无旁骛投入到工作中去,奋力开创各项事业发展新局面。

2025年,是“十四五”规划收官之年。重任呼唤担当,实干成就未来。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,坚持标准不降、力度不减,驰而不息整治形式主义为基层减负,必将使广大党员干部以强大的毅力和战斗力,在强国建设、民族复兴的新征程上阔步前进,以优良作风为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强保障。

多维度发力深化法治甘肃建设实践

□ 本报记者 赵志锋

日前,中央依法治国办在甘肃省开展2024年法治督察时发现,近年来,甘肃将学习贯彻习近平法治思想与加强红色法治文化研究阐释有机结合,与深化法治甘肃建设实践深度融合,推动习近平法治思想在陇原大地落地生根。

创新特色品牌深化法治实践

近年来,甘肃省委深入践行习近平法治思想,从统筹高质量发展和高水平安全的战略全局出发,在全省部署开展主动稳行行动,积极探索中国特色社会主义社会治理新路径。坚持立法主动适应改革和经济社会发展需要,出台《甘肃省黄河流域生态保护和高质量发展条例》等一批地方性法规。深化行政执法体制改革,试点开展行政复议员制度。构建覆盖省市县乡行政执法协调监督工作体系建设。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革,协同推进“四大检察”,依法严厉打击违法犯罪。坚持服务保障群众、畅通诉求表达、排查化解矛盾“三条线”协同发力,全面推进综治中心、诉

调警调访调“三调”对接,网格化管理、信息平台“四个实战化”,深化未成年人违法犯罪预防治理,全面推进信访工作法治化,基层治理法治化水平不断提升。

甘肃还部署开展优化法治化营商环境攻坚突破,提质增效行动,创新搭建法治化营商环境“一键举报”平台,开展涉企行政执法监督、“积案”“挂案”清理攻坚,“陇原风暴”执行等专项行动,加快现代公共法律服务体系建设,印发普法依法治理工作评价、履职评议、督责回改,典型案例发布等制度,高标准建成省级公共法律服务中心,组织实施法治为民办实事项目,人民群众法治获得感、幸福感、安全感显著提升。

贯通述考督责压紧压实责任

2023年3月,嘉峪关市委依法治市办出台《嘉峪关市党政主要负责负责人年度述法评议工作办法》(以下简称《办法》),全面加强和规范党政主要负责负责人年度述法评议工作,并将述法评议结果作为考察使用干部、推进干部能上能下的重要参考。

据介绍,《办法》推动嘉峪关全市90个领导班子,530多名领导干部由“纸面”走向

“台前”进行年度述法,采取专题述法、会议述法和书面述法相结合形式,倒逼把法治建设职责放在心上、扛在肩上、抓在手上。

抓住“关键少数”是推动学习贯彻习近平法治思想取得实效的关键所在。近年来,甘肃将学习贯彻习近平法治思想作为领导干部年度述法首要内容,推动“述学、述评、述督、述考、述改”相结合,确保“应述尽述”。

2023年3月,省委依法治省办出台《甘肃省法治建设考评工作办法》,突出学习贯彻习近平法治思想动态调整考评指标,健全法治建设与省管领导班子同步考核机制,将法治建设考核结果作为政绩考核重要依据,进一步构建起科学化、精准化、规范化的法治建设考评体系。

甘肃还建立159名首批省级法治督察专员储备库,开展法治建设“一规划两纲要”实地督察,建立法治督察与纪检监察、巡视监督协作配合机制,强化问题线索移交、联合联动、信息互通,推动党政主要负责负责人增强学习贯彻习近平法治思想的自觉性、坚定性,切实履行推进法治建设第一责任人职责。

立法治之规 破治理之难

湖南湘潭以法治思维法治方式破风险难题

□ 本报记者 阮占江

日前,中央依法治国办派出督察组在湖南开展实地法治督察时发现,面对债务化解、要素盘活、园区改革、营商环境优化等一系列风险挑战,湘潭市深入学习贯彻习近平法治思想,着力用法治规范政府和市场主体,以法治思维破解发展难题,以法治方式防范化解风险,着力解决政府职能越位、缺位和错位问题,有力破解了一系列经济社会领域难题。

持续优化法治化营商环境

受需求收缩、预期转弱、管理僵化等多重因素影响,被誉为“民营超市第一股”的步步高股份一度陷入流动性危机,面临严重的债务及经营风险。

对此,湖南省、湘潭市两级法院联动机制有效发挥作用,实施完成了省内零售业上市公司与子公司协同重整计划,累计化解近200亿元负债,资产负债率由81.60%降至52.54%,经营情况得到大幅改善;成功引入超市行业标杆胖东来助改,为企业注入新活力,步步高超市梅溪湖店等多家门店日均销售额大幅提升,经营改善效果显著。近万名职工的就业岗位得到保障,债权人及中小投资者的利益得到充分保护,并能够参与分享红利,实现多方共赢。

法治是最好的营商环境。近年来,湘潭

市委、市政府坚持将优化营商环境作为“一号工程”来抓,践行“说到做到、服务周到”理念,建立营商环境“体验官”制度,完善“亲商管家”企业诉求快速响应平台,依法保护产权和知识产权;推进政务服务“极简审批十条”,大力推广“标准先行、信用兜底”模式,进一步规范审批标准、精简审批材料,减少审批环节,优化审批方式,树立“湘潭服务,相当专业”的市场新形象,全市优化营商环境评价连续三年位居全省前三。

“近几年,湘潭举全市之力加强法治建设,全社会形成了尊法学法守法用法的良好氛围,政府各项行为进一步规范,司法领域更加风清气正,法治化营商环境持续优化,湘潭投资兴业的市场主体越来越有信心,民众的幸福感和获得感也越来越强。”湖南省人大代表、湘潭市律师协会会长王莹如是感慨。

依法推进经济领域改革

“湘潭经开区的审批太高效了,对于项目来说,时间就是效益。”湘潭九华京顺达汽车物流有限公司负责人说。

近年来,湘潭始终坚持在法治下推进经济领域改革,以法治增强改革的穿透力。为依法推进财政预算和监管制度改革,湘潭连续两年出台“财政改革十条”,在全省率先推行零基预算,审查县级以上财政预算、政府性投资项目,依托预算管理一体化系统,实现财政运行风险防控体系对县(市、区)、

园区全覆盖。实行经常性支出和建设性支出分类管理,坚决兜住“三保”(保工资、保运转、保基本民生)底线。

湘潭市委书记胡波强调,园区是经济建设的主战场,是推动高质量发展的主动力,园区要挑起湘潭现代化建设的大梁,对自身的方位、发展的方向以及发展的法治进行深入分析。对此,湘潭坚持走市场化、法治化、专业化道路,依法推进园区“去行政化”,系统推进剥离社会事务,投融资、财税、要素市场化配置、绩效薪酬等改革举措,理顺园区与城区

同时,依法推动平台公司整合,实行债务重组、资产重组、功能重组,推行“管控体系、选人用人、绩效薪酬”三项现代企业治理制度改革,动态调整国资监管正面清单,划清企业投资经营的“红线”“底线”,市城发集团与交发集团、湘盾公司完成功能性整合,组织架构精简62%,管理人员精简40%。

健全完善政府依法决策机制

2013年12月26日,湘潭市城管局授予启迪环境公司在特许经营期内独家拥有湘潭市城市建成区内生活垃圾处理项目的投资、建设、拥有及运营和维护的权利。项目进入建设阶段后,因建设程序瑕疵和邻避效应受到民众的质疑和反对。为维护社会稳定,2014年5月,湘潭市叫停了项目建设。双方就项目补

偿金额多次交涉,但分歧巨大,未达成共识。

湘潭市政府主要负责人以新官理旧账的担当,坚持依法办事的原则,迅速启动“府院联动+枫桥经验”工作机制,由司法局牵头组织政府法律顾问对案件进行了充分的法律论证,双方通过艰难的谈判,在法院主持下达成补偿协议并调解结案,湘潭经开区管委会也如约支付了第一笔补偿款,实质化解了行政争议。

近年来,湘潭市坚持标本兼治,不断健全完善政府决策机制,着力实现依法决策、科学决策、民主决策;建立完善了政府“投资决策委员会+法律顾问”体系和公平竞争审查机制。

为规范重大项目投资决策,湘潭在全省率先成立重大项目预算审核与投资决策委员会,优化政府性投资项目立项决策和上级财政开工核准制审批流程,对政府性投资项目分类管理,分级审批,做到无决策不立项,无资金不建设,无核准不开工,坚决防范违规决策、违规举债铺摊子等项目。