



国家医保局严厉打击欺诈骗保等违法违规行为

进一步守好人民群众“看病钱”“救命钱”安全

□ 本报记者 赵晨熙

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，基金的使用安全关系每一名参保群众的切身利益和医疗保障制度的健康发展。

“2024年我国医保基金收支平衡，略有结余，医保基金安全可持续。”近日在国家医疗保障局召开的新闻发布会上，国家医保局相关负责人介绍了2024年医保基金整体运行情况。

医保基金安全平稳运行背后离不开国家医保局始终秉持“利剑高悬、监管常在”的高压态势，始终坚持以零容忍的态度严厉打击欺诈骗保及各类违法违规行为。2025年，国家医保局将持续巩固“不敢骗”的高压态势，不断织密“不能骗”的天罗地网，健全完善“不想骗”的长效机制，进一步维护医保基金安全。

医保基金运行稳中求进

“稳”和“进”。国家医保局法规财司司长蒋成嘉用这两个字概括2024年医保基金稳中求进的整体情况。

“稳”首先体现在基金收入“稳”。2024年全国基本医保基金总收入3.48万亿元，同比增长4.4%。其中，职工医保基金收入2.37万亿元，居民医保基金收入1.11万亿元。蒋成嘉指出，这一增速是在多地支持企业减轻负担、降低医保费率背景下实现的，实现了基金收入稳定与

促进经济恢复的统筹。

基金支出同样“稳”。2024年全国医保基金总支出2.97万亿元，同比增长5.5%。支出过快增长的态势有所遏制，支出增速与收入增速的协调性有所增强，支出增长与经济增长的增速协调性也有所改善，为减轻广大参保患者就医购药费用负担提供了有力保障。

基金结余依然“稳”。据统计，全国医保统筹基金当期结余0.47万亿元，其中职工医保结余4164亿元，居民519亿元；统筹基金累计结余3.87万亿元，其中职工医保3.05万亿元，居民医保0.82万亿元，这些数据表明了医保管理质效的持续提升。

“进”同样体现在三个方面。蒋成嘉介绍，首先是统筹基金共济作用有新进展，在全部基金支出中，统筹基金支出占比2023年提高两个百分点，达80.3%，基金共济效能进一步增强。

其次，门诊保障持续取得新进展，全国基本医保门诊结算达到67亿人次，同比增长19%。

此外，保障生育医疗取得了新进展，生育保险基金待遇支出1432亿元，同比增长33.9%。

“自2018年以来，全国基本医保基金总收入19.70万亿元，支出16.48万亿元，其中，统筹基金收入15.19万亿元，支出12.78万亿元，年均增长均在11%左右。”蒋成嘉指出，持续增长的医保基金支出规模，在为全体人民生命健康提供坚实保障的同时，也为医疗机构、医药行业以及经济社会发展持续注入新量。

重拳出击维护基金安全

有的医院通过车接车送、免费就餐等方式，拉拢无住院指征的参保人员虚假住院骗保；有的医院不经门诊，只要是参保人，无论病情轻重，一律安排住院；有的医院核定床位数千张，日住院人数却多达108人……2024年，国家医保局披露了多起令人触目惊心的欺诈骗保案例，在打击违法行为的同时，也让民众感受到医保部门守护群众“救命钱”的坚定决心。

“2024年，国家医保局不断加大基金监管力度，坚持零容忍、出重拳，严厉打击欺诈骗保及各类违法违规行为，构筑起“利剑高悬、监管常在”的高压态势。”国家医保局基金监管司司长顾荣介绍，2024年，全国共追回医保基金275亿元，查处欺诈骗保机构2008家，联合公安机关侦办医保案件3018起，抓获犯罪嫌疑人10741名。一批欺诈骗保机构被解除或暂停协议，并移送公安、纪检等部门立案调查，架起了监管高压线。

强化大数据监管是2024年医保基金监管的一大特色。国家医保局研究开发一系列大数据监管模型，为飞行检查、打击欺诈骗保、精准监管提供有力支撑。全年通过“异常住院”“倒卖医保药品”等模型追回医保资金近6亿元，通过“男女检查、男女用药”“糖化血红蛋白”等大数据筛查线索追回医保资金近1亿元，通过智能监管子系统挽回医保基金损失31亿元。

谈及2025年将采取哪些措施进一步维护医保基金安全，顾荣用“不敢骗”“不能骗”“不想骗”予以概括。

首先是持续巩固“不敢骗”的高压态势，通过深入推进医保基金使用管理专项整治，联合相关部门开展打击欺诈骗保和整治违规使用医保基金专项行动，在全国范围内大大提高“四不两直”飞行检查覆盖面，进一步加大对欺诈骗保行为的惩戒力度。其次是不断织密“不能骗”的天罗地网，全面推进药品追溯码监管应用，精准打击倒卖“回流药”、串换医保药品等行为，加快推动大数据监管试点成果推广应用，持续完善事前事中事后相结合的全领域全流程全链条智能监管系统。再次，要健全完善“不想骗”的长效机制，通过深入开展定点医药机构自查自纠，全面落实定点医药机构相关人员医保支付资格管理制度，实行“驾照式记分”管理，并广泛开展面向“两定”机构的医保法律法规和政策培训，动员全社会参与监督。

基金赋能医药行业发展

医保基金不仅是群众的“救命钱”，同样是医药行业发展的“赋能金”。

2024年，国家医保局联合财政部印发通知，在国家层面统一和完善医保基金预付制度，支持基金运行安全的地区，在年初向信用良好的定点医疗机构预付资金。“出台这项医保增量政策，主要是通过预付，提高

医保基金使用效益，缓解医疗机构运行压力，为其可持续发展赋能助力，进而为参保群众提供更优质的医疗服务，促进医疗、医保、医药协同发展和治理。”国家医保局医保中心主任王文君介绍说，2024年全国72%的统筹地区安排预付金943亿元。

江苏省11个统筹地区预付近100亿元；四川省21个统筹地区向1784家定点医疗机构预付超46亿元；新疆维吾尔自治区结合医保基金使用绩效评价，向全区66家三级医疗机构预付24亿元……从地方实践看，预付金制度受到医疗机构普遍欢迎，促进了医疗机构平稳运行和健康发展。

谈及下一步发展，王文君表示，2025年的目标是全国80%左右统筹地区基本实现即时结算，2026年全国所有统筹地区实现即时结算。

得益于全国统一的医保信息平台支撑和数据应用，目前先行探索地区已取得初步成效。比如，福建省厦门市2000家定点医疗机构均已接入即时结算系统，医药费用对账次日即可拨付医保资金；安徽省在全国率先实现全省即时结算，定点医疗机构当天发生的住院医疗费用次日就可由医保部门按比例拨付；河北、浙江、贵州、海南、青海等省份也在全省积极推进。

“国家医保局将发挥这些先行省市的示范引领作用，指导各地互学互鉴，加快改革步伐，通过基金预付和即时结算，大幅度提高整个医保体系资金周转效率，更好赋能医药行业高质量发展。”王文君说。

文化中国行

□ 本报记者 周育鹏 李雯

巍巍太行山，塑造地形之利；滔滔滹沱水，滋养丰饶土地。位于河北省石家庄市平山县的革命圣地西柏坡坐落在山水之间，是一座耀眼的红色地标。

在这里，“磨盘上布下雄兵百万”，三大战役奠定了人民解放战争在全国胜利的基础；召开具有伟大历史意义的中共七届二中全会，“两个务必”思想绽放光芒，“赶考”命题孕育诞生；党中央提出依规治党、依规治国理念，为新中国法治建设奠定坚实基础。

“新中国从这里走来”“依法治国从这里启航”。如今，西柏坡不断传承革命精神，赓续红色基因，将丰富的红色资源与法治元素有机结合，提升基层治理水平，推动乡村全面振兴，让红色法治文化焕发新的生机活力。

传承红色法治基因

自1947年5月中共中央工作委员会进驻西柏坡，到1949年3月中共中央和中国人民解放军总部离开西柏坡，在短暂的一年零十个月里，中国共产党人书写了波澜壮阔的历史篇章，孕育形成的西柏坡精神成为党和国家的宝贵精神财富，法治建设也写下浓墨重彩的一笔。

这一时期，党的七届二中全会胜利召开，确立若干重大制度，定下诸多规矩，为依规治党、从严治党以及新中国成立后依法执政提供了思想支撑和制度保障；颁布彻底摧毁封建土地制度的《中国土地法大纲》，起草共同纲领、婚姻法等法律法规草案；成立华北人民政府，颁布并施行各类法令、条例、通则等达200多项，开创了依法行政的先河，为依法治国奠定了基石。

“这些涵盖了国家管理各个领域的法令规章撼动了封建制度的根基，为支援前线战争、解放全中国、肃清解放区不良社会风气、维护民众权益提供了有力的法治保障。”西柏坡纪念馆研究部主任任康彦新说。

如今的西柏坡，青山依旧，碧水环绕，风光秀美，景色宜人。经过几代人的艰苦奋斗和积极建设，西柏坡纪念馆充分依托优势资源，建成了以西柏坡纪念馆为主，西柏坡廉政教育馆、西柏坡国家安全教育馆等为辅助陈列的教育体系，法治宣传教育活动不断深入。

传承红色法治基因，加强保护是前提。《石家庄市西柏坡红色旅游区保护与管理条例》进一步明确合理开发利用西柏坡红色文化资源的相关要求，确保西柏坡得到妥善保护和管理，助力西柏坡精神在新时代得到更好发扬。

推进基层依法治理

“团结就是力量，团结就是力量！这力量是铁，这力量是钢……”1943年夏天，这首歌诞生于西柏坡镇北庄村，歌声穿过田野，越过巍巍太行，把凝聚

民族力量的心声传遍中华大地。在北庄村，西北战区服务团两名文艺工作者牧虹和卢肃，感受到人民团结起来的力量，创作出这首脍炙人口的歌曲《团结就是力量》，迅速成为中华民族抗战最强音，后又成为中国人民团结奋进建设祖国的传世经典。

近年来，平山县将民主法治示范村（社区）创建作为推进基层依法治理的重要抓手，扎实开展法治乡村建设。北庄村紧密结合实际，不断加强法律人才队伍建设，推进乡村法治宣传教育，提升干部及广大农民的法律意识和法治素养，助力法治建设取得新成效。

依托西柏坡品牌优势，北庄村打造红色美丽乡村，配套发展“红色民宿、红色餐饮、红色文创”三个红色旅游新业态，建成“团结食堂”和西柏坡文创馆，打造团结北庄布艺坊、古月豆腐坊等非遗产业，获评“全省民主法治示范村”，让红色法治文化焕发新的生机活力。

“正如《团结就是力量》这首歌所诠释的内容，‘团结’是我们村的金字招牌，更是今后发展的法宝。我们将继续弘扬团结奋斗优良传统，发挥红色产业龙头带动作用，进一步提升法治乡村建设水平，提高群众的获得感、幸福感、安全感。”北庄村党支部书记封红卷说。

激活法治文化资源

“西柏坡不算大，可在这儿诞生的法律条文特别多，新中国成立后的第一部法——婚姻法……”近日，西柏坡纪念馆广场前十分热闹，讲解员们表演的普法主题快板吸引了众多游客驻足观看。

快板书讲解一直是西柏坡纪念馆的特色，在工作中，纪念馆讲解员注重丰富讲解形式和讲解内容，挖掘西柏坡的红色法治元素，让红色法治资源“活”起来，把“西柏坡”这本厚重的历史书读得更加生动和鲜活。

如今，西柏坡早已成为全国著名的爱国主义教育示范基地，红色旅游特色小镇。2018年6月入选全国首批法治宣传教育基地，依托陈列展览建成法治文化公园、领袖风范园、青少年文明园等法治宣传教育阵地，每年数百万名游客来到这里重温革命历史、接受革命教育、传承红色精神。

“西柏坡红色旅游的蓬勃发展带动了周边乡村旅游及相关产业的发展，大大增加了当地居民收入。”西柏坡纪念馆组织人事科科长陈丽芬介绍。

近年来，西柏坡的红色旅游呈现出年轻化的鲜明特征。为此，西柏坡整合资源、发挥优势，彰显特色，推出一系列“红色+”融合旅游业态和营销方式，实力“圈粉”年轻消费群体，为激发市场活力、促进乡村振兴注入新动能。

当地还持续加大红色文艺创作力度，支持文艺团体先后创排《白毛女》《子弟兵的母亲戎冠秀》《没有共产党就没有新中国》《西柏坡的故事》等河北梆子红色戏曲，倾情打造“西柏坡——依法治国从这里启航”专题展览和情景报告剧，在全国各地进行巡演和演出，开启了宣传红色文化旅游资源的新实践。



西柏坡中共中央旧址原貌。西柏坡纪念馆供图

北京政协“每月一题”民主监督实现议题全覆盖

本报讯 记者徐伟伦 1月14日，北京市政协十四届三次会议举行记者会。北京市政协委员围绕“为提升首都城市精细化治理水平献计出力”主题，结合电动自行车充电设施建设、公园管理服务优化、体育行业预付式消费治理等议题，介绍“每月一题”民主监督工作及其成效。2024年，北京市政协“每月一题”民主监督工作在界别全覆盖、委员会全覆盖的基础上，将13个问题纳入民主监督范围，实现议题全覆盖。

从2021年开始，北京市委、市政府创新建立“每月一题”工作机制，每年根据上一年度市民诉求大数据分析，选取诉求反映集中的需要市级层面出台改革创新举措统筹解决的高频共性难点问题，纳入“每月一题”开展专项治理。此后，北京市政协创新开展“各界委员齐参与每月一题聚共识”活动常态化民主监督，实行清单式管

理、项目化推进，推动形成群众诉求方、政府解决方、委员监督方“三方”参与的协商解决体系，为破解超大城市治理难题，办好民生实事提供有力支持。

各议题监督小组围绕“每月一题”的落实情况，综合运用会议监督、视察监督、跟踪监督等多种方式开展民主监督，各界委员发挥自身专业优势有针对性、建设性地提出意见建议，促进建言资政和凝聚共识双向发力。2024年，北京市政协“每月一题”民主监督工作共开展各类监督活动114次，500余名委员、1840余人次参加，提交提案22件，报送社情民意信息40余篇，为有关部门创新机制、深化改革提供智力支持。

其中，针对电动自行车充电设施布局不完善、电池安全监管难等问题，议题监督小组提出做好充电设施规划建设，开展充电过程与电池安全监管等5方面10余项建议；

资政一策

民进中央：完善法规推进黄河流域水资源节约集约利用

□ 本报记者 蒲晓磊

保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计，黄河流域生态保护和高质量发展是重大国家战略。

民进中央调研发现，黄河保护法施行以来，相关工作取得显著成绩，逐步实现了流域用水方式由粗放低效向节约集约的转变，但也存在水资源节约集约利用的制度保障仍不完善，水资源节约集约利用水平仍有提升空间，相关工作协同推进仍有待强化等短板。对此，建议有针对性地进行完善。

一是完善水资源节约集约利用制度保障。进一步构筑并完善黄河流域水资源节约集约利用相关法规

制度。完善流域水资源开发利用管控指标，包括用水总量控制指标和用水效率指标。健全监管体系，包括严格生态流量监管和地下水水位管控，严格水资源论证和取水许可管理，加快推进水资源超载问题治理。在完善水权确权工作基础上，加快黄河流域水权交易制度建设。

二是进一步提升流域生产生活节水管理水平。坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，强化取水计量管理，建立促进节约用水的水价体系，推进水资源节约集约利用。加快大中型灌区续建配套和现代化改造，加快发展高效节水灌溉技术，适当调整农业种植结构，持续提高农业用水效率。推广工业节水技术，加快推进

为全力打通快递服务“最后一公里”难题，议题监督小组建议利用城市腾退空间建设快递网点；对于体育行业预付式消费方式时常引发纠纷的现状，议题监督小组通过调研发现，目前北京市体育行业预付式消费相关法律法规不够完善，建议构建统一的预付式消费监管体系。

今年，根据北京市2025年接诉即办“每月一题”相关方案，市政协将按照“界别全覆盖、议题全监督、部门全参与”的原则，将13个重点市民诉求问题全部作为2025年监督议题开展常态化民主监督，跨专委会、跨界别组建13个议题监督小组，由议题监督小组组织开展民主监督工作，市政协10个专委会和3个综合部门将“一对一”为议题监督小组提供支持和服务保障，并将会同政府相关部门建立健全监督意见反馈机制，推动各项议题监督既要过程“议得好”，也要成果“办得好”。

全国政协委员吕红兵：建立协同机制培养高素质法治人才

□ 本报记者 蒲晓磊

党的二十届三中全会指出，要完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。全国政协委员、中华全国律师协会监事长吕红兵认为，在具体制度与机制落实方面，应进一步加大推进力度。对此，建议明确立法、行政执法、司法部门（以下简称相关部门）和律师协会在培养高素质法治人才工作中的权利义务，建立并完善政法院校与其协同培养机制。

在课程建设方面，政法院校应及时充分听取相关部门和律师协会的意见建议，对实践性较强的课程进行共同开发，提高相关课程的现实针对性和需求匹配性。

在教材编写方面，对于教材尤其是实践性较强学科教材的编写，应由相关部门和律师协会推荐或确认的实务专家深度参与，充分发挥司法机关案例库功能，推进案例教学法走深走实，实现理论与实践相结合。

在外聘师资队伍，打破相关部门人员到政法院校挂职教学的制度壁垒，让更多的优秀法官、检察官走进校园担任讲师和导师。

在质量评估方面，将相关部门和律师协会作为政法院校教学质量评估工作的必须参与方，并充分听取其在设定教学质量评估指标工作的意见建议。

在教学实践方面，建立司法机关和律所接收学生实习实训制度，建立学生担任实习法官助理、实习检

察官助理、实习律师助理制度，推动法学教育融入法治实务。

在学校招生方面，教育主管部门及政法院校应在调研后科学设定年度招生人数，并在区域差异、专业布局等方面统筹协调，同时注重以需定招，扩大用人单位委托培养生比例，解决教育供给与社会需求之间的错位。

在院系设置方面，政法院校应考虑设立律师学院，加大对未来法律服务队伍成员的培养力度。

在管理协调方面，可以由司法行政部门作为牵头主体，负责相关部门、律师协会与政法院校及其教育主管部门协同机制建设的对接与指导，在司法行政部门内部设立法治人才培养协调机构负责具体工作。

依法惩治欠薪，让劳动者安心过年

社会时评

□ 蒲晓磊

临近春节，不少单位进入工资结算高峰期，为全力保障劳动者“劳有所得”，治理欠薪冬季行动正在全国开展。

近日召开的国务院常务会议指出，要进一步加大对欠薪突出问题的整治力度，畅通维权渠道，严惩恶意欠薪，切实维护广大农民工合法权益。人力资源社会保障部等9部门启动2025年“春暖农民工”服务行动，要求各地畅通农民工维权渠道，加大违法惩戒力度。

做好根治欠薪工作，事关劳动者的切身利益，是保障和改善民生、增强人民群众获得感幸福感安全感的重要举措。近年来，我国持续加大整治欠薪力度，通过完善相关法律法规、持续开展根治欠薪冬季专项行动、开通

“全国根治欠薪线索反映平台”等举措，推动整治欠薪工作取得显著成效。

但也要看到，欠薪问题时有发生，根治这一顽疾仍需继续努力。对此，要把治理欠薪作为一项系统工程来抓，既要紧盯重点领域和重要时间节点进行集中整治，也要持续发力推动相关工作常态化长效化。

要不断创新治理手段，切实加强全过程监管，推动欠薪治理从清欠向防欠转变。比如，湖南省明确加强农民工工资支付监管预警平台建设，运用数字化手段提升监管效率，确保农民工工资得到及时、足额支付。

要加强协同共治，推动防治结合。治理欠薪工作是一项复杂的系统工程，各相关部门需要积极作为，加强协作。比如，最高人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强与全国总工会、人力资源社会保障部等相关职能部门配合协作，进一步健全防范化解工作体系，充分调动各方资源，把矛盾纠纷化解在当地、解决在萌芽状态。要畅通维权渠道，引导职工依法维护自身权益，推动

构建和谐劳动关系。比如，发挥农民工工资争议仲裁庭优势，畅通维权绿色通道，对申请劳动争议调解仲裁的案件，应调尽调、当裁则裁、调裁结合，快速解决工资争议。

要加大执法和惩处力度，强化“不敢欠”的震慑效应。一些企业无故拒不支付劳动报酬，甚至采取恶意注销方式企图“金蝉脱壳”逃避责任，对于这种恶意欠薪的行为，必须依法严惩重罚。最高法表示，要开展集中打击恶意欠薪专项行动，做到有案必查、有罪必惩，形成有力震慑；涉嫌拒不支付劳动报酬构成犯罪的，依法快速审判，严厉打击。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》明确提出，要完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

依法保障劳动权益，事关充分高质量就业、事关公平正义、事关社会和谐。临近春节，劳动者按时足额拿到报酬的诉求更加迫切。各地各部门应采取过硬举措，强化欠薪治理，真正解决群众急难愁盼问题，让劳动者安“薪”无忧、安心过年。