

聚焦地方人大会议

湖北省人大常委会充分发挥职能作用保障高质量发展 在大局中找准工作着力点

□ 本报记者 刘志月 刘欢

围绕建设科技强省，修订科学技术进步条例，制定知识产权促进和保护条例；审议电梯安全条例，夯实电梯生产、使用、维护各环节生产安全责任……

1月17日，在湖北省十四届人大三次会议上，省人大常委会副主任王艳玲向大会报告工作，晒出2024年“成绩单”。

过去一年，湖北省人大常委会坚持在大局中找准人大工作的着力点，审议批准湖北省域战略规划，聚焦科技创新、流域综合治理、全面深化改革、强县工程实施、文化遗产保护和传承、民生保障和改善等重点工作，充分发挥人大职能作用，助力全省奋进新征程，开创新局面。

强化法规制度供给

2024年3月1日起，《荆州市长湖保护条例》《荆门市长湖保护条例》、潜江市人大常委会《关于加强长湖协同保护的决定》三部地方性法规、法规性决定同步施行。

“这是湖北省首次以流域、区域协同立法的形式推进湖泊保护，是以地方立法保障和推进小流域综合治理取得的一项标志性成果。”湖北省人大常委会法制工作委员会副主任王莉莉说。

近年来，湖北省人大常委会牢牢把握地方立法功能定位，深入推进科学立法、民主立法、依法

立法，着力提升立法质效。

2024年，湖北省人大常委会积极推进省内省际协同立法，促进区域协同发展。推动相关市州开展沮漳河、府澧河流域保护立法，统筹上下游、左右岸、干支流、水陆域，协同推进水资源保护、水安全保障、水污染防治、水生态修复“四水共治”。聚焦长江船舶污染防治这一难点，与重庆开展省际协同立法，确保一江清水永续东流。

据悉，湖北省人大常委会加强重点领域立法，去年共审议地方性法规和法规性决定18件，已表决通过14件；批准设区的市和“一州两县”地方性法规、单行条例28件。

依法履行监督职责

11名省人大常委会委员和省人大代表，分别就市场主体关心的热点、难点、堵点问题进行现场提问，省政府及其有关部门、省“两院”负责同志认真应询。

这是发生在湖北省十四届人大常委会十二次会议上的一幕。

2024年9月25日，在听取和审议关于中小企业促进“一法一办法”执法检查报告的基础上，湖北省人大常委会举行联组会议，聚焦促进民营经济开展专题询问。

过去一年，湖北省人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，选准监督内容、用好监督形式，增强监督实效，以“真监督”促进问

题“真解决”，推动党中央决策部署和省委工作要求落地落实。

加强经济工作监督。湖北省人大常委会听取审议计划执行情况综合报告，同步审议金融服务实体经济、降低工商业用电成本专项报告，促进经济稳中向好、量质并进。听取审议物流降本工作专项报告，促进建设高效顺畅的流通体系。开展新能源与智能网联汽车发展情况专题调研，力促重点支柱产业打造优势，积蓄胜势。

加强预算决算审查和国资债务管理监督。2024年，湖北省人大常委会首次听取政府债务管理情况报告，推动政府债务“借要依法、用要有效、管要有序、还要积极”。

加强流域综合治理监督。湖北省人大常委会开展《湖北省汉江流域水环境保护条例》执法检查，采取自行改、协同改、统筹改、督促改等方式，推动解决生态环保问题200余个。

充分保障代表履职

制定《湖北省规范文明养犬条例》，加快完善湖北省低空经济发展立法，制定《湖北省网络短剧规范性管理条例》……

今年湖北省人大会议，省人大代表胡明荣带着1件议案和两件建议上会。

现年64岁的胡明荣，是武汉市汉阳区江堤街道江欣苑社区党委书记、居委会主任。

2024年3月，江欣苑社区挂牌为全国人大常委

会法制工作委员会基层立法联系点，这是全国唯一一个设在社区的国家级基层立法联系点。

“我的这些建议都是在基层立法联系点征集的，都是关系人民群众切身利益的事。”在胡明荣看来，基层立法联系点不仅是立法的建言站，也是讲好民主故事、宣传法律法规、调解邻里纠纷的主阵地。

“我们将全过程人民民主重大理念贯穿人大工作各方面各环节。”王艳玲介绍说，湖北省人大常委会去年出台加强代表工作能力建设，推进人大工作高质量发展的意见，支持和保障代表更好依法履职，当好践行全过程人民民主的表率。

2024年，湖北省人大常委会拓展代表参与常委会工作的广度和深度，邀请代表列席常委会会议100人次，参与立法调研和执法检查等活动2330人次，召开3次列席代表座谈会。

湖北省人大常委会持续深化“聚力共同缔造·代表行动”。聚焦共建美好环境与幸福生活，全省各地人大选择630多个“小切口”，实行四级人大整体联动、五级代表共同参与，收集整理并转办意见建议2.61万条，推动解决物业管理、老旧小区改造、“一老一小”保障、农村人居环境整治、公共基础设施建设等民生热点难点问题。

据悉，湖北各地人大在代表行动中，打造了一批研习中心、实践基地、主题公园等基层民主阵地，创造了民主班车、代表有约、村湾夜话、“码上”找代表、代表群众面对面等基层民主形式，让全过程人民民主基层实践更加充满活力。

□ 本报记者 张冲 □ 本报通讯员 尹栋

“今年的常委会工作报告亮点纷呈，梳理成绩翔实，查找问题深入，目标指向清晰，争先创优意识非常强烈。”

“常委会工作报告透过数字看成绩，透过文风看作风，透过立法看法治，透过监督看发展，透过掌声看民声。”

“常委会工作报告成绩单全是‘干货’，满满的法治力度和民生温度。”

1月14日下午，黑龙江省人大常委会党组书记、副主任王永康在省十四届人大三次会议第二次全体会议上所作的常委会工作报告赢得代表们的点赞。

高质量立法绘就振兴底色

“过去一年，我省粮食产量再上新台阶，突破1600亿斤大关，连续15年居全国首位；‘中国饭碗’装上更多优质黑龙江粮。”黑龙江省人大代表、省人大常委会党组成员主任委员尹鹏远说，黑龙江省人大常委会围绕建设国家重要商品粮生产基地，制定了《黑龙江省粮食安全保障条例》，以法治力量保障全省粮食有效供给，提高防范和抵御粮食安全风险能力水平。

黑龙江省人大常委会坚持和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的新时代立法工作格局，2024年共制定省本级地方性法规及法规性决定11件，修改3件、废止6件。审查批准设区的市地方性法规21件，审查批准呼伦贝尔蒙古族自治县修改单行条例1件。

“全省科教资源丰富，注重发挥78所重点高校、120家独立科研院所的科研优势，加强基础研究，强化人才培养，持续提升原始创新能力，实现更多‘从0到1’的前瞻性、原创性、颠覆性重大发现和科技成果。”黑龙江省人大代表、哈尔滨工业大学特种环境复合材料国家重点实验室主任赫晓东表示，黑龙江省人大常委会围绕打造发展新质生产力实践地破题，制定《黑龙江省数字经济促进条例》，推动全省加快数字经济产业化和产业数字化，培育壮大战略性新兴产业和未来产业；制定《黑龙江省知识产权保护条例》，全面加强知识产权保护，激发创新创造活力。

从制定《中国（黑龙江）自由贸易试验区条例》，让自贸试验区改革创新实现有法可依，到制定《黑龙江省居家和社区养老服务条例》，回应老年人对改善、提升居家和社区养老服务质量的迫切需求；从修订《黑龙江省档案条例》，在全国率先对“提高档案利用率”等内容作出明确规定，到制定《黑龙江省工会条例》，促进工会依法团结带领职工群众建功立业……

黑龙江省人大常委会不断完善法律制度建设，着力推出一系列惠民生、暖民心的举措，用法治增进民生福祉，推进龙江高质量发展。

依法让刚性监督掷地有声

黑龙江省人大常委会听取和审议2023年度全省环境状况和环境保护目标完成情况的报告，连续六年组织开展公众满意度调查，促进生态环境质量持续改善。深入开展督查式调研和跟踪监督，持续推进中央生态环境保护督察曝光的何家沟黑臭水体返黑返臭问题整改，助力绿色龙江建设。

黑龙江省人大常委会努力做到法律法规实施的薄弱环节在哪里，监督就聚焦到哪里；党和国家的决策部署到哪里，监督就指向哪里；全面深化改革的重点在哪里，监督就集中到哪里；离支持于监督之中，不断提升监督工作质效。

黑龙江省人大常委会在全国率先开展全省建筑质量安全情况专题调研，加快推动3000多栋危房解危工作，守好房屋安全“生命线”。听取和审议全省农村公路建设情况报告，改造危桥556座，开工建设农村公路6060公里，助力质量龙江建设。

过去一年，黑龙江省人大常委会高效能做好人大监督，全年检查4件法律法规实施情况，听取和审议22个专项工作报告和1个专题调研报告。

黑龙江省人大常委会聚焦党中央重大决策部署，将以“人民为中心”贯穿人大监督全过程，多措并举，协助全国人大常委会开展社会保险法、企业国有资产法、国家非物质文化遗产法等执法检查；开展保障国家粮食安全特别是加强耕地保护、新时代安边固边兴边，发挥侨务资源优势助力中国式现代化等专题调研，一幅以高质量监督护航高质量发展的生动图景铺展开来。

激活代表履职“一池春水”

过去一年，“全过程人民民主”成为代表工作的“关键词”。

结合调研、执法检查等活动邀请代表参加，召开列席常委会会议代表座谈会，发挥代表在立法中的作用，拓展代表参与监督工作的深度广度……一年来，黑龙江省人大常委会不断丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，服务和保障人大代表依法履职、发挥作用。

黑龙江省十四届人大二次会议15件代表议案、425件建议，得到及时交办、办理和督办，推动解决一批事关龙江经济社会发展和人民群众切身利益的热点难点问题，议案建议的针对性和可操作性显著提升。

代表们的一条条建议意见，成为加快龙江高质量发展的金点子。

黑龙江省人大常委会向五级人大代表发出倡议，鼓励代表主动参与冬奥会相关活动，当好冬奥会的“宣传员”“服务员”和“参与者”，积极服务保障亚冬会，充分展示黑龙江人大代表的风采。为办出一届精彩纷呈的体育盛会，进一步助力黑龙江省冰雪经济发展，黑龙江省人大常委会组织部分全国和省人大代表，围绕冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备全产业链，聚焦交通、通信、场馆、营地等旅游基础设施建设开展专题调研，组织召开座谈会，对如何借助亚冬会促进冰雪经济高质量发展进行座谈交流，形成《关于我省冰雪经济发展情况的调研报告》，为省委、省政府决策提供支撑和参考。

海南加紧推进核心政策落地 依法护航自贸港封关运作“一号工程”

□ 本报记者 邢东伟 翟小功

1月14日，在海南省七届人大四次会议上，海南省省长刘小明代表政府作政府工作报告。过去一年，海南聚焦封关运作“一号工程”，政策制度体系逐渐健全，安全屏障越筑越牢，社会总体安全稳定，法治政府建设扎实推进，营商环境更加优化，海南自贸港建设成势起势。

作为我国唯一的中国特色自由贸易港和全国最大的经济特区，海南省政府工作报告备受海内外关注。报告高频出现风险防控、法治、营商环境等关键词，为市场主体增信心、添底气、稳预期，助力自贸港成为投资兴业新高地。

筑牢安全发展底线

风险防控和安全保障是事关海南自由贸易港建设成败得失的关键变量。

回顾2024年，报告指出，自贸港安全屏障越筑越牢。压紧推进自贸港建设重大风险防控任务。离岛免税“套代购”走私打击治理由治标向治本转变，64个反走私综合执法站强化实战运转，全岛闭环的反走私防线持续筑牢。

“今年，我省将牢牢抓实风险防控，构建‘二

线口岸’信用监管风险防控体系。推动实施自贸港反走私条例，常态化打击治理离岛免税‘套代购’等走私违法犯罪，健全完善反走私综合治理体系。”刘小明表示。

关于2025年工作安排，报告设置“着力筑牢安全发展底线”专章，提出要统筹发展和安全，完善风险防控体系，加强防灾减灾救灾能力建设，提升应对重大风险挑战能力。

报告还对提升社会治理现代化水平作出部署。健全城乡社区治理体系，常态化开展扫黑除恶，严厉打击电诈、私彩赌博等突出违法犯罪。全面提升未成年人“护苗”专项行动质效，构建涉稳因素全链条管控机制，提升信访法治化水平，加强风险源头防控，深入排查化解矛盾纠纷。

推进法治政府建设

中国特色自由贸易港建设是一项前无古人的开创性工作，只有坚持法治引领、法治先行才能行稳致远。

报告指出，2024年，法治政府建设扎实推进。开展政府法律顾问制度试点改革，行政机关负责人出庭应诉率居全国前列。临时仲裁、商事调解制度改革创新推进，全国首例临时仲裁案在海南

省开庭。府院联动、检司会商务实开展，综合行政执法改革持续深化。

过去一年，海南省政府自觉接受人大、政协和社会各界监督，与省人大常委会定期开展立法协调，提请审议法规议案27件，报告专项工作19次，办理人大代表建议406件、政协提案522件。

新征程新使命，对政府工作提出了新的更高要求。报告提出，必须进一步加强法治政府、创新政府、廉洁政府、服务型政府建设，大力提升行政效能，以政府工作的确定性保障各项重点工作质效。

“我们要强化狠抓落实的务实作风，闻令而动、马上就办、不断优化‘办成事’的机制，打造‘好办事’的环境，形成‘办好事’的生态，切实当好执行者、行动派、实干家。”刘小明表示。

打造一流营商环境

打造一流营商环境，是海南自贸港建设的重要任务和关键所在。

过去一年，营商环境更加优化。《海南自由贸易港极简审批条例》等法规出台，实施提升国际化营商环境行动，上线“企航自贸港”投资海南一站式服务平台和“海易办”外国人服务专

区，优化外国人便利支付等高频政务服务事项，发行人境海南旅行通卡。开展推动企业高质量发展大调研大服务专项行动，建立“自贸港为您服务”全链条服务响应机制。

“营商环境是市场经济的培育之土，经营主体的生命之氧。”刘小明要求，必须把制度集成创新摆在突出位置，坚持经营主体需求导向，有求必应、无事不扰、有诺必践，强化问题实质性解决，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，让营商环境成为海南自贸港的核心竞争力。

按照2025年工作安排，海南将推动出台“二线口岸”通关信用管理、涉企监督检查等法规文件。开展规范涉企执法专项行动，实施多个行业领域“综合查一次”“监管一件事”，深化“极简审批”综合许可、便民简证等改革，开展冲刺一流营商环境，解决涉企历史遗留问题三年攻坚等行动，推动重点市县、重点园区营商环境率先达到全国一流水平。

今年是“十四五”规划收官之年，也是海南自贸港封关运作、扩大开放之年。海南将持续紧盯封关运作，加紧推进自贸港核心政策落地，更好统筹发展和安全，扩大制度型开放，促进高质量发展，努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户。

福建加快探索两岸融合发展新路 更多台胞体会到“家是来处亦是归途”

□ 本报记者 王莹

“推动出台大陆首部文化领域涉台专项地方性法规《福建省闽台关系档案保护条例》，征集‘迁台记忆’档案3323件，发行白话文版《台湾通史》，推出电视纪录片《两岸家书》，更多的台胞同胞体会到了‘家是来处，亦是归途’。”1月13日，福建省十四届人大三次会议开幕，福建省省长赵龙向大会作政府工作报告（以下简称报告）时说。

回顾2024年，报告指出，福建发挥独特优势，共建共享增进福祉，互惠互利合作共赢，常来常往厚植情谊，探索两岸融合发展新路步伐更大。展望2025年，报告提出，福建将以更实举措推进两岸融合，加紧建设两岸融合发展示范区，打造共建共享、合作紧密、情感交融的第一家园，服务祖国统一大业。

“不分你我同出力”

今年1月1日起，《厦门经济特区直接承认台湾地区职业资格若干规定》（以下简称《规定》）施行。这是大陆首部直接承认台湾地区职业资格的地方性法规。

根据《规定》，台湾同胞经职业资格承认后在厦门开展相应专业工作，享有对应职业资格或职业技能等级的同等待遇，并享受职业培训补贴、技能提升奖励等相关优惠政策。

报告显示，过去的一年，福建在落实同等待

遇方面举措频出，新增直接承认台湾地区职业资格10项，上线台胞企数字“第一家园”服务平台，并率先实施台湾同胞定居落户愿落尽落，台湾居民居住证与大陆居民身份证社会面应用基本实现同等便利，“更多的台湾同胞感受到了融合有好处，统一是正道”。

报告指出，2025年，福建将打造共建共享的第一家园，完善台湾同胞在闽就业、就医、住房、养老服务、社会救助等制度保障，扩大对台招生和职业资格直接承认范围，“支持更多台湾同胞积极参与基层治理、乡建乡创、法治建设等各项事业，带动更多台湾同胞以融合发展为共同责任，不分你我同出力”。

聚焦落实同等待遇，福建省人大代表、省人大社会委委员、厦门市社会福利中心副主任韩韬建议，试点开展台湾同胞在大陆工作满一定年限后，可参与报考地方公务员或类似岗位。

福建省人大代表、莆田第六中学教师朱雁娟建议，保障台湾残疾人同胞在闽就业创业享受同等优惠政策，推动两岸残疾人事业融合发展。

“携手打拼好日子”

设立大陆首只由台商发起的两岸产业投资基金，累计研制两岸共通标准285项……

过去一年，闽台密切经贸合作，福建新设台企户数，实际使用台资规模居大陆第一。

为推动资源共享，福建累计向金门供水3800多万吨，厦金通气工程大嶝LNG气源站已具备投

产条件。为促进便捷联通，厦金大桥（厦门段）建设稳步推进，“小三通”客运航线年客流量达120万人次。“更多的台湾同胞搭上了强国建设的快车，共享了民族复兴的机遇。”报告指出。

未来的一年，福建将打造合作紧密的第一家园，推动放宽台资市场准入，提档升级台商投资区、台湾居民创业园，推动共建两岸物流集散中心，支持厦门、平潭探索建设两岸共同市场先行区域，建设厦台海运快件集散中心。

同时，福建将推进沿海地区与金门、马祖通水通电通气通桥，加密闽台客货运航线。“构建厦金、福马‘同城生活圈’，带动更多台湾同胞以融合发展为共同事业，携手打拼好日子。”福建省人大代表、平潭麒麟小学校长杨鸿完全认同报告中提到的支持平潭探索建设两岸共同市场先行区域，并建议平潭扩大试点承认台湾地区商品认证结果。

福建省人大代表、湄洲湾职业技术学院工商管理系主任方丰霞建议，落实惠台惠企政策，推进对台小额贸易规范健康发展，支持台湾青年开展电商直播创业。

“常来常往更亲近”

福建与台湾一水相连，地缘相近，是广大台胞最主要的籍籍地。明清以来，福建居民大规模迁居台湾，在闽台往来过程中形成了数量众多、内容丰富的闽台关系档案。

2024年10月1日起，大陆首部文化领域涉台

专项地方性法规——《福建省闽台关系档案保护条例》施行，为做好珍贵档案的抢救保护和活化利用工作，更好地守护两岸共同历史记忆提供坚实法治保障。

过去的一年，福建不仅加强专项立法保护涉台档案，还通过征集“迁台记忆”档案，发行白话文版《台湾通史》，与台湾纪录片机构共同摄制纪录片《两岸家书》等举措守护文化根脉。

报告指出，2025年，福建将打造情感交融的第一家园，发挥祖地文化优势，加强闽台历史文化研究宣传，深入实施闽台历史展示溯源工程，依法保护利用闽台关系档案，建设世界闽台文化交流中心、妈祖文化中心、两岸流行文化中心。

同时，福建将办好海峡论坛、海峡青年节等品牌活动，加强教育、司法、卫生、科技、体育、文旅等领域交流，鼓励青少年、“首来族”等台湾基层民众来福建，持续拉紧宗亲、乡亲、姻亲、民间信仰等纽带。“带动更多台湾同胞以融合发展为共同愿景，常来常往更亲近。”福建省人大代表、泉州市人大常委会党组书记、主任徐华建议，支持泉州在海峡两岸融合发展中先行示范，加快建设世界闽台文化交流中心，协调推动泉台定期直航，鼓励加大泉台民间信仰、宗族宗亲、传统文化、青年一代等方面的交流力度。

福建省人大代表、省人大常委会委员、省人大侨外事民宗委委员方丽云建议，成立省级闽台宗亲交流中心，统筹指导系列交流活动。同时，加大闽南族群数字化平台建设投入，打造一站式寻根服务平台，深化两岸情感联结。