

强化风险对策和监管的同时注重避免对技术进步形成阻碍 日本推进人工智能立法兼顾双重性

□ 本报记者 苏宁

为适应人工智能(AI)技术的快速发展,日本加速推进AI新法的相关立法准备工作,计划在本月24日起召集的通常国会上提出立法草案。

此外,日本政府还决定在3月底前更新去年刚刚出台的《AI企业指南》,以在AI新法出台前强化对AI产业的规范和引导。业内人士指出,鉴于AI技术的发展有着重要性和风险性的双重特征,日本在AI相关法规体系制定中坚持兼顾促进创新和应对风险的基本理念。

即将提出立法草案

为在即将召开的通常国会如期提出AI新法草案,日本正加紧推进相关立法研讨。

据日本共同社10日报道,日本AI新法拟规定,对滥用这一技术的恶意企业,政府可以公开其名称,以强化对运用AI制作虚假信息、侵害人权等行为的打击力度。

但是,基于“兼顾促进技术创新与应对防范风险”的基本理念,AI新法暂不考虑制定刑罚或罚金等严重的处罚条款,以“避免法律过于严苛导致AI事业的萎缩、无法促进技术革新”。

此前,为推进AI立法,日本政府专家会议去年12月曾提出,AI新法应该授权政府有权对AI企业开展调查和指导,并且新法应明文规定AI企业有义务配合政府的调查及信息搜集工作,以避免AI技术被恶意利用。在发生虚假信息损害民众权益的情形下,政府有必要“公开调查取得的有关信息”。为此,作为具体的手段,应当研究公开AI开发者或AI服务提供者的名称。

日本首相石破茂曾于去年12月26日表示,将力争在新年度的通常国会上提出应对恶意风险的AI新法案。

计划更新指导文件

在AI新法出台前,为及时适应、应对AI快速发展带来的虚假信息泛滥、知识产权侵犯、人权侵害等方面的风险,日本政府决定在3月底前更新《AI企业指南》。

《AI企业指南》作为在新法出台前规范AI产业的指导性文件,目标是促进产业界自主强化风险对策,便于产业界据此制定相关规则 and 标准,去年4月刚刚由日本经济产业省制定出台。但是,随着AI技术的快速发展,文本内容、图像、动画等各种形式的信息载体都可以被轻松创建,由此引发的问题和风险不容忽视,因此此次指导文件的更新内容以“多模态”生成式AI为重点。《AI企业指南》中将增加相关风险和问题的记载。关于“多模态”生成式AI,OpenAI、谷歌等美国公司已经竞相推进相关产品和服务。

去年以来,为推进AI立法,日本采取了一系列举措,发布了多项相关文件。

2024年3月15日,日本文化厅发布《关于对AI与著作权的思考》,该文件从AI开发学习是否可利用有著作权的数据,AI生成作品构成著作权侵权的要件、AI生成作品的著作权问题等3个方面对现行著作权法的原则进行解释,并说明了适用范围及例外情形。



随着人工智能(AI)技术快速发展,日本加速推进AI新法的立法准备工作,计划在1月24日起召集的通常国会上提出立法草案。
CFP供图

2024年4月19日,日本经济产业省发布《AI企业指南》,为AI企业的发展提供参照和指引,适用对象涵盖AI系统与服务的开发者、AI服务的提供者、AI服务的利用者三方。

2024年5月22日,日本发布《关于AI制度的思考》。该文件对今后日本完善AI制度提出了总体构想,并明确针对生成式AI产生的虚假信息问题,由日本总务省负责制定对策措施。

2024年7月,日本设立“AI制度研究会”,进一步推进AI相关制度体系的建立。同月,日本经济产业省发布《运用生成式AI制作发行物的指导手册》,该手册列举了游戏、动漫、广告等行业运用生成式AI的事例,总结归纳了其中的问题点及应对策略,是日本AI新法出台前的又一重要指导性文件。

持续发力应对风险

日本政府认为,AI的发展给人类带来极大的便利,深刻改变了人们的生产生活方式。而且,由于日本目前正面临人口老龄化、劳动力不足、财政支出负担加重、经济持续衰退等问题,AI被看作解决现有问题、刺激经济增长的重要新路径。但同时,AI技术的发展带来的诸多问题也不容忽视。

早在去年3月《AI企业指南》草案的征求意见阶段,很多声音就指出,AI开发过程中需要使用大量信息数据,为保护知识产权,应对AI的学习和创建进行规范和

限制,但也有声音担心,这会阻碍技术的普及与进步。另外,也有很多意见呼吁要强化应对虚假信息的技术手段。

另外,利用AI技术侵害他人权益的问题在日本也越来越突出。比如,利用生成式AI在未获当事人许可的情况下模仿著名声优的声音制作动画侵犯形象权的问题高发,据日本媒体报道,仅去年1月,就发生了超过500起类似案件。

日本在不断适应AI技术发展、强化风险对策和监管的同时,也极为注重避免对技术进步形成阻碍。比如,日本2018年对《著作权法》修订时增加了对机器学习合理使用知识产权的豁免条款,允许人工智能在未经版权所有者的许可的情况下,自由使用受版权保护的作品。又如,2024年6月,日本知识产权战略本部发布《知识产权推进计划2024》,促进AI相关各方共同努力,实现促进AI技术进步和知识产权保护并存的生态系统。

除日本外,目前全球多国在积极适应AI技术的快速发展,并推动相关法规制度的建立和完善。2024年3月,欧盟出台《人工智能法案》,成为全球首份全面监管AI的法律;新加坡、菲律宾、韩国、澳大利亚等国也都在寻求通过立法,制定AI指南或通过提供框架及指导工具的方式,应对AI带来的相关风险。

相信在未来,包括日本在内,全球多国都将在完善AI立法方面持续发力。

加州山火延烧不止 美国两党争斗不休

□ 本报记者 王卫

美国加利福尼亚州山火仍在延烧,目前仍有大约650万人处于“严重火灾威胁”之下,截至记者发稿时,数以千计的美国消防人员仍在奋力扑灭多场山火。

在加州山火延烧不止之际,美国两党的争斗也不曾停休。这场山火“引燃”了共和党与民主党的多场“口水仗”:共和党籍总统唐纳德·特朗普痛批刚刚卸任的总统约瑟夫·拜登,加州州长加文·纽森等民主党人应对不力,而后者称前者把救灾问题“政治化”……

应对不力广受批评

据“准确天气预报”公司估算,此次山火造成的经济损失达2500亿至2750亿美元,将超过2005年“卡特里娜”飓风,成为美国史上造成损失最为严重的自然灾害。

多名知情人士披露,美国有关部门正在对加州多场山火的起因展开调查。执法部门消息人士称,关于山火起因的调查方向包括:是否由燃放烟花引发;是否有人违规露营;是否由电缆起火或其他设备故障酿成;是否人为纵火。

值得注意的是,加州及洛杉矶地区政府部门及相关机构官员因应对山火不力受到广泛批评。

多家美国媒体近日批评洛杉矶市消防局高层应对山火不力,包括无视大风预警、预防部署不足等。《洛杉矶时报》14日披露,尽管气象部门提前发布了大风警告,但洛杉矶市消防局并未进行紧急部署,也未向爆发帕利塞德山火的帕西菲克帕利塞德社区派出增援力量。

报道还称,7日上午大风增强时,洛杉矶市消防局没有命令消防员暂停轮休。倘若那时暂停轮休,可动用的消防员能增加约千人。大火失控后,消防局才召集更多消防员和消防车。

此外,网络上围绕山火的讨论也像大火一样迅速蔓延。

有网友表示,美国政府有钱支持乌克兰,以色列,却没钱在山火中保护美国民众。“美国政府花了数千亿美元支持对加沙的屠杀、支持在乌克兰的战争,而不是保护国内的民众,这到底哪里出问题了?”“难道不是因为加州消防部门将部分设备捐给了乌克兰吗?”

面对此起彼伏的指责,洛杉矶市消防局负责紧急行动的官员杰森·兴承认预防部署力量不足,但辩称即使增加力量也难以改变什么;洛杉矶市消防局局长克丽斯廷·克劳利辩称,消防局通过精心计算在全市范围内部署资源,“我们也不知道哪里可能起火,哪里不会起火”;面对消防栓缺水的质问,洛杉矶市市长还辩解说有消防栓



图为1月15日,在美国加利福尼亚州阿尔塔迪纳,多个机构人员组成的搜救队伍在搜索山火损毁的建筑物。
新华社发

不是为大规模火灾设计的……

两党争斗火上浇油

在加州山火延烧不止之际,美国两党的争斗犹如在给这场山火上浇油。

也可以说,这场引发无数悲剧的山火成为美国两党党争的“新由头”。

亲民主党的媒体美联社批评称,山火在洛杉矶地区肆虐之际,特朗普没有表达多少同情,反而一味地攻击纽森等民主党人“无能”,称自己“能更好地应对灾害”。

特朗普8日晚在社交媒体上写道:“美国最美好,最漂亮的地方之一正在被烧毁,烧成灰烬。纽森应该辞职,这全是他的错!”

“如果(加州州长)纽森和地方领导人作出的决定使这场灾难变得更严重,他们是否应该承担某种后果?”美国众议院议长、共和党人迈克·约翰逊14日也说道。

纽森反击时指责称:“民众正在逃命,这个人(特朗普)及更多共和党人却想把(山火)政治化。”

“人们还在逃离(山火),孩子们失去了学校,有的家庭支离破碎,教堂被烧毁,而他们却只想把山火问题政治化。”纽森说。

特朗普9日还把矛头指向民主党人,洛杉矶市市长卡伦·巴斯、称巴斯和纽森两人都“冷漠、无能”。

据悉,气象部门曾警告洛杉矶面临极高火险,7日山火爆发时巴斯正在加纳公干。巴斯9日在记者会上没有回

应对她出国公干时间的质疑,表示当务之急是“保护生命,保护家园”。在完成这些事情之后,“我们肯定会评估我们做了什么、没有做什么”。

拜登认为,这场山火表明“气候变化的影响真实存在”,他指责特朗普否认气候变化的影响,把原因归咎于民主党人的政策。

此外,特朗普把消防用水短缺归因于加州城市供水与农业用水的分配政策不合理。他9日在社交媒体喊话纽森,称“打开水管总开关”是应对复杂问题的唯一解决方案,“无能的州长不能再找借口。”

后续博弈仍未停歇

1月20日,特朗普正式就任美国新一届总统,然而两党围绕山火展开的博弈仍未停歇。

美国《洛杉矶时报》近日刊文称,特朗普上任前后,遭受山火重创的洛杉矶已被迫“卷入美国两党的政治斗争之中”。

加州山火肆虐之际,特朗普声称上台后会撤销拜登政府在应对全球变暖方面的所有政策。他在社交媒体上把拜登政府的气候政策称为“绿色新诈骗”,指认拜登没有把联邦资金用于联邦紧急事务管理局的救灾行动。拜登多次否认特朗普的指认,坚称他没有把资金转用他处,包括去年10月佛罗里达州等地因飓风“海伦妮”需要救灾的时候。

特朗普的长子小特朗普近日还在社交媒体上猛烈炮轰民主党的多元、平等、包容政策,指责加州消防部门“将展示道德指标放在能力建设之上”,导致救灾能力低下。

无独有偶,美国知名企业家埃隆·马斯克等特朗普的支持者也把这场山火与民主党推动的多元化政策及援助乌克兰关联起来。

上述言论引发广泛争议,民主党籍众议员反驳称这是共和党人的污蔑。

此外,共和、民主两党还就如何提供紧急援助资金存在分歧。据美国政治新闻网13日报道,特朗普近日在佛罗里达州海湖庄园与共和党领导人会晤,讨论将山火救援资金与提高联邦政府债务上限相关联。

加州民主党众议员布拉德·谢尔曼指责特朗普称,将提高债务上限与加州山火救援挂钩“是错误的做法”。加州民主党众议员泰德·刘也批评了共和党人的提议并称,“我们不应拿美国民众的痛苦作为政治筹码,自然灾害肆虐时理应放下党派之争。”

看来,虽然美国新一届政府已经上台,但由于两党在党争中投入大量精力,加州山火的救灾前景仍不明朗,未来灾难救援不力的问题料也难以完全避免。

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

随着乌克兰拒绝续签俄罗斯天然气过境输往欧洲的协议,俄罗斯天然气工业股份公司1月1日终止过境乌克兰向欧洲输送天然气,本月围绕俄罗斯与欧洲之间的“能源战”继续发酵,并由此引发连锁反应。

为进一步向俄施压,近期美西方宣布对俄进行新一轮能源制裁,乌对俄天然气设施再度进行袭击,欧洲能源危机也因此进一步发酵。尽管此前对俄罗斯天然气依赖度较高的部分欧洲国家已开始调整天然气进口来源,但包括斯洛伐克、匈牙利在内的一些欧洲国家承压增大,不满情绪弥漫,欧洲国家的内部矛盾、分歧也由此加剧。

美乌加剧欧洲能源危机

继1月1日乌克兰停止俄罗斯天然气过境后,美国和乌克兰的一系列新动向为新年伊始的欧洲能源危机再添一把火。

在拜登政府卸任前的最后几天,美国宣布对俄罗斯能源领域实施新制裁,进一步限制其石油和天然气行业的经济收益。此次制裁被视为拜登政府“最重大的一次行动”,并与英国和日本采取同步措施相配合。

美国财政部10日发表声明,宣布对两家俄大型石油天然气生产企业——俄罗斯天然气工业石油公司和苏尔古特石油天然气公司及这两家企业的数十家子公司实施制裁,另有183艘运油船及其他船只受制裁,理由是这些船只组成所谓“影子船队”,运输受美制裁的俄出口石油,同时被制裁的还有30余家俄本土油田服务提供商,以及俄能源领域高级官员和企业高管等。

美国国务院当天同步发表声明,宣布对俄罗斯国家原子能公司14名高管、俄两座液化天然气出口终端设施和东方石油项目的运营企业实施制裁,同时制裁所谓帮助俄石油和天然气出口活动规避美制裁的若干实体。

在美国的“拱火”下,欧盟紧随其后欲祭出进一步制裁措施。据彭博社援引消息人士的话报道称,欧盟正考虑在第16轮制裁框架内对俄罗斯液化天然气和铝逐步实行限制的可能性。

俄外交部11日回应称,“对于华盛顿的敌对做法不会置之不理”,美方做法牺牲了欧洲盟友和美国人民的利益。

另据俄新社报道,俄俄乌天然气过境协议终止后,欧洲若要获得俄管道天然气,或只能通过“土耳其溪”管道及其延伸线“巴尔干溪”,然而,俄罗斯国防部13日通报说,为阻止俄向欧洲国家供应天然气,乌克兰日前袭击了俄方向“土耳其溪”天然气管道供气的压缩站设施。根据俄国国防部在社交媒体发布的消息,9架乌克兰无人机11日袭击位于俄南部克拉斯诺达尔边疆区的一处天然气压缩站设施,该压缩站向“土耳其溪”天然气运输管道供气。然而,乌克兰官方没有对这一事件作出回应。

俄总统新闻秘书佩斯科夫13日向媒体表示,对



目前欧洲面临最冷冬季,天然气供应担忧加剧。图为欧洲天然气储存设施内的天然气管道和阀门。
CFP供图

欧洲国家不满情绪弥漫内部分歧加剧

欧洲天然气使用者而言,袭击“土耳其溪”相关设施是非常危险的举动。佩斯科夫还表示,美国是俄罗斯降低向国际市场供应天然气的受害者。

欧洲多国显现不同立场

与此同时,乌克兰停止俄天然气过境给欧洲能源供应造成的负面效应正在持续显现。多个欧洲国家来不及调整天然气进口来源,天然气供应趋紧,气价上涨,承压增大、不满情绪弥漫。

值得一提的是,欧洲多国在应对危机时的不同立场和举措,反映出不同的国家利益诉求。欧洲国家的内部矛盾、分歧也由此加剧。

斯洛伐克是受到“能源战”波及较大的国家之一。斯洛伐克总理菲佐此前批评乌克兰在没有咨询欧盟或受影响欧盟成员国的情況下单方面作出对俄过境乌克兰向欧洲输送天然气的“断气”决定。8日,菲佐在社交媒体发文称,过境乌克兰的俄罗斯天然气供应可能给斯洛伐克造成近15亿欧元损失,给欧盟造成约700亿欧元损失。

菲佐9日前往比利时布鲁塞尔,专程与欧盟能源专员进行会谈,根据会议结果,欧盟委员会宣布成立一个高级别工作组。工作组将在未来几周内开始工作,重点研究乌克兰终止天然气过境的所有经济后果。

值得关注的是,菲佐在会谈后的记者会上表示,如果该问题得不到妥善解决,斯洛伐克政府可能采取措施,包括停止对乌克兰提供人道主义援助,作为欧盟成员国投票否决有关乌克兰的提案、停止向乌克兰供应电力和减少对在斯境内乌克兰难民的福利支持等。

针对斯洛伐克方面的表态,乌克兰的铁杆盟友波兰表示,如果斯洛伐克切断对乌电力供应,波兰将提供“紧急援助”,并且已做好相关准备。

当地时间1月12日,斯洛伐克国民议会副议长丹科率领的代表团前往俄罗斯进行访问,讨论包括天然气供应在内的一系列议题。在出发前所发布的一段视频中,丹科谴责波兰政府拒绝斯洛伐克代表团的飞机进入波兰领空,迫使他们改道捷克和德国飞往莫斯科。

有分析认为,斯洛伐克与波兰的上述争端,是欧盟和北约内部围绕天然气及能源问题以及对俄政策深层次矛盾的一次公开化。

内部凝聚力受严重挑战

分析人士指出,乌克兰停止俄天然气过境进一步加剧了欧洲地缘政治的复杂性,在能源问题上的分歧使欧盟内部凝聚力受到严重挑战。

此外,因为利益诉求的不同,近日多个欧洲国家与乌克兰、俄罗斯的关系产生微妙变化。

欧洲多国媒体报道,匈牙利外长西维尔多7日称,欧洲天然气价格上涨导致欧盟竞争力急剧恶化。8日,他呼吁乌克兰维持对欧能源输送的义务。13日,他再次发文,剑指乌克兰,称“土耳其溪”管道对匈牙利乃至中欧天然气供应至关重要。能源供应事关国家主权,任何威胁匈牙利能源安全的行为都将被视为对主权的侵犯。

希腊国际冶金与能源公司Metlen Energy & Metals首席执行官埃万格洛斯特·米蒂利内奥斯近日指责称,乌克兰方面决定停止通过其领土向欧洲运输俄罗斯天然气,将使欧洲付出高达1000亿欧元的代价,天然气价格或将飙升至每兆瓦时70欧元。

尚未正式加入欧盟的摩尔多瓦也受到能源危机影响,因此与俄罗斯的关系趋紧。近期,由于缺乏天然气供应,严重的能源危机使得“德左”地区与摩尔多瓦当局关系日趋紧张。亲西方的摩尔多瓦现政府将这场危机归咎于俄罗斯。俄外交部则发表声明称,乌克兰决定“关闸”进一步加剧了危机。

立法动态

英国拟立法打击“黄牛”加价行为

英国政府近日提出一项旨在打击“黄牛”(票贩子)的议案,限制现场活动门票的转售价格,加价上限为票价的30%。新措施还包括为转售网站和应用程序制定法律义务,使其受到交易标准和竞争监管机构的限制,并对向买家提供的信息准确性负责。英国文化大臣南迪已就上述提案发起公众咨询,称新提案将结束粉丝被“黄牛”剥削的痛苦。英国政客、音乐家和戏剧行业多年来一直在开展活动,以阻止专业“黄牛”抢购门票,损害粉丝利益。据了解,“黄牛”与Viagogo和StubHub等平台结盟,以大幅加价的方式出售门票,这些平台会从中抽成。

澳大利亚拟立法规定有机产品标准

多年来,澳大利亚都在实施有机产品“双轨制”,即出口国外和在国内销售的有机产品规定不一致,致使国内产品质量参差不齐。针对这一情况,澳大利亚反对党联盟党正在推动新的立法,计划令澳大利亚有机产品的出口标准成为适用于国内所有产品的强制性标准。《澳大利亚人报》报道称,拟议的新法案旨在让消费者确信购买的产品上有关化学药品来源和使用的声明是真实的。报道称,新法案将对“有机”一词制定法律定义,弥补法律漏洞。此消息一出,包括澳大利亚有机公司在内的许多有机产品零售商和生产商纷纷表示支持。

西班牙推出系列新规应对住房问题

西班牙政府1月13日公布一系列新规定以缓解住房短缺和高租金等问题。据法新社报道,西班牙总理桑切斯宣布,政府将提供200万平方米土地建造社会福利住房。桑切斯说,目前西班牙社会福利住房仅占住房总量的2.5%,远低于法国的14%和荷兰的34%。桑切斯还宣布,政府将对旅游租赁公寓征收更高的税以及采取更严格的监管措施。他指出,拥有多套短期租赁公寓的业主主酒店缴纳的税少,这是不公平的。另据英国广播公司报道,桑切斯还表示,西班牙计划对来自英国等非欧盟国家居民购买的房产征收高达100%的税。该提案将在政府进一步研究后最终确定。

(本报记者 吴琼 整理)