



陈伟航
北京市密云区委常委、政法委书记

密云水库是首都重要的地表饮用水源地、水资源战略储备基地,在首都水源保障中有着举足轻重的战略地位。60多年来,密云水库在拦洪蓄水、灌溉农田、城市供水、发电等方面发挥了巨大作用,为保护好这“生命之水”,近年来,“两市三区”(河北承德、张家口两市,北京密云、怀柔、延庆三区)政法系统密切配合,通力协作,接连推出跨区域执法司法协同、行刑衔接严打、源头防范共治、科技赋能增效等一系列创新举措,形成了用法治力量守护好密云水库及其上游流域生态环境、护航“两市三区”高质量发展的有益实践。

一、坚持区域合作,构建联防联控治水格局

保护水水不仅仅是库区的职责,更需要流域协同发力、共商共治,从而实现生态环境共保、生态文明共建。

党委领导高位统筹。跨区域协同,党委坚强领导是关键。我们坚持以京津冀协同发展为契机,不断强化生态环境联防联控。京冀“两市三区”党委高度重视、高位推动,不断强化顶层设计,共同签署《密云水库上游流域“两市三区”生态环境联防联控合作协



张宏亮
浙江省湖州市副市长、公安局局长

建设美丽中国是全面建设社会主义现代化国家的重要目标。浙江湖州是“绿水青山就是金山银山”理念诞生地,是一座有着2300多年历史的江南古城,山清水秀、风景优美。建设美丽新湖州,是湖州市公安机关的职责所系、使命所在。我们以打造美丽警队“1333”战略布局为总载体,加快推动公安工作现代化先行,更好肩负起新时代公安机关的职责使命。

一、以“党建统领”淬炼“忠诚之美”
“公安姓党”是公安机关的根本政治属性。推动公安工作现代化,必须牢牢抓住党建统领这个“牛鼻子”,切实把党的领导贯穿公安工作各方面全过程,以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。
恪守忠诚之心。公安工作既是政治性很强的业务工作,也是业务性很强的政治工作,必须把政治思想建设放在首位。坚持不懈用党的创新理论武装头脑,常态化落实“第一议题”“周一夜学”制度。

牢记职责之重。守护湖州5820平方公里土地的安全稳定,是全市1.2万民警、辅警



夏湧涛
江西省新余市副市长、公安局局长

公共安全一头连着经济社会发展,一头连着千家万户,是最基本的民生。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,完善公共安全治理机制,健全重大突发公共事件处置保障体系,完善大安全大应急框架下应急指挥机制,强化基层应急基础和力量,提高防灾减灾救灾能力。

积极构建法治保水共同体

议),联合签发《密云水库流域“两市三区”“十四五”时期生态环境保护和协同发展工作要点》,深入开展密云水库水源保护共同行动,积极探索打造“生态特区”。2022年以来,潮河、白河入库水质稳定保持在地表水Ⅱ类标准。

政法系统主动作为。政法系统作为法治保水的主力军,要在跨区域、全流程执法司法协作上下功夫,为清水下山,净水入库提供坚强有力的法治保障。“两市三区”政法系统坚持用好密云水库上游流域“1+3”(党委政法委+法院、检察院、公安机关)法治保水机制,从环境资源审判、生态检察、生态警务以及护航高质量发展等方面,深入开展政法领域交流合作,建立完善法治保水常态化会商交流机制,深入开展联动执法、案件协作、群防群治力量巡查,形成风险联防、问题联治、多方共治强大合力。

二、坚持改革创新,构建系统集成法治保水体系

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出了系统部署,要不断深化政法领域改革,进一步健全完善法治保水制度机制和工作体系,更好发挥政法力量守护密云水库、守护绿水青山。

强化法治保水制度建设。生态保护的成效源于制度机制的创新。针对密云水库水源保护的新形势,新特点以及生态修复等重点问题,我们在案件侦办、执法协同、公益诉讼、生态环境损害赔偿等方面,进一步健全完善配套制度机制,织密“打、防、治、建”一体化法治网,建立完善与高等院校交流合作机制,探索建立顾问制,开展前瞻性研究,不断提升法治保水工作水平。

加强法治保水专业化体系。紧紧围绕保水、保生态这条主线,充分发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调作用,将法治保水体系建设

纳入政法领域改革任务。密云区创设北京市首家环境安全保卫大队,成立全市首个生态检察办公室,挂牌环境资源法庭,组建保水保生态法律服务团,形成了区委政法委牵头、政法单位协同配合的法治保水保生态工作格局。进一步加强法治保水专业化建设,集中优势政法力量,全链条、全流程闭环办理各类涉水涉生态刑事、民事、行政和公益诉讼案件。深入开展法官、检察官、警官同堂培训,打造一支高素质的专业化法治保水保生态队伍。

凝聚“政法+行政”两翼合力。生态保护涉及多个部门,需要建立完善横向协同的工作机制。“两市三区”政法系统持续加强与密云水库管理处、密云水库综合执法大队、生态环境等部门协作配合,通过信息共享、联席会议、线索移送、案件协作等形式,促进工作衔接,执法协作,构建起权责明确、行为规范、协调一致、监督有效的行政执法与刑事司法“无缝衔接”体系,形成依法打击强大合力。

三、坚持多元共治,构建源头防范司法屏障

法治保水护水,打击惩治是手段而非目的,最终还是要落到生态保护修复上,这需要条块联动,推动形成“保护、打击、预防、修复”四位一体的法治保水格局。

坚持齐抓共管。健全“河长+警长”“河长+院长”“河长+检察长”机制,创新建立“村官吹哨、法官报到”“检察长包镇、检察官包点”“穿警服副书记”等机制,配合属地政府开展水源周边环境治理,及时消除水源污染源隐患。深入开展法治保水宣传,凝聚保水护水广泛思想共识。完善“电话+微信+网络+网格”线索征集机制,引导群众积极参与生态环境保护,生态环境工作实现从“末端治理”向“源头防控”转变。

坚持打防一体。充分发挥司法建议书、检

察建议书、公安提示函“两书一函”的刚性作用,针对办案过程中发现的涉水涉生态保护风险隐患和突出问题,及时向行政单位发送整改建议,推动生态环境保护综合治理,实现“办理一案、治理一片”的良好效果。积极践行恢复性司法理念,建立完善具有密云特色的水资源生态修复路径,通过设立“生态修复补植复绿基地”“生态环境公益修复增殖放流基地”“密云水库鸟类栖息地法治保护教育基地”,采取替代性修复、自行修复、第三方修复等方式,在严惩犯罪的同时保护和修复生态环境,确保案件办理到位、环境修复到位、警示教育到位。探索建立环境保护禁止令预防性司法机制,强化部门配合,将生态环境保护提前至事前,推进预防协同治理工作常态化、规范化开展。

坚持科技赋能。科技是提升执法办案效能的关键一招。我们建设应用密云水库智慧巡查系统和密云水库数字孪生流域管理系统,通过无人机、无人船、红外设备、视频监控等高科技手段,健全完善“水陆空一体化”立体巡查,实现对密云水库的全天候、全覆盖、常态化巡查监控,不断提升依法打击的精准性和实效性。推动完善“大数据+生态检察”“大数据+主动警务”办案新模式,建立完善“密云水库生态环境资源保护大数据法律监督模型”,促进涉水案件线索发现,调查取证效能提升。

保护好密云水库就是守护绿水青山的实践。我们将深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,汇聚“两市三区”政法系统合力,不断深化法治保水制度机制和工作体系建设,在跨区域执法司法协作、风险隐患联防联控、恢复性司法实践、社会化综合治理等方面,不断推出创新举措,共同描绘法治护航首都“生命之水”新画卷。

推动“全警主训”提能增效。“全警主训”是湖州公安改革从“坐而论道”谋划向“起而行之”攻坚的主动之为。通过构建“教、育、训、练”四大工作体系,围绕执法勤务、警务技术、警务管理,紧缺特殊实战技能四个类别,选好教官、研好课程、建好基地,不断提升练兵备战整体水平。

四、以“三个一号工程”培塑“卓越之美”
科技兴警、全员人才、法治润警三个“一号工程”建设,既是赋能当前公安机关新质战斗力的重要途径,更是推动警队从优秀走向卓越的有力支撑,必须同步发力、同频共振。
科技兴警助推警务效能最优化。深入推进“公安大脑”建设,建立“芯大脑+云眼睛+智手脚”的科技赋能模式,加快推进质量变革、效率变革、动力变革。目前,“浙警智治·湖州芯大脑”已汇聚数据1200余亿条,建立算法模型279个。

全员人才助推队伍建设最优化。人才是第一资源,人才素质提升是事业所系、形势所需、职责所要,必须围绕人才机制建设、管理使用、激励保障等,全链条为人才精准赋能。近年来,我们培养了全国公安系统二级英雄模范陈建如、沈云如,张列行和全国“最美基层民警”陈飞、“全国三八红旗手”杨美怡等优秀公安人才,18名省公安厅高级人才以及18名省公安厅青年人才。

法治润警助推公安执法最优化。法治是实现社会有效治理的重要途径,不仅要在行动上践行,更要根植于内心。必须坚持用法治思维引领警务创新,全面落实严格规范公正文明执法工作要求,让法治精神渗透到警务工作的方方面面,确保每一件事、每一个环节都在法治轨道上稳步推进。

二、插上“新引擎”,让防范处置更具功底

当前,大数据、人工智能、云计算、物联网等前沿技术在公共安全领域得到越来越广泛的应用,在提高处置效率的同时,也能大大降低各种成本。近年来,我们坚持科技赋能公共安全治理,以深入实施科技兴警三年行动计划为抓手,在实践层面进行了有益探索,稳步推进公共安全治理模式向前预防转型。

做强“智慧大脑”。加快构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,深化“情指行”一体化运行机制建设,实体化运作大数据实战中心,不断强化专业建设,机制牵引和大数据实战,不断提升了警情联动处置效果,全市刑事治安警情连续三年大幅下降。探索推进城市交通指挥体系建设,试点AI智能导控系统,推进进校交通安全视讯快处,有效优化城区道路通行环境。

做实“勤于手脚”。深化“巡处一体化”警务改革,在主城区建成6个一级警务站,7个二级警务站,屯警街面、分级巡控,建立“有警接



张凤致
重庆市万州区委常委、政法委书记

党的二十届三中全会提出“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。重庆万州因“万商云集”而闻名,历来将营商环境建设作为经济发展的重要引擎。当前,万州区紧扣重庆市委赋予的争当渝东北高质量发展增长极、争做新时代山区库区现代化排头兵、建设全市重要城市副中心的目标要求,聚力打造区域最佳营商环境。在此过程中,万州区政法系统坚持护法、护法、送法有机融合,持续提升营商环境法治化水平,有力护航经济高质量发展。

一、以高水平“护”法维护市场秩序

营造公平公正的市场环境,必须厉行法治,维护法治,着力发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

坚持稳定为先。平安稳定是最基本的公共产品,长期平安稳定是惠民强企的根本前提。万州区以贯彻落实《维护社会稳定责任制规定》为抓手,全面实施平安建设“一把手”工程,构建政治安全、社会稳定、经济金融安全等平安建设十项机制,通过抓实平安稳定问题每日调度,实现全域风险隐患闭环管控、有效化解,助力打击和维稳稳定的招商安商护商德商社会环境。2024年,万州区市场主体新增15361户,总计达143551户。

坚持打击为要。保护合法、打击非法,是保护市场主体合法权益,守护公平有序市场环境的内在规定。万州区整合公安、法检、市监、金融等力量,建立健全信息流转、行刑衔接等联动机制,紧盯涉企黑恶、职务侵占、商业贿赂、侵犯知识产权等企业经营恶绝的违法犯罪行为,坚持金融犯罪重打击、涉企犯罪专案打、市场犯罪挂牌打。2024年为企业挽回或避免经济损失1.11亿余元,有力打击了侵害企业合法权益的各类经济犯罪。

坚持服务为重。政务服务环境是营商环境的“晴雨表”,便捷高效的政务服务环境能让企业定心暖心。万州区依托建成的全区政务服务中心,将审批服务事项全部归集入驻,深化“一网通办、一窗综办、靠前联办”和“容缺受理”“周六不打烊”服务,实现企业群众办事“只进一扇门、最多跑一地”。常态化开展集中执行行动,经常性对涉企未结案件进行梳理排查,严厉打击规避执行、抗拒执行的违法行为。2024年审结民商事案件1.8万件,结案标的额22.4亿元;执结涉企案件4200余件,执行到位11亿元,有力保障了胜诉企业的合法权益。

二、以高标准“执”法护航市场主体发展

严格规范公正文明执法,必须坚持

法定职责必须为、法无授权不可为,真正让执法既显力度又有温度。

精准高效执法。全面提升执法质效,是有效减轻基层负担、降低市场主体运营成本的重要举措。万州区差异化设立乡镇、街道两行行政执法事项清单,推行行政执法“综合查一次”,组织行政执法部门有计划地开展联合执法检查,实现“进一次门、查多项事、一次到位”,实实在在地做到“无事不扰”。2024年开展涉企联合行政执法检查60余次,检查频次同比降低30%以上,有效减轻企业迎检负担。

包容审慎执法。包容审慎执法既是全面推进依法行政的现实需要,也是转变监管理念、完善监管方式的具体实践。万州区积极践行宽严相济、法理相融的执法理念,建立涉企柔性执法和包容审慎监管机制,全面推行常见违法先行提醒和首次违法不予处罚警告。2024年通过从轻、减轻,不予处罚等方式对企业开展执法,最大限度减少执法活动对企业合法经营的影响,让企业家安心经营、放心投资、专心创业。

深化行政执法。改革是提升执法效率,促进公平公正的关键变量。万州区坚持滚动实施平安法治领域重点改革项目,扎实推进“大综合一体化”行政执法改革,构建“7+1”综合行政执法队伍,将13支区级综合行政执法队整合编为6支,36个区级执法部门全部入驻“执法+监督”数字应用。2024年平安法治领域改革成效获全国性肯定评价4项、市级肯定评价3项。

三、以高质量“送”法助力企业纾困解难

企业有安全感才能消除顾虑,安心创业。要着力解决急难险恶政策落地的堵点、企业运行的痛点、项目建设的难点,为企业生产经营提供有力法治保障,增强企业发展信心。
当好风险隐患“监测员”。牢固树立“发现不了风险就是最大的风险”理念,从被动“遇见”风险隐患向主动“预防”风险隐患转变。万州区常态化开展“三官一律”进村社等行动,扎实推进民营企业“法治体检”工作,依托“律师赶场”“枫桥小分队”等特色载体,2024年帮助企业建立风险防範机制56件次,形成“法治体检”报告221份,有力增强企业抵御法律风险能力,合法经营能力、依法维权能力。

当好矛盾纠纷“调解员”。效率比笑脸重要,解决比解释重要。万州区坚持和发展新时代“枫桥经验”,努力对企业遇到的矛盾纠纷做到及时妥善化解。强化涉企矛盾纠纷排查预警,整合基层派出所、司法所、人民调解组织、党政机关法律援助等资源力量,在企业园区探索行风评议接待点新模式,打造“公证惠企春风行动”等亮点品牌,主动将服务从“窗口”延伸至企业园区“门口”,推动涉企矛盾纠纷源头治理。2024年以来成功化解矛盾纠纷100余起,助力企业安心生产,放心发展。

当好纾困解难“服务员”。服务的目的在于解决问题,要坚持服务企业无小事,用心做好每件事。万州区统筹公检法等政法力量,在区工商联和6家商会创新设立“法治会客厅”和“法治护企工作站”,为全区民营企业提供法律咨询、纠纷化解、合规指导、“法治体检”、诉求收集等服务,全方位服务企业健康发展。“法治会客厅”机制运行以来,累计处理涉企法律问题288件次,为企业出具风险提示和法律建议148件次。

在今后的工作中,万州区将坚持把法治作为贯穿营商环境建设的鲜明主线,以法治之力平等保护各类经营主体合法权益,最大程度激发社会内生动力和创新活力,持续巩固经济回升向好态势,为实现“十五五”良好开局打牢基础。

打造美丽警队推动公安工作现代化

讲政治、讲忠诚的最直接体现。近年来,我们先后圆满完成杭州亚运会、党的二十大、首个全国生态日主场活动等重大安保任务,全市刑事案件总量从1.4万起下降至1.1万起,道路交通事故死亡人数从408人下降到334人,连续17年实现命案零突破,成为全省未破命案总数最少、命案积案侦破比例最高的地市,助力湖州实现平安建设“十七连冠”。

提振品牌之力。党建品牌体现了一个单位、集体的核心价值观。必须强化顶层设计,明晰目标路径,健全工作体系,推动公安党建与业务、队伍深度融合、相互促进,进一步提升公安队伍的凝聚力、向心力,切实以高质量公安建助推公安工作现代化先行。

二、以“三大警务”绘就“幸福之美”

“共富、共治、生态”三大警务建设,是浙江省公安厅党委立足实际推出的主动回应人民群众和市场主体期待的实际行动,必须善于运用“三大警务”所蕴含的理念、机制、方法,放大格局、提升视野,“跳出公安看公安”,推动公安工作更好融入中心大局。

聚焦共富谋发展。浙江高质量发展建设共同富裕示范区是当前的一项重大任务。“共富警务”作为公安机关护航共富的重要抓手,既要持续抓好“惠民惠企十大行动”,持续打响“11087”亲清在浙里”为企业服务品牌,更要创新打造“共富警务”会客厅、班车、驿站等,切实体现湖州公安机关的担当和作为。

聚焦共治护发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”是社会治理的一项重要宝贵经验。“法治警务”是践行新时代“枫桥经验”的具体体现,通过推动党政机关、社会组织等参与群防群治,推动警务工作与社会基层治理全面融合,有效提升了基层治理效能,特别是创新推出

“e企安+365”工作体系,通过企业自治、市场共治,行业法治,最大限度保护了企业的合法权益。

聚焦生态促发展。守护绿水青山就像守护平安一样,是湖州公安机关的分内之责。近年来,我们在全省首创“生态警务”,按照“生态警长”为主力,联动共治为支点、协同智治为引擎的建路路径,初步建立了“专业+机制+大数据”生态领域现代警务新模式,湖州“生态警务”做法在全省推广并被写入中央文件。

三、以“三主格局”牵引“变革之美”

改革是推进公安工作现代化的“船”和“桥”,浙江一直引领改革风气之先,特别是基层公安,既有创新的火热氛围,又有破解顽疾瓶颈的内驱动力。公安部提出“党委领导、部级抓总、省级主责、市县主战,派出所主防”职能定位后,我们结合地市公安局一级实际,推动了“市县主战,派出所主防、全警主训”在市、区县、派出所三级落地落实。

推动“市县主战”提档升级。坚持“依托机制、而不是依赖中心”的原则,推动职能、任务、管理层级化,构建“情指部门牵头、警种力量合成、纵向贯通一体、集群攻坚作战”的一体化实战化警务运行模式,同时创设110警务协同“云警助手”,有效推动了警情协同,提升了主战效能。

推动“派出所主防”提质扩面。认真贯彻落实《公安部关于完善派出所警务运行机制推动派出所工作标准化建设的意见》等相关要求,全面打造市、区县两级防控治理中心及“未来派出所”“未来交警中队”,严格落实办理刑事案件负面清单,进一步推动非警务警情分流,通过指数亮晒、标杆塑造、绩效评估等工作机制,全面提升派出所主防质效。

守牢公共安全底线护航高质量发展

公安机关作为维护社会安全稳定、保障公共安全的中坚力量,要牢固树立“可防可控”“重防重控”理念,充分发挥职能作用,切实把控风险,把安全摆在更加突出的位置,时刻保持“宁可百日累,不可一日松”的责任感,不得有丝毫懈怠,以零容忍的态度全面排查起底各类公共安全隐患,靠前做好防范化解的万全准备,切实担起“促一方发展、保一方平安”的政治责任。

一、拧紧“安全阀”,让公共安全更加托底

安全是人民幸福安康的基本要求,江西省新余市公安机关坚持从人民群众反映最强烈、需求最迫切的问题入手,把主要力量放到抓重点、抓关键上来,着重通过改善公共安全环境,让人民群众安全感更加充实、更有保障、更可持续。

全力消除道路交通安全隐患。连续7年将道路交通安全隐患治理纳入政府民生实事,进一步完善道路交通安全专业委员会平台,明确各级委员单位的职责边界,推行“共性问题治理清单、个性问题常态治理”模式,全市

市道路交通事故死亡人数连年大幅下降,较大及以上事故连续5年零发生。针对涉摩托车和电动自行车交通事故率、死亡率比较高的问题,持续深化“有牌照、不加篷、戴头盔、限两人、靠右行、不乱停”专项治理行动,取得良好成效。

全力维护校园及周边安全。推动将校园及周边安全治理上升为党政工程,完善校园安全隐患排查机制,推行“警+N”护学岗、“最小应急响应”处置机制,强化校园安全防护设施建设,坚决将安全风险挡在校园之外。联合推进游泳教育普及“水花行动”和防溺水水专项行动,不断增强师生的安全意识和对水的敬畏,连续多年未发生中小學生溺亡事故。

全力守护“舌尖上的安全”。聚焦保障粮食安全和农产品质量,深入开展严打夜市假劣肉制品等专项行动,守护群众“舌尖上的安全”。建立食品安全快检实验室,健全与行政部门执法联动机制,有效解决食药环境隐患多、发现难等问题。

警、无警巡逻,高峰管交通、平峰管治安”机制,实现最近警力响应、最短距离处置。常态化开展“红蓝对抗”演练和最小作战单元现场处置专项训练,有效提升民警应急处突水平。

畅通“血脉经络”。加快推进社会治安防控体系等项目建,进一步提高公共安全风险隐患精准画像、精确预警、精细管控能力。建成“智慧派出所”系统平台、“新余微警务”App、辅警“联动通”App、服务群众端“警民通”微信小程序的“一平台三应用”,以智慧促治理经验做法在全省推广。

三、下足“绣花功”,让基层治理更能彻底

基层一线是公共安全的主战场,是防控风险、排查隐患的最前沿。我们坚持从最基础的地方做起,从基层最小单元抓起,持续提升治理效能。

强化基础根基。立足“派出所主防”职能定位,全面推动派出所所长、社区民警进乡镇(街道)、村(社区)“两委”班子,开展治安态势感知,可用资源、风险隐患“三张图”建设应用,让基层更有精力、更有能力做实基础防范。同时,发挥小区党员、网格员、社区工作人员等基层力量作用,建立由社区民警牵头的社区警务团队,实现基础信息联采,风险隐患联报、治安秩序联防。

强化协同配合。发挥公安机关“人熟、地熟、情况熟”的优势,主动会同有关部门全面排查,及时预警各类安全风险隐患,按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”原则,建立风险隐患公安提示函和督办单制度等,压实安全监管责任,集中整治各类安全隐患。

强化闭环管理。针对道路交通事故、安全生产事故等建立“一事一复盘”机制,及时梳理事故背后的共性问题,坚持举一反三、标本兼治,形成“排查、交办、整治、督检、落实、反馈”管理闭环。优化非警务类矛盾纠纷处置流程,打通“110—12345—矛盾纠纷多元化解平台”对接通道,确保非警务事项分得出、接得住、能落地。

在今后的工作中,新余市公安机关将坚持人民至上、生命至上,统筹发展和安全两件大事,以“时时放心不下”的责任感,持续加强公共安全治理,始终把公共安全治理作为一项基础性、长期性、系统性工程来抓,深入推进安全生产治本攻坚三年行动,健全完善市安委会安委会工作机制和应急处突预案,精准发力强化公共安全治理,夯实筑牢公共安全工作基础,压紧压实安全监管责任,从根本上消除事故隐患,解决问题,坚决防范遏制重特大安全事故发生。