



习近平法治思想、总体国家安全观基层实践

将党管政法的制度优势转化为政法工作效能

湖南实施“八大工程”推进政法工作现代化

□ 本报记者 阮占江 文/图

政治引领、发展护航、安全塑造、稳定托底、法治保障、改革攻坚、科技赋能、履职聚力——这是湖南为建设更高水平的平安湖南、法治湖南而推进实施的“八大工程”。

2024年以来，湖南省政法系统深入学习贯彻习近平法治思想、总体国家安全观和习近平总书记考察湖南时的重要讲话和指示精神，深入实施“八大工程”，部署推动全省政法系统“三高四新·法治护航”三年专项行动，全力防风险、保安全、护稳定、促发展，以政法工作现代化支撑服务中国式现代化新湖南建设，平安湖南、法治湖南建设取得新成效，涌现出了诸多富有湖南特色的政法工作品牌。

坚持政治引领

《法治日报》记者了解到，以工程的形式，系统、协同、有序推进政法工作落实，湖南推进实施的政法“八大工程”在全国属于首创。

为充分发挥党委政法委员会牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，将党管政法的制度优势转化为政法工作效能，湖南省委政法委成立了工作专班，制定了总体方案。省委政法委明确八大抓实十项举措，推动各项工程有实施方案，协同平台，推进机制，报告制度，评价体系，激励办法，确保工作环环相扣。为抓好统筹协调，湖南建立健全了省委政法委员会全体会议、委机关每月重点工作调度会、党委政法委系统分片调研、专班工作调度会、专题工作会议五大调度推进机制。

建立政治督察与巡视(巡察)工作融合贯通衔接机制，结合省委巡视和市委、县市区委巡察，同步对省市县三级683家政法单位开展政治督察，发现并反馈问题9600余个，推动2600余个问题立行立改，持续抓好问题整改、督办落实。这是近年来湖南省委政法委统筹开展政治督察范围最广泛、组织最规范、成效最明显的一次全面政治督察。

湖南省公安厅坚持政治建警，坚持全面从严管党治警，充分运用省内“红色资源”，统筹开展市县所“三长”轮训423期，覆盖43万人次，组织开展了“最美刑警”“红色示范警队”推选宣传，精心策划“人民公安从这里走来”主题宣传活动，坡子街派出所获评湖南省第二届“新时代新雷锋”重大典型。

湖南省委书记沈晓明多次主持召开全面依法治省委员会会议，连续两年进行述法点评，推动解决法治领域重大问题；选聘253名专家组建湖南省法治人

才库，发布发表研究课题50个、理论文章200余篇……湖南各地掀起了深入学习贯彻习近平法治思想的热潮。

服务中心大局

湖南省政法系统以专项行动为抓手，紧盯破坏市场竞争秩序、金融秩序的违法犯罪，紧盯侵害企业和企业合法权益的违法行为，紧盯执法司法突出问题，强化打击治理，问题整改、政法服务，实现涉企执法司法办案质效指标、经营主体满意度“双提升”和涉企执法司法问题数下降，法治化营商环境不断优化，为全省高质量发展提供有力保障。

湖南省司法厅抓实抓细司法行政服务全省“八大行动”30条具体举措，助力湖南省营商环境持续位居全国前列、中西部第一，推动出台《湖南省优化营商环境条例》，将市场环境、要素保障等制度成果上升为法规，开展优化法治化营商环境专题普法活动12万场次，惠及群众600万人，法治规范、引领、保障作用更加凸显。

为促进企业发展，湖南省委政法委组织开展非经济性政策一致性评估工作，指导司法行政机关梳理出的非经济性政策进行评估，对掣肘或有悖于高质量发展的政策举措及时修改、废止；湖南省司法厅集中清理涉不平等对待企业规章及政策文件4600余件，推动修改或废止288件，企业发展制度障碍进一步破除。

为严厉打击破坏市场经济秩序犯罪，湖南省公安厅开展了打击虚开骗税“迅雷”专项行动，湖南省人民检察院组织开展了“空壳公司”专项打击治理等专项行动，长沙市雨花区人民检察院探索构建“多人互为股东成立空壳公司”大数据监督模型，对法定代表人与人为股东超过六个月未实际经营的空壳公司进行核实吊销。

湖南法院开展知识产权“高质量·严保护”专项行动，审结知识产权案件1.8万余件，营造“追求卓越、敢于超越”的创新环境；省检察院指导全省14个市级检察院组建知识产权专业办案团队；省公安厅开展打击侵犯知识产权“昆仑”专项行动。

为提升涉企案件办理质效，邵阳市中级人民法院创新审判机制，实质性化解长达15年的水电站建设行政争议，让停摆14年的项目“重获新生”；怀化市人民检察院聚焦涉企案件办理，政府招商引资领域监督、检企交流互动等方面，着力民事行政检察履职，工作经验被最高人民检察院采用；湘西州中级人民法院着力降低企业纠纷解决成本，成立14个速裁



图为湖南湘潭法院花石法庭巡回审理一起健康权纠纷案，双方当事人当场握手言和。

团队，简易程序适用率达58.90%，调撤率达71.4%。

为推进涉企“柔性”执法，湖南省司法厅推动出台了《湖南省行政执法监督条例》，在全国率先出台了《湖南省跨部门综合监管办法》，指导30个省级主要行政执法主管部门制定完善行政处罚裁量权基准，179个市级行政执法部门制定了7300余项“免罚轻罚”事项清单。

为强化政法供给，优化服务环境，湖南省委政法委牵头工程机械产业工作专班法治服务专项工作小组，组织推动全省政法单位走访工程机械企业200余家，对在办和引发信访的涉工程机械企业案件进行梳理；大力推进工程机械法务机处置，协同省法院指导长沙优化处置流程，创新处置方式，有效缩短处理时长、降低处置费用、提升处置效率。

为有效开展政企“面对面”活动，优化法律服务，湖南省委政法委组织全省政法机关走访企业10000余家，商会协会500余家，联系对接工商联等部门1500多次，收集问题和意见建议1000余条；省司法厅推动全省律所结对帮扶专精特新“小巨人”等中小微企业9800余家，常态化开展法律巡检，“法治体

检”等6100余次。

为强化涉外法治服务，湖南制定推进涉外法律服务高质量发展22条措施；推动两家律所设立海外分支机构，实现省内律所出海“零突破”；61家公证机构实行涉外公证认证联办工作机制，13家公证机构被确定为海外远程视频公证机构，与196家驻外使领馆共同开展海外远程视频公证工作，涉外法治服务能力大幅提升。

聚焦急难愁盼

2024年，湖南省政法机关忠实履行捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的使命任务，全省刑事案件，治安案件，亡人交通事故数同比分别下降34.07%、4.77%、13.25%，传统盗抢骗现案破案率同比上升15个百分点，发案数下降29.71%。

为积极践行“四下基层”，解决群众急难愁盼问题，提升群众幸福感、获得感和安全感，邵东市开展了“爱我邵东·万名干部访万户”敲门行动。市委、市政府主要领导带头走访企业一线、项目一线、乡村一线、社区一线，宣传政策法规，科普安全知识，掌握社情民意，用心纾困解难，推动邵东市经济社会、安全

生产、民生保障、基层治理、乡村振兴等各项事业高质量发展。

为切实增强人民群众安全感，湖南常态化推进扫黑除恶，组织开展全省督导。2024年共打掉涉黑组织5个，恶势力犯罪集团39个，恶势力组织20个，查控涉案资产2.26亿元；纵深推进“利剑护蕾·雷霆行动”，依法严惩性侵未成年人犯罪，切实保障未成年人合法权益；规范高效开展司法救助工作，充分运用司法救助手段为群众办实事、解难题，在全国率先采取“心理救助+物质帮困”救助方式，打造了“心理救助”的湖南品牌。

严格落实维护社会稳定责任制，制定责任清单和负面清单，推动工作有效落实。为有效防范、减少矛盾纠纷，湖南专题摸排邻里关系、务工返乡等各类风险1万余起；开展了重大决策社会稳定风险评估，加强了房地产、经济金融、劳动关系、新业态等重点领域风险防控；开展了政法领域信访专项治理，加强了涉法涉诉信访投诉线索办理；坚持和发展新时代“枫桥经验”，培育出了永州政法“五老”+“好邻居”调解工作法，常德平安指数促进解纷工作法等一批创新典型；以县乡为重点，统筹推进综治中心规范化建设，多元化整合、实体化运行。

长沙创新推广了“三所一庭”“三室联建”“物业(村民)议事会”等矛盾纠纷多元化解工作机制，全市173个派出所建立了“三所一庭”矛盾纠纷调解机制，发展“雷锋义警”和积极分子2.8万名，开展各类志愿服务活动27万余次。

永州公安依托“快反135”机制，探索推进派出所主防“12345”模式，创新接处警“一统三分”，风险研判预警“4×3”，巡逻防控“4+1”等工作机制，推动派出所主防工作落地显效。全市110刑事、治安警情同比分别下降35.45%、6.99%。

为满足人民群众对公平正义的追求，努力锻造忠诚干净担当的政法铁军，湖南召开了全省政法系统从严管党治警工作推进会，认真执行新时代政法干警“十个严禁”，狠刹防止干预司法“三个规定”落实；制播专题片，强化警示教育；组织开展了全省执法司法突出问题专项检查，执法司法活动中群众身边不正之风和腐败问题专项行动，对“有案不立”“执行不规范、消极执行”“案件长期未结、久押不决”等问题进行了重点整治；开展了整治趋利性执法司法问题活动，依法监督纠正涉及趋利性执法司法案件；严格规范司法权力运行，深化司法人员与律师不正当接触交往问题，推动标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

□ 蒋海松

湖南以“八大工程”的形式，系统、协同、有序推进政法工作落实，这在全国属于首创，不仅让平安湖南、法治湖南建设跃上新台阶，也为政法工作现代化交出了亮眼的湖南答卷。

政法工作是一个复杂系统，有其内在的规律和原理，必然不能“头痛医头、脚痛医脚”，要避免孤立性、碎片化、片面化看待、开展政法工作；必须坚持系统理念，精准把握和探索系统中各项要素之间的关系，把握要素与系统、系统与外部环境之间的相互作用和规律变化，放宽视野，协同推进，提升组织能力，解决复杂问题。湖南推进实施政法“八大工程”，正是落实系统论的方法论，找准了新时期政法工作的抓手。

推进实施政法“八大工程”过程中，湖南省委政法委充分发挥牵头抓总、统筹协调、督办落实作用，成立了工作专班，制定了总体方案，明确了五大调度推进机制，这些是落实系统推进的组织保障、有效路径。

在系统论的工作方法中，需要视野全面，但绝非眉毛胡子一把抓；必须重点突出，精准突破，才能以点带面、以面带片，推进总体系统的进步。在“八大工程”中，服务中心大局，全力服务保障高质量发展，优化法治化营商环境建设，无疑是重中之重。

政法系统对于保障营商环境，具有不可替代的作用。为此，湖南省近年来专门部署开展了涉企执法司法提质增效、依法打击治理侵害企业合法权益行为、优化经济领域政法服务三项专项行动。在此基础上部署推动了全省政法系统“三高四新·法治护航”三年专项行动，努力实现涉企执法司法办案质效指标、经营主体满意度“双提升”和涉企执法司法问题数下降，目标明确，重点清晰，成效明显。

率先出台的《湖南省优化营商环境条例》，系统将市场环境、要素保障等制度成果上升为法规；湖南省法院系统充分发挥司法能动作用，助力优化营商环境；湖南省公安厅开展了打击虚开骗税“迅雷”专项行动，湖南省人民检察院组织开展了“空壳公司”专项打击治理等专项行动……湖南各政法单位正在纷纷以各种硬举措，大力优化法治化营商“软环境”。

放眼全球，新一轮科技革命浪潮正席卷而来。湖南明确提出要把长沙建成全球研发中心城市，建设全球研发中心城市，政法机关责无旁贷。为此，湖南省委政法委组织开展了知识产权保护专题调研，湖南省高级人民法院针对计算机软件、人工智能等领域开展知识产权“高质量·严保护”专项行动，湖南省人民检察院指导全省14个市级检察院组建知识产权专业办案团队，湖南省公安厅开展打击侵犯知识产权“昆仑”专项行动……这些正是加强知识产权保护，保障科技创新，护航高质量发展的有效举措。

为强化涉外法治服务，湖南制定了推进涉外法律服务高质量发展17条措施，实行涉外公证认证联办工作机制。这些工作，不仅是推进高水平对外开放、应对外部风险挑战的当务之急，也是湖南政法面临新形势新任务的新作为，上交的新答卷。

(作者系湖南大学法学院副院长、教授)

解“心病”让平安法治可感可触可及

□ 本报记者 阮占江

□ 本报通讯员 周 圆

湖南省株洲市荷塘区宋家桥街道邻里中心构建了具有归属感、舒适感与烟火气的“一站式”社区服务综合体；石峰区综治中心整合各方资源力量，形成了“一局一庭一办二中心”合署办公格局；株洲市综治中心建成了覆盖全市的“一总两分”信息感知网络……

近日，《法治日报》记者在株洲市采访时看到，该市积极建立健全全链条矛盾风险防控综合治理机制；注重党建引领，整体协同；注重依靠群众，发动群众；注重法治推动，统筹资源，着力推动矛盾纠纷多元、高效化解，涌现出了诸多生动的基层实践，平安法治幸福株洲更加可感可触可及。

“小事不出门，大事不出小区，工作专班竭诚为您服务。”在芦淞区庆云街道福鑫南郡

小区，党建引领工作专班门口的一条标语格外引人注目。

芦淞区人大代表、人民调解员闵昆鹏告诉记者，小区曾是居民心中的一块“心病”。七栋住宅楼，1572户人家，曾因开发商问题深陷法律纠纷，小区消防等设施缺失，安全隐患如影随形。街道党工委启动“人民调解员+党建引领+基层治理”多元联动机制，推动矛盾纠纷化解。

天元区、高新区是株洲经济发展的主战场，是园区经济发展的主阵地，民营经济活跃，涉企矛盾风险突出。为充分整合政法力量 and 法治资源，天元区委政法委牵头，成立了高新区、天元区园区企业法治护航工作站。

工作站设立了园区“一站式”矛盾纠纷调处化解中心，建立了一套完整的调解流程，形成一个统一的防范化解涉企矛盾纠纷体系，探索出了“三官一律”值班、园区巡回法庭、园

区知识产权检察办公室、“两代表一委员”驻室等“一站式”特色品牌。各平台、各力量通过上门走访询问、调解化解矛盾，个案专题会议、协调督办案件、代理出庭维权等方式，及时、高效帮企业解决了大量问题。

在荷塘区茨菇塘街道，政法委员张俊告诉记者，该街道探索推进“楼栋长来当家”居民自治新模式，打通小区矛盾调解的“最后一米”，打造了“四治四有”幸福小区(治环境、治矛盾、治安全、治风气；有秩序、有情义、有乡愁、有幸福)，实现了安全隐患、信访矛盾、治理成本减少，环境秩序、邻里关系、党群关系变好的成效，小区矛盾纠纷下降70.6%。

荷塘区人民法院立案庭庭长龙赛海说，荷塘区大多是老旧小区，业主与物业之间矛盾较多，荷塘法院从源头发力，融入系统治理，坚持内外协同，使得辖区内万人起诉率大幅下降。2024年度，荷塘法院共受理诉前调解

案件1940件，调解成功1233件，一审民事收案数同比下降20.5%，下降幅度位居全市第一。

“真的很感谢渌口区司法局，他们对黄辣椒产业的发展提供了很大的帮助。”在渌口区龙船镇，国家地理标志“株洲王十万黄辣椒”产业相关企业经营者对记者说。

渌口区司法局副局长唐小荷说，作为当地最具特色的知名农产品，“株洲王十万黄辣椒”产业在发展过程中一度遇到了诸多问题，各类纠纷不断。为探寻多元化解纠纷新路径，渌口区司法局挂牌成立了6家“1+1”(1名专家调解员搭配1名专职调解员)调解工作室。驻园区“1+1”调解工作室主动联系王十万黄辣椒协会，帮助其调解商标使用知识产权纠纷，还帮助协会审核《质量安全监管办法》《协会章程》等文件，促进协会建立行业标准，以法治护航黄辣椒产业的健康发展。

“三色”预警机制助力矛盾实质性化解

□ 本报记者 阮占江 师标

□ 本报通讯员 郭 瑶

“感谢你们耐心专业地调解，让我们夫妻能够心平气和地坐下来，妥善解决彼此的问题。”近日，《法治日报》记者在湖南省长沙县综治中心看到一起婚恋纠纷案被成功调解后，当事人陶某激动地向工作人员致谢。

陶某与丈夫李某因婚姻家庭问题经常发生争执，近来两人报警和112345投诉记录达73条，镇里和相关部门就两人纠纷调解走访了30多次未果。长沙县公安局通过非警务警情分流机制，将其作为重点警情婚恋纠纷上报至县综治中心。

随后，县综治中心组织婚调专家、律师、心理咨询师，联合双方居住地的属地政府，派出所工作人员，针对夫妻二人现存的问题，以情为“药引”，以理作“良方”，以法当“医嘱”，

耐心劝导，双方矛盾最终化解。

“长沙县正在从单打作战到多方协同，努力实现‘进一张门，解万家门’。”长沙县委常委、县委政法委书记伍玉联告诉记者，2024年来，为着力构建“线上+线下”的立体化社会治理模式，长沙县在全省率先建实了县、镇(街道)、村(社区)三级综治中心，完成了交通、劳资、物业、婚姻等九大重点领域矛盾纠纷中心实体化建设，以及多个重点企业护企工作站建设。

记者近日走进综治中心一楼看到，群众接待大厅、劳动纠纷调解工作室、律师调解工作室、巡回审判庭，县委政法委、法院、检察、公安、司法等20多个职能部门全部入驻，有序排开，每天都有60多人常驻办公。

“这是湖南首个与派出所合署办公的综治中心。街道利用派出所的非警务类警情数据资源，即时感知辖区矛盾纠纷，并整合派出所、法院、司法所、律所等基层治理力量，把矛盾纠纷化解在街道和社区，派出所则可以腾

查、处置，靠数据‘跑路’。”长沙县综治中心负责人黄宇波说。普通数据按部就班，依循各部门现有流程稳步前行；多频数据、多渠道重复数据由平台这个“智能管家”精准识别后交办；重点数据则及时报请领导督办。在数据平台的专业助力下，长沙县综治中心深化对民意数据和司法数据的复盘分析，充分释放数据的监测预警潜能，让矛盾纠纷在萌芽时就被化解。

从长沙县综治中心出来，记者来到星沙派出所，这里挂着一块醒目的牌子——星沙街道综治中心。

“这是湖南首个与派出所合署办公的综治中心。街道利用派出所的非警务类警情数据资源，即时感知辖区矛盾纠纷，并整合派出所、法院、司法所、律所等基层治理力量，把矛盾纠纷化解在街道和社区，派出所则可以腾

以系统观念统筹推进政法工作