



石家庄市人大常委会视察组视察基层公共文化服务体系建设情况 让公共文化服务更好贴近百姓

□ 本报记者 李 雯
□ 本报通讯员 王秋静

为进一步健全现代公共文化服务体系,推动文化治理体系和治理能力现代化,2024年,河北省石家庄市人大常委会视察组采取实地调研、听取汇报、座谈交流等方式,对全市公共文化服务体系建设情况开展视察,并提出相关意见建议,让公共文化服务更好贴近百姓走进群众。

打造“15分钟文化生活圈”

整理读者归还的图书,再分类摆放到相应的书架上……石家庄市神兴小区一年级学生刘念利用假期,在石家庄市图书馆新馆少儿借阅区认真履行着“爱心小馆员”的职责。

“这里环境整洁,学习氛围很好。”刘念说,当了“爱心小馆员”后,她不仅锻炼了团结协作能力,还在空余时间里读了不少书,参加了几场有意思的讲座,感觉很充实。

近年来,石家庄市大力实施公共文化服务达标提质等专项行动,目前全市共有公共图书馆23个、文化馆23个、博物馆72个、美术馆5个、体育馆4个、全民健身中心23个、科技馆2个、乡镇(街道)综合文化站

264个,村(社区)综合性文化服务中心4732个,更好地满足了人民群众多样化、高品质的精神文化需求。

石家庄市还率先在全省探索新型城市人文公共空间建设,在街头巷尾精心打造了148家文化名家工作室,常年开展文艺辅导、展览展示等文化活动。解放纪念馆“解放书咖”等15个风格各异、特色鲜明的城市书房相继建成,“15分钟文化生活圈”让公共文化服务更好融入百姓生活。

石家庄市人大常委会视察组深入各县(市、区)的公共文化场地,发现一些场地存在建设面积不足、设施陈旧简陋等问题。视察组建议,进一步实施公共文化设施补短板提效率工程,推动基层公共文化设施转型升级,全面提高全市公共文化设施的每百万人拥有量。

丰富文化服务供给

2024年7月,2024石家庄草莓音乐节举办。两天时间里,26组音乐人和乐队登台献唱,数万名乐迷跟随节奏感受音乐的魅力。

“近年来,石家庄市聚焦加快建设新时代文化强市工作目标,持续推动本地优秀传统文化创造性转化、创新性发展。2024年积极引进国家级文化活动,并举办草莓音乐节,以崭新面貌展现青年人的蓬勃生机,让广大

群众在家门口就能观赏高水平的文化活动,品鉴高品位的文化盛宴。”石家庄市委宣传部副部长、石家庄市文化广电和旅游局党组书记张惠介绍说。

“通过广泛交流座谈我们了解到,当前人民群众的文化需求呈现多层次和多样化等特点,比如有些群众希望在家门口就能看到更多文艺精品,有些群众则希望在感受文化艺术之美时有一个更好消费体验,这对石家庄市公共文化服务供给提出了更高要求。”视察组成员、石家庄市人大常委会教科文卫工委主任蒲月英认为,相关部门应深入实施文化惠民工程,引导更多优质文化资源和文化服务向基层,尤其是农村地区倾斜。同时,强化文旅融合,加强音乐与本地旅游、特色商品、非遗美食、体育赛事等消费领域的深度融合,进一步打造消费新场景,激发消费新活力,满足群众消费需求。

提升服务数字化水平

如何足不出户就能跟随艺术家学习水墨写生、戏剧创作或古典舞?上网搜索“石家庄公共服务云”,进入“学才艺”频道,这些都可以实现。

近年来,石家庄公共文化云平台高标准建成,功能包含看直播、享活动、学才艺等,数字资源约4200集,资源总容量600G,同时实现了与国家、省公共文

化云资源共享、互联互通。

“运用数字技术整合和文化资源,可为群众提供更为精准、质量更高的公共文化服务。此次视察,我们关注的重点之一就是各场馆的公共文化服务数字化水平。”视察组成员、石家庄市人大常委会委员张慧巧说。

视察组了解到,石家庄市各级公共图书馆、文化馆均具备数字文化服务能力,已建成公共文化云平台、网站、App、微信公众号、抖音等各类数字文化服务平台。其中,石家庄市图书馆大力加强古籍整理保护和文创开发工作,对馆藏16万册古籍开展梳理、造册、著录等工作,完成数字化扫描50余种;石家庄市博物馆不断加大藏品数字化采集进度,将文物资源、文化知识利用数字技术、多媒体影像技术等多元立体呈现,建成3D文物数字展厅,成功入选河北省智慧文旅创新案例。

“让公共文化服务搭乘数字技术快车,是当下公共文化服务高质量发展的重要途径。就调研情况来看,部分场馆的公共文化服务数字化水平与国家相关法律和河北省相关规定的要求,还存在一定差距。”视察组成员、石家庄市人大教科文卫委员会委员解亚静建议,相关部门统筹实施公共数字文化建设工程,加强数字文化产品和服务的开发,加快构建公共数字文化服务体系,提高优质资源供给能力,不断满足人民群众日益增长的精神文化需求。



嘉兴市人大常委会深化“代表联络站+共享法庭”模式 释放“安商驿站”功能强化涉企法治服务

□ 本报记者 王春
□ 本报通讯员 刘周 文/图

拥有1000多家工贸企业和数以万计的员工,这是海宁泛半导体产业园区的体量。类似园区在浙江嘉兴还有不少。随着产业不断发展壮大,如何满足企业和员工日益增长的法律服务需求?

为优化涉企法治服务供给,推动法治化营商环境建设,嘉兴市人大常委会聚焦企业法律风险防控、员工权益保障等痛点难点,迭代深化“代表联络站+共享法庭”模式,最大程度释放“安商驿站”功能,强化涉企法治增值化服务,将法治服务触角延伸至社会治理末端,努力为企业和员工营造更优法治环境。

推动市场纠纷源头化解

嘉兴商品交易产业园内有水果、蔬菜、粮油、建陶、水产、物资调剂六大专业市场,是华东地区乃至全国重要的以农副产品交易为主的综合性商贸物流中心。日趋活跃的经营交易持续增添着这里的经济效益,但由此引发的商事纠纷也日渐增多。

“法官,我们当时没签合同,钱还能要回来吗?”“法官,我和买家之间有微信聊天记录,可以作证据吗?”

为推动园内专业市场纠纷源头治理,嘉兴市南湖区人民法院依托“安商驿站”平台,为商户开展了交易纠纷风险防范专题讲座,400余人的报告厅座无虚席。

法官围绕商品销售过程中合同不规范、交易信息不齐全等容易产生纠纷的风险点,结合审判实践,采取“以案释法”的方式进行详细讲解,帮助商户树立法治思维,提升证据意识,提前认识和规避风险的产生。

2024年以来,南湖区法院通过“安商驿站”,仅在水果市场就开展专题普法讲座5次,通过共享法庭开展庭审直播、法律咨询等40余次。

“我们通过持续输出沉浸式、熏陶式、融入式的普法宣传,让商户们知法理、懂情理,遇到问题首先想到的就是从源头化解。”南湖区法院副院长成剑斌说,法治理念入脑入心了,纠纷自然也少了。

实现重点案由分类治理

在海宁,民营企业与企业家在稳增长、促创新,



浙江省嘉兴市南湖区人民法院法官(右)向商户发放《企业风险提示函汇编》,帮助企业规避风险。

增就业、保民生等方面发挥了重要作用。从法院收案数量来看,加工承揽合同与厂房租赁合同两类案件在商事纠纷中的占比较大,反映出一些民营企业经济活动中还存在着粗放式管理的问题。

围绕租赁合同、民间借贷、劳动争议等10种涉企高频案件类型,海宁法院系统梳理了近两年来1.6万余件民商事案件多发纠纷成因、争议焦点、典型案例,法律提示4张清单,推出10个不同主题的法治服务“企业专场菜单”。每次“安商驿站”活动现场,均配置一场庭审旁听、一次法规解读、一组案例分析、一套风险提示,为企业经营者和员工送去“法治大礼包”,受众近1200人次。

“有没有适合服装生产企业的交易合同模板?”“没有签订纸质合同,对方长期不还欠款怎么办,我该怎么诉?”……在海宁市许村镇一代表联络室里,一场“安商驿站”法治服务企业专场活动正在进行。来自海宁市人民法院民事审判庭、许村镇人民法院的5名法官,与辖区12名海宁市、许村镇

人大代表和部分企业负责人齐聚一堂,围绕加工承揽合同中的法律问题,相互交流意见看法,互相探讨解决之道。

活动现场,海宁市法院许村法庭法官介绍了近3年受理加工承揽合同案件的基本情况,并以许村镇相关案例为证,分析了加工承揽经营活动中存在的法律风险,解读普及了相关法律法规。同时结合企业加工承揽实际,就业务开展中的法律风险进行研判,提出风险预警信息及防范处置建议,帮助企业更好地了解法律知识,提高法律素养,防范法律风险,为企业的健康发展保驾护航,真正实现“办理一案,治理一片、惠及一方”。

开展买卖合同风险防范

“如何识别真正的交易方?表见代理如何认定?非合同约定的指定人员签收货物是否有效?”2024年7月,在嘉兴市人大代表联络总站,嘉兴市人

大常委会与市中级人民法院联合举办了一场“安商驿站”法治服务企业专场活动。来自市中级人民法院及各基层法院民事审判庭的9位法官,与15位市人大代表、市有关行业协会、专业市场管理者和经营者代表、部分企业负责人,围绕买卖合同中的法律问题,面对面提问,一对一答疑。

在咨询互动环节,行业协会、企业、经营者代表纷纷就买卖合同中涉及的法律问题向法官咨询,法官团队在认真听取他们的提问,详细了解相关情况,现场提供“一对一”专业法律解答,提示了买卖合同中的风险点,并组织观看了买卖合同纠纷典型案例庭审录像,发布全市买卖合同纠纷十大典型案例和法律风险防范指南,并由专业审判团队现场解读。

“这次活动对我触动很大,法官们讲的内容很实用,都是企业生产经营中实际可能遇到的问题。我们在法律风险防范上还有欠缺,希望以后多多开展这样的活动,提升我们的法律意识。”一名企业家人大代表说道。

促进企业内部结构治理

为更好发挥“安商驿站”的平台作用,充分释放“民主+法治”叠加效能,2024年9月,嘉兴市“安商驿站”企业内部风险治理专场活动在南湖区大桥镇代表联络站举行,市、区两级人大代表、企业代表、律师代表以及市场监督管理局、工商联相关部门负责人等参加了活动。

“如何对公司高级管理人员的关联交易行为进行有效审查以规避风险?”“公司债务产生后,股东为公司垫付的款项是否可以认定为出资?”在点对点解答企业负责人的法律问题后,法官还组织与会人员观看了涉企业内部治理纠纷典型案例的庭审录像,发布并解读涉企业内部治理典型案例,梳理了涉企业内部治理的案件基本情况,暴露的风险点和相关问题,并在会上解读了企业内部治理的最新法律法规,助力企业提升内部风险防范能力。

“法治是最好的营商环境。我们要以更加坚定的决心、更加有力的措施、更加务实的作风,持续推动‘安商驿站’系列专场活动办出精彩,让法治化营商环境建设的成果更多更好地惠及各类企业经营者。”嘉兴市人大常委会主任高玲慧在参加“安商驿站”专场活动时如是说。

□ 本报记者 张国强 韩宇

持续强化人大立法主导,以法治护航全面深化改革;着力增强监督刚性实效,推动实现更高质量发展;充分发挥代表主体作用,切实保障人民当家作主……

1月9日,辽宁省大连市人大常委会主任王启尧在市十七届人大四次会议上作常委会工作报告时说,2024年,大连市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,全面履行宪法法律赋予的职责,为奋力谱写中国式现代化大连篇章作出积极贡献。

法治护航全面深化改革

过去一年,大连市人大常委会坚持服务大局,衔接改革、急用先行,推进科学立法、民主立法、依法立法,全年共制定地方性法规3件,修改8件、废止4件,作出决定决议20项。

“我们通过立法促进改革发展。修订《大连保税区管理条例》《大连金石滩国家旅游度假区管理条例》,因时因需完善法规制度设计,及时把改革成果上升为法规制度。制定《大连市经营主体服务条例》,为经营主体在大连立业兴业业提供法治保障。”王启尧说。

大连市人大常委会还通过立法保障民生改善。制定《大连市湿地保护条例》,推动“美丽大连”建设,提前介入并开展知识产权保护与促进、单用途预付消费卡管理、红色资源保护等条例草案以及“小流域”立法的前期论证工作,及时回应人民群众关切。

此外,大连市人大常委会立法机制持续完善。制定《大连市人民代表会议事规则》,修订常委会议事规则、主任会议规则,提高议事质量,深化代表大会立法实践,《大连市人民代表大会及其常务委员会立法条例(修正草案)》提请本次代表大会审议。

王启尧说:“新的一年,我们将坚持立法与改革决策相衔接,制定通信基础设施建设与保护条例,知识产权保护与促进条例。出台促进辽宁沿海经济带海洋经济高质量发展的决定,答好区域协同立法‘第一题’。”

监督推动更高质量发展

过去一年,大连市人大常委会实行正确监督、有效监督,依法监督,科学制定监督计划全年共听取和审议“一府两院”专项工作报告19项,开展执法检查3项、视察1项、专题询问1项。

大连市人大常委会紧扣振兴发展之要,破解制约经济社会发展的突出问题,聚焦经济增量提质,财政预算审查、国有资产管管理。以聚焦财政预算审查为例,两次批准市政府预算调整,加开常委会授权市政府及时发行债券;开展政府债务管理情况调研,政府债务审查监督“1+2+X”模式在全国人大培训会上交流;拓展预算联网监督系统功能,守好人民“钱袋子”。

“我们还紧盯社会治理之需,解决影响法律法规实施的深层次问题。”王启尧介绍说,“围绕平安建设,听取和审议轻伤害案件矛盾纠纷化解和网络安全工作报告,筑牢网络安全防线,围绕法治建设,调研法治政府和政务诚信体系建设,‘八五’普法决议落实情况,监督政府提升执法法治化规范化水平。”

2025年,大连市人大常委会将听取和审议市场化、法治化、国际化一流营商环境建设情况报告并开展专题询问,推动营商环境6.0提升方案实施;对《大连市税收保障决定》贯彻实施情况进行视察;开展“十四五”规划实施和“十五五”规划编制等专题调研。

充分发挥代表主体作用

过去一年,大连市人大常委会坚持尊重代表、依靠代表、服务代表,支持和保障代表不断提升履职成效,为中国式现代化大连实践聚力、强动力。

“我们抓好代表阵地建设,推动各区(市)县建立集教育、研习、实践、展示、创新等功能于一体的全过程人民民主基层实践基地,指导在蔡英街道、长利社区建设全过程人民民主实践基地试点,探索运行街道议事代表会等制度。依托‘智慧人大’推动代表站迭代升级,加快推进网上代表联络站建设,着力实现全覆盖、全方位、全天候联系人民群众。”王启尧说。

同时,大连市人大常委会还强化议案建议督办。建立重点议案建议督办闭环机制,常委会主任会议成员跟踪督办23件重点建议并开展满意度测评,首次对所有承办单位“背对背”开展网上评价。市十七届人大三次会议以来共收到代表议案17件和建议485件,推动缓解道路拥堵、调整中小学生学习课间休息,提升市容环境品质等一批代表建议落落实地,建议办结率达100%。

王启尧表示,新的一年,大连市人大常委会将以更实举措丰富全过程人民民主大连实践,比如围绕新修订的监督法、代表法开展集中培训;强化全国人大常委会预算工委大连基层联系点与市级预算基层联系点贯通协同,完善人大代表经济运行观察点工作机制,推动政策暖风化为发展暖流;深化代表“四下基层”活动,打造专业代表、行业代表、联络站+“联系群众新模式”等。

□ 本报记者 邓君
□ 本报通讯员 许皓 吴亮军

建立“一个架构”(人大代表联络站与基层立法联系点融合建设),畅通“两个渠道”(线上+线下),发挥“三个作用”(桥梁纽带、立法语言转换器、法治建设助推器),落实“四项任务”(地方立法宣传任务、地方立法联络任务、法规实施监督任务、法规实施后评估任务)。近年来,广东省清远市清新区太平镇基层立法联系点创新工作方式,探索形成“一二三四”工作法,让民智民意搭上立法“直通车”。

在清远市多部地方性法规制定期间,广泛组织社会各界人士开展意见建议征询收集工作,综合梳理后共向清远市人大常委会报送意见建议75条,为地方立法工作输送了不少“金点子”。

“站”“点”融合建设接地气

“基层立法联系点开展工作,必须依靠社会各界力量。”太平镇人大主席刘振寰坦言,2017年,太平镇成为清远市人大常委会首批基层立法联系点之初,镇人大主席团对于如何协助开展立法工作,并没有清晰的思

路,但有一个共识,那就是广开言路。

据介绍,太平镇充分发挥人大代表联络站的优势,将基层立法联系点与其融合建设。“这等于把基层立法联系点建在了群众家门口,立法工作就更接地气了。”刘振寰介绍,该镇在基层人大代表、群众、机关企事业单位人员中选出40名热心公益事业、具备一定法律素养的人员,组成立法联络员队伍。同时邀请镇法律顾问单位、镇司法所和派出所3家单位为顾问单位,建成联系点工作架构。

2022年9月18日,太平镇基层立法联系点围绕清远市人大常委会年度立法项目《清远市城乡基层网格化服务管理条例》(以下简称《条例》)召开立法意见征询会。会上,来自不同领域的人大代表、群众和相关部门工作人员

积极建言献策。

“当时有几位立法联络员根据群众反映的一些问题,建议规范网格化服务的工作流程和相关制度。现在看到,《条例》把网格里不同事项的工作流程分别进行了明确,我们觉得很有成就感。”清新区太平镇人大代表、立法联络员罗锦锋说。

民意搭上立法“直通车”

基层立法联系点一头连着立法机关,一头连着基层群众,被形象地称为立法“直通车”。如何让民意顺利搭上“直通车”?太平镇基层立法联系点在“一二三四”工作法的探索实践中交出了答卷。

刘振寰表示,为了让群众可以在立项、起草、调研、论证、审议、评估和监督等各环节参与到地方立法工作中,基层立法联系点积极畅通“两个渠道”,发挥“三个作用”,

广东清远太平镇人大创新“一二三四”工作法

基层“金点子”搭上立法“直通车”

立法,还要做好宣传、监督工作,让老百姓知法、守法、用法。”刘振寰表示,太平镇基层立法联系点持续强化落实地方立法宣传员、联络员、监督员、评估员“四项任务”,不断拓展辐射功能,着力构筑服务立法、推进守法、促进社会治理的“建言站、直通车、助推器、宣传台”,让工作融入立法、执法、司法、守法的全过程,各方面。

大秦水库是太平镇七万名群众的饮用水水源。有群众反映,水库上游有农户利用流入大秦水库的溪水养鹅。太平镇基层立法联系点立即组织联络员和环保部门工作人员到现场开展调研,并深入农户宣传《清远市饮用水水源水质保护条例》,动员农户改变养殖方式或搬迁到水库下游。目前,上游养殖农户已全部搬迁到非饮用水水源区。

“冬瓜坝村村民曾反映村中公用区域有违建的情况,但一直未得到妥善处理。”收到群众意见后,太平镇基层立法联系点工作人员联合村干部,对涉嫌违建的村民宣讲讲解《清远市村庄规划建设管理条例》等有关法律法规,使其认识到错误并自觉拆除违建。

“我们接下来将组织立法联络员开展学习,同时带动更多身边人参与立法工作和普法宣传,形成更强大的立法信息采集网和法律法规宣传网。”刘振寰说。

融入法治建设全过程

“基层立法联系点不仅要搭好平台让老百姓参与