



法治日报
2025年1月13日

环球法治

05
专刊

主编/赵阳
编辑/王卫
美编/李晓军
校对/陈维华

LEGAL DAILY

起诉拜登！日铁不满收购案被禁



当地时间2024年3月16日,美国宾夕法尼亚州,位于布拉多克地区的美国钢铁公司埃德加汤姆森工厂。

CFP供图

□ 本报记者 苏宁

美国总统拜登于3日在白宫网站发表声明,以危害国家安全为由下令禁止日本制铁公司(日铁)收购美国钢铁公司(美钢),这一总统命令标志着2023年底日铁宣布的对美钢的重大收购计划最终未获批准。拜登的命令引发日本政府及产业界的强烈不满,6日,日铁和美钢向美国联邦上诉法院对拜登及美国政府提起诉讼,请求法院判决拜登命令非法无效,并要求美政府对收购进行重新审查。分析人士指出,此次事件影响重大,事关日美同盟相互信任以及日美经济关系未来发展,又正值美政权新旧交接,美国法院下一步作出何种反应和判断受到外界关注。

日企起诉美国总统史无前例

综合日本媒体报道,针对拜登下令禁止日铁收购美钢,6日,日铁联合美钢向美国联邦上诉法院对拜登及美国外国投资委员会(CFIUS)提起诉讼,请求法院判定拜登命令无效,并要求美国外国投资委员会对收购计划重新进行合法的审查。

此外,日铁和美钢同时还对美国钢铁巨头克利夫兰-克利夫斯公司及其首席执行官洛伦科·贡萨尔维斯、美国钢铁工人联合会(USW)主席大卫·麦考尔提起另一起诉讼。克利夫兰-克利夫斯公司曾在收购美钢的竞争中败给日铁。

日铁和美钢主张,麦考尔与贡萨尔维斯合谋并发布虚假信息妨碍收购,CFIUS未采取中立立场,进行预设结论的审查,而拜登“无视法治,只为赢得USW的支持并推动其政治议程”,

称此举构成“非法政治干预”。

有日本业内人士指出,根据美国现行司法制度,法院无权对总统有关安全保障事项的判断正确与否作出裁决,但是日铁如果能够通过诉讼证明竞争企业的不当行为属实,且收购与国家安全保障并无关系,则可论证拜登判断的违法性,存在胜诉的可能。

日铁会长兼首席执行官桥本英二在7日的记者会上表示,收购是对抗竞争,发展日美钢铁产业的最佳方法,拜登的命令存在违法性,日铁“没有放弃的理由,也没有必要”,将坚持法律抗争到底。

而另一方面,在日铁提起诉讼后,6日,贡萨尔维斯立即发表声明进行反驳,其表示将积极准备应对诉讼。麦考尔也对媒体表示对自己的诉讼毫无根据,将坚决反对。

事实上,在日铁提出收购计划之初,USW就提出反对,美国政府及民主、共和两党也对收购持反对态度。拜登宣布禁止收购命令后,USW表示“对我们的成员和我们的国家安全而言是正确的之举”。麦考尔则强调,“鉴于美钢最近的财务表现,显而易见该公司可以轻松保持强劲并富有韧性”。

据日媒报道,按照禁止命令,日铁必须在30日内,即2月2日之前宣布放弃收购,日铁的诉讼请求中包括在诉讼期内暂停执行禁止命令的要求,只有美国联邦上诉法院同意中断放弃期限的效力,日铁才有机会争取收购案在特朗普新政府下重新审查。

日本政府产业界反应强烈

早在2023年12月日铁宣布计划以149亿美元



当地时间2024年3月13日,日本东京,日本制铁公司。

CFP供图

收购美钢时,白宫曾表示,外国企业收购如此重要的美国企业,政府需要认真研究,因为这可能影响国家安全和供应链的可靠性。

此次拜登下令禁止收购也是以国家安全为由,称此交易将“使美国最大的钢铁生产商之一置于外国控制之下,并对美国的国家安全和关键供应链构成风险”。拜登下令禁止日铁收购美钢后,日本政府和产业界反应强烈,反对与担忧之声不断。

日本首相石破茂6日在记者会上表示,“美国方面必须清楚地解释,为什么这一收购计划会对美国的国家安全构成威胁”。

日本经济产业大臣武藤容治强调,日美两国信赖关系是经济安全保障的重要基础。

日本经济安全保障担当大臣城内实表示对美方做法非常难以理解,极为遗憾,并自嘲日

本成了同盟国口中的“供应链风险”。

日本时事通讯社报道指出,拜登政府为摆脱对中国的过度依赖,推进“友岸外包”,联合盟友及伙伴国家确保战略物资的稳定供给,日本政府强调日美企业间加强投资合作的重要性,积极与美国合作,强化构建同盟国间的供应链。有分析人士指出,即便是对同盟国日本,美国仍泛化国家安全,以供应链安全风险为由禁止收购,日本的心情不难设想。

日美深化经济合作阻力大

7日,美钢首席执行官大卫·伯里特在接受美国消费者新闻与商业频道采访时表示,“美国有用新的视角看待此问题的新总统”,期待特朗普上台后能够重启收购。伯里特并表示将与特朗普开展对话持欢迎态度,暗示今后将就此加强向特朗普游说。日本产业界也有意见认为,特朗普是商人出身,存在转机的可能,应该加强向特朗普游说,争取让他理解,收购可强化美经济和国家安保,对美有利。

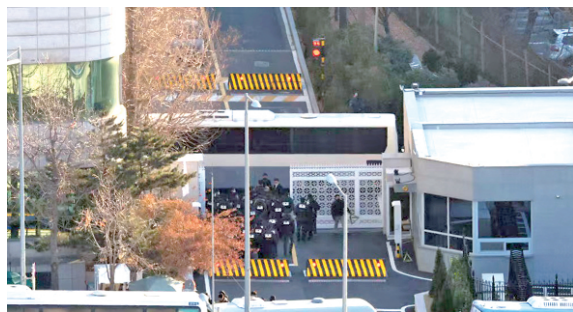
然而事实上寻求特朗普的支持并非易事。据共同社报道,特朗普6日在社交媒体发帖称,“通过关税政策,美钢会成为一家高收益、更有价值的企业,为什么现在要卖掉呢?”早在竞选期间,特朗普就曾表示会阻止收购,确定当选成功后,去年12月,特朗普在社交媒体上曾再次强调,“全面反对曾经伟大而强大的美钢被外国企业收购”。

另据美国有线电视新闻网8日报道,特朗普正考虑宣布“国家经济紧急状态”,以为大幅加征关税提供法律依据。据报道,一旦宣布“国家经济紧急状态”,特朗普将能利用《国际紧急经济权力法》制定一个新的关税计划,而不必严格证明关税是出于国家安全的考虑。

分析人士指出,日铁赢得诉讼重启收购的可能性并不大。即使日铁胜诉,由于特朗普同样反对收购,收购案由特朗普新政府下的美国外国投资委员会(CFIUS)重新审查后,可能还是难逃被否决的厄运。

日铁收购案搁浅为日美未来深化经济合作笼罩上一层阴云。7日,美国国务卿布林肯访问日本期间,布林肯与日本外相岩屋毅就包括日铁收购美钢在内的经济问题交换了意见,日美两国确认了包括日本企业扩大对美投资在内的日美经济关系的重要性,布林肯强调,美日关系是美国与同盟伙伴国家双边关系中的先进典范,相信两国关系今后将延续,但是,当记者大声追问拜登禁止日铁收购案对两国关系的影响时,布林肯并未作答。

日本国内舆论普遍认为,特朗普即将开启第二任期,“美国第一”的贸易保护主义将再次抬头,日对美投资萎缩的风险难以避免。



1月3日上午,韩国高级公职人员犯罪调查处工作人员和警方在首尔龙山区汉南洞的总统官邸大门外等待进入。

新华社发

民意撕裂 韩政局动荡短期内难以破局

□ 本报驻韩国记者 王刚

虽然韩国警方第一次逮捕总统尹锡悦的行动因总统警卫室的阻挠以失败告终,但随着联合侦查本部再次获批对尹锡悦的逮捕令,包括进入总统官邸并控制尹锡悦的第二次逮捕令的执行已进入倒计时。韩国高级公职人员犯罪调查处(以下简称公调处)1月8日与警察厅国家侦查本部就逮捕令执行细节进行了磋商,为再次执行逮捕令,公调处计划将投入的人数增加1倍,并考虑调派特警应对总统警卫处的武力对抗。分析人士指出,这一事件体现了当前韩国制度下公调处开展行动面临的现实困境,在尹锡悦弹劾案和逮捕令问题上,韩国朝野对抗加剧,民意撕裂,韩国政局动荡短期内恐难以破局。

双方斗法仍在持续

“人海战术突袭、直升机空降、扩音器广播心理战”,外界针对如何逮捕尹锡悦纷纷支招。有警方内部人士认为,再次执行尹锡悦逮捕令时,应该投入包括特警部队在内的更多警力。在执行第一次逮捕令时,总统警卫处甚至出动士兵实施人海战术来妨碍执行公务,因此需要通过数量优势进行压制。

还有人提出具体方案称,特警部队走在前列突破总统警卫处职员的阻拦,刑警们紧随其后。警察机动队在他们后方支持维持秩序的工作。警察机动队的任务是,阻止从外部追加投入警卫人力,并负责将被逮捕的涉嫌妨碍执行特殊公务的警卫处人员押送至车上。待警出发的忠清北道警察厅所属警卫监阅宽基认为,可以以妨碍公务的罪名每天逮捕总统警卫处10-20人,直到对方队伍崩溃。长期战会走向体力战,但警察的人数更多,也可以换班,而总统警卫处方面的人员有限,几天后体力会达到极限,防守会出现漏洞。

如何拆除总统警卫室设立的各种障碍也是关键,有警方人士建议,警察可以先用牵引车拆除车墙,之后特警部队用多辆装甲车推开车墙。此外,还有出动直升机的建议,优点是无需进行消耗战,可以立即空投警力。还有主张认为,在执行逮捕令的过程中,应该使用扩音器播放广播,展开“心理战”。即应该集中对那些普通职员展开心理战,瓦解他们内部的团结。

尹锡悦方反应强烈

第二次逮捕令的执行即将展开,尹锡悦方面作出强烈反应。尹锡悦的辩护律师团1月7日召开记者会称,“我们依旧不能接受根据逮捕令作出的调查,如果提出起诉或向首尔中央地方法院申请事先逮捕令,我们将配合法院的行动”。对此,公调处相关人士表示,“公调处将坚持根据法律和原则进行调查”,即无论尹锡悦方如何反抗,公调处都将执行逮捕令。尹锡悦的辩护律师团1月8日召开记者会表示,若公调处向法院起诉或提请逮捕,尹锡悦将配合司法程序,但现在无法接受公调处向无管辖权的首尔西部地方法院提请逮捕的情况。针对宪法法院的弹劾案审理,尹锡悦辩护律师团表示,尹锡悦将在条件成熟后不限次数地出庭辩论,但警卫和人身安全等问题须得到解决。

韩国在野的共同民主党国会代表朴赞1月9日公开表示,虽然此前一天国会因为不足全体人数三分之二赞成而否决了针对尹锡悦内乱的特检法,但民主派将立即重新发起追究了外患罪的新特检法,以彻底查清相关真相。朴赞大称,已经有证据显示,尹锡悦为了达成严制造假借口,试图诱导朝鲜对韩国进行军事攻击,任何借口都不能掩盖尹锡悦的犯罪事实。朴赞大强调,尹锡悦一方律师进行各种诡辩,其不愿回逮捕令的意图昭然若揭,公调处和警方联合调查本部应尽快逮捕尹锡悦。

两党对立愈演愈烈

连日来,在尹锡悦藏身的总统官邸附近,支持和反对弹劾的集会对峙举行,凸显韩国民意的撕裂。右翼牧师全光董主导的市民团体和新自由联队等右翼团体在总统府附近举行游行,举着韩国国旗和美国国旗,高喊“弹劾无效”“拘捕李在明”“尹锡悦重返总统岗位”等口号。这些示威者还主张,法院重新发布对尹锡悦的逮捕令是“非法”,公调处“无权”对总统进行司法调查等。与此同时,在总统官邸附近,也不断有“烛火行动”等市民团体举行反对尹锡悦的示威,这些人高喊“立即逮捕内乱头子尹锡悦”等口号,并主张“尹锡悦下台的胜利就在眼前”。

“韩国调查”等四家民调机构1月9日公布了针对1000名韩国成人民众进行的联合民调结果,显示认为宪法法院应该裁决尹锡悦弹劾下台的占比62%,持反对意见的为33%。在近期尹锡悦面临逮捕的应对方面,认为其做法“不妥”和“很不妥”的占比为65%,而认为其“应对得当”的为30%。针对是否应该逮捕尹锡悦,59%的韩国民众认为“应该”,另有37%的民众认为“不应该”。

韩国《中央日报》1月7日的社论指出,最近无论是执政党部分国会议员还是极右翼媒体,都在鼓动支持者冒着严寒在总统官邸外死守尹锡悦,但不可否认的一点是,以这种手段阻挠逮捕令的执行是违法行为。制定法律的国会议员以实际行动阻挠逮捕令执行,是对法治的严重破坏,而且给外界留下执政党赞同尹锡悦紧急戒严的印象,这点十分不妥。

分析人士指出,韩国政局的两极分化既体现在精英层面,也体现在大众层面。韩国朝野两党及其支持者之间的对立愈演愈烈,严重影响韩国政治稳定;持续的政治混乱将进一步加剧韩国既有的经济和社会问题。

电动滑板车事故量三年内猛增近三倍威胁道路安全

英各界呼吁对新型“马路杀手”加强监管

□ 本报记者 吴琼

近年来,英国电动滑板车数量急剧上升,相关法律法规措施却未能及时跟上,导致大量车辆违法、超速行驶,威胁道路交通安全,电动滑板车事故量猛增,而且事故发生后难以追责。目前,英国社会各界要求修法对新型“马路杀手”电动滑板车加强监管的呼声高涨。

尽管修法意见不一,但加强法律监管的拥趸都希望通过严格监管防范电动滑板车事故的发生,且一旦发生事故也能够及时追责。

安全隐患不容忽视

电动滑板车成为英国近年来兴起的一种代步工具,由于操作简单、机动性强,颇受年轻人青睐。不过由于其存在一定的危险性,如何规范使用,也成为不少人关切的话题。

根据英国现行法律,在公共场合骑私人电动滑板车是违法的,违规者将面临300英镑的罚款。2020年6月,英国交通部宣布批准租赁电动滑板车试验,有40多个城镇参与其中,试点城市允许租赁的电动滑板车在道路、自行车道上使用。

因此,目前租赁的电动滑板车可以在英国数十个试点地区合法行驶,但私人电动滑板车仍然不能在公共道路上合法使用。而且,电动滑板车只允许在机动车道或自行车道行驶,禁止在人行道上行驶;骑行者必须年满16岁,必须持有完整的或临时的英国驾驶执照(不需单独考滑板车驾照)。此外,在英国,电动滑板车的全国限

速为15.5英里/小时,但一些城市(例如伦敦)选择了较低的最高限速——不能超过12.5英里/小时。

尽管电动滑板车的使用有上限限制,但近年来电动滑板车造成的安全隐患依然不能忽视。值得注意的是,电动滑板车造成的事故不仅会危害骑行者本人的生命安全,更因为其常常驶上人行道,威胁到行人的生命安全。

英国《每日邮报》1月5日报道称,近年来,随着英国电动滑板车数量激增,电动滑板车事故量在三年内猛增近三倍。

根据统计数据,2020年至2023年间,英国的电动滑板车碰撞事故频发,从2020年的460起猛增至2022年最高峰的1411起,数年间总共累计发生4515起事故,造成29人死亡、4807人受伤,其中1402人伤势严重。

此外,英国《每日电讯报》报道称,英国交通部2022年的数据显示,英国当年发生1400余起与电动滑板车有关的碰撞事故,其中440起碰撞造成严重伤害,即需要住院治疗的伤害、骨折、脑震荡、内伤、挤压、烧伤、严重割伤或在碰撞发生30天或更长时间内导致死亡的伤害。

加强监管呼声高涨

英国德比郡警方透露,2024年接到大量与电动滑板车危险驾驶有关的报告。这些非法车辆不仅给交通安全带来威胁,还影响了当地居民的生活质量。因此,不少警界人士认为,加强电动滑板车监管刻不容缓。

事实上,电动滑板车事故量猛增早已引发英国社会各界加强法律监管的呼吁。诸多声音敦促英国政府尽快起草立法,进一步规范电动滑板车。

英国盲人慈善组织NFBUK的发言人萨拉·戈登在接受《每日电讯报》采访时说:“电动滑板车运营商对伦敦交通局等相关机构的政策影响过大,他们施加了巨大压力,导致(电动滑板车)安全问题被忽视。”萨拉呼吁政府重视电动滑板车安全隐患,尽快出台更严格的法律监管措施。

英国汽车协会主席埃德蒙·金近日也表达了相似看法:“令人触目惊心的(电动滑板车)事故数据表明,必须通过立法和更有效的执法来遏制。”

曾经担任英国交通大臣的沙普斯也认为,要通过及时立法来打击道路上非法使用不合规电动滑板车的现象。

英国萨默塞特郡警官马什在调查2022年的一起电动代步车撞人致死事件后,呼吁时任交通大臣考虑引入与汽车类似的评估。她警告称,对电动滑板车等电动代步车缺乏监管,可能会导致更多伤亡。

伦敦自行车协会也表态支持通过新的立法加强对电动滑板车的监管,“特别是针对改装套件、电池和充电器”。

各界修法意见不一

对于应该如何通过立法、修法对电动滑板车加强监管,英国各界意见不一,众说纷纭。

英国皇家国家盲人研究所、安全人士和事故受害者家属敦促英国政府出台相关法律,给电动滑板车加装限速器,限制电动滑板车的车轮尺寸,禁止使用有火灾隐患的电池,同时对电动滑板车的使用者进行强制性培训,此外还需给电动滑板车购买保险,悬挂可追溯的车牌等。

还有修法声音呼吁电动滑板车运营商对使用者实施实名登记。

总体来看,加强法律监管的拥趸希望通过严格监管防范电动滑板车事故的发生,且一旦发生事故也能够及时追责。

面对来自各界的修法意见,英国政府发言人指出,政府正在对此进行商讨,并称“我们已经认识到,人们尤其是弱势群体对于电动滑板车(安全隐患)的担忧”。

除了通过法律手段加强监管外,英国警方、各地方政府也多管齐下防范电动滑板车事故的发生:2024年以来,英国警方已加大查处力度,并大量扣押非法行驶的电动滑板车,以应对由此产生的安全隐患;2024年圣诞节前夕,英国中部诺丁汉郡首府诺丁汉市严惩私人电动滑板车骑行者,诺丁汉郡警方解释说,除非是政府批准计划的一部分,否则在公共场所使用私人电动滑板车是非法的,违法者的滑板车将被没收。如果他们没有执照和保险,可能还会面临起诉。

电动滑板车作为代步工具给英国等多国民众带来便利的同时,也酿成了不少交通事故,相信更多的监管措施已在路上。