



# 赵旭焯：用法治思路改造“头痛”小区

□ 本报记者 刘中全  
□ 本报通讯员 林俊辰

“辖区群众就是我的家人，一定要把他们服务好，让辖区的‘平安指数’变成群众的‘幸福指数’，做好辖区的‘平安卫士’。”吉林出入境边防检查总站白山支队建国边境派出所所长赵旭焯说。

赵旭焯，1985年出生，扎根边疆16载，他从“法治小白”蜕变为“执法尖兵”，用心用情将警情案件频发的“头痛小区”改造成为“法治示范小区”，让法治新风吹进边民群众心坎。

2008年，赵旭焯转业成为移民管理警察。初到边境一线，复杂棘手的案件、接二连三的矛盾纠纷、法治意识薄弱的边民群众……一系列未曾设想的情况给赵旭焯这个“法治小白”狠狠上了一课。

为了尽快了解和适应严峻的社会治安形势，赵旭焯用了近一年的时间，走遍要道口子和重点场所，记下常住居民和从业人员的基本情况，结合以往卷宗和现实表现列出重点人员清单，将辖区管控要素悉数记下，大家也对这个负责的小赵知无不言，遇有线索都会第一时间说给小赵听。

## 从警一任护一方平安

2020年，赵旭焯任临江市建国边境派出所所长，他广泛发动群防群治力量，牵头构建“1个中心+全域覆盖”治安防控体系，全方位打通“线上+线下”反映渠道，“警察蓝+志愿红”充斥每个角落，让群众真正成为法治建设的“主要参与者”和“最大受益者”。

“孙某在临江市常住，他肯定会回来，我们守株待兔就行。”赵旭焯斩钉截铁地说。2024年4月，辖区居民李某通过网络平台认识了自称同城做山货生意的孙某，李某提前将购货款转给孙某，却迟迟未收到山货，李某随即报警。通过侦查，民警发现孙某已逃往外地，无法确定其位置，案件一时陷入僵局。经过调查取证，赵旭焯通过孙某发的一条“朋友圈”，获悉其正在临江市，于是迅速前往将其抓获。

根据联巡发现和群众反映线索，赵旭焯参与侦破公安部督办案件1起，破获白山地区首例窃案、制售“生物油”案，成功办理临江地区首例帮信行政案件，24小时内连续抓获网上逃犯3人，消除了重大安保任务期间辖区

安全隐患，侦破案件累计涉案金额近千万元。

## 治安好坏重点在防范

临江市地处边境，经济欠发达，人口流失严重，辖区存在孤寡老人多、留守儿童多、青年群体少的“两多一少”问题，矛盾纠纷、治安案件频发。在这样的现实条件下，赵旭焯在心底萌生了一个“打造‘法治示范小区’，以点带面辐射全城”的想法。

于是，赵旭焯选定接警最多、最令人“头痛”的园丁小区作为试点，积极协调临江市党委政府、公安局、司法局等职能部门组建



图① 赵旭焯看望辖区独居老人。  
图② 赵旭焯在“法治夜校”宣讲法律法规。  
图③ 赵旭焯走访时受到辖区群众赞誉。

## 吉林出入境边防检查总站供图

百人规模的“法律援助团”，为居民开办“法治夜校”，建立法治凉亭，开设“法治超市”……

伴随着一系列配套措施的落实落地，“法治示范小区”从试运行，逐步成长为临江市的招牌“法治名片”。居民依托“法治示范小区”解决“讨薪难”问题10余人30余万元，阻断电信诈骗20余起，避免财产损失70余万元，成功化解了1起长达20余年的土地纠纷。其余小区纷纷效仿，掀起了全民尊法学法守法用法热潮。

“我们要用群众的语言和法治的思路开展调解工作，把每一件小事认真办好，辖区才会更加平安。”赵旭焯说。

工作中，赵旭焯常常指导民警在化解人民矛盾纠纷时要“法理情”并用，让群众感受到“执法温度”，让警地融合工作落地生根。

## 法治联合体提升动力

在“法治示范小区”取得成效后，身为法治副校长的赵旭焯把目光放在了护航青少年



健康成长上。他主动向驻地党委、政府汇报青少年法治教育面临的难点、痛点、堵点，积极协调共青团临江市市委争取支持，2023年8月，临江市首个“青少年法治教育基地”正式挂牌成立，青少年可以在这里接受法治宣讲，参观见学和实践锻炼，5000余名青少年通过“开学第一课”“法治进校园”“法治研学”“警营开放日”等形式接受法治洗礼。

2024年3月，考虑到线下教育的时间空间局限性，赵旭焯把法治教育的触角延伸到了线上，他发动民警成立“党员普法宣传队”，联合辖区建国街道世纪社区、解放社区开展“守好钱袋子”“平安进校园”反诈、反校园暴力等专题普法直播30余场次，受教育“网友”达50万人次。

“现在不懂的法律问题我们都在网上咨询，十分方便，大家的法治意识提升了，邻里的矛盾纠纷就少了，幸福感越来越强。”辖区居民谈起普法直播赞不绝口。如今的建国边境派出所辖区将“有限”的警力转化为“无限”的群防群治，把“单打独斗”的各界力量整合为“群策群力”的法治联合体，变单向的“填鸭式”普法为“互动式”的交流科普，法治建设逐步向多元共治方向发展，为推进边境基层治理现代化注入了强劲动力。

因工作表现突出，赵旭焯荣立国家移民管理局个人一等功。



图① 何士涛带领警犬开展搜索、扑咬等技能训练。  
图② 何士涛(右)向大队队员讲解带犬训练技巧和基本知识。

福州市公安局供图

□ 本报记者 王莹  
□ 本报通讯员 陈宇航

实验表明，警犬的嗅觉是人的千倍以上，分辨的气味就像人分辨醋和酱油一样简单。作为福建省福州市警犬技术工作的领军人物，福州市公安局刑侦支队四大队的教导员何士涛与队员们并肩作战，携警犬参加各类重大案件侦破工作，出色完成重大活动安保任务。

从警20余年来，何士涛与犬共“舞”，荣获“全国五一劳动奖章”“福建省五一劳动奖章”“公安部南京片区‘基层警犬技术带头人’、福州

市首届“我最喜爱的福州警星”等荣誉称号，被公安部聘为“第一批全国警犬技术实战人才”，所带的两条警犬也被公安部评为“功勋犬”。

## 一只警犬胜过一支步枪

“目前，还没有任何一种仪器能像警犬这样高效。经过训练的警犬，它的听力、奔跑和扑咬能力同样十分突出。”提起警犬，何士涛如数家珍，“因此，警犬技术是公安机关的重要工作手段。可以说，一只优秀的警犬，胜过一支步枪。”

2019年1月18日，福建省福州市渔溪镇步

# 何士涛：身边有两只“功勋警犬”

上村口桥下发生一起抢劫杀人案，犯罪嫌疑人虽已到家，却一直矢口否认作案事实，现场也未搜到相关物证。

就在案件陷入僵局时，何士涛带领由4只血迹搜索犬和两只物证搜索犬组成的精干力量赶赴现场展开搜索。很快，在距离犯罪嫌疑人弃车现场300米至500米处，血迹搜索犬分别搜获带血外套1只、带血手套和1件T恤。

最终，民警经图像比对，确认这些物品系犯罪嫌疑人逃跑途中丢弃。在大量物证面前，犯罪嫌疑人如实交代了犯罪事实。

近年来，何士涛带领同事充分发挥警犬工作的独特作用，出入各类案件现场年均近200起，通过警犬追踪多次发现重要案件证据，甚至直接抓获犯罪嫌疑人。

2024年6月9日，福州市连江县发生一起重大保险箱盗窃案，但在案发现场并未发现相关证据。

第二天一大早，接到任务的何士涛便指挥带犬人员携追踪犬“阿诺”充分嗅闻嗅源后开始追踪。搜寻300米后，“阿诺”在小巷中突然加速，快速向躲在堆放杂物角落的可疑男子王某靠近并作出示警反应。连江县公安局当地警力当即对可疑人员王某进行了控制。

经过突审，王某供述其多次盗窃财物的事实，并找到了被盗保险箱，追回被盜现金25.8万元。

## 一支队伍确保万无一失

作为福州公安唯一的警犬技术队伍，何士涛所在警犬队既要负责市县两级警犬技术任务，也要参与福州每一次的重要警卫和重大活动安保任务。

2024年5月下旬，第七届数字中国建设峰会在福州开幕。在福建省公安厅刑侦总队和福州市公安局领导指挥下，何士涛带领团队克服连续高温暴雨和安检点多面广的困难，充分发挥吃苦耐劳的精神，按照“最高标准、最严措施、最佳状态”的要求，出动警力124人次118车次，顺利完成海峡国际会展中心、长乐国际会展中心等场所进行搜爆安检任务，总安检面积近35万平方米，确保了各级领导和参会来宾的绝对安全和峰会的顺利进行。

“警犬搜爆安检讲究人犬配合，警犬可以搜到人不易发现、机器不易探测到的物品，及



时排除险情。”作为历届数字中国建设峰会警犬安保工作团队办公室主任，何士涛陆续牵头制定了警犬安保工作预案等规范性文件，协调公安部抽调省内带犬民警和搜爆犬支援福州，带领警犬安保团队完成了历届数字中国建设峰会安保任务。

第44届世界遗产大会、“5·18”海峡两岸经贸交易会、“6·18”海峡项目成果交易会、福州国际马拉松赛……近年来，何士涛每年带领警犬队参与安保约200起，其中执行安检任务占90%以上，为重大安保活动保驾护航。

## 一名带头人提升新质战斗力

作为福州警犬工作的带头人，何士涛坚持实战引领，始终深入钻研，攻关警犬技术，强化机制、能力、手段建设，从福州警犬使用的实际情况出发，不断发展和完善具有地方特色的警犬训练、使用方法和技能，在加快提升警犬技术新质战斗力方面走在全省前列。

2022年，福建省警犬搜爆专业能力考核作为刑侦绩效考评的差异化考评内容，要求福州市完成20头搜爆犬的队伍能力建设。何士涛结合搜爆犬更新换代节点，积极引进16头受训犬，制定有针对性的训练方案，训成工作时间从原先3个月大幅缩短至1个月，并全员通过福建省公安厅的搜爆犬专业能力考核。

近年来，针对福州地形三面环山，常有犯罪嫌疑人逃到深山，大大增加搜捕难度的难题，何士涛提出了使用无人机空中搜查、热成像设备居高点排查、警犬重点抓捕的“三位一体”搜捕模式，并应用于实战中。同时，根据福州警犬使用的变化，何士涛创新提出“高条件训练，低条件使用”“针对警犬现场出现的问题，单独训练逐一攻破”“做大搜爆犬、做强血迹搜索犬、做精追踪犬”等理念并运用到实际工作中，确保用则能战，战则取胜。



□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 马琳

“老百姓遇到麻烦到法院打官司，是对法律的尊重、对法官的信任，我们要想办法把他们遇到的问题解决好，努力实现案结事了。”这是河南省洛阳市中级人民法院民事审判第二庭法官杨献民的口头禅。

近年来，杨献民通过不断探索调解艺术，总结出了“勤练‘内功’，把握时机，资源整合，刚柔并济，巧借‘东风’，灵活思路，保持定力”的“调解七步法”，成为全院的调解能手。2024年，他办结民事案件216件，调解结案73件，准予撤回上诉24件，准予撤回起诉9件，调解率达到49.07%，圆满解决了一些影响较大、重大信访隐患及新类型疑难复杂案件。杨献民先后荣获“全省法院先进个人”“全省法院优秀复转军人”等称号。

## 摸索出一套“调解秘籍”

“对法律的敬仰，从未改变。2010年，我通过了司法考试，能够身披法袍，是我的梦想。”2011年，刚刚结束17年军旅生活的杨献民，基于对法治事业的钟情与热爱，考入洛阳中院，开启了自己的职业生涯。“和在部队不同，现在面临的是涉诉群众。如果我这环节出了纰漏，那是要出大问题的。”虽然法律基础扎实，但完全不一样的环境，让杨献民有了一种危机感和紧迫感。他白天请教法官，晚上挑灯夜读，学习法规，研讨案例，渐渐地，成长为业务骨干，并顺利通过了法官入额考试，成为一名员额法官。

“老百姓到法院是为了解决问题的，绝不是来‘走程序’。如果一纸裁判生效，没有让双方消弭纠纷，反而激化了矛盾，这是与法治背道而驰的。而调解，给了对立的双方更多可能去选择。”杨献民说。

面对面调解、背靠背调解、电话调解、线上调解……杨献民始终坚持实质性化解纠纷理念，只要有一点点可能，他都会挖空心思、不遗余力去调解。而大量调解经验的积累，也让他摸索出了自己的一套“调解秘籍”——“调解七步法”。

谈及“如何修炼调解内功”，杨献民说：“调解，不仅要法官要有充足且权威的专业知识，更要有丰富的生活经验，运用日常生活的常情、常理，适当融入民风民俗，依靠实用主义的行为逻辑来打动当事人。”

## 探索“融情于理”调解方式

“一面锦旗得花三四十块，咱们别折腾了，事情解决了就好。”松开当事人感谢的双手，杨献民刚刚结束了这起长达7年的家庭纠纷案。

李某妻子去世后，再婚并生育一儿一之后，夫妻俩因感情不和离婚。离婚时，双方签订了一份协议，其中写明，李某分开后自家的二楼房归两人的儿子所有，李某则搬去和其他子女居住。之后，李某想要再婚，但其他子女认为房子应该重新分配，不应归小儿子一人所有。针对该房屋的所有权问题，双方闹得不可开交，诉至法院。

“咱们双方对房屋所有权争议较大，但能不能换个思路？变所有权争议为内部分配？”杨献民从亲情关系着手，融情于理，最终合理地进行了房产划分，让双方握手言和。“把对方诉求拆解开来，一个一个分析，重点突破其中最关心的利益，这事就不再是难事。法官有时候很难把别人的家务事全部厘清，但当你把自己的心和当事人的心摆在同一个位置，多一些倾听和劝解，多一些共情和开导，也是一种调解方式。”杨献民说。

“做调解工作，把握好当事人的心理，更能成为矛盾化解的突破口。对于怀疑逆反的当事人，可以适当示弱，以一种虚心请教的方式，诱导其说出心中真实想法；对于激动对抗的当事人，可以适当强硬，通过重申法庭纪律、法警协助等方式在气势上压倒对方，并抓住当事人趋利避害的心理，向其痛陈利害，直指其可能导致的严重法律后果，促使其真实作答；对于性格木讷的当事人，可以适当婉转，以日常生活工作为切入点拉近关系，引导其述明事实详情。”谈及办案心得，杨献民侃侃而谈。

## 坚守社会公平正义底线

“想当事人之所想，急当事人之所急。”多年来，杨献民始终保持着这样一个习惯，就是承办案件后，第一时间给双方当事人建立一个微信群，让双方及时在微信群里进行沟通。

“因为我的努力，让他们的生活恢复安宁，是对我最大的肯定。”在杨献民心里，再多的夸奖都抵不过一份调解书带来的效果。在他眼中，每次处理案件不仅仅是帮当事人解决问题，更是在坚持自己的初心。

杨献民一接到案件，就尽快安排开庭时间，通常在立案一周内实现第一次开庭，为后续开展调解工作争取时间。开庭前，他结合上诉状仔细研阅一审判决，预先掌握争议情况，预备应对方案；开庭中，他结合答辩意见，准确总结争议焦点，围绕焦点多角度、多层次、多主体充分发问，尽量还原事实真相；开庭后，他优先采用背对背方式，分头与当事人进行沟通、了解真意，且对于争议在可控范围内的，一鼓作气直至调解成功。

在审理某饭店与某集团房屋租赁纠纷一案时，他发现案件的争议并非单纯的法律问题，掺杂大量政策调整、历史遗留、职工安置等因素，其中更牵扯到200余名员工生计，不宜采用“一判了之”的方式。为了化解矛盾，他开始了调解“持久战”，开展9次面对面调解，40余次电话沟通，提出2种终局解决思路，反复修改调解方案30余次，最终促使双方握手言和，签订调解协议，一解多年宿怨。

“当事人多数因合作关系、亲缘关系破裂才诉至法院，对立情绪较大，但作为当事人聘请的律师，具有双重优势，即拥有当事人的信任和较强的法律素养，我优先选择和当事人律师进行沟通，更能在法理释明后获得认同，而一旦律师工作做通，将会成为案件顺利化解的有力‘盟友’。”杨献民说。

“如果说判决是‘无规矩不成方圆’的刻度尺，那么调解则是‘如人饮水冷暖自知’的温度计。”在杨献民心里，无论裁判还是调解，都是司法守护社会公平正义底线的方式。

图① 杨献民当庭调解案件。  
图② 杨献民(中)对当事人释法说理。

洛阳市中级人民法院供图

