



□ 本报记者 马艳  
□ 本报通讯员 陆俊杰

广西壮族自治区崇左市地处祖国南疆,与越南接壤,是目前中国边境口岸最多的城市,也是“一带一路”、西部陆海新通道重要节点城市。

近年来,崇左市围绕建设高水平涉外法治建设工作目标,加快完善涉外法规制度,加强涉外法治人才培养,丰富涉外法治实践经验,积极运用法治手段推动经贸繁荣发展,打造独具边关特色的法治品牌,不断优化法治化营商环境,为崇左高质量发展注入新动能,也为企业“走出去”和“引进来”提供坚实法治保障。

### 强化涉外制度供给

推进涉外法治建设,必须立法先行。完善涉外法规体系,才能确保涉外经济活动有法可依、有章可循。

2024年7月1日起,《崇左市优化营商环境规定》正式施行,作为广西设区市首部优化营商环境地方性法规,《规定》充分结合崇左边境城市经济发展的特点,在开放发展、口岸通关服务、边境互市贸易和跨境旅游合作等方面设置了富有针对性的特色条款。

制度先行管长远。作为国门城市,跨境劳务是崇左市边贸发展的一大特色。崇左市先后制定出台境外边民入境务工管理实施细则、跨境劳务工作规程等管理措施,对聘用境外务工人员的工作单位和劳务派遣(中介)机构实行备案登记制,合法引进越南劳动力到崇左务工,推进境外务工人员管理制度化。

2020年,崇左市率先在全国建立中越跨境劳务法治宣传服务队和中越跨境劳务法治宣传教育基地,常态化对境外务工人员进行法治宣传教育,确保越籍劳工“引得进、管得住、可持续”。

为了助力中越边境地区中外当事人高效维权,提高涉外诉讼效能,2024年6月6日,凭祥市人民法院以中、英、越文三语,在线上同步发布《凭祥市人民法院涉外民事案件诉讼指南(试行)》,帮助涉外民事案件当事人第一时间掌握起诉、应诉要求,及时参与诉讼,维护合法权益。

崇左市检察机关针对办案中发现的相关部门在互市贸易中审查机制不完善等方面问题,发出检察建议督促相关部门加强履职尽责和建章立制,相关部门对

## 强化涉外法治建设 做优法治化营商环境 崇左打造独具边关特色法治品牌



4个合作社进行停业整顿,给予两家边贸农业专业合作社红牌(撤销)、12家合作社黄牌警告并限期整改,制定《边民互市贸易合作社管理制度(试行)》等3项制度,为规范开展互市贸易提供政策指引。

### 打造涉外法治服务平台

2024年8月28日,龙州县边境经济合作区公共法律服务工作站举行揭牌仪式,这是崇左市建立的第三个产业园区公共法律服务平台。

“全市各产业园区法治园区建设100%”是崇左市2024年度法治建设的重点工作,各产业园区公共法律服务工作站整合警务、诉讼、行政复议、行政执法、法律服务等各类各级法治资源集中入驻,企业和群众有任何涉法诉求,只要到园区公共法律服务工作站,就可获得“一站式”联动服务。

“在优化法治化营商环境时,必须加强法律服务体系建设,构建国际化服务体系,满足企业多元化、个性化的法律服务需求。”崇左市司法局党组书记、局长王帅说,崇左市通过建立覆盖市县乡村四级的公共法律服务体系,并在涉外经济活动频繁的区域设立了涉外公共法律服务工作站,为企业提供便捷、高效的法

律服务。

从千年雄关友谊关入境,映入眼帘的便是友谊关中越双语法治文化长廊。长廊里悬挂中国法治理念和普法知识,成为跨境劳务人员进入中国境内接受国门法治宣传教育第一课的重要通道。穿过法治文化长廊,就来到友谊关涉外公共法律服务工作站。工作站有调解员和普法志愿者,2016年设立以来累计调解旅游纠纷等案件103件。

为了提升国际化法治交流合作水平,崇左市主动作为,于2018年在全国率先与越南谅山省司法厅签订《司法行政合作协定》,加强在法治宣传、法律援助等领域的合作。2019年,双方会晤签署了会谈纪要,进一步加强法宣、公证、法援、律师等方面的合作。2023年以来,崇左市边境县(市)与越南边境县开展交流互访4次,交流合作步入常态化。

在跨国联合执法方面,崇左市公安、卫健、人社等行政执法部门与越方建立了警务、卫生、跨境劳务等执法交流合作机制,特别是双方公安部门完善了中越跨国警务合作机制,经常性开展会谈会晤、互通信息、警务合作,为促进边境贸易快速发展提供了法治保障。

为加强与东盟国家的法治交流与服务,崇左市先后与越南、泰国等4个东盟国家10个国际友好城市加强法治文化交流。2016年以来,举办了六届“中越携手·法治筑和谐”涉外法治宣传活动,中方边境县(市)村屯与越南8对村屯建立了友好关系,中越双方边民的法律意识不断提高。

### 创新涉外纠纷调解模式

位于中越边境的友谊关口岸是中国最大陆路水果进口口岸,榴莲、山竹、菠萝蜜等东盟水果从这里源源不断供应国内市场。

在凭祥市卡凤监管中心联合调解室,挂着多面印有中文和越南语的感谢锦旗,全国模范人民调解员、卡凤监管中心涉外纠纷人民调解委员会主任周梅初和越南籍调解员叶良杏就驻扎在这里。

“水果保鲜期短,易腐变质,对物流运输、仓储和通关时限要求较高,一旦发生纠纷,必须以最快速度解决。”周梅初说,2016年以来,他和调解员们成功化解涉外纠纷案件600多件,涉案金额7000多万元,调解成功率达100%。

根据凭祥边境的产业布局,凭祥市在红木第一城、电商产业园、边民互市点、卡凤监管中心、南山物流园等均设有司法服务站或者联合调解室,开通24小时工作联系电话,建立跨国纠纷线上诉讼机制,推行线上涉外授权委托见证,实现预警、分流、调解、司法确认、进展跟踪、指导督办全流程在线办理。

崇左市两级司法行政机关主动与越方对口部门衔接,充分发挥人民调解在化解涉外纠纷中的作用,相继成立中越法律服务(浦寨)工作站、(弄怀)工作站,按照“以外调外”“以商调商”原则,特聘越南客商和越南律师参与纠纷调解。

目前,崇左市在边境乡镇、村屯以及边贸口岸、商会等组建了85个涉外民间纠纷调解组织,有涉外调解员512名,其中外籍调解员36名。2020年以来,全市涉外调解组织调解涉外案件31件,涉案金额4500多万元。

法治之帆护边贸远航。自2003年至2023年,崇左外贸进出口总额由20.1亿元增加到2393.7亿元,年均增长26.8%,进出口总额连续15年,出口总额连续17年稳居广西第一,崇左连续9年入围“中国外贸百强城市”。

图1 凭祥综合保税区法院法官联合辖区派出所成功调解一起涉外水果进口代理纠纷。

图2 涉外纠纷人民调解委员会调解员在卡凤监管中心联合调解室成功调解一起涉外贸易纠纷。

崇左市司法局供图

## 北京新村街道探索学院式街区建设

本报讯 记者黄洁 近日,北京市丰台区新村街道党建工作协调委员会召开全体会议。记者了解到,新村街道于2024年5月正式启动学院式街区建设,探索形成“党建共建,打造区域治理共同体;校社共融,打造区域发展共同体;社区共治,打造区域赋能共同体;双创共促,打造区域创新共同体;文化共享,打造区域文化共同体”的五共融合模式。会上,围绕辖区平安建设和法治建设,新村街道党建引领安联保联防联控机制正式启动,此前运行有效的“校地警庭”联盟也同步升级为“院地警庭”联盟。

据介绍,在共建平安新村,法治新村的过程中,新村街道以保障校园、医院周边安全有序为目标,会同辖区院校、医院、派出所、法庭以及丰台区相关单位,联合成立了“校地警庭”联盟。各方力量联动开展校园安全巡查、矛盾纠纷调解、应急演练、反诈反恐安全宣传等工作,并持续开展校园周边环境秩序整治专项行动,有效维护了辖区校园及周边和谐稳定。

## 鄱陵法院巡回审判化解赡养纠纷

□ 本报记者 赵红旗  
□ 本报通讯员 乔瑞锋

“你们一直惦记着我,给我送来这么多好吃的……”2024年12月21日是冬至节气,在河南省鄱陵县南坞镇养老院,一起赡养纠纷的当事人张老太,拉着鄱陵县人民法院屯沟人民法庭法官王艺菲的手说。

近80岁的张老太,老伴儿去世多年,其生活无法自理,3个儿子因家庭纠纷,在赡养老人问题上互相推诿,老人无奈之下,把3个儿子诉至法院。为实现“审理一案,教育一片”的社会效果,鄱陵县法院组成由副院长李延军、承办法官王艺菲和一名人民陪审员组成的合议庭,到老人所在村开展巡回审判,周围群众现场旁听。法院开庭审理时,因老人与3个儿子分歧过大,没有当庭达成调解协议。

“赡养人应当履行对老年人经济上供养、生活上照料和精神上慰藉的义务……”庭审结束后,王艺菲向旁听群众讲解了民法典、老年人权益保障法等相关法律知识,从子女法定赡养义务、老年人权益保护等方面进行了普法宣传。

经村干部提议,王艺菲再次征求老人与3个儿子的意见,建议老人到镇养老院生活,每个儿子每月15日前给付老人赡养费,生活费1300元,达成一致意见后,老人的3个儿子各自履行了支付义务。老人住进养老院后,精神状态和身体一天比一天好。

“巡回审判作为一种化解赡养纠纷的司法手段,既能让当事人明白成年子女对父母负有赡养、扶助和保护的义务,也让在场的群众通过“零距离”体验庭审接受法治教育,认识到尊老爱幼这一传统美德的重要性,有助于提升农村地区的法治意识,促进家庭和谐与社会稳定。”鄱陵县法院党组书记、院长蔡文慧说。

## 用改革精神和严的标准推进全面从严治检

### 上接第一版

会议指出,检察机关党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂,全面从严治检永远在路上,必须一步不停歇、半步不退让,越往后越严。要坚持用改革精神和严的标准纵深推进全面从严治检。

### 上接第一版

《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》实施以来,最高法、最高检、公安部、司法部贯彻宽严相济刑事政策,不断统一认识标准,加强沟通协作,相互配合衔接,在严格规范、依法办理醉驾案件的同时,强化综合治理,着力构建社会防控体系。

让权力在阳光下运行,以公开促公正赢公信。2024年前11个月,全国法院在中国裁判文书网上新公布的裁判文书共计810多万篇,较去年同期上网数量增长67.3%,在数量大幅增长的同时,上网文书的“含金量”也在持续提高。最高检向社会及时公开重要案件办理情况、检察法律文书,每季度发布检察办案数据、典型案例等,常态化开展检察开放日活动。

执法为民,监督为要。2024年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》,推动建成省市县乡四级全覆盖的比较完善的行政执法监督工作体系。

作为政府行政执法监督机构,各地司法行政部门综合运用日常监督、专项监督、重点监督等方式推进监督工作开展,对行政执法突出问题进行专项整治,加大涉企执法监督力度,提高了监督的权威性、

### 上接第一版

2024年9月,儒否镇发生一起亡工事故,法律关系复杂。在镇党委、政府牵头下,儒否法庭提前介入,会同法律顾问审慎评估案件风险,最终提出让双方满意的赔偿思路,在三天内迅速化解这起纠纷,切实维护了死者家属合法权益。

“当书记这么多年,像这样棘手的事情能快速处理,我自己心里也有获得感。”魏张弦笑着说。

新昌县澄潭街道党工委副书记张一斌说:“基层干部协同执行,是为了澄潭的诚信体系建设、营商环境优化,更是为了我们基层治理效能提升。现在,村党支部书记们都争先恐后地干,纷纷‘刷存在感’。”

在澄潭街道,一些村党支部书记在协助法庭调解和执行后得到反哺,自己的法治意识提高了,社会治理水平也跟着提升,进一步夯实了社会治理基层基础。

东茗乡更是积极探索“党政牵头、分类攻坚”的出清方法,由党委委员俞书玉牵头负责,深入分析各类终本案件特点和化解举措,有效提高协同执行工作效率。短短两个月内,东茗乡党政领导全部化解了牵头的6件“骨头案”。

持续巩固深化党纪学习教育成果,认真落实《关于进一步加强新时代最高人民检察院机关纪律作风建设的意见》,紧盯检察履职重点环节、重点领域,一体强化廉政风险防控和检察权运行制约监督,一体推进完善“三不腐”、防治“灯下黑”机制,要强化全面从严治

## 实干之笔不辍 良法善治画卷常绘常新

### 有效性。

一步步跨越藩篱“考验关”,政策“落地关”和运行“磨合关”,全国政法系统紧跟中央全面深化改革步伐,爬坡过坎、攻坚克难,立柱架梁、夯基垒台,助推公正高效权威的中国特色社会主义法律制度更加成熟定型。

### 以法治之力守护人民群众美好生活

盛夏时节,一场别开生面的“古村征地拆迁”普法短剧,在江西省抚州市“法律明白人”示范培训班演出,100余名“法律明白人”现场分析案件,总结如何做好群众工作。

随着“法律明白人”培养工作深入开展,各地“办事依法、遇事找法,解决问题用法,化解矛盾靠法”法治氛围日益浓厚,乡村风气为之焕然一新。点滴变化,折射出法治中国的坚实步履。

全面依法治国最广泛、最深厚的基础是人民,必须坚持为了人民、依靠人民。

过去一年,全国政法系统积极回应人民群众新要求新期待,着力解决群众反映强烈的法治领域突出问题,依法保障人民权益,让人民群众对公平正义

管党治检政治责任,从最高检党组做起,认真履行党组主体责任,党组书记第一责任人责任,其他领导班子成员“一岗双责”,与纪检监察部门监督责任同向发力,着力营造更加风清气正的政治生态。

会议还研究了其他事项。

### 更加可感可触可及。

司法部聚焦农民工、未成年人、老年人、残疾人、退役军人、新就业形态劳动者等重点对象法律服务需求,加大重点群体法律援助力度;发布公证办理提速清单、“高效办成一件事”公证事项(事务)清单、“高效办成一件事”公证事项范围扩充至31类84项。

针对人民群众普遍关心关切的办证手续问题,公安机关深化高频户政业务“跨省通办”“全程网办”,累计“跨省通办”首次申领居民身份证125万张、户口迁移450万笔、户籍类证明267万笔;推出机动车行驶证电子化等8项交管改革新措施,惠及1亿多人次。

绘新景,山河远阔;赴新程,道路明展。展望未来,全国政法系统将聚焦主责主业,紧紧围绕建设更高水平的平安中国、法治中国,以完善的体制机制防风险、保安全、护稳定,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

执实干之笔,挥法治之墨,答为民之卷。这是中国式现代化建设的坚定行动派、实干家们的奋进号角。

□ 本报记者 孙立昊洋  
□ 本报通讯员 张英

“现在维修人员会定期过来检查,坐电梯放心多了!”近日,谈起小区电梯的前后变化,陕西省延安市富县圣佛金地小区居民脸上洋溢着安心的笑容。

随着时间的推移,不少小区的电梯基础配套设施在使用过程中逐渐老化,威胁着居民的生命财产安全。圣佛金地小区住户王女士就向富县人民检察院12309检察服务中心反映了电梯安全问题:“小区电梯经常出现故障,有时业主被困在电梯里,非常危险。”

富县检察院12309检察服务中心干警立即按程序将该线索移送第二检察部,办案检察官带领相关人员,深入圣佛金地小区等辖区多个住宅小区,对电梯运行存在安全隐患情况进行全面调查。从电梯机房的每一处线路,到轿厢内的紧急呼叫按钮……检察官还耐心地向专业人士请教电梯相关安全知识,了解电梯行业的安全运行标准等。

经调查核实,不少住宅小区电梯存在运行时突然坠落、声响异常、业主被困、紧急报警装置无人接听等问题。切实维护社会公共利益,促进行政机关依法全面履职,及时有效消除电梯运行安全隐患,富县检察院对电梯安全监管管理行政综合受理案召开听证会,在充分听取各方意见的基础上,向相关行政部门发出检察建议,建议其依法履职,加强对电梯运行的安全管理。

在检察建议的推动下,相关责任单位迅速响应,立即派执法人员对全县运行的200余部住宅电梯进行安全检查,对存在安全隐患的小区下发9份特种设备安全监察指令书,要求限期整改存在的问题、隐患。相关隐患,问题在短期内得到有效整改。

“我们将通过持续跟进监督,促使行政机关积极全面履职,严格落实安全监管责任,强化电梯安全源头治理,让检察监督效果真正得以实现。”富县人民检察院党组书记、检察长潘振州说。

## 重庆南沱镇构筑法治宣传矩阵

本报讯 记者战海峰 通讯员韩娅娜 2024年,重庆市涪陵区南沱镇全面推进“八五”普法规划实施,积极开展法治宣传系列活动,致力构筑法治宣传教育矩阵,不断增强普法依法治理质效,南沱镇推动普法责任落实,构筑“关键群体”矩阵,建立了全镇普法工作联络机制,指导督促村居、部门切实履行“谁执法谁普法”普法责任制;开展专项普法活动,构筑“重点领域”矩阵,举办“法治宣讲进农村”20余场次,为全镇高质量发展营造良好法治环境;培养身边法治人才,构筑“基层治理”矩阵,充分发挥院庭和村“全国民主法治示范村”在开展法治宣传、依法治理建设中的积极作用,实现全镇12个村居法律顾问配备全覆盖,累计培养“法律明白人”40余名,进一步夯实法治社会建设基层基础。

上接第一版 但被告张某拒不接受速裁团队电话,也不在户籍地和户籍地提供的相关地址居住,无法有效完成文书送达和后续审判程序。

速裁团队经核对该案证据,认为本案事实清楚,权利义务关系明确,遂引导王某提起财产保全,并根据案件实际情况,在法律规定的范围内降低王某需提供的担保额度。保全程序过程中,执行部门通过网络查控系统全面查询王某的存款、不动产、车辆等财产信息,认真比对存款账户、微信、支付宝流水变动情况,对其微信和支付宝账户精准采取冻结控制措施。

保全措施实施完毕后,财产无处遁形的王某主动到法院找到速裁团队承办法官,经过分析王某的财产情况、履行能力,速裁团队引导双方制定了可行的分期履行方案。目前,王某已按照调解协议按期履行完全部还款义务。

原审法院“诉中保全+全流程调解”模式的运用,实现了诉讼阶段对义务人财产情况、履行能力的初步把控,为后续调解工作的开展提供必要的参考,提升了调解协议的可行性,有效预防“空判白判”情况的发生。

“自动履行阶段的‘跟踪履行’中,通过风险告知和主动履行引导,能够了解义务人的心理动态,对已明确不履行或者出现财产转移风险的情况,及时导入‘执行前保全’程序,前置部分强制执行措施,能够更好地督促引导义务人主动履行生效法律文书确定的义务,降低执行衍生案件的发生。”原审法院党组书记、副院长李志刚说。

“以促调解,以促促执”工作是原审法院建立执源治理中的积极探索,以对义务人财产情况、履行能力的掌握,促进调解工作的科学化、主动履行工作的可能性,努力在各个程序阶段实现案事了、实质化解纠纷的工作目标。

每周接手的多起案件,一大半都能成功调解。

“碰到一些难化解的麻烦案件,我就多跑跑,多说说,化解成功了,当事人也感谢我。”王玉秋笑着说,“想要为老百姓办事情,就得提高自己的法律素质,协助法庭工作的这些日子里,我有不懂的就问他们,自己的法律知识也增加了不少!”

各村党支部书记积极加入调解员队伍,协助法庭处理重大疑难复杂矛盾,化解了多起信访隐患大案。

东茗乡后岱山村的王大爷和赵大姐是邻居,因为日常通行方面的矛盾,他俩隔三岔五就闹到村委会,这成了村支书王国洋的一块心病。得知此事被诉法庭,王国洋下定决心,一定要配合法庭把这个矛盾彻底解决。在王国洋的牵头下,村委会工作人员协同法官释法说理,并提供了对双方都公平的方案,双方终于就调解协议达成了一致,一起邻里间的矛盾终于解决。

如今,澄潭街道、东茗乡等几个邻近乡镇,充分发挥村党支部书记知民意、懂民情的优势,组建了东茗村党支部书记张健、沃西村党支部书记姜建等在内的“书记调解团”。在法庭的调解指导下,他们以法为纲,以情动人,第一时间介入,就地解纷,让村民的事有处说,有人听,有人办,共同织密基层和谐稳定“防护网”。