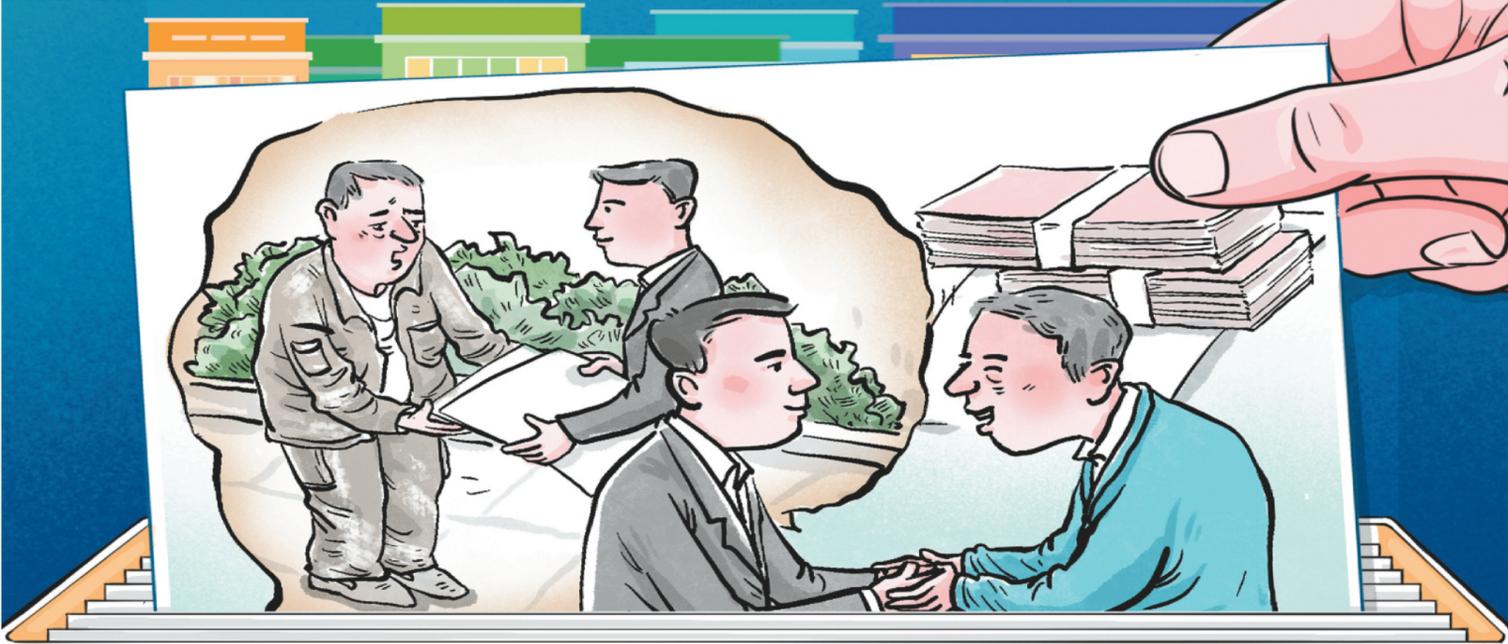


看见·高质效办好每一个案件



支持起诉后，农民工拿到血汗钱

典型案件

□ 本报记者 张守坤 周斌 丁国锋

“检察官啊，太感谢你们了！要不是你们帮忙，我们这被拖欠的血汗钱还不知道啥时候能回来……”近日，农民工范某某特意从周边区县的工地赶回江苏省南京市玄武区人民检察院，握着办案检察官张伟的手一个劲地道谢。

范某某告诉《法治日报》记者，自己是一起讨薪案件的6名当事人之一，是玄武区检察院的检察官通过支持起诉，帮他们讨回了被拖欠的血汗钱，维护了他们的合法权益。

范某某说，他们曾多次上门协商、追讨，始终未果。无奈之下，经玄武区人社局和法律援助机构指引，2024年4月，怀揣着最后的希望，他们走进了玄武区检察院的大门。

随后，某建筑劳务公司按约向范某某等6人全额支付了拖欠的工资，案件在诉前得以调解，并履行完毕。

漫画/高岳

文书一键便送达，律师异地可阅卷

南京玄武检察强化当事人诉权保障

创新经验

□ 本报记者 张守坤 周斌 丁国锋

“我们是南京玄武检察院……你有一份权利义务告知书需要签收。”“我和妻子现在在广东韶关打工，收入不高，来回南京一趟太费时费钱了……”

周金凤说，文书签收后，检察官同步收到签收反馈，已签收的告知书会实时回传到检察办案软件，检察官可像查看网购物流一样随时在线追踪文书全流程流转信息，通过文书的精准送达和实时反馈，大大减少了检察官传统告知模式下的沟通成本。

“我充分保障值班律师阅卷案卷的权利，建立值班律师实质化参与工作机制，通过实质化阅卷，完成值班律师从‘见证人’到‘实质参与者’的身份转换，有效破解了法律帮助值班律师参与认罪认罚案件不深、作用不大的问题。”余红说。

线上服务减诉累

“受送达人收到我们发送的法律文书待接收提醒短信，按照短信指引，登录‘检察为民e站’选择‘电子送达’服务，通过身份证号码验证，阅读并同意《法律文书电子送达确认书》后，可查看待签收文书，点击确认签收按钮，签名后点击提交即可完成签收。”

法律帮助实质化

“没有别的办法了吗，我真的知道错了，能不能再给我一次机会？”前段时间，李某因涉嫌盗窃罪被检察官周金凤传讯时，神色紧张地问道。

推动信访法治化

经过近3个小时的听证，听证员评议一致认为申请人的申诉理由不成立。听证员代表发表听证意见后，申诉人刘某坐在那里，沉默了片刻，缓缓点了点头。

律师点评

□ 姚嘉雯

我是派驻在江苏省南京市玄武区人民检察院的一名值班律师。一年多来，我与其他几位值班律师见证认罪认罚具结书共计604人次，参加听证会102次，公开审查29次，出具法律意见书589份，针对个案提出法律意见书15份，不起诉意见书4份，全部被检察机关采纳。

其污染环境罪的判决，向玄武区检察院提出申诉。刘某对于法院对环境污染的认定存在异议，于2024年6月第一次向玄武区检察院就该案提出申诉。

为有效化解矛盾，将案件化解在诉前环节，玄武区检察院决定启动律师代理刑事申诉案件机制，经与区司法局沟通，确定由具备环境污染案件办理经验的孟律师代理此案。

随后，孟律师及其团队第一时间与申诉人刘某联系，调取相关案件卷宗，并至案发地走访了解情况。承办检察官多次当面听取律师意见。

2024年10月，玄武区检察院召开公开听证会，邀请生态环境专家作为特邀检察助理参与案件审查并现场释法，刘某和孟律师现场发表了意见。

“虽然申诉请求没有得到支持，但听证过程公开透明，听证结果有理有据，检察官和代理律师都做了很多工作，让我感受到了公平正义。”刘某说。

本案承办人、玄武区检察院副检察长周颖告诉记者，为推进信访法治化，玄武区检察院深入开展律师代理首次刑事申诉案件试点，与区司法局、区律师协会《律师代理刑事申诉案件工作办法》，细化相关制度，明确律师代理刑事申诉的案件类型、工作流程、责任分工、考核机制、权利保障等内容。

为更好推动公益诉讼律师代理刑事申诉，在玄武区司法局指导下，玄武区律师协会择优推荐具备较高政策理论水平、社会责任感强、业务水平高、处理涉信访工作经验丰富的律师参与代理刑事申诉案件，建立代理刑事申诉案件律师库。

“法治既是规则之治，也是程序之治，程序公正更是实现实体公正的保障，程序公正也具有其自身的独立价值。玄武区检察院通过创新工作方法，优化工作举措，依法充分保障各方参与人的诉讼权利。”余红说，下一步将继续严格按照程序法的规定，依法保障当事人诉权，通过程序公正不断强化法律内在说服力，切实减少社会对抗，增进社会和谐。

据商务部市场体系建设司司长李维正介绍，2024年以来，商务部协调解决外资企业问题370余项。在消费品以旧换新工作中，我国一视同仁支持外资企业参与。在汽车报废更新中，外资品牌新车占比约35%，带动外资车企销量较快增长。同时，不少外籍人士也享受到了以旧换新补贴。

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”李维正说。我国还积极对接国际高标准经贸规则，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

“建设全国统一大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场，绝不是搞自我小循环，绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。我们将坚定不移地扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以畅通的国内大循环吸引全球资源要素，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台，让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

王善成看来，商品服务市场既是统一大市场的重要组成部分，也是与群众生活关系最密切的领域。“我们针对解决企业和群众关心的问题，大力推动有关改革举措落地见效。比如建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查结果跨区域、跨医疗机构共享互认等，缩短诊断时间，减轻患者负担，也节约了医疗资源。”

据了解，为推动解决各种地方保护和市场分割等妨碍全国统一大市场建设的突出问题，国家发展改革委建立了不当干预全国统一大市场建设行为问题通报和典型案例约谈通报制度，对有序推动各方面开展不当干预全国统一大市场建设行为问题线索发现归集、流转核查、整改通报等工作进行了系统安排。

为进一步拓宽问题线索发现渠道，国家发展改革委官网还开通了有违全国统一大市场建设问题线索征集窗口，重点征集有违全国统一大市场建设的政策规定、妨碍经营主体依法平等准入退出和迁移、妨碍公平公正招标投标和政府采购、违规对本地企业和产品实施保护以及其他有违全国统一大市场建设等方面问题线索。

王善成表示，发挥好问题线索举报核查及整改通报制度的抓手作用，不仅切实落实为经营主体解决具体问题，也通过构建问题线索归集、核查、整改、通报的完整工作闭环，让制度“长牙带刺”，推动各地区对照、举一反三，加大破除各种形式的地方保护和市场分割，真正做到以查促改、以案释法、以案促治。

推进高水平对外开放是建设全国统一大市场的必然要求。为此，我国做好外资市场准入“减法”，持续压减外资市场准入负面清单，截至2024年底，全国版外资准入负面清单限制措施已缩减至29条，制造业方面，外资准入限制措施已经全面取消；服务业方面，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

同时做好优化营商环境“加法”。我国落实外资企业国民待遇，发挥重大外资项目工作专班作用，健全外商投资投诉工作机制，保障内外资企业公平竞争，让外资企业进得来、留得住、发展好。

据商务部市场体系建设司司长李维正介绍，2024年以来，商务部协调解决外资企业问题370余项。在消费品以旧换新工作中，我国一视同仁支持外资企业参与。在汽车报废更新中，外资品牌新车占比约35%，带动外资车企销量较快增长。同时，不少外籍人士也享受到了以旧换新补贴。

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”李维正说。我国还积极对接国际高标准经贸规则，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

“建设全国统一大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场，绝不是搞自我小循环，绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。我们将坚定不移地扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以畅通的国内大循环吸引全球资源要素，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台，让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

王善成看来，商品服务市场既是统一大市场的重要组成部分，也是与群众生活关系最密切的领域。“我们针对解决企业和群众关心的问题，大力推动有关改革举措落地见效。比如建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查结果跨区域、跨医疗机构共享互认等，缩短诊断时间，减轻患者负担，也节约了医疗资源。”

据了解，为推动解决各种地方保护和市场分割等妨碍全国统一大市场建设的突出问题，国家发展改革委建立了不当干预全国统一大市场建设行为问题通报和典型案例约谈通报制度，对有序推动各方面开展不当干预全国统一大市场建设行为问题线索发现归集、流转核查、整改通报等工作进行了系统安排。

为进一步拓宽问题线索发现渠道，国家发展改革委官网还开通了有违全国统一大市场建设问题线索征集窗口，重点征集有违全国统一大市场建设的政策规定、妨碍经营主体依法平等准入退出和迁移、妨碍公平公正招标投标和政府采购、违规对本地企业和产品实施保护以及其他有违全国统一大市场建设等方面问题线索。

《全国统一大市场建设指引（试行）》发布

□ 本报记者 万静

近日，《法治日报》记者从国家发展和改革委员会获悉，《全国统一大市场建设指引（试行）》（以下简称《指引》）已正式发布。

这份文件对我国各地区、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。

《指引》明确了全国统一大市场建设的一批“不得逾越”的底线红线，比如各地区、各部门不得未经公平竞争审查或违反审查标准，起草关于市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及经营主体经济活动的法律、行政法规、地方性法规、规章、规范性文件以及具体政策措施。

各地区不得在户籍、地域、身份、档案、人事关系等方面设置影响人才流动的政策性障碍，促进人才资源合理流动，有效配置。

各地区不得突破国家规定的红线底线违规实施财政、税费、价格、土地、资源环境等方面的招商引资优惠政策等。

国家发展改革委改革体制创新发展司司长王善成解读说：“在《指引》中强调若干‘不得’，明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定，相关问题线索一经核实就要限期整改，整改不到位还会通报、约谈有关负责人。”

《指引》围绕“五统一”“一破除”，即强化市场基础制度规则统一，打造统一的要素和资源市场，推进商品和服务市场高水平统一，推进市场设施高标准联通，推进市场监管公平统一以及破除地方保护和市场分割，有序推动全国统一大市场建设工作。

在王善成看来，商品服务市场既是统一大市场的重要组成部分，也是与群众生活关系最密切的领域。“我们针对解决企业和群众关心的问题，大力推动有关改革举措落地见效。比如建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查结果跨区域、跨医疗机构共享互认等，缩短诊断时间，减轻患者负担，也节约了医疗资源。”

据了解，为推动解决各种地方保护和市场分割等妨碍全国统一大市场建设的突出问题，国家发展改革委建立了不当干预全国统一大市场建设行为问题通报和典型案例约谈通报制度，对有序推动各方面开展不当干预全国统一大市场建设行为问题线索发现归集、流转核查、整改通报等工作进行了系统安排。

为进一步拓宽问题线索发现渠道，国家发展改革委官网还开通了有违全国统一大市场建设问题线索征集窗口，重点征集有违全国统一大市场建设的政策规定、妨碍经营主体依法平等准入退出和迁移、妨碍公平公正招标投标和政府采购、违规对本地企业和产品实施保护以及其他有违全国统一大市场建设等方面问题线索。

王善成表示，发挥好问题线索举报核查及整改通报制度的抓手作用，不仅切实落实为经营主体解决具体问题，也通过构建问题线索归集、核查、整改、通报的完整工作闭环，让制度“长牙带刺”，推动各地区对照、举一反三，加大破除各种形式的地方保护和市场分割，真正做到以查促改、以案释法、以案促治。

推进高水平对外开放是建设全国统一大市场的必然要求。为此，我国做好外资市场准入“减法”，持续压减外资市场准入负面清单，截至2024年底，全国版外资准入负面清单限制措施已缩减至29条，制造业方面，外资准入限制措施已经全面取消；服务业方面，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

同时做好优化营商环境“加法”。我国落实外资企业国民待遇，发挥重大外资项目工作专班作用，健全外商投资投诉工作机制，保障内外资企业公平竞争，让外资企业进得来、留得住、发展好。

据商务部市场体系建设司司长李维正介绍，2024年以来，商务部协调解决外资企业问题370余项。在消费品以旧换新工作中，我国一视同仁支持外资企业参与。在汽车报废更新中，外资品牌新车占比约35%，带动外资车企销量较快增长。同时，不少外籍人士也享受到了以旧换新补贴。

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”李维正说。我国还积极对接国际高标准经贸规则，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

“建设全国统一大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场，绝不是搞自我小循环，绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。我们将坚定不移地扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以畅通的国内大循环吸引全球资源要素，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台，让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

王善成看来，商品服务市场既是统一大市场的重要组成部分，也是与群众生活关系最密切的领域。“我们针对解决企业和群众关心的问题，大力推动有关改革举措落地见效。比如建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查结果跨区域、跨医疗机构共享互认等，缩短诊断时间，减轻患者负担，也节约了医疗资源。”

据了解，为推动解决各种地方保护和市场分割等妨碍全国统一大市场建设的突出问题，国家发展改革委建立了不当干预全国统一大市场建设行为问题通报和典型案例约谈通报制度，对有序推动各方面开展不当干预全国统一大市场建设行为问题线索发现归集、流转核查、整改通报等工作进行了系统安排。

为进一步拓宽问题线索发现渠道，国家发展改革委官网还开通了有违全国统一大市场建设问题线索征集窗口，重点征集有违全国统一大市场建设的政策规定、妨碍经营主体依法平等准入退出和迁移、妨碍公平公正招标投标和政府采购、违规对本地企业和产品实施保护以及其他有违全国统一大市场建设等方面问题线索。

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”李维正说。我国还积极对接国际高标准经贸规则，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程，持续扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。

“建设全国统一大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场，绝不是搞自我小循环，绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。我们将坚定不移地扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以畅通的国内大循环吸引全球资源要素，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台，让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

王善成看来，商品服务市场既是统一大市场的重要组成部分，也是与群众生活关系最密切的领域。“我们针对解决企业和群众关心的问题，大力推动有关改革举措落地见效。比如建设统一的医疗服务市场，实现跨省异地就医医保直接结算，持续推进医疗机构检查结果跨区域、跨医疗机构共享互认等，缩短诊断时间，减轻患者负担，也节约了医疗资源。”

据了解，为推动解决各种地方保护和市场分割等妨碍全国统一大市场建设的突出问题，国家发展改革委建立了不当干预全国统一大市场建设行为问题通报和典型案例约谈通报制度，对有序推动各方面开展不当干预全国统一大市场建设行为问题线索发现归集、流转核查、整改通报等工作进行了系统安排。