

着眼全流程诉讼法律规定 保障群众实现诉讼权利

最高法有关部门负责人解读民事起诉状、答辩状示范文本应用工作

□ 本报记者 张昊

日前,最高人民法院下发通知,要求针对金融借款、民间借贷、劳动争议等11类常见多发的民事案件,全面应用统一规范、要素齐全的起诉状、答辩状示范文本(以下简称示范文本)。这项工作受到老百姓、法律人关注,除了点赞,也有疑问。

什么是示范文本?为什么要推广应用示范文本?此前试行、推广工作情况如何?对于不熟悉示范文本的群众,人民法院推出哪些措施?(法治日报)记者就此采访了最高法立案庭、民一庭、民二庭有关负责人。

助力群众诉讼更加便利

起诉状、答辩状是当事人为了维护自身合法权益,在提起和参加诉讼时向人民法院提交的用以陈述案件事实和证据,阐述理由和提出诉讼请求或者答辩意见的法律文书。

“人民法院历来重视对起诉状、答辩状进行规范化的指引,以方便人民群众诉讼。最高法制定示范文本,旨在助力人民群众诉讼更加便利。”立案庭有关负责人向记者介绍了开展统一起诉状、答辩状工作的背景。

最高法依照民事诉讼法、行政诉讼法等法律规定,自1992年试行法院诉讼文书样式,并不断更新完善。2016年发布的《民事裁判文书样式》(以下简称2016版样式),对起诉状、答辩状等文书样式和制作要求作了原则规定。

最高法调研发现,不少当事人及律师反映以往法院诉讼文书样式存在一些不足。

“2016版样式较为简单,对当事人起诉、答辩指引性不足。”民二庭有关负责人说,2016版样式对起诉状文书样式中“诉讼请求”“事实与理由”两项内容如何起草未作具体指引,群众不一定能精准表述诉讼请求以及相应的事实和法律依据。

“在立案、审判过程中,2016版样式的起诉状、答辩状难以准确、及时反映是否符合受理条件或者确定争议焦点,存在退回补充正补正或者需要进一步明确诉讼请求的情况,影响当事人合法权益的维护,也降低了审判质效。”立案庭有关负责人说。

“一些当事人提交的起诉状、答辩状极为简单,诉讼请求写得不准确、不全面,或者关键的事实和理由有遗漏,在立案阶段没有补正,等到进入诉讼程序后,经法官向当事人释明,再由当事人明确、增加、变更诉讼请求,补充提交证据,以及二审中将案件发回重审或者由当事人另诉,都会增加当事人诉累,不利于及时保护当事人权利。”民一庭有关负责人说。

民二庭有关负责人介绍,为了更好地满足新时代人民群众司法需求,为人民群众提供更高效率的诉讼服务,2023年5月起,最高法会同司法部、全国律师协会广泛开展调研,充分听取各方面意见建议。

2024年3月4日,最高法、司法部、中华全国律师协会联合印发《关于印发部分案件民事起诉状、答辩状示范文本(试行)的通知》,在现行法律框架以及以往样式基础上,以群众需求为导向,针对11种常见多发的民事纠纷类型,形成民事起诉状、答辩状示范文本。

民政部动员引导慈善组织支援西藏地震灾区

民政部要求29家互联网公开募捐服务平台支持公募慈善组织按照《慈善组织公开募捐管理办法》要求先行开展救灾募捐活动,再依法做好补办备案手续。截至1月8日17时,已有超170万家通过互联网公开募捐服务平台向121家慈善组织开展的募捐项目捐赠。初步统计,全国慈善力量捐赠和意向捐赠资金(物资)价值已超27亿元。

最高法回应起诉状、答辩状示范文本推广应用热点问题 采取多项措施便利当事人行使诉讼权利

对于一系列群众关心的示范文本如何填写问题,立案庭有关负责人说,人民法院将通过老百姓易于理解、喜闻乐见的方式,做好示范文本中一些专业术语的解读工作,便于老百姓了解示范文本如何填写、如何应用,在哪里下载、如何提交等,进一步消除应用过程中的堵点难点问题。

部分当事人及其代理律师在使用中对示范文本提出改进建议,民二庭有关负责人回应说,为使群众在行使诉讼权利过程中,感受到使用示范文本更为便利,最高法将持续优化示范文本内容,让示范文本更好用、更实用。

全面提示相关法律规定

“从司法实践看,自然人提起的诉讼案件中,多数没有聘请律师作为代理人。”立案庭有关负责人说,据初步统计,2024年,全国法院一审案件中,自然人未请律师代理自行提起诉讼的有888万件,占比达78%。对这些群众而言,多数都是第一次“打官司”,往往不知道该如何书写起诉状。

“为解决群众的需求和以往实践中发现的问题,最高法为便利当事人诉讼,推出了示范文本。”民二庭有关负责人向记者介绍了有关情况,在设计示范文本时,坚持以“方便当事人行使诉讼权利”为基本原则,关注立案申请全流程,全面提示相关程序性、实体性要素内容,力争高质高效保障群众实现诉讼权利。

对于示范文本的设计,民二庭有关负责人作了详细介绍。

“起诉状答辩内容要素化。示范文本将法律规定起诉或者答辩应当证明的当事人信息、诉讼请求、事实和理由、证据等各项内容,逐一进行要素化、表格化,各项填写要求一目了然,清清楚楚。”

“填写工作简化。虽然每个案由示范文本有3至4页,但填写内容是表格化、要素式的,且直接提供的是勾选项,当事人只要勾选“是”或“否”即可,对于当事人认为与案件无关的,也可以填写“无”或者“不知道”。当事人按照指引逐项勾选填写,既提升起诉状、答辩状规范化水平,也大大方便了当事人包括代理人填写。”

“提示指引精细化。第一批示范文本共有11类,每类根据不同类型案件特点及常见争议焦点,分门别类以列举方式对如何填写进行较为详细的指引和提示,并附有对应的填写实例,便于当事人及其代理律师根据诉讼情况准确填写。”

民二庭有关负责人说,示范文本方便当事人及其代理律师在立案初始阶段就通过规范的诉辩文书明确诉讼请求、固定证据,确定争议焦点,不仅促使当事人及律师等诉讼参加人提高诉讼能力水平和质量,也便于法官或者调解员及时了解当事人诉辩要点以及固定争议焦点,既降低当事人诉累,又提高审判工作质效,保护了当事人权利,使群众能够尽快拿到判决,实现案结事了、定分止争、政通人和的目标。

推出多项举措便利填写

采访中,记者了解到,示范文本试行以来,人民法院采取了多项举措推广应用。立案庭有关负责人说,各级人民法院通过诉讼服务大厅、人民法院在线服务平台等线上线下多种渠道,提供电子版起诉状、答辩状示范文本,不少法院张贴11类示范文本二维码,制作图文结合的填写指引,为群众提供

立案庭有关负责人表示,最高法将依托12368热线、满意度评价系统等,强化“不立案”监督,坚决防止违规以强制应用示范文本为由对依法应该受理的案件有案不立,充分保障当事人依法行使诉讼权利。同时,对推广应用过程中存在跑偏走样、执行“变味”等问题,加大督导力度,严肃予以纠正。

此外,最高法还将建立评价反馈机制,在四级法院的满意度评价系统中,增加示范文本应用满意度评价内容,支持律师、当事人对示范文本的获取方式、填写内容、使用体验进行在线评价,共同促推提高应用质效。

群众能够尽快拿到判决,实现案结事了、定分止争、政通人和的目标。

“人民法院提供要素式、可勾选的规范化起诉状、答辩状示范文本,旨在方便当事人直接根据提示填写,准确表达诉求。”民一庭有关负责人说,以民间借贷纠纷为例,当事人可以直接根据民间借贷纠纷起诉状示范文本逐项填写合同签订情况、借款金额、借款利率、借款期限、有没有签订担保合同等,简明扼要地确定诉讼请求以及事实、理由,之后,当事人还可以通过示范文本的提示知道应当提交哪些证据,即便在没有专业律师代理的情况下,也能较好完成起诉状书写,并做好诉讼准备。

“示范文本推广应用情况怎样?”据人民法院在线服务平台统计,2025年以来,6天时间,当事人下载使用示范文本日均达1.5万次。”立案庭有关负责人说。

民一庭有关负责人说,示范文本发布以来,不少法院将示范文本与要素式审判相结合,实现对物业、离婚、民间借贷纠纷等简单类案快审速裁,大幅缩短审理周期。同时,也能够在当事人选择调解等解纷方式时,引导围绕争议焦点开展协商和解工作,做到解法结更解心结,既定分更止争。

“需要指出的是,人民法院充分尊重当事人选择,对于当事人及其代理律师填写起诉状、答辩状示范文本的,不影响同步提交其按照自己表述习惯形成的起诉状、答辩状。”立案庭有关负责人介绍说。

“对于符合法律规定的起诉,人民法院严格贯彻立案登记制要求,做到有案必立、有诉必理。”立案庭有关负责人说,对立案不立的,发现一起,查处一起。

广州横沥镇反邪教宣传进企业

近日,广东省广州市南沙区横沥镇平安法治办联合广州市公安局南沙分局横沥派出所,“关爱社会工作服务中心,走进广州岭南粮谷物股份有限公司,开展以“共筑平安齐反邪”为主题的反邪教宣传活动。活动现场,民警带领员工齐唱反邪教主题歌曲,揭露邪教反人类、反社会、反科学的本质。同时,设置“我对邪教说不”等游戏环节,寓教于乐的方式普及反邪教知识,引导员工积极参与反邪教宣传活动,发现邪教组织违法犯罪线索及时向附近的派出所或最小应急单元举报。陈玉玲



1月7日定日县地震发生后,西藏自治区日喀则市定结县公安局组织应急救援小分队迅速赶往灾区展开救援。经过两天两夜的救援,灾区群众目前已住进帐篷,多方物资能满足群众基本生活保障。图为定结公安应急救援小分队队员询问群众需求。

本报记者 刘玉璟 本报通讯员 高静 摄

最高法发布依法惩治农村黑恶犯罪典型案例

本报北京1月9日讯 记者张昊 1月9日,最高人民法院发布5件依法惩治农村黑恶犯罪典型案例,聚焦农村地区重点行业领域,充分发挥审判职能作用,持续整治“村霸”,依法打击农村家族宗族黑恶势力及其“保护伞”,将案件审理与加强基层治理、普法宣传相结合,持续推动平安乡村、法治乡村建设。

本次发布的5件案例均对“村霸”和家族宗族黑恶势力予以严厉打击。人民法院坚持“打早打小、露头就打”的方针,对主观恶性深、人身危险性大的犯罪分子,依法判处重刑,彰显重拳出击、从严治法的立场。

本次发布的案例欧阳某臣等组织、领导、参加黑社会性质组织案中,以被告人欧阳某臣为组织者、领导者,黑社会性质组织开设并非法控制地下赌场;案例刘某良等组织、领导、参加黑社会性质组织案中,以被告人刘某良为组织者、领导者,黑社会性质组织插手农村土方工程;案例卜某勃等组织、领导、参加黑社会性质组织案中,以被告人卜某勃为组织者、领导者的黑社会性质组织非法占用农用地,控制当地煤炭运输行业;案例朱某平等恶势力犯罪集团案中,恶势力犯罪集团通过侵占农村集体土地牟取非法利益。人民法院在对被告人依法定罪量刑的同时,加大“黑财”清缴力度,坚决摧毁黑恶势力经济基础,防止“死灰复燃”。

预防和治理黑恶犯罪是系统工程,人民法院坚持“抓前端、治未病”,根据办案过程中发现的社会治理漏洞,向有关部门提出了有针对性的司法建议;在案例王某好等恶势力犯罪集团案中,还将庭审现场打造成法治课堂,分批次邀请258个村(社区)党组织书记“零距离”旁听庭审,开展“沉浸式”警示教育。

据介绍,下一步,人民法院将依法惩治各类刑事犯罪,持续推进农村地区扫黑除恶专项斗争常态化,确保农村安宁稳定,为全面推进乡村振兴提供优质的司法服务和保障。

公安部部署开展治安复杂区域集中整治

本报北京1月9日讯 记者张晨 记者今天从公安部获悉,公安部近日部署全国公安机关开展治安复杂区域集中整治,深入推进“冬季行动”,全力防风险、除隐患、保安全,为人民群众欢度新春佳节营造安全、稳定、和谐的社会治安环境。

公安部要求,要结合当前社会治安规律特点,以治安复杂区域、人员密集场所等重点,组织充足警力和群防群治力量,分批次开展清查整治,消除安全隐患和治安死角。要清查整治人员密集场所,针对体育场馆、会展中心等场所和大型商超、商业步行街、夜摊集市等商圈以及旅游景区、“网红”景点,严格落实安全管理措施,强化秩序维护,严防发生拥挤踩踏事故,确保安全有序。要集中清查重点部位,针对中小学幼儿园、医院和火车站、机场、港口、城市公交枢纽等,加强安

黄山市检察助力历史文化保护传承

本报 记者李光明 通讯员吴阳 汪文华 安徽省黄山市是古徽州的核心区域,是“徽”文化的核心发源地。近年来,黄山市检察机关切实担负起守护文化根脉的检察责任,围绕文物保护、非物质文化遗产保护、古村落保护等方面,持续加强文物和文化遗产保护公益诉讼检察工作,相继开展守护“山水人家”服务保障“大黄山”建设检察专项监督活动、公益诉讼检察助力城乡历史文化保护传承专项监督活动等,在重点保护、路径探

龙游推进跨县域联动共治机制

本报 记者王春 通讯员符翔杰 李月 浙江省龙游县横山镇与建德市大慈岩镇、兰溪市诸葛镇山水相依,莲予产业互通。2020年起,横山镇推进边界警务,实现案件侦破多方支援协作;2022年,三地创成全省首个“跨三地市”县域风貌区,促进联合治理;2024年12月,三地共建“三地联动”治理中心,统筹警务资源,“三地联动”治理中心建设三地政府、6支队伍、5轴联动,共同守护三地百姓365天的联动共治机制,做到龙游治理力量常态化驻,兰溪、建德实时响应。

广州横沥镇反邪教宣传进企业

近日,广东省广州市南沙区横沥镇平安法治办联合广州市公安局南沙分局横沥派出所,“关爱社会工作服务中心,走进广州岭南粮谷物股份有限公司,开展以“共筑平安齐反邪”为主题的反邪教宣传活动。活动现场,民警带领员工齐唱反邪教主题歌曲,揭露邪教反人类、反社会、反科学的本质。同时,设置“我对邪教说不”等游戏环节,寓教于乐的方式普及反邪教知识,引导员工积极参与反邪教宣传活动,发现邪教组织违法犯罪线索及时向附近的派出所或最小应急单元举报。陈玉玲

债务清理公告

长顺县顺源实业有限公司股东会决议,决定将本公司所有股权及资产转让给贵州裕吉老酒业有限公司,且已于2024年10月29日签订了《股权及资产转让协议》。根据《公司法》及公司《章程》的有关规定,现就公司债务清理有关事项公告如下: 一、请长顺县顺源实业有限公司的债权人应于本公司登报后60天内携带有效身份

辞退通知书

杨文治(身份证号码:37142619900208****): 参加失业保险的,请在人事档案转出15个工作日内持本通知到国家税务总局新沂市税务局按月领取退费。辞退退费发4个月,如遇《公务员辞退规定》第十八条所列情形之一的,停发辞退费。 3.如对辞退决定不服,可以自即日起30日内申请复核或者提出申诉。 4.公告期7天,期满视为送达。 国家税务总局新沂市税务局 2024年12月30日