



公安机关深入开展“冬季行动” 精准打击岁末年初多发违法犯罪

平安特稿

□ 本报见习记者 马子煜 □ 本报记者 张晨

“一旦发生突发警情案事件，我们第一时间反应、控制、处置。”辽宁省鞍山市公安局政委赵林告诉(法治日报)记者。2024年11月21日以来，按照公安部统一部署，各地公安机关持续推进“冬季行动”，紧盯突出矛盾纠纷排查化解和安全生产隐患排查整治重点工作，统筹推进落实打防管控建各项措施，确保冬春社会安全稳定，更好守护人民幸福安宁。

攻坚重点案件

“公安部启动冬季行动以来，我们针对岁末年初社会治安形势特点，制定‘冬季行动’部署方案，切实提高政治站位，强化政治担当，集中精力，集中警力，全力推进‘冬季行动’攻坚战。”赵林告诉记者，“截至目前，辖区刑事案件立案同比下降9.56%，治安案件查处同比下降5.6%，让群众感受到守护就在身边，安全如影随形。”

赵林介绍称，鞍山市公安机关开展冬季巡查宣防集中统一行动，严密社会面巡逻防控，严厉打击各类突出违法犯罪，全力消除安全风险隐患。其间，共出动警力9976人次，出动车辆1873台次，发动组织“钢城义警”等群防群治力量7651人次；共检查重点场所1476家、重点部位892个，排查整改各类安全隐患487处，查处酒驾醉驾等交通违法行为84人；共破获各类案件340起，处理违法犯罪嫌疑人554人，抓获在逃人员20人；共设置宣防点64个，发放宣传资料3.5万余份，播放宣传视频11条，受教育群众6.8万余人。全市各级公安机关全警动员、重拳出击，有力维护社会治安大局安全稳定。

当前，各地公安机关结合岁末年初违法犯罪的规律特点，深化警种联动，严厉打击影响城市安全和群众切身利益的违法犯罪。

江苏省南京市公安局副局长于琦说：“行动开展以来，南京警方根据冬季治安特点，集中精干力量，重点组织严重暴力犯罪侦破等六项会战，打掉犯罪团伙63个，抓获违法犯罪嫌疑人1300余人。“行动开展以来，宁波公安始终保持严打整治高压态势，以打开路，以打促防，把打击锋芒聚焦关系发展大局和群众关切的突出违法犯罪，进一步攻坚推动大要案件快侦快破、民生小案快破多破。”浙江省宁波市公安局冬季行动专班民警韩南彬介绍道，针对当前市民群众最为痛恨的电信诈骗案件，坚持向前端源头发力，向重点人员聚焦，统筹落实打防管控宣防措施，提升全民反诈意识，全社会反诈工作实效。

“其中，宁波市公安局江北分局精准布防涉诈资金线下取现预警工作，通过内外联动、快速反应，成功预警处置线下取现线索7条，累计为群众挽损99.48万元。”韩南彬说。

维护治安稳定

在岁末年初重点区域的安全防范工作方面，于琦介绍说：“针对岁末年初‘人流、车流、物流’大流动特点，南京警方全面整合街面巡防力量，对警情高发多发区域、人员密集场所和其他重要部位加大警力投放，坚持街面屯警、一线布警，采取‘步巡+车巡’‘定点巡+流动巡’‘实兵巡+视频巡’等方式，加大社会面巡逻防控力度，为南京增添平安‘警’色，增强人民群众安全感。”

南京警方2003个平安守望点“亮灯上线”，与专业巡防力量形成立体防控，做到“警灯常亮”、警力时刻就在群众身边；每周开展集中清查行动，深度控案治乱，累计清理检查各类重点场所6500余处，有效整治乱点57处，查获各类违禁物品150余件；对全市1800余所中小学、幼儿园逐一落实安保护学岗，日均投入安保护学力量1.3万余人次，切实维护上下学高峰期安全。

此外，南京警方针对群众反映比较强烈的赌博、打架等警情，治安部门深入研判，明确治安复杂地区，实施挂牌整治。近期，南京警方一举摧毁利用网络棋牌游戏软件开设赌场牟利的犯罪团伙，抓获15名涉案人员，涉案金额高达470余万元。

与此同时，在全国范围内，铁路公安机关也在积极开展行动。元旦假期期间，各地铁路公安机关深入开展“冬季行动”，全力维护铁路治安稳定——

1月1日7时，山西大同蒙蒙亮亮，大同铁路公安处大同南站派出所副所长唐南迎带着零下十几摄氏度的寒冷，在落客平台疏导车辆；

1月1日12时，库尔勒铁路公安处治安支队线路大队队长李晚茂会同马兰站派出所民警孙志诚使用带有喊话功能的无人机，提醒牧民远离铁路，防止骆驼窜上铁路线；

海拉尔铁路公安处乘警支队民警高克清在K928次列车上，通过案例讲解等形式开展防诈骗宣传……

着力化解纠纷

各地公安机关紧盯冬春治安形势特点及群众反映热点问题，突出矛盾纠纷排查化解重点，一体推进打防管控各项工作，以“冬季行动”有力确保社会面大局持续安全稳定。

自2024年11月21日以来，宁波市累计投入巡控警力45万余人次，发动群防群治力量146万余人次，排查各类矛盾纠纷15万余起，化解14万余起，化解率92.5%。这组数据展示了宁波公安密切与有关部门协作配合，全面排查、化解，消除各类矛盾纠纷的工作成效。

近日，宁波市象山新桥派出所社区民警在日常走访中，发现一群众因房租问题与物业公司发生矛盾。为避免矛盾进一步恶化，社区民警联动属地街道、矛调中心工作人员共同开展矛盾纠纷化解。经多次调解，双方最终达成一致意见。

各地公安部门充分根据区域特点，在实践中探索创新符合辖区实际的矛盾纠纷化解模式。鞍山警方开展矛盾纠纷排查化解和严防个人极端暴力事件集中攻坚行动，与乡镇、街道和村屯、社区协同配合及时预警、化解重大涉稳风险，确保实现矛盾纠纷逐件化解。

宁波市公安局奉化分局联合法院、妇联、平安办等部门打造反家暴共治新模式，力求切实把矛盾解决在萌芽状态；象山县公安局会同人大、政协、统战部、法院、镇街、海事、渔业等，形成工作合力，共建“海上矛盾纠纷”化解等品牌，有效化解多起跨部门、难度高的矛盾纠纷。

各地铁路公安机关也积极加强协调配合，着力化解解矛盾纠纷。太原铁路公安处组织民警深入12个铁路站段70余个车间、班组，广泛开展摸排，建立资料档案，逐一制定化解措施。济南、徐州、延边等铁路公安处联合地方公安机关及综治单位，深入铁路沿线乡村，企业开展涉铁风险矛盾调查，落实责任。

“冬季行动”不仅是一次对社会治安的全面整治和提升，更是对人民群众生命财产安全的庄严承诺。我们将继续发扬团结协作、勇于担当的精神，以实际行动守护人民群众的幸福安宁。”赵林说。

图1 1月1日，新疆维吾尔自治区克拉玛依市公安局白碱滩区分局交通警察大队严查交通违法行为，抓实冬季道路交通安全，图为交警正在帮助三轮电动车驾驶员佩戴头盔。

图2 2024年12月31日，呼和浩特铁路公安处乘警在车厢内巡查。

梅森摄 图3 2024年12月31日，牡丹江铁路公安处绥芬河站派出所民警在绥芬河与俄罗斯格罗罗科沃站间的国际列车上巡查。

赵喜晓摄



□ 本报记者 赵红旗 □ 本报通讯员 韦德涛

识破『小聪明』让生效裁判落地有声

利用案外人收支巨款、虚假转让财产逃避执行，利用他人账户隐匿财产收入，公司利用“体外循环”逃避执行……这些失信被执行人的各种“小聪明”已经涉嫌拒不执行判决、裁定罪。

“人民法院执行工作作为实现社会公平正义最后一道防线的‘最后一公里’，不仅承载着当事人实现权益的殷切期待，更象征着法律的底线和尊严。全市两级法院始终坚持以‘人民为中心’的理念融入审判工作，紧盯群众急难愁盼问题，力争‘让每一个生效裁判落地有声’，全方位加强执行工作，不断加大依法惩治拒不执行判决、裁定罪的工作力度，在全社会营造了‘拒执必打’的强大声势，有效震慑了有能力履行而不履行的被执行人，彰显了司法的权威。”1月2日，河南省新乡市中级人民法院院长王静在接受(法治日报)记者采访时如是说。

依法严打拒执犯罪

李某向刘某借款1000万元后，未能按时还款，刘某向红旗区人民法院提起诉讼后，2018年8月，法院经审理，依法判令李某偿还刘某借款本金1000万元及利息。判决生效后，李某未履行法律义务，刘某向法院申请强制执行。

在执行阶段，执行法官详细调查发现，2019年至2021年，李某为逃避执行，借用案外人银行卡接收款项，金额高达788万余元。这些款项被李某用于投资理财、偿还欠款等。此外，李某还先后两次过户本人房屋，但两次过户均未发生真实的钱款交易，房屋实际仍由其实际居住、掌控。

法院依法将李某涉嫌构成拒不执行判决、裁定罪的线索，移交公安机关。经公安机关侦查，检察机关提起公诉，2024年3月，红旗区法院以李某拒不执行判决、裁定罪，判处其有期徒刑三年六个月，并处罚金五万元。李某上诉后，新乡中院依法维持了一审判决。

“此案极具警示与典型意义。李某以未来不确定的创业、与他人合作等为借口，试图将其实际支配的钱款用途合理化来抗辩生效判决执行，严重损害了人民法院的司法权威，且在诉讼开始后，裁判生效后，积极研判被执行人工作、居住和经常活动地信息，有效追究其刑事责任极具前瞻性示范效应，为同类案件办理提供了清晰范例，指引司法实践精准打击拒执犯罪，警醒潜在失信被执行人莫在法律红线边缘试探，尽早履行义务才是正途。”新乡中院执行局局长闫国说。

在依法严厉打击拒执犯罪方面，全市两级法院先后与公安、检察机关建立协调联络机制，构建“公诉+自诉”相结合的打击机制，推动公安机关在刑侦部门成立打击拒执犯罪侦查大队，着力解决拒执罪程序衔接、犯罪证据固定难题。2024年以来，全市法院已向公安机关移送拒执犯罪线索68件70人，公安机关立案侦查21件21人，检察机关提起公诉19案20人，法院判处拒执罪19案19人，推动执行完毕2案，到位金额1800余万元。

构建执行联动机制

“全市两级法院按照分级分类推进执行联动机制，不断畅通协作路径，构建执行工作综合治理格局，先后与公安等部门联合制定执行联动方案，在全市9家法院设立不动产、公积金专项查控工作室。在公安、工信等部门的大力支持下，积极研判被执行人工作、居住和经常活动地信息，有效提高了执行效率，对被被执行人起到了强大的心理震慑作用。”新乡中院副院长陈超介绍说。

记者在采访中了解到，2024年以来，新乡法院共发起网络查控9.7万次，执结案件2.55万件，执行到位21.54亿元。同时，全市法院充分应用微执行小程序，强化执行流程节点信息公开，建立“执行110”快速反应、律师调查令、“悬赏执行”和异地协作联动工作机制，出具律师调查令875份，发布悬赏执行269起，回收有效执行线索1259条，有效打破时间和空间上的瓶颈制约，逐步实现对各类涉执信息“归集”管理。

“对经核查符合执行惩戒条件的案件，全市两级法院认真区分失信与失能，严守比例原则，帮助1257家涉案被执行人企业、6570人次失信自然人退出失信。对经过释法教育仍规避、抗拒执行的被执行人，采取拘留6278人次、拘留1591人次。”闫国介绍说，即便在办理拒执罪过程中，法院也认真贯彻执行协商和主动履行从宽原则，对多名主动履行的被执行人给予了“定罪免刑”或者“决定适用缓刑”等宽大处理，取得了良好成效。

深挖隐匿财产线索

获嘉县人民法院依法判决被告杜某、第三人岳某一次性返还原告冯某147万余元。判决生效后，杜某、岳某未履行法律义务。2022年4月，冯某向法院申请强制执行。

执行干警调查发现，被执行人杜某个人微信有多笔大额消费支出，自2022年4月以来，其通过微信收入30余万元。而且在2022年夏天和2023年2月，先后两次去外地风景区旅游。在证据面前，杜某认罪悔罪，获嘉县法院依法对其从轻处罚。

“在实践中，全市两级法院确立了‘网上网下相结合，专项行动和个案突击互为补充，静态数据和动态行为相互印证’的基本思路，善于从微信、支付宝等数字化交易信息中深挖隐匿的财产线索，通过对比分析，形成扎实的‘证据锁链’，取得良好的以打促执效果。”陈超说。

“我们通过执行工作联动机制，形成从严惩拒执犯罪的工作合力，依法引导被执行人自觉履行人民法院生效判决、裁定，力争实现‘打击一案，震慑一片，治理一方’的局面，积极营造良好的法治环境和诚实守信的社会风尚，为诚信社会建设提供强有力的司法保障。”王静说。

旁听席上来了几名“特殊听众”

金华检察紧盯实战开展庭审观摩系列活动

□ 本报记者 王春 □ 本报通讯员 刘传玺

“优秀的庭审应当具备规范性、体系性、艺术性三个要素。”“法庭教育也应与时俱进，为法庭教育赋予新的时代内涵。”……近日，在浙江省金华市人民检察院会议室里举办的第12期“1516刑事沙龙”活动现场，来自两级检察院的40余名检察官围坐一堂，围绕近期开展的庭审观摩、推门听课活动经验教训和收获体会。

为直接、客观、精准地了解检察官庭审准备、主导庭审和临场应变情况，2024年8月以来，金华市检察院紧盯庭审观摩、推门听课、庭审评议等系列活动，并将上述系列活动作为“一把手”工程推进，市检察院检察长、分管副检察长分片区对9个基层院开展庭审观摩，不定案件、不定出庭检察官，直接根据刑事案件庭

审排期，对部分案件不提前通知、直赴现场推门听课。各基层院也闻令而动，将庭审观摩作为常态化活动来抓，院领导、检察官、检察官助理可随时、随机择取出庭公诉的案件观摩，实现每个检察官的庭审观摩至少1次。

2024年12月4日上午，武义县人民检察院检察官严小燕和检察官助理正在法庭上仔细核对证据，做开庭前的准备。此时，法庭的大门突然被轻轻推开，几名“特殊听众”坐在了旁听席上，他们是金华市检察院检察长钟瑞友带领的听课评议团队，对朱某涉嫌合同诈骗案进行推门听课。“在没有被提前告知的情况下，看到市院领导走进来的一瞬间，我确实有些紧张。但每个案件开庭前，我都会做好充足准备，所以很快就平静下来，也很期待通过被评议进一步提升庭审和办案水平。”庭审结束后严小燕表示。

在听课案件选择上，注重罪名选择的多样性和广

泛性。在基层院报送可观摩案件的基础上，再选取部分案件，实现普通犯罪检察、重大犯罪检察、职务犯罪检察、经济犯罪检察四个条线全覆盖，涉及罪名20余种。

每场庭审观摩结束后，参与人员会就庭审情况进行全面评议，出庭检察官总结出庭情况和办案体会，评议人员从不同视角深入复盘案件细节，围绕法律文书质量、公诉人出庭规范、程序规范和庭审效果等方面进行全面点评。不仅会总结交流值得学习借鉴的经验做法，更注重提出进一步改进、规范庭审的意见，切实将观摩评议的效果落到实处。

此外，金华市检察院通过“1516刑事沙龙”等平台，以对疑难复杂案件庭审复盘为切入点，全面总结梳理一段时间内观摩庭审活动中反映出的问题，邀请“全国优秀公诉人”何桥及庭审经验丰富的检察官现身说法。“希望通过点评，能让检察官的公诉能力得到

进一步提升，实现案件办理的‘高质量’。”钟瑞友向《法治日报》记者表示。

金华市检察院还开展刑事检察“五个一”专项行动，即成立一个检察业务竞赛集训队，建立一个检察精品课程库，开展一场检律控辩大赛，进行一场业务理论考试，组织一次出庭控辩能力专项提升活动，全力为提升公诉能力“铺路搭桥”。2024年有两个案件获评全省刑事检察优秀示范庭，5个案件获评全国典型案例。

在此基础上，金华市检察院延伸案件审查、出庭公诉的触角，做好公诉能力建设“后半篇文章”。每月发布《刑事检察办案质效分析报告》，每季度举行一次办案质效分析研判会商，健全长效质量管理体系，与法院每季度召开专题联席会议，联合制作庭审提示单，针对性改进庭审把控、举证质证、法庭辩论等环节中的不足。

永州检察探索轻罪治理新路径

轻案小案快办精办寻求最优解

□ 本报记者 阮占江 标 □ 本报通讯员 李祖满 杨小婷

近年来，湖南省永州市检察机关立足司法实践，强化轻罪案件办理路径探索，从实体、程序、政策等多方面综合发力，将轻案、小案快办、精办、办优，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。2024年，永州检察机关共办理宣告三年有期徒刑以下刑罚案件4672人，占全院审结数的84.79%。

强化繁简分流

“本以为案件流程复杂繁琐，时间长，没想到不到5天我就拿到了判决书。”2024年9月24日，因危险驾驶被判拘役的廖某收到了速裁法庭送达的判决书。

2024年9月，廖某酒后无证驾驶无牌普通二轮摩托车，回家途中被交警查获。经鉴定，其体内血液酒精含量超过醉酒驾驶机动车标准。9月19日，公安机关将该案移送至祁阳市人民检察院审查起诉。次日，该院依法向犯罪嫌疑人告知相关诉讼权利并向法院提起公诉。仅过去4天，法院便作出一审判决。

“面对案情简单、事实清楚，证据确实充分，法律适用没有争议，且犯罪嫌疑人、被告人认罪认罚的轻罪案件，依法予以从轻从快处理的办案机制，能有效

疏通‘小案不简’‘简案不快’的堵点和痛点。”永州市人民检察院普通刑事犯罪检察部门负责人介绍道。

近年来，永州市检察机关不断完善轻罪刑事案件快速办理工作机制，通过侦查监督与协作配合办公室、速裁法庭、律师值班室等“一站式”平台，对此类案件实施由公安机关集中移送审查起诉，检察机关集中提起公诉、法院集中开庭审理“三集中”的有效做法，强化繁简分流、简案快办，为治罪与治理的高效统一按下“快捷键”。

2024年以来，永州检察机关适用速裁程序办理轻罪刑事案件674件，危险驾驶等简案检察环节平均办案时间缩短至13天。高质量办案的背后，是永州检察机关的积极探索与实践。

提升办案质效

“法网恢恢，疏而不漏，我再也不会抱有侥幸心理以身试法了。”被不起诉人肖某悔不当初。

2024年9月27日，新田县人民检察院轻案快办团队选取了14件危险驾驶案，在新田县大坪墟镇组织召开集中公开听证会。由于犯罪情节轻微，认罪悔罪态度良好，该院决定对上述案件中的14名被告人作出相对不起诉决定。

但“不刑”不等于“不罚”，并不意味着“无后果”。

新田县检察院向公安机关发检察意见，监督其对未受到行政处罚的3名被不起诉人进行行政处罚；同时积极协调当地社区，引导14名被不起诉人在当地参加公益服务活动，促进拟不起诉对象用实际行动回馈社会，修复因自身行为给社会带来的不良影响。

“‘不起诉+’的工作机制，有效破解了‘不起诉等于无后果’的实践误区。”新田县检察院人民监督员盘智如是说。

永州检察机关通过刑行反向衔接、志愿服务等措施，不断强化不诉案件的办理效果与治理理念。2024年来，永州检察机关共受理刑行反向衔接案件1081件1333人，对应受行政处罚的被不起诉人向行政机关发出检察意见352件460人，以精准监督实现办案理念由治罪向治理转变。

融入社会治理

“感谢检察官给我一个弥补过错的机会，今后我一定谨记教训，不再冲动行事了。”近日，在道县人民法院检察官的见证下，熊某与石某握手言和，熊某对检察机关的悉心调解表示感激。

2024年上半年，熊某与石某因经济纠纷发生口角，熊某为泄愤故意损坏石某家的防盗门门锁，导致石某花费维修费用1000余元。

案件被移送至道县检察院审查起诉后，熊某如实供述犯罪事实，自愿认罪认罚，并多次向检察官表示愿意赔偿被害人石某的损失，但石某在外务工无法进行当面调解，又拒绝电话沟通，矛盾化解工作一时陷入僵局。

承办检察官多次进行释法说理后，向熊某、石某介绍了轻微刑事案件赔偿保证金提存制度，熊某当即申请提存赔偿保证金。承办检察官依据相关法律法规，被害人提供的损失清单及实际情况确定提存金额，熊某一方积极配合缴存。最终，双方达成赔偿合意，石某对熊某表示谅解，道县检察院也依法对熊某作出不予起诉决定。

“轻罪案件往往是发生在群众身边的‘小案’，看似不起眼，实则牵动民心民意，只有真正将矛盾化解，才能从根本上实现案结事了人和，保证金提存制度就是矛盾纠纷化解僵局的破局之策。”在协助石某领取提存的保证金时，承办检察官介绍道。

据了解，自适用赔偿保证金制度以来，永州检察机关共适用该制度办理轻罪刑事案件43件48人，推动教育赔偿保证金264.4万元，有效打通了办案堵点，将“检察之力”融入“社会之治”。

永州检察院检察长周伟任表示，永州检察将坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索轻罪案件办理新路径，轻案快办、小案精办，以务实举措书写高质量办案答卷。