权威发布

国家网信办公开征求意见

规范个人信息出境个人信息保护认证工作

本报讯 记者**刘欣** 为促进个人信息高效便利安全跨境流动，规范个人信息出境个人信息保护认证工作，根据《中华人民共和国个人信息保护法》等法律法规，国家互联网信息办公室近日公布了《个人信息出境个人信息保护认证办法（征求意见稿）》（以下简称《征求意见稿》），向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为2025年2月3日。

根据《征求意见稿》，中华人民共和国境内的个人信息处理者通过个人信息出境个人信息保护认证方式向境外提供个人信息的，应当同时符合下列情形：（一）非关键信息基础设施运营者；（二）自当年1月1日起累计向境外提供10万人以上、不满100万人个人信息（不含敏感个人信息）或者不满1万人敏感个人信息。前款所称向境外提供的个人信息，不包括重要数据。

《征求意见稿》提出，个人信息保护认证遵循自愿性、市场化、社会化服务原则。由具备资质的专业认证机构按照统一标准、统一规则、统一标识开展个人信息出境个人信息保护认证活动。国家网信部门会同有关部门组织制定个人信息出境个人信息保护认证相关标准、技术法规和合格评定程序，对个人信息出境活动进行监督管理。国家市场监督管理部门会同国家网信部门组织制定个人信息出境个人信息保护认证实施规则、统一认证证书及标志。履行个人信息保护职责的相关部门、专业认证机构及其工作人员对在履行职责中知悉的个人隐私、个人信息、商业秘密、保密商务信息等应当依法予以保密，并采取相应的技术措施和其他必要措施，保障相关数据不得泄露或者非法向他人提供、非法使用。

产品碳足迹核算标准编制工作指引印发

本报北京1月6日讯 记者**张维** 近日，生态环境部联合国家发展改革委等相关部门印发《产品碳足迹核算标准编制工作指引》（以下简称《工作指引》）。生态环境部应对气候变化司负责人介绍说，《工作指引》明确产品碳足迹核算标准编制的工作目标和实现路径，旨在加快建立统一规范的产品碳足迹核算标准体系，积极推动团标、行标和国标互相衔接、同向发力，促进产业链供应链绿色低碳转型，助力新质生产力发展和双碳目标实现。

《工作指引》提出四方面20条重点工作任务。一是明确碳足迹核算标准制定路线与技术要求。内容包括明确碳足迹核算标准制定路线，统一碳足迹核算标准文本、核算边界、活动数据获取和因子数据质量要求，加强碳足迹核算数据质量管控工作等内容。二是协调各类碳足迹核算标准协同发力。包括稳步推进碳足迹国家标准制定，明确碳足迹行业标准制定重点，规范碳足迹地方标准，探索制定新兴领域碳足迹团体标准，鼓励链主企业研制碳足迹企业标准，定期开展碳足迹核算标准的后评估工作。三是促进碳足迹核算标准有序衔接和实施应用。包括完善碳足迹核算标准协调机制，加强碳足迹行业标准跨部门协调，完善碳足迹团体标准评价采信机制，促进碳足迹核算标准有效应用，加强碳足迹核算标准宣贯培训。四是加强碳足迹核算标准国际交流衔接。

谈及《工作指引》的亮点，上述负责人说，《工作指引》以推进重点产品碳足迹核算标准研制，促进国内国际标准衔接互认为目标，围绕加强工作衔接、促进协同发力、鼓励多方参与三个方面，明确产品碳足迹核算标准编制工作要求。一是突出国内外碳足迹核算标准工作衔接。二是强调各类碳足迹核算标准协同发力。三是凸显任务协同和多方参与。

“平安联创”共建锡都美好家园

广西南丹构建边界矛盾纠纷排查化解“五联”机制

□ 本报记者 马 艳
□ 《广西法治日报》记者 陆寿青 卢林锋

一脚踏两省，两省共鸡鸣。享有“中国锡都”“有色金属之乡”美称的广西壮族自治区河池市南丹县与贵州省黔南布依族苗族自治州独山、平塘、荔波、罗甸4县接壤，有5个乡镇23个村交界。山水相连、民风相通、经济相融、村落相依。

然而，这一衣带水的地理优势却因边界线区划分、资源开发、林地权属、水源灌溉、生产生活等引发的纠纷不断，一度成为省际接边地区社会治理的“老大难”。

近年来，南丹县与贵州毗邻地区打破行政区域壁垒，健全睦邻共治体系，探索构建边界矛盾纠纷排查化解“五联”（网格联通、信息联报、纠纷联调、应急联处、整治联动）工作机制，构建“基层组织共建、边界区域共治、创建成果共享”省际边界治理新格局，重点打造省际边界区域睦邻友好、和谐互助的“邻里圈”。

构建省际边界治理新格局

去年底，南丹县里湖瑶族乡八雅村一村民因为摆摊，与荔波县小七孔景区工作人员发生纠纷，继而动手打了景区工作人员。

景区派出所第一时间启动区域警务协作机制，将警情通报南丹县公安局里湖派出所。在两地派出所的联合处理下，村民赔偿了相关费用，景区当场表示划分地方给八雅村村民摆摊经营。

近年来，南丹县公安局里湖派出所充分依托南丹、荔波两县“通道党建跨省联建”工程，与荔波县公安局瑶山派出所、樟江景区治安派出所组建跨省联合党支部。

“我们在党建工作、信息共享、纠纷化解、应急处置和打击整治等方面互联互动，构建区域警务协作机制。”里湖派出所所长韦晓告诉《法治日报》记者，联建以来，共开展“黔桂公安共建共防话平安”主题党日及经验交流活动23次，联调矛盾纠纷40余起，破获刑事案件16起。

“通道党建跨省联建”工程，只是南丹县构建省际边界治理新格局的一个缩影。南丹县与贵州毗邻地区探索构建的边界矛盾纠纷排查化解“五联”工作机制同样发挥着重要的作用。

网格联通。边界毗邻地区加强各级综治中心规范化建设，将司法、公安、法院、应急、消防、市场监管等19个部门纳入其中，形成网格化管理联通模式，搭建起一条联系各地群众、反映各地社情民意、掌控各地纠纷信息和矛盾隐患的“绿色通道”，为各地在第一时间发现矛盾纠纷、第一现场化解矛盾纠纷、处置事件赢得先机。

信息联报。两地各级综治中心组织相关部门，成立联合调处中心，专门处理边界毗邻区域发生的矛盾纠纷。联合调处中心建立“月通报”制度，实行每月一排查、每周一研判，各地不管有无发生影响稳定的重大情况，每月向联合调处中心报一次情况，有事报情况，无事报平安。

纠纷联调。本着“团结友好、平等互利”的原则，凡发生涉边林地、水域等权属纠纷的，一律由两地县乡（镇）主要领导出面协调、司法部门协助；凡发生涉及两地群众参与的各类纠纷和交通事故等重大事件，按照属地原则受理，另一方派员协助调处，并做好善后工作，把各类矛盾纠纷消除在萌芽状态，维护社会和谐稳定。

应急联处。边界毗邻地区政法各部门成立协作领导小组办公室，健全完善区域边界地区事件处置联勤指挥机制，建立完善边界地区突发事件、重大群体性事件的应急预案体系，形成应对突发事件的整体合力。

整治联动。对于边界地区的突出治安问题，本着什么问题突出就整治什么问题的原则，两地公安机关开展联合整治行动，力求同步，形成合力，切实消除边界地区的治安管理死角和盲点。

激活社会治理新动能

南丹县公安局芒场派出所、六寨派出所在工作中发现，有一赌博窝点时常在芒场镇和独山县麻尾镇交界处设点聚赌。这个团伙为逃避公安机关打击，不停更换作案地点，在贵州、广西来回游走，稍有风吹草动，赌徒们便撤点藏匿，给抓捕打击工作带来很大困难。

在锁定赌博窝点位置后，两地公安机关制定联合抓捕方案，最终在麻尾镇辖区内的山头上，通过两路包抄一举抓获涉赌违法犯罪嫌疑人11人，清除了这一边界治安流动“毒瘤”。

2018年11月，荔波县的覃某向南丹县的肖某预购一批家具，总价值3.6万元，并交付了定金1000元，双方约定覃某酒店装修完工后交付。2023年10月，覃某的酒店装修完工，却无法联系上肖某。2024年3月，经过两地相关部门的共同努力，调解员终于找到了改行做其他生意的肖某，促使肖某履行约定。

2024年5月6日，肖某依约将家具送到了覃某的酒店。

边界矛盾纠纷排查化解“五联”工作机制建立以来，南丹县近5年未发生较大涉边界矛盾纠纷。

在“五联”工作机制基础上，南丹县各政法部门还根据各自职能，联动联建。

南丹县司法局与相邻4县制定了《黔桂两省（区）边界四县司法行政工作协作方案》，接边村寨共签订边际联防联调公约82份，实现所有接边乡镇、村寨与毗邻乡镇、村屯签订联防公约全覆盖。

南丹县人民法院与独山县、荔波县、平塘县法院签订了《黔桂两省区边界法院“党建+审判”合作框架协议书》，涵盖党建联建、司法联动、品牌联创等内容。双方还互聘调解员作为第三方力量参与跨省矛盾纠纷化解。2024年以来，四县联合在边界少数民族村寨普法宣传21次、开展双语巡回审判案件7件。

汇集区域共治“邻聚力”

“五联”工作机制联出了睦邻“邻里圈”，绘就了共治“同心圆”。

一组数字显示，目前，南丹县与省际边界地区共结成友好乡镇18对、友好村（社区）23对，建立跨省域党总支6个，组建边界综合服务站和流动党员服务站22个。自该机制建立以来，全县共调解边际矛盾纠纷463件，调解成功462件。

“‘五联’工作机制探索出一条基层治理新路径，实现在大范围、多领域、深层次上成为互通互融的‘一家人’。”南丹县委常委、政法委书记覃浪先告诉记者，从“好邻居”到“一家人”，见证了南丹县携手省际边界地区在力量聚合、组织共建、区域共治、资源共享等方面汇集的“邻聚力”。

2021年至2023年，南丹县的安全感满意度分别为98.39%、99.08%和99.17%，全区排名由2021年的67位上升到2023年的第10位。南丹县被自治区党委、政府命名为2023年度平安县。

“黔桂山水两相连，党建引领谱新篇；共建共创又共享，生活美好舞翩跹……”山歌声声，唱出了黔桂和谐一家亲，唱响了接边地区法治平安曲。

近日，新疆维吾尔自治区温宿县公安局交通管理大队民警深入辖区滑雪场，以发放宣传资料、游戏互动等方式，向游客宣传交通安全知识和冬季安全行车注意事项。图为民警向游客讲解酒驾等交通违法行为的危害。 本报记者 潘从武 本报通讯员 白早霞 摄

七台河仲裁委员会积极拓展服务领域

□ 本报记者 崔东凯 张冲

“从2024年初到11月底，我们办理案件1194件，标的超10亿元。2023年，受理案件数、标的额在全省排名第二。”谈起近两年的业绩，黑龙江省七台河仲裁委员会（以下简称七仲）副秘书长马华一脸自豪。

七台河市位于黑龙江省东部，总面积6221平方千米，人口73万人。面对人口少、经济欠发达等因素，近年来，七仲始终坚持多元发展自我突破，推动仲裁业务闯出大天地。

七台河市司法局局长赵明日告诉《法治日报》记者，七仲严格落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于完善仲裁制度提高仲裁公信力的若干意见》，自觉服务经济社会发展大局，大力化解矛盾纠纷，拓展仲裁服务方向，不断完善仲裁业务，提高仲裁公信力。

七仲积极发挥仲裁职能，化解矛盾纠纷，既促进业务发展又服务企业、服务群众。2023年6月，七仲受理了勃利县一家物业公司与144户业主物业服务合同纠纷案。这家物业公司在当地28个小区开展业务，案涉标的不大但影响大批业主的切身利益，也关系着企业的生存发展。七仲一行6人驱车往返近100公里，前往勃利县现场办案，多次组织物业公司及业主双方进行调解。经过细致的工作，在开庭前，共调解办结案件130件，真正做到案结事了，为企业挽回损失的同时，也有效保障了业主的合法权益。

为拓展业务渠道，七仲着力服务经济发展加强行业合作。七台河市一家银行自2018年起开始办理购车抵押贷款业务，借款合同期满后，有涉及500万元借款无法收回。2023年初，收到该银行的21份仲裁申请书后，七仲严格按照《七台河仲裁委员会金融仲裁规则》高质效审结。该家银行对仲裁工作质效非常满意，下半年，又将剩余60件金融借款合同纠纷一次性提交到七仲办理，案件标的额近2000万元。截至目前，七仲已与9家金融机构建立合作机制。

充分发挥仲裁职能勇于担当服务大局，也是七仲业务的亮点。2022年，两家外地企业组成的联合体，中标七台河市某工程，工程总造价5亿多元。中标后，因联合体间的纠纷，一家企业拒不签订施工合同，导致施工单位无法进场施工，严重影响项目的整体工程进度。七仲迅速组成仲裁庭，多次组织各方当事人沟通，最终裁决各方当事人完成签订书面合同义务，保障了项目的顺利进行。

按照黑龙江省司法厅要求，近年来，七仲设立了七台河冰雪体育商事仲裁院、农业经济贸易仲裁院、商事仲裁调解中心。七仲秘书长卜华说，他们还与市中级人民法院制定了《建立诉仲衔接矛盾纠纷解决机制的实施意见》，对具有可调解性的案件进行调解。

义务搜救遇险者二十年 守护群众水上平安

洛阳监狱退休民警任中信：

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 张慧琳 张俊

“救人虽然有风险，但在关键时刻我还是会义无反顾地拉别人一把。”这是河南省洛阳监狱退休民警任中信的口头禅。

任中信曾纵身跳进刺骨冰水中，拼死救出轻生女子；曾带领8名搜救队员跳入淤泥没腰的水渠内，分组冒死营救两名为打捞书包而落水的14岁学生……2024年12月30日，他被中共中央组织部表彰为“全国离退休干部先进个人”。

“我打小在洛阳市的洛河边长大，8岁学会游泳。”任中信说，他萌生利用游泳这项技能帮助他人的想法是在14岁。那年夏天，他到洛河游泳，刚走到河边，看到一个10岁左右的小女孩在水里挣扎，就毫不犹豫地跳下去将人救出。自此，他在心里埋下了立志救人的种子。

2005年2月，任中信从当地媒体报道中看到一则消息，有个人掉进洛河后，因河水冰冷，目击者不敢下水施救，救援人员赶到后，人已失去生命体征。他在深感惋惜的同时，也萌生了成立民间救援公益组织的念头。很快，他联合部分冬泳爱好者发起成立一支水上义务搜救队，自费参加公益搜救。

最初，由于设备简陋，任中信和队友为了救人不惜冒险，甚至签下“生死状”——义务搜救，一旦救援过程中出现个人事故，不求赔偿，不连累队友。

2011年冬天，一个小孩在洛河不慎跌入冰窟窿，结冰的河面给搜救工作带来极大困难。

“时间不等人。”到达现场的任中信，迅速找来一艘小艇，用铁锹、竹竿作为破冰工具，奋力破开冰层，把孩子拉上了小艇。

任中信回忆说：“当时，我还没来得及看清孩子长啥样子，就赶紧往岸上拉。突然，拉小艇的绳索经不起冰块的摩擦，断掉了。”为了在最短时间将绳索重新系在小艇上，他在冰面上一点一点地爬，手冻得生疼，“咔啪咔啪”的声音不绝于耳。冒着随时掉入冰窟的危险，他咬紧牙关继续向前爬行，终于把绳索牢牢地系在小艇上，为抢救生命赢得了时间。

任中信是水上义务搜救技术最全面、水性最好、威信最高的老教练，大伙儿称他为“全能教练”。在他的感召下，越来越多的游泳爱好者加入了搜救队。近20年来，他带领队员们劈波斩浪、出生入死，实施应急救援近千次，成功救助水上遇险者300余人。

近几年，水上义务搜救队要求参与搜救的队员以年轻人为主，年龄大的队员主要做好保障工作，不再参加搜救。任中信笑着说：“其实，我们这些老家伙经验很丰富，会量力而行的。”他除了参与日常的水上训练，还参加各类志愿服务活动。

“我从事水域救援工作后才发现，溺水事件属于高发事件，尤其是在夏天。未成年人发生溺水，多是在城乡接合部和农村地区，溺水者多为外地务工人员的子女和农村孩子。父母忙着打工，没时间看管孩子，加上安全意识相对淡薄等因素，才导致悲剧发生。”任中信说，为预防未成年人溺水事故，每年暑假之前，他就和队友们走进校园，开展防溺水安全宣传，通过精心制作的水上安全课程，图文并茂、浅显易懂的展板等向广大师生讲解典型案例、救援知识，增强师生们的安全意识。

近年来，任中信和队友们先后对大中小学生、外来务工人员、河流周边群众开展水上安全知识讲座400余场次，覆盖45万余人次。

“听了任爷爷的水上安全课，我学会了自救。”今年13岁的明明回忆说，2022年10月，他在洛河边玩耍时不慎落水，虽然不会游泳，但及时运用在学校学过的防溺水知识，立即调整姿势，仰躺在水面，保持呼吸，最后被成功营救上岸。

“近几年未成年人溺水事故少了很多，不管是家长还是学生，防溺水意识增强了。”任中信说，“我还想再干10年，把志愿服务活动做下去。希望身边更多的人加入志愿服务的行列中来，共同守护好群众的平安。”

擦亮平安“底色” 提升幸福“成色”

云南西畴“三必到四必访”为群众排忧解难

□ 本报记者 石 飞
□ 本报通讯员 郭朝友

近日，云南省文山壮族苗族自治州西畴县委政法委调度中心在日常巡查时发现，邻近马关县一男子因家庭婚姻纠纷，声称要到本县兴街镇兴隆村对其岳父岳母行凶。掌握这一信息后，西畴县立即将信息推送马关县，协同做好稳控化解工作。

“之所以能精准研判矛盾风险，做到源头化解，靠的是对风险隐患早发现、早预判、早介入、早应对，靠的是对‘三必到四必访’工作机制的不断探索与完善。”西畴县委常委、政法委书记蒋俊林近日接受《法治日报》记者采访时说，近年来，西畴县大力弘扬“四下基层”作风，积极探索“三必到四必访”工作机制，即矛盾纠纷必到、突发事件必到、聚集活动必到，困难特殊家庭必访、留守家庭必访、长期外出返乡家庭必访、新分户家庭必访，变“群众上访”为“干部下访”，有效推动矛盾纠纷防范与源头化解，形成边疆民族地区基层治理特色模式。

蒋俊林说，西畴县自探索建立该机制以来，依托全县各级党员干部、村（社区）“两委”干部、驻村工作队、网格员、“五老”人员、“四官一师”、人民调解员等组建起“三必到四必访”小分队333支，紧盯留守儿童、孤寡老人、矛盾纠纷户等重点人群，全面走访收集信息、发现问题。一般纠纷问题辖区网格员常态走访、归口职能站所解决，存在提级风险的申请上级职能部门给予人员和技术支持，形成“全面走访+摸清底数+精准研判+包保落实+提级办理”五步走闭环管理，让矛盾纠纷无处遁形、群众诉求有人及时回应。

记者了解到，实践中，基于到访过程中获取的信息，各级党员干部加强研判、把握主动权，做群众身边的知心人，及时回应群众诉求、尽早发现矛盾纠纷，把风险隐患防范在源头、矛盾纠纷化解在基层，做到群众“急事”有人帮、“难事”有人办、“愁事”有人管、“烦事”有人听、“怨事”有人疏。

莲花塘乡两名村民因医保缴费标准上涨对是否缴纳医保犯起了嘀咕，队员耐心为他们算“健康账”“长远账”，说明政策调整情况，经沟通，村民打消顾虑果断参保；新兴社区李姓老人反映儿子不尽赡养义务，队员多次上门沟通劝导，父子关系得到缓和；台风来袭期间，石洞冲村小组有群众家烟叶被淹，队员第一时间赶到现场为群众转移烟叶、减少损失；法斗乡山林被划入保护区，多家农户种植的经济作物被砍伐移除，农户不了解政策有抵触情绪拒绝领取山林补助，队员耐心讲解生态保护补偿政策，村民了解政策后主动配合工作开展；大寨村小组活动室安装起大喇叭，但是活动室旁边的李女士患有心脏病不堪其扰，队员主动协调拆除喇叭……

“桩桩件件小事，背后是小分队不辞劳苦的付出，擦亮了平安‘底色’，提升了幸福‘成色’。”蒋俊林说，为加强和创新基层治理，打通民生服务“最后一公里”，2022年起，西畴县推出“接诉即办”小程序，让群众“点单”，由小分队精准“配送”。小程序使用很方便，群众有困难可以在上面提交，马上有人帮助解决，不会打字可以拍照、录音或者录视频反映情况，马上有人与群众联系。

与此同时，西畴县持续完善接诉、办理、督办、反馈、评价闭环运行机制，保证群众实时了解处理进度。目前，诉求上交后，两小时内有回复，职责范围内3个工作日办结、范围外24小时内逐级上报，做到“事事有回音、件件有落实、效果有反馈”。

截至2024年11月，“接诉即办”小程序累计注册用户70436人，收到诉求2475件，受理率100%，办结率99.72%，群众办结满意率达95.89%。