



积极主动为人民群众做好事办实事解难事

各地民政部门交出过去一年依法保障民生成绩单

□本报记者 隋晓磊

福建研究出台《关于加快推进“福见康养”幸福养老服务体系建设的若干措施》等政策文件；北京严格执法，依法取缔劝散“世界文化合作发展协会”等20家非法社会组织；广东省民政厅公布三批依法取缔和劝散包括慈善组织在内的非法社会组织共64个……

在2024年12月30日至31日召开的全国民政工作会议上，各地民政部门交出了民生保障成绩单。过去一年，各地民政部门积极主动为人民群众做好事、办实事、解难事，推动养老服务、社会救助、慈善事业、儿童福利等各项工作迈上新台阶。

提升老年友好环境

有效应对我国人口老龄化，不仅关系到老年人的幸福生活，还关系到社会和谐稳定、国家发展全局。

过去一年，福建省民政系统着力提升老年友好环境，建立无障碍环境建设公益诉讼协作机制，开设“智慧助老”课堂，帮助老年人学习运用智能技术，每年约80万老年人参与。着力保障老年人合法权益，开展“法律服务助老护老”、养老服务领域“点题整治”等工作，确保老年人生命和财产安全。

据了解，福建连续8年将养老服务工程纳入省级为民办实事项目。2024年新建成入式养老机构50

个、示范性长者食堂400个，培训养老服务从业人员1.6万人次。

2024年，湖北采取独建、联建等方式，推进形成资源共享、机制衔接、功能优化的三级服务网络。具体而言，主要做好三方面的工作：

加快设施建设。持续推动县级特困人员供养服务机构建设，已建成98个。省级财政连续4年每年安排1.2亿元，推进100个乡镇（街道）养老服务综合体、200个农村日间照料中心、省级民生实事建设，基本实现县、街道、社区养老服务能力全覆盖。

创新运营机制。引入专业力量采取“中心一带站一连点”服务模式，连锁化、规模化运营养老服务设施。

拓展服务功能。广泛链接老年大学、志愿服务等资源，开展助餐、日间照料、文体娱乐等服务。全省依托设施建设老年助餐点2100余个。

兜准兜牢民生底线

过去一年，困难群体基本生活得到有效保障。

为兜住兜准兜牢民生底线，湖南省政府连续7年将低保提标纳入重点民生实事，近3年省级财政投入年均增长23.76%，救助水平稳步提升，重点工作有效落实。

湖南省政府办公厅印发《关于加强低收入人口动态监测 做好分层分类社会救助工作的实施意见》，联

合有关部门制定救助资金省与市县分担机制，低保标准动态调整机制，救助资金监督检查办法和专项救助政策等10多项政策文件，进一步完善社会救助制度体系。同时，健全主动发现机制，完善低收入人口动态监测平台，科学设置44个监测指标，实时监测12类442.12万低收入人口，2024年以来下发预警线索9.5万条，通过“大数据比对+铁脚板摸排”，有效防止“漏保”“漏救”。

黑龙江推出“党有嘱托·民政牵挂——遇困有家”服务品牌，强化三个机制，当好临时遇困人员家里人。

2024年，黑龙江强化街面治理联动机制，依托数字民政、公安视频监控、数据建模等9个系统，双向共享海量数据，形成“地空勤”立体巡查格局。强化区域中心带动机制，建立“中心带动、业务垂管、资源共享、联手协作”4种模式，打造市县一体化救助格局，提高县（区）救助管理能力。强化温情救助机制，将临时遇困人员救助纳入龙江“高效办成社会救助一件事”，提供“暖心牵挂幸福清单”47项专业化、贴心式服务，兜住急难救助的底。

宁夏以儿童福利机构优化提质为抓手，从大处着眼、从小事入手、从细处暖心，倾力为困境儿童创造有保障、有关爱、有希望的成长环境。

过去一年，宁夏从三个方面着手，强化体系支撑，织密保护关爱网络。

一是拓展职能职责。聚焦职能任务新拓展，精准摸排近5万名流动儿童和留守儿童，针对性加强关爱

保护，将“明天计划”项目拓展至困境流动儿童。二是致力政策创制。聚焦强化兜底保障能力，制定出台区域性集中养育等10余项政策。聚焦提升标准化水平，发布流动儿童关爱服务34项清单，首创儿童福利机构行业标准3项、制定地方标准14项。三是加强协作联动。会同公检法、教育、妇联等多部门，围绕精准保障、关爱保护、均等享受公共服务等开展联合调研、专题会商10余次，组织主题帮扶、政策宣讲、心理健康关爱等活动500余场次，密切协作、同频共振，凝聚合力彰显大爱。

加强基层社会治理

2024年，基层社会治理明显加强，专项行政管理和

社会事务服务持续优化。

北京从四个方面着手，强化从严监管，严守社会组织发展底线红线。

做实日常监管，市级社会组织年检年报参检率达97%，抽查审计数量比上年度增加13%，3A级以上社会组织比例超过30%；创新信用监管，实现社会组织信用积分与日常监管联动更新，并配套建立违法失信名单和信用修复机制。2024年已将41家社会组织列入活动异常名录或严重违法失信名单；完善综合监管，组织开展行业协会商会涉企收费、社会服务机构业务活动规范化、慈善组织公开募捐活动等8个专项检查；严

格执法监管，开展行政执法检查370余次，作出行政处罚决定173件。

重庆发挥地名“重要标识”作用，赋能高品质生活。在加强公共服务方面，健全地名管理重大事项报告、联席会议等制度，修订《重庆市地名管理条例》，制定5项配套政策，出台住宅区楼宇正面指引负面清单等4项操作指南，会同住房城乡建设、交通、城管等部门规范楼宇、轨道、公园等命名。在厚植文化底蕴方面，出台《历史地名鉴定标准》，建立市、县历史地名保护名录，编制三峡库区等消失地名名录，编纂3200万字的标准地名录典志，出版重庆地名文化丛书。

广东稳步实施“阳光慈善”工程，建立“政府监管、社会监督、行业自律、内部治理”四位一体的监管体系，守护慈善事业公信力。

一是建立五级风险防控机制。定期排查慈善组织可能存在的政治、社会、经济、安全等方面风险，根据风险等级做相应处置。稳妥推进慈善组织管理漏洞和风险隐患全面排查整治专项行动，组织开展慈善组织善款募集管理使用排查整治“回头看”专项行动。二是建立快速响应联合监管机制。民政牵头，联动公安、人民银行、网信、市场监管等部门对相关慈善组织进行重点监管，对涉嫌违法违规的慈善组织开展联合调查。三是建立慈善组织信息公开机制。举办“慈善公众开放日”活动，引导慈善组织开门“晒账单”，发布慈善组织透明度排行榜名单，推进慈善组织信息公开。

□本报记者 赵晨熙

心理健康和精神卫生关系人民健康幸福和经济社会发展。党中央一直高度重视心理健康和精神卫生工作。党的二十大报告提出，要重视心理健康和精神卫生。党的二十届三中全会作出健全社会心理服务体系

和危机干预机制的重要部署。

在近日召开的2025年全国卫生健康工作会议上，国家卫健委将2025年至2027年确定为“儿科和精神卫生服务年”，将用三年时间补齐儿科和精神卫生科短板。

不断健全心理健康服务体系是近年来国家卫健委持续大力推进的一项重点工作。

“促进心理健康，有助于促进社会稳定和人际关系和谐，提升公众的幸福感。”在国家卫健委近日召开的新闻发布会上，国家卫健委新闻发言人、宣传司副司长胡强强指出，国家卫健委持续推进心理健康促进行动，强化医疗卫生系统心理健康服务能力，提高诊疗规范化水平，加大科普宣教工作力度，提升公众心理健康素养。

多措并举推进心理健康工作

“12356”，今后人们如果遇到心理困扰、情绪问题，或者想咨询心理健康知识，可以拨打这一号码获取帮助。

国家卫健委医政司副司长邢若齐介绍，国家卫健委已将“12356”作为全国统一心理援助热线短号码，并明确要求到今年5月1日前，各地现有的心理援助热线都要与“12356”连接，全国将实现一个号码接通心理援助热线的功能，为有需要的

邢若齐指出，国家卫健委很早就开始关注公众心理健康问题，2016年联合22个部门印发《关于加强心理健康服务的指导意见》，对发展心理健康服务、建立健全心理健康服务体系、加强人才队伍建设等作出系统部署。自2018年起，国家卫健委等10部门联合开展全国社会心理服务体系

建设试点工作，在试点地区探索建立多部门齐抓共管、各行业共同发力、全社会共同参与的心理健康服务模式和工作机制。2019年，国家卫健委印发了《健康中国行动》，将“心理健康促进行动”作为15个专项行动之一，对心理健康工作作出部署，并指导地方持续推进。

2025年是“儿科和精神卫生服务年”开启的第一年，国家卫健委明确提出，心理健康和精神卫生服务体系要加快健全；推动扩充国家精神疾病医学中心和区域医疗中心，积极发展精神疾病临床重点专科；在省市区、县、科和儿童精神卫生领域要扩人员、提能力、上水平、优服务；加强儿科和精神科专业人才培养，院内编制、薪酬待遇等政策酌情倾斜等。

邢若齐透露，国家卫健委已在医政司新设置了心理健康与精神卫生处，加强专业规划协调指导职能，组织医疗卫生机构发挥专业作用，为公众提供多样化的心理健康服务。将指导医疗卫生机构，包括综合医院及儿童医院等专科医院，开设心理咨询门诊，设立面向公众的心理健康服务中心。同时，开展医务人员心理健康相关知识技能培训，提高心理健康问题的识别、初筛和干预能力。

“希望通过以上举措，提高公众对心理健康的认识和重视程度，同时进一步扩大心理健康服务供给，使公众有需求时能及时有效得到帮助。”邢若齐说。

地方立法促进学生心理健康

儿童青少年心理健康问题是重大的民生问题，牵动着每个家庭。

“儿童青少年处在心理健康的快速发展期，生理因素、社会因素、环境因素等方面都会带来影响。”首都医科大学附属北京安定医院主任医师郑毅将儿童青少年心理发展的影响因素概括为内因

和外因，内因主要是遗传因素，外因主要来自家庭、学校、社会等方面。家庭方面，家庭教育方式，如家长放纵、忽视、溺爱等都不利于孩子心理发展，容易产生心理问题。学校方面，要注意培养孩子在学校中的人际交往能力，如果在这个过程中出现问题，可能导致整个心理发展过程出现偏差。社会方面，由于孩子身心发展还不成熟，因此要注意网络上的一些不良信息可能对他们产生的影响。

郑毅指出，儿童青少年心理健康问题，前端预防极为重要，要为孩子营造好的环境，给他们一个情绪出口，控制和减少心理健康问题的发生。对于已经出现某些症状并达到诊断标准的儿童青少年，则要根据不同疾病症状来规范治疗，这一过程需要医疗卫生机构、学校、家庭的积极配合。

记者注意到，一些地方通过出台地方性法规，推进儿童青少年心理健康工作有效开展。

2024年11月1日起施行的《广州市中小学生心理健康促进条例》（以下简称《条例》）明确了政府、学校、家庭、社会等主体的责任，以立法形式回应了中小学生学习心理问题怎么预防、怎么发现、怎么诊治和心理健康促进工作怎么保障等难点问题。

广东省广州市人大常委会法制工作委员会有关负责人介绍，《条例》贯彻落实家庭教育促进法的相关规定，明确强调家长应当树立家庭是第一课堂、家长是第一任老师的责任意识，树立正确的家庭教育理念，自觉学习家庭教育知识，承担家庭教育的主体责任。

《条例》为学校心理健康教育指明了方向，强调学校要建立和完善心理健康教育机制，确保专职心理教师配备、教师心理健康专业培训、心理健康课程开展以及标准化心理辅导室建设等关键措施得到有效执行。此外，明确学校应当为每位中小学生单独建立心理健康档案，并建立健全中小学生学习心理问题和干预处置机制。

负性情绪并非真正抑郁障碍

随着心理健康问题关注度越来越高，网络上流传着的很多心理健康相关数据成为不少人的参考“依据”。

上海市精神卫生中心党委书记谢斌关注到当前网络上流传着一些所谓的患病率、检出率等数据。他指出，当前，公众获取信息数据的方式更加多元化，但对于这些数据的科学性需要准确甄别。一般来说，公众可以从数据来源、调查方法和结果指标三个层面了解数据的真实性和可靠性。专业机构开展的调查需严格进行代表性抽样，且在诊断标准、调查工具、质量控制、统计方法等方面均有严格要求。一些网络调查仅通过简单的自行设计问卷或量表调查自行收集数据，甚至有些调查连相关概念都存在混淆，没有区分调查的究竟是情绪、状态、症状还是疾病。比如，有的数据提到抑郁的检出率，但检出的并不是真正的抑郁症或抑郁障碍，只是常见的负性情绪，这些数据不能代表真实情况。

“有关调查要按科学规范的方法开展，发布结果更要向公众负责，不能进行夸大宣传，传播焦虑情绪。”谢斌说。

国家卫健委也在通过多种方式不断加大科普宣教工作力度。邢若齐介绍，国家卫健委组建了国家级健康科普专家库，遴选国家、省市级的心理健康和精神卫生领域专家组建宣讲团队，走进单位、走进学校、走进企业开展心理健康讲座，宣传普及心理健康相关知识。针对儿童青少年、老年人、残疾人以及新型就业人群等重点群体，组建科普专家团队通过撰写科普文章、拍摄科普视频等多种方式加强心理健康知识传播。每年的世界精神卫生日，也会开展不同主题的宣传实践活动，进一步营造良好的社会氛围，提高公众心理健康素养。



潮州：以公益诉讼护文物救非遗



广东省潮州市人民检察院检察官实地调查潮州古城民居建筑保护情况。

□本报记者 邓君 □本报通讯员 吴敏 张聪

流光不掩宋韵，古城澎湃新潮。位于东南沿海的广东潮州古城，是一座保存完整、文物丰富、特色鲜明的古城。

近年来，潮州市检察机关立足千年古城实际，依法履行检察职能，以法治之力推动古城保护与活化利用。2021年以来，全市两级检察院实现文物和文化遗产公益诉讼案件办理全覆盖，督促行政机关对全市文物保护单位和非物质文化遗产开展抢救性保护，为古城文物和文化的保育活化贡献检察力量。

个案监督推动文保综合治理

“全国重点文物保护单位、古城民居建筑群中的肇厝巷林宅存在重大安全隐患。”主办检察官回忆起到肇厝巷林宅开展实地调研的情形时说，当时林

宅的前面是热气腾腾的食店，油污沾满木质门楼，易燃杂物垃圾与瓶装燃气随意地放在一起。

肇厝巷林宅是明朝万历十一年林熙春高中进士后建造的“进士第”，是潮汕地区万历早期木构建筑的重要标本。林宅既是潮州独特地方文化艺术在建筑载体上的丰厚沉淀，也是国家级历史文化名城潮州古城历史遗存的重要组成部分。

2023年，潮州市检察机关对潮州古城民居建筑群进行实地调查，针对发现的问题向主管部门发出检察建议，督促依法落实“国保”重点文物保护单位。

检察建议书发出以后，属地政府和职能部门全面开展文物建筑结构安全和消防安全隐患排查，为“国保”单位配置消防灭火器材，委托第三方机构安装烟感探测器及对白蚁虫害进行防治，对乱搭乱建、堆放生活垃圾、私拉电线、明火餐饮等问题开展整治。

“住户腾退，安排临时住所，是文物修缮中最难解决的问题。”主办检察官告诉记者，检察机关为此牵头组织召开工作协调会，组织文旅、住建、城综、街道等部门召开圆桌会议，商讨整改措施，解决文物修缮中遇到的难题。

如今，林宅的居民腾退及修缮工作已经展开。在检察机关的推动下，职能部门举一反三，组织开展全市文物行业重大事故隐患专项排查整治行动。同时，潮州市政府办公室印发《关于进一步加强文物安全工作的实施意见》，实现以个案监督推动文物保护综合治理，并取得良好效果。

加强部门协作抢救濒危非遗

“我们枫溪池湖非遗项目提线木偶戏濒临失传，急需保护，拜托你们把它‘救活’。”枫溪检察院主办检察官至今仍忘不了当时池湖村党委书记说这句话时的焦急神情。

提线木偶古称“悬丝傀儡”，艺术家仅凭手指间对悬丝的灵活控制，就能让木偶表现出各种活灵活现的姿态，该技艺传入潮州至今已有600多年。枫溪池湖提线木偶戏，融合潮剧和潮州音乐等多种地方艺术特长，拥有悠久的历史 and 深厚的文化底蕴。2011年，该项

目入选第四批市级非物质文化遗产名录。

“我们在走访调查中发现，作为枫溪池湖非遗项目提线木偶戏第四代唯一传承人的谢老先生年事已高，加上身体疾病，无法继续演出，目前因表演阵地萎缩，该非遗项目确实面临无传承人且濒临消失的困境。”主办检察官告诉记者，若此技艺失传，不仅是一项非遗瑰宝的消失，更是作为中华文化重要支脉的潮州文化的损失，影响潮州乡土文化的传承与保护。

针对这一情况，枫溪检察院向文化主管部门制发检察建议，督促其依法履职。

近年来，枫溪检察院立足枫溪镇作为陶瓷重镇的实际，牵头与文化、工艺主管部门联合建立非物质文化遗产和工艺美术保护协作机制。通过发挥“府检联动”效能，督促文化主管部门对枫溪池湖提线木偶戏开展抢救性保护；协同文化主管等部门，联合潮剧团等民间组织联合开展“非遗进社区”“非遗进校园”等宣传活动，助推枫溪池湖提线木偶戏传承发展。

“潮州市枫溪人民检察院保护枫溪池湖提线木偶戏行政公益诉讼检察监督案”被评为全国“2023年度检察公益诉讼精品案例”优秀案例。

推动革命文物焕发红色生机

潮州是沐浴着红色文化的革命热土。位于潮安区沙溪镇西林村的潮州市级文物保护单位——刚克公祠，是广东工农革命军东路第二独立团驻地旧址，该祠内设有桑浦山革命斗争专题展览。

“在现场调查中，我们发现，刚克公祠内部保存状况良好，但是公祠周边环境却让人大跌眼镜。”检察官告诉记者，公祠周边流动摊档占道经营，环境脏乱差，公祠外面也没有树立文物保护单位标志。

对此，检察机关制发检察建议，督促属地政府开展全面整改。属地政府迅速落实检察建议，投入140多万元对刚克公祠周边环境进行整治，对祠内内部又进行修缮提升。整改过程，检察机关全程跟进监督，并组织人大代表等评议整改成效，巩固公益诉讼成果。

整改后的刚克公祠被打造为“潮州市中共党史教育基地”等4项教育基地，成为潮州红色旅游打卡地。

以知识产权法治保障非物质文化遗产传承发展

□魏晓阳 吴亮

2024年12月4日，我国申报的“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”在巴拉圭亚松森举行的联合国教科文组织保护非物质文化遗产政府间委员会第19届常会上通过评审，列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。2024年12月5日，联合国教科文组织保护非物质文化遗产委员会审议我国3个项目的转名录申请时认为，黎族传统染织绣技艺、羌年、中国木拱桥传统营造技艺3个非遗项目自列入急需保护名录以来，保护成效显著，存续力持续提升，经评审，决定将上述3个项目转入人类非遗代表作名录。至此，我国共有44个项目列入联合国教科文组织非遗名录、名册，总数居世界第一，其中，列入代表作名录39项，列入急需保护名录项目4项，入选优秀保护实践名册1项。这是我国加入《保护非物质文化遗产公约》20年来取得的重大成就，充分反映出党的十八大以来，党中央把文化建

设摆在治国理政全局工作的重要位置，文化传承发展呈现新气象，开创了新的局面。

知识产权是助力中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展的重要法治保障，应综合运用著作权、商标权、专利权、地理标志等多种知识产权手

段，建立非遗获取和惠益分享制度，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

设，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

设，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

设，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

设，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

设，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

设，从而更有力地推进中国特色的社会主义文化建

（作者单位：中国传媒大学文化产业管理学院）

