



气候变化影响席卷全球 多国人士大声疾呼 加强全球气候治理发达国家应兑现气候承诺

□ 本报记者 吴琼

气候危机无国界之分,要解决这一问题需要前所末有的国际合作。世界气象组织近日发布新闻公报称,在已经过去2024年,气候变化的影响席卷全球,对自然环境以及人类社会和经济活动产生连锁效应。这一组织敦促国际社会立即采取行动,应对气候变化。与此同时,联合国秘书长古特雷斯、埃及总统塞西等联合国政要纷纷指出,加强全球气候治理,共同但有区别的责任原则是基石。发达国家应兑现应对气候变化的承诺,帮助在气候危机中受冲击最严重的发展中国家。

亟待加强国际合作

全球气候变化背景下,极端天气气候事件多发、频发、重发,“2024年,我们在许多国家目睹了破纪录的降雨、洪水等事件以及可怕的生命损失。”世界气象组织秘书长塞莱斯特·绍洛近日在新闻公报中说,“气候变化的影响已经波及全球各大洲。”

世界气象组织还指出,2024年成为有记录以来最热的一年,而包括2024年在内的过去10年是有记录以来最热的10年。目前,大气中的温室气体浓度仍在继续上升,可能使全球变暖加剧。

塞莱斯特·绍洛向国际社会发出这样的呼吁:“如果我们想要一个更安全的地球,必须现在就行动起来。这是我们的责任,共同的责任,全球的责任。”塞莱斯特·绍洛认为,面对气候变化的严峻挑战,亟待加强国际合作。国际社会应该立即采取行动,应对气候变化。

值得一提的是,2024年底在阿塞拜疆巴库闭幕的《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会达成了名为“巴库气候团结契约”的一揽子平衡成果。近200个缔约方打破多年多边谈判僵局,就《巴黎协

定》第六条下国际碳市场机制达成一致。大会还在气候融资方面取得突破性进展,制定了新的气候融资集体量化目标,设立到2035年发达国家每年提供至少3000亿美元的资金目标。这是近期以来,国际社会应对气候变化的切实努力。

《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书西蒙·斯蒂尔赞同应对气候变化国际社会需要立即采取行动。他同时将气候融资协议喻为“人类的保险单”,并指出发达国家必须正视历史责任、兑现承诺、履行义务,为发展中国家开展气候行动提供资金等方面的支持。

古特雷斯近来也在多个重要场合疾呼,国际社会应该立即采取行动应对气候变化。他还强调,发达国家应对气候变化的资金承诺必须兑现,因为这是重建互信、恢复信誉的关键。

发达国家理应承担

塞莱斯特·绍洛、塞西等国际人士指出,加强全球气候治理,共同但有区别的责任原则是基石。作为全球主要的排放国,发达国家应率先实现碳中和,并通过行动为发展中国家树立榜样。另外,发达国家还应向发展中国家提供技术、资金和能力建设方面的支持。

应对气候变化是一场与时间的赛跑,已经容不得迟疑和推责。然而,近年来,一些发达国家不仅尚未完成提供气候融资的“必答题”,采取的贸易保护主义措施还阻止了绿色产品贸易和低碳技术的传播,国际社会迫切希望发达国家切实回应发展中国家长期未受重视的诉求,率先减排并兑现出资承诺,着力去除导致当前气候行动“失能”的人为因素。

此外,目前国际社会普遍担心,1月20日即将上任的美国新一届政府可能改变气候政策,重演退出《巴黎协定》的一幕。当然,无论某个国家的气候政策是否

同时,原手册中12项儿童体检必检项目增至20项。另外,从2025年1月起,脑膜炎球菌ACWY疫苗和脑膜炎球菌B疫苗都将成为强制接种项目。

新版健康手册的一大亮点是通过全书内分布的二维码,为父母和青少年提供更多为深入的健康信息。通过扫描二维码可以上网获取有关某些健康主题的更详细内容和相关咨询电话号码,也可接入专为青少年设计的在线聊天平台。此功能旨在借助数字化工具,方便家庭寻求专业支持和建议。

成政府公共卫生管理工具

在法国,健康手册是每个儿童的正式健康档案,记载孩子从出生至成年的所有健康信息,也是家长与负责预防和治疗的专业人士之间的联系载体。法国孩子出生后,负责新生儿登记的民事局或分娩所在医院的出生登记官员会免费向家长发放一本健康手册。该手册既是一本实用手册,也是重要的政府公共卫生管理工具。

达里厄塞克说,“重要的是要向身处第一线的父母解释,孩子在屏幕前花费太多时间是多么有害。”她希望屏幕时间成为家长健康会议上的主要讨论点。她说,花太多时间在屏幕前,“会把孩子锁在自己的世界里,使他们去社会化”,并增加了“心理障碍和不适”的风险。

法国卫生机构ANSES曾有一项研究称,6岁以下的儿童平均每周在屏幕前花费四个半小时。基于此,医疗保健专家于2024年4月向上届政府提交了一份关于儿童屏幕使用时间增加风险的报告。报告声称,在医学上,“关于儿童屏幕使用时间增加的直接和间接负面影响已经达成了明确的共识”,并强调了它对“睡眠、久坐不动的生活方式对肥胖和近视”的影响。这份报告建议政府实施29项措施来限制儿童使用屏幕。

除了对家长的要求,法国禁止未成年人在学校使用手机的试点已经在进行中,并可能于今年在全国范围内推出。

虽然一些研究声称3岁之前何使用手机的行为都会对儿童产生负面影响,但是,也有观点称,在某些情况下,使用手机有利于儿童的教育。也就是说,适度使用手机可以使儿童受益,前提是内容具有教育意义并且有成人陪同。比如,使用某些教育游戏可以提高精细运动技能、书写和学习能力。这些观点指出,使用手机并不是唯一的问题,而是消费了哪些软件,以及如何消费。



图为一名儿童深夜使用手机看视频。(资料图片)



当地时间2024年9月17日,英国伦敦,英国外交大臣戴维·拉米访问了皇家植物园,发表了他的首次重要外交政策演讲,宣布了政府应对气候和自然危机的承诺。 CFP供图

改变,国际多边气候合作将继续下去,但很难想象世界的“绿色雄心”能够在最大经济体缺席或无法发挥确定性作用的情况下实现。

“迄今,发达国家为应对全球气候变化采取的实际行动如同沧海一粟,远远不够。”德国罗莎·卢森堡基金会顾问泰特·内拉·洛明指出。

巴西总统卢拉在谈及国际社会应该采取行动应对气候变化以及发达国家责任时表示,长期以来,发达国家并未对应对气候变化作出应有承诺,这导致“气候问题的债务不断累积”。如果不立刻采取行动,

气候变化造成的影响将不可逆转。

斯里兰卡前总统维克拉马辛哈呼吁发达国家摒弃“双重标准”,在全球气候治理问题上切实发挥作用,而不是一味地推卸责任。

中国作用不可或缺

持续实施积极应对气候变化国家战略,积极建设性参与气候变化多边进程,大力开展应对气候变化南南合作、协同促进全球生物多样性保护“昆蒙框架”全面有效落实……作为负责任大国,中国是全球气候治

欧盟碳排放权交易体系在航运业适用的合法性存疑

珞珈法治观察

□ 章成 陆雨彤

航运业碳排放问题突出,绿色航运作为推动航运业可持续发展的重要途径,正逐渐成为国际关注的焦点。在2005年,欧盟开始推行全球首个碳排放交易系统(以下简称“EU-ETS”“ETS”)。从2024年起,EU-ETS覆盖的行业将扩大至航运业。

EU-ETS阶梯式适用于航运业

EU-ETS是目前世界上最大的碳排放交易市场,EU-ETS以“总量控制与交易”为原则,为欧盟各成员国设立了碳减排目标,并通过市场机制鼓励企业减少温室气体排放,能够预先限制整体排放量。EU-ETS在欧盟内部通过协议分担减排任务,覆盖能源、工业、交通等领域的温室气体排放,通过免费发放和拍卖两种方式向企业分配碳排放配额,并且免费配额逐年减少,拍卖配额逐年增加,若碳排放量超过配额,则需要额外购买超出部分。

欧盟将航运业纳入EU-ETS体系是其在绿色航运方面加大步伐的重要措施,也是欧盟在复杂的国际形势和内部离心力量增强形势下重塑自身竞争力的选择。从2024年至2027年,EU-ETS将逐步覆盖欧盟航运业,形成阶梯式适用。在船舶的适用范围上,2024年起适用于5000总吨及以上的货船和客船,2025年起适用于低于5000总吨但不低于400总吨的货船,2027年起适用于5000总吨及以上的海洋工程船舶。实施步骤为,航运公司从2024年开始记录全年排放量,2025年应缴纳2024年报告排放量40%的排放配额,2026年应缴纳2025年报告排放量70%的排放配额,2027年及以后则为100%的排放配额。

EU-ETS适用于航运业的地理范围以航线为基础,若船舶从欧盟成员国管辖范围内的港口出发并到达欧盟成员国管辖范围内港口,或在欧盟成员国管辖的港口内,则需要计算全部排放量。若船舶从欧盟成员国管辖范围内的港口出发到达欧盟管辖以外的港口,或与之相反,则需要计算排放量的50%。需要报告排放量的船舶温室气体类型包括二氧化碳、甲烷与一氧化二氮。

明确航运业碳交易责任主体

在2024年3月1日发布的新修订的2003/87/EC号指令中,EU-ETS对需要承担温室气体排放责任的主体

“航运公司”进行了详细规定,包括船舶所有人,以及已从船舶所有人处取得船舶经营责任,并承担《国际船舶安全营运和防止污染管理规则》相关义务和责任的船舶管理人和光船承租人。

由于在航运业中船舶租赁较为普遍,船舶管理人、船舶所有人通常不是船舶的直接经营者,因此依据“污染者付费”原则,二者不会是碳交易费用的最终承担者。船舶所有人应与交易对方签署“授权书”,转让其在EU-ETS下的义务。承担EU-ETS义务的“污染者”应为决定购买EU-ETS涉及燃料、航线运营等事项的一方。在实践中,欧盟支持ETS义务的履行成本最终由燃料的购买方或船舶的运营者承担。当船舶的实际运营者和船东因破产等无法承担费用的,船舶所有人可能会被认定为最终责任人。

根据EU-ETS,航运公司首先需要向主管机关申请开立账户,一个航运公司对一个主管机关和账户。不论航运公司属于哪个国家,其主管机关均须为欧盟成员国内的国内机关。目前,除了欧盟已公布的航运公司及其主管国,其他航运公司可以根据4年内停靠次数最多的欧盟成员国作为主管国。若4年内未停靠,则以第一次停靠的欧盟成员国为准。其后的义务包括定期提交监测计划,上一年度公司船舶及公司总体的温室气体排放报告、缴纳排放配额等。这些义务较为专业和复杂,在实际操作中交由船舶管理人履行更为便利,船舶管理人也可能据此收取附加费用。因此,不同的交易主体在未来有必要在船管协议、租船合同中添加EU-ETS条款、对责任和义务进行合理分配。

2015年,欧盟建立了航运业温室气体排放的监测、报告与核查(monitoring,reporting and verification,以下简称“MRV”)制度。MRV是欧盟将EU-ETS适用于航运业的早期准备工作,将强制手段与市场机制相结合,形成了配套制度。MRV主要通过强制收集航运公司内部产生的温室气体排放数据并进行核算,为碳减排计划的执行、碳配额的数量和价格提供可靠的数据支持。随着EU-ETS扩大适用于航运业,MRV制度也进行了同步修改,在船舶类型以及温室气体类型等方面修改至与EU-ETS的范围相同。

EU-ETS适用于航运业饱受争议

目前,国际航运领域尚未建立普遍的碳排放交易机制。但欧盟碳排放交易制度并不局限于欧盟内部,将全球船舶纳入EU-ETS和EU-MRV的机制之

理的重要参与者、贡献者和引领者,在应对气候变化方面的努力有目共睹,作用不可或缺。

“一带一路”绿色发展国际联盟发布的《应对气候变化南南合作中国行动》指出,据不完全统计,2016年以来,中国提供并动员气候变化相关资金超过1770亿元人民币,支持广大发展中国家能源清洁高效利用、适应气候变化能力提升、应对气候变化和环境保护协同发展。

多年来,中国积极支持应对气候变化南南合作。截至2024年10月,我国已与42个发展中国家签署53份气候变化南南合作谅解备忘录,开展了近百个减缓和适应气候变化项目;累计实施300多期气候变化相关领域或主题的能力建设项目,为120多个发展中国家提供1万余人次培训名额。

波士顿大学全球发展政策中心主任凯文认为,事实证明中国不光是别国气候投资的先锋,也是在这个领域支持其他国家的引领者。

联合国可持续发展解决方案网络负责人、美国哥伦比亚大学教授杰弗里·萨克斯称赞说,中国已成为能源转型领域的重要引领者,在应对全球气候变化方面的作用不可或缺。

中俄友好、和平与发展委员会俄方主席鲍里斯·季托夫说:“中国保护生态环境,减缓气候变化不是停留在口头上,而是积极付诸行动。”

盖达尔·阿利耶夫基金会副主席、阿塞拜疆环境行动国际对话创始人来拉·阿利耶娃赞赏中国应对气候变化的努力并指出,中国的做法表明行胜于言。

应对气候变化是全人类的共同事业,国际社会的每个成员都不是局外人。正如中国气候变化事务特使刘振民所言:“应对气候变化需要发达国家与发展中国家的共同努力,中国将继续坚定不移地充当全球气候合作的推动者。”

下属于通过单边行为为其他国家施加义务,引起了国际社会的反对。欧盟不仅对发生在欧盟境内的船舶温室气体排放进行管辖,也对发生在欧盟境外的船舶温室气体排放进行管辖,构成域外管辖。在国际法上的合法性存疑。对于船舶来说,在欧盟海域外可能将受到船旗国、欧盟、国际航运规则的重重管制压力。

此外,欧盟将航运业纳入EU-ETS体系违背了国际环境法“共同但有区别”原则。“共同但有区别”原则要求在全球环境治理中发达国家承担比发展中国家更大的责任,根据各国国情的不同采取适当行动和措施。不同国家、不同航运公司的碳监测、碳排放水平存在差异,而EU-ETS规则未对不同国家的国情和经济发展水平进行区分。由于各国航运企业的碳排放量、碳配额、碳信用等存在不确定性,且二氧化碳以及其他温室气体排放不同于一般工业排放,其排放源分散、移动性强,且受到航行路线、船舶类型、燃料种类等多种因素的影响,对计量、监测和报告航运活动中的碳排放量的技术手段和数据管理提出了极高要求。一方面,会给他国其他国家的政策带来压力,增加发达国家和发展中国家之间的绿色壁垒。另一方面,会导致发展中国家的航运公司承担更高昂的减排责任和成本。

EU-ETS作为区域单边立法背离了IMO的统筹管理。尽管EU-ETS和MRV制度在市场化措施、减排数据制定方面具有一定的先进性,可以通过影响IMO的规则制定提高国际航运业碳排放治理标准,但欧盟与IMO之间尚未建立制度间的衔接,使得国际绿色航运治理规则碎片化,冲击国际航运减排多边框架。一些船舶可能会通过购买配额规避IMO排放标准。欧盟作为EU-ETS规则的制定者,掌握着规则和定价的主导权和优先权。若EU-ETS的单边定价本身无法与国际多边市场兼容,反而会对发展中国家施加不公平的负担。此外,EU-ETS作为市场手段通过定价不公平的方式鼓励各国企业减排,限定了排放总额但没有规定具体减排措施的结果导向却可能致使航运公司采取绕航、在特定港口更换船舶的方式达到监管统计上减排的结果。一些船舶为了规避挂靠欧盟港口,可能会行驶更长的航程,排放更多的温室气体,并不一定能在实际上有效激发企业绿色转型的主观能动性。

(作者单位:武汉大学中国边界与海洋研究院)

希腊将采取措施规范未成年人上网

希腊总理米佐塔基斯近日在雅典表示,希腊政府正在推进一系列措施,以规范15岁以下未成年人使用互联网和社交媒体的行为,应对网络沉迷和网络欺凌等现象。为加强对未成年人的网络保护,希腊政府将推出家长控制平台,帮助家长激活移动设备中预装的家长控制功能,限制未成年人在线时间,并使用过滤器屏蔽不良网页和应用程序。米佐塔基斯说,家长在管理未成年人的网络活动中扮演关键角色,有责任为此设定必要边界。希腊政府还将推出一个新平台,进一步强化家长控制功能,以监测未成年人在线互动,规避潜在风险。为防止学生沉迷手机,从2024年9月新学期开始,希腊政府已要求在全国中小学课堂内全面禁用手机。

加完成立法设立中华文化传统月

加拿大人口和经济总量第一大省安大略省近日完成一项立法,将每年2月定为该省“中华文化传统月”。该项私人法案由安大略省议员柯文彬和白必勤在2024年3月向省议会共同提出,于当年12月中旬完成三读,并在12月19日获得省督御准,从而完成立法。该法案表示,华人社区一直在加拿大,包括安大略省发挥着重要、进步和持久的影响,如今,安大略省拥有逾82万华人,他们已经并将继续为该省的发展和繁荣作出贡献。农历新年即将到来,2月对于加拿大华人社区而言是一个重要月份。设立2月为“中华文化传统月”,安大略省可公开认可华人是该省的重要组成部分。此举也旨在表彰加拿大华人在帮助塑造和完善该省社会、经济、政治和文化格局方面所作的宝贵贡献。在该法案通过三读时,柯文彬表示,该法案获众多省议员跨党派议员支持,这一法案的通过具有重要的教育意义。

(本报记者 王卫 整理)

立法动态