

法治日报

LEGAL DAILY

星期四 2025年1月2日

今日8版 总第14039期

www.legaldaily.com.cn

乘长风破万里浪

以习近平同志为核心的党中央引领 中国式现代化迈出新的坚实步伐

□ 新华社记者

历史长河奔腾不息，时间洪流滚滚向前——

2024年，人民共和国迎来75周年华诞，实现“十四五”规划目标任务进入关键一年，全面深化改革扬帆再启航，以中国式现代化全面推进强国建设，民族复兴伟业走过关键一程。

这一年，习近平总书记赴十余个省市区和澳门特别行政区考察视察，四次出访国外，主持召开一系列重要会议，出席一系列重大活动，发表一系列重要讲话，作出了一系列重要指示，推动治国理政理论和实践取得崭新成果。

这一年，面对复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，攻坚克难、锐意进取、砥砺前行，取得很不平凡的发展成绩，我国经济实力和科技实力、综合国力持续增强，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

乘长风破万里浪。当历史掀开新的一页，复兴的曙光喷薄而出。

(一) 守正创新 开拓奋进——

“把中国式现代化蓝图变为现实，根本在于进一步全面深化改革”

“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳”。

在庆祝中华人民共和国成立75周年招待会上，习近平总书记引用一副南岳衡山的对联，形容今日之中国在历史进程中的方位。人到半山路更陡，船到中流浪更急。

当时间行进到2024年，中国发展的内外环境发生复杂深刻变化：百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，正经历大调整、大分化、大重组。与此同时，我国改革发展稳定任务艰巨繁重，经济运行仍面临不少困难和挑战。

这是一个大变局的时代，更是一个大有可为的时代。

此时，距离“划时代”的党的十一届三中全会，已过去40多年；距离“划时代”的党的十八届三中全会也有10年多时间。

党的二十大大明确了新时代新征程党和国家中心任务，当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期”。

时代给出新的命题，继往开来的关键时刻，呼唤再启新的关键担当。

2024年4月底，一则新华社消息通过电波，传遍大江南北——

“中共中央政治局4月30日召开会议，决定今年7月召开党的二十届三中全会，重点研究进一步全面深化改革，推进中国式现代化问题。”

不到一个月，5月22日至24日，习近平总书记深入山东考察调研，就进一步全面深化改革听取意见建议。

日照港，海天辽阔，碧波荡漾。习近平总书记驻足码头边，临海迎风，远眺凝思。

40多年来，正是改革开放的伟大力量，让眼前这座曾经沉寂无闻的港口，迅速成长为“最年轻”的5亿吨级港口，年货物吞吐量居世界第七位。

习近平总书记感慨系之：“从中，我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

新时代新征程，靠什么凝心聚力？靠什么推动发展？靠什么应对挑战？

“党的二十大大之后，我一直在思考进一步全面深化改革问题。”“中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。”

面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，以习近平同志为核心的党中央作出历史性的战略抉择，以进一步全面深化改革为中国式现代化注入强大动力。

从2023年隆冬之时，到2024年的盛夏时节，历时7个多月。习近平总书记亲自担任党的二十届三中全会文件起草组组长，全程谋划、组织调研、精心指导、把脉定向。

2024年7月18日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届三中全会第二次全体会议在此举行。

“通过！”

随着习近平总书记的庄严宣布，全场响起热烈掌声。一份标注时代的改革新蓝图诞生了，中国改革开放矗立起新的里程碑。

2万余字的文件，勾勒出一幅气象万千的新征程改革“全景图”——锚定2035年，重点部署未来5年改革任务；以“六个坚持”，指明进一步全面深化改革的重要遵循；以“七个聚焦”，囊括推进中国式现代化的战略重点；300多项重要改革举措，牵住经济体制改革“牛鼻子”，又统筹推进其他各领域改革……

当这份宏大而务实的改革新蓝图公布后，外媒纷纷评价，中国“即将到来的是一个更全面、更深刻的改革阶段”，“显示出未来发展的新方向”。

下转第二版

汇聚全体中华儿女团结奋斗的强大合力

习近平总书记在全国政协新年茶话会上的重要讲话激励广大干部群众坚定信心、勇毅前行

□ 新华社记者

习近平总书记2024年12月31日在全国政协新年茶话会上发表重要讲话，回顾我国一年来的发展历程，明确新一年的工作重点，激发团结奋斗豪情，令社会各界深受鼓舞。

广大干部群众表示，要认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，在新时代新征程团结奋进、攻坚克难，扎实推进中国式现代化，为强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

“2024年是实现‘十四五’规划目标任务的关键一年，以习近平同志为核心的中共中央团结带领全党全国各族人民，顺利完成全年经济社会发展主要目标任务，沉着应对，综合施策，中国式现代化迈出新的坚实步伐。”现场聆听了习近平总书记的重要讲话，全国政协常委张兴凯十分振奋，“一年来的成绩来之不易，令人鼓舞，归根结底在于有以习近平同志为核心的中共中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。”

2024年，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，中国经济顶风破浪，稳中

有进，沿着高质量发展航道坚定前行。

“一系列助力经济高质量发展的政策举措显效发力，我国经济走出一条‘前高、中低、后扬’的曲线，尽显韧性，进一步提振了我们的发展信心。”全国工商联副主席、奇安信集团董事长齐向东表示，要落实好习近平总书记重要讲话精神，正确认识经济形势，坚定信心、鼓足干劲，坚定不移推动科技创新和产业升级融合发展，为推动中国经济持续回升向好提供更多助力。

过去一年，我国加快培育壮大新质生产力，为经济发展注入新动能。2024年12月29日，我国自主研发的时速400公里的CR450动车组列车首次亮相，更快的“中国速度”引得网友纷纷点赞。

习近平总书记重要讲话中强调“科技创新取得重要进展，新质生产力稳步发展”，中国铁道科学研究院集团有限公司首席研究员赵红卫对此深有体会：“更加快速、智能、安全的高铁，不仅是我国高科技自立自强的重要体现，更将满足人民群众对‘诗和远方’的新期待。未来，我们将进一步推进技术攻关、成果应用，不断跑出创新‘加速度’，扎实推进中国高铁高质量发展。”

瑞雪兆丰年。在黑龙江哈尔滨市依兰县达连河镇长兴村，连片农田被皑皑白雪覆盖。习近平总书记重要讲话中提到“粮食产量首次突破1.4万亿斤”，诚信玉米种植专业合作社理事长韩志民感触很深：“这包含着广大农民共同努力的成果！”

新的一年，韩志民充满信心：“将选用更优良的作物品种，采用更科学的种植方式，多种粮、种好粮，同时保护好宝贵的黑土地，为保障国家粮食安全贡献自己的一份力量。”

浦江潮涌，东风来。上海自贸试验区临港新片区吸引了一批国际知名企业进驻，“上海速度、临港服务”为高水平对外开放注入新动能。

上海自贸试验区临港新片区管委会发展改革处处长吴群峰说：“我们将深入学习贯彻总书记重要讲话精神，充分发挥改革开放试验田作用和长三角地区的区位优势，聚焦贸易、金融、科创等重点领域，推动更大力度、更深层次的改革创新，助力中国式现代化建设。”

下转第三版

传递信心 共创未来

习近平主席新年贺词引发国际社会热烈反响

□ 新华社记者 孙丁 何毅 谢琳

新年前夕，国家主席习近平发表二〇二五年新年贺词。多国人士和海外华侨华人在接受新华社记者采访时表示，习近平主席的新年贺词全面总结过去一年中国扎实推动高质量发展取得的丰硕成果，向世界展现在新时代新征程上推进中国式现代化的决心和信心。

在变乱交织的世界中，中国积极推动全球治理变革和全球南方团结合作，展现负责任大国担当。世界各国应以宽广胸襟超越隔阂隔阂，以博大情怀关照人类命运。中国愿同各国一道携手构建人类命运共同体，共同开创世界的美好未来。

坚持人民至上 扎实推动高质量发展成果丰硕

“习近平主席发表的新年贺词涵盖经济、

政治、外交等各个领域，既宏大深邃，又务实具体。”塞内加尔通讯社社长莫马尔·迪翁格说，“从‘中国碗装了更多中国粮’到‘基础养老金提高了’，习近平主席提到的这些具体成果均体现了以人民为中心的发展思想，表明中国推动高质量发展的最终目的是让人民幸福安康。”

日本无限合同会社首席经济学家田代秀敏说，“对大家关心的就业增收、‘一老一小’、教育医疗等问题，我一直挂念”，习近平主席新年贺词中的这句话让他印象深刻，这表明习近平主席高度重视民生问题。田代秀敏表示，过去一年，中国实施一系列积极经济政策，努力推动创新，以高水平对外开放推动高质量发展，让中国高质量发展惠及全球。

“习近平主席新年贺词让我感受最深的一点是信心。”埃及中国事务专家阿米尔·塔马姆说，“在风雨洗礼中成长，在历经考验中

壮大”的话语，生动描述了中国有效应对多重挑战，取得丰硕发展成果，“国内生产总值预计超过130万亿元”彰显中国经济政策卓有成效，对全球经济复苏贡献巨大。

“绿色低碳发展纵深推进，美丽中国画卷徐徐铺展”“因地制宜培育新质生产力，新产业新业态新模式竞相涌现”……习近平主席新年贺词中描述的美好发展前景令巴基斯坦开伯尔-普什图省投资与贸易委员会前首席执行官哈桑·达乌德·布特十分赞赏。“中国已成为应对气候变化、推进绿色低碳发展的全球引领者。中国正以前所未有的力度和规模推动创新，并乐于与其他国家特别是发展中国家分享成功经验。”他说。

“国家强大是人民最好的新年礼物。”曾多次访华的《哈萨克斯坦实业报》总编辑谢里克·科尔姆姆巴耶夫说，习近平主席的新年贺词表明，

下转第二版

最高法召开党组会研究加强人民陪审员工作强调

坚持全过程人民民主 充分发挥人民陪审员作用

本报讯 记者张昊 人民陪审员制度是人民司法的优良传统，是人民法院贯彻落实习近平法治思想、践行全过程人民民主、坚持中国特色社会主义法治道路的生动实践。人民陪审员法实施6年多来，取得了怎样的成效？如何有效解决“工学矛盾”等制约人民陪审员作用发挥的突出问题，让法官与“无袍法官”共同维护公平正义？2024年12月31日，最高人民法院召开党组会，听取人民陪审员工作情况汇报，研究部署进一步加强人民陪审员工作的思路举措。最高人民法院党组书记、院长张军主持

会议。

据了解，党的十八届三中、四中全会对推进人民陪审员制度改革作出重要部署。2018年4月，全国人大常委会审议通过人民陪审员法，成为我国历史上第一部关于人民陪审员制度的专门法律。6年多来，人民法院在党中央坚强领导下，与司法行政等部门通力合作，共同落实法律规定，完善配套制度，确保人民陪审员选任、参审等工作平稳有序开展。目前，全国法院共有人民陪审员34万余人，比2013年扩大了3倍，性别比例、职业分布、年龄结构更加

均衡、合理，广泛性和代表性进一步增强。人民陪审员共参审案件超过1400万件，很多人民陪审员在促进矛盾纠纷实质化解、妥善审理社会影响重大的案件等方面，发挥了积极作用。人民陪审员制度已经成为保障人民群众有序参与、有效监督司法的重要制度，成为人民法院弘扬司法民主、促进司法公开、维护司法公正、增强司法公信的有力保证。

会议指出，要从政治上认识和把握人民陪审员制度的重要意义，做实“从政治上看、从法治上办”。

下转第三版

民政部召开会议部署2025年工作任务

持续健全社会救助体系完善社会福利制度

本报讯 记者蒲晓磊 2024年12月30日至31日，全国民政工作会议在北京召开。会议总结2024年民政工作，部署2025年任务。民政部党组书记、部长陆治原出席会议并讲话。

会议指出，2024年，民政制度建设取得系列成果。出台刚性支出困难家庭认定、最低生活保障标准确定、加快发展农村养老服务、促进养老服务消费、深入开展新时代“银龄行动”、加强流动儿童关爱保护、促进残疾孤儿回归家庭、社会事务管理、加强社会组织规范化建设、加强民政服务设施规划建设等政策文件。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深化民政改革为根本动力，加快构建系统完备的政策制度体系，均衡可及的服务保障体系，规范有力的监督管理体系，协同高效的社会参与体系，支持各地因地制宜创新探索，为民政事业发展注入新动力。

会议明确，做好2025年民政工作要重点抓好六方面工作：大力推进实施积极应对人口老龄化国家战略；持续健全社会救助体系；不断完善社会福利制度；提升社会事务管理服务；积极创新社会治理；全面加强民政文化建设，推动民政文化创造性

转化和创新性发展，以文化创新引领支持民政发展。

会议要求，各级民政部门要认真贯彻落实党中央、国务院部署，统筹抓好岁末年初有关工作。主动关心关爱困难群众，落实好各项社会救助政策，加强对生活无着流浪乞讨人员、残疾人、特殊困难老年人、困境儿童等群体的关爱帮扶，兜住兜准兜牢基本民生底线。压紧压实责任，加强民政服务机构安全管理，认真排查化解风险隐患，坚决防范各类安全事故的发生，确保民政服务对象度过欢乐平安祥和的节日。



1月1日，西安铁路公安局西安公安处民警坚守岗位，护航旅客平安出行。图为民警在西安火车站候车室帮助旅客解决问题。

本报通讯员 张鑫 摄

以案促治 提升行政复议监督质效

司法部发布第五批贯彻实施新修订行政复议法典型案例

本报讯 记者张维 为进一步加强行政复议类案监督工作，以行政复议类案质效助力提升法治政府建设水平，司法部聚焦“以案促改”“以案促治”，遴选了第五批贯彻实施新修订的行政复议法典型案例，于2024年12月31日发布。

这批典型案例共4个，反映出行政复议从不同维度对行政执法共性问题进行源头治理的生动实践。

一是践行人民至上，完善新业态就业人员权益保护机制。比如，案例1“李某不服上海市某区人力资源和社会保障局行政确认行政复议案”中，行政复议机关强化新业态职业伤害调查主体责任，指导监督行政机关完善调查审查流程，切实维护了外

卖平台骑手等灵活就业劳动者的权益，保障和促进了新业态形态健康发展。

二是坚持实质性化解纠纷，实现政治效果、法律效果、社会效果有机统一。比如，案例3“田某不服重庆市某区人力资源和社会保障局“预审驳回”决定行政复议案”中，对行政机关如何正确适用法律进行精准指导，科学示范，推动建立机制“通道”，由点及面解决了科技奖励政策的落实“难题”，帮助逾千名科技奖励获得者提高了退休待遇比例，为科技创新提供了法治助力。

三是深入推进严格规范公正文明执法，促进完善自动化执法监督机制。比如，案例2“朱某不服安徽省某交警大队行政处罚行政复议案”中，行政复议机关促成行政机关自

纠正同一地点同一原因给予46次相同处罚的问题，同时进一步完善电子警察执法审核机制，系统提升行业执法水平，实现了该市因电子警察执法引发行政复议案件的大幅下降。

四是坚持合理性合法性审查并重，依法审慎规范教育行政管理行为。比如，案例4“邓某不服广东某医科大学撤销临床医学硕士学位行政复议案”中，行政复议机关在办理撤销硕士学位行政复议案件基础上，督促行政机关对省内高校学术不端行为查处细则与上位法衔接问题进行全面调查，并推动制定相关指导性意见，在尊重高校依法享有相应教育自主权的同时，维护了公民的受教育权。

下转第三版

□ 本报记者 张国强

全市两级法院民事案件一审庭审完毕率达90%以上，平均庭审时长同比缩短50%以上，审限内结案率超96%以上，案件比1:1.41，上诉率为9.13%。这是辽宁省鞍山市两级法院2022年9月以来的审判业绩。

“这一成果得益于民事庭审优质化改革。”全国审判业务专家、鞍山市中级人民法

院院长陈林说，从2022年9月开始，鞍山中院新一届党组在全市两级法院探索民事庭审优质化新模式，从诉答文书规范化、争点整理、事实认证训练、心证公开、释明权行使、裁判文书说理等一系列“小切口”入手，全员、全程、全域提升庭审优质化水平，形成了民事庭审优质化改革“鞍山模式”。

近日，《法治日报》记者走进鞍山市两级法院，探寻民事庭审优质化改革“鞍山模式”的“神奇密码”。

打出“组合拳”

“打蛇打七寸”，鞍山法院的民事庭审优质化改革在庭前准备、庭上审理、判后答疑等关键环节分别采取了若干项改革措施，对影响案件质量的着力点精准发力。

在庭前准备阶段，有3项举措可圈可点。首先是守好“人门关”，书状先行。2022年9月，鞍山中院开启全市两级法院民事案件起诉状、

下转第八版