



权威发布

## 公平竞争审查条例实施办法征求意见

**本报讯** 记者万静 近日国家市场监督管理总局公布了由其组织起草的《公平竞争审查条例实施办法(征求意见稿)》(以下简称《征求意见稿》),并向社会公开征求意见。意见反馈截止时间为2025年1月24日。

据了解,今年8月1日起施行的《公平竞争审查条例》(以下简称《条例》)规定,对违反本条例规定的政策措施,任何单位和个人可以向市场监督管理部门举报。当前,一些地方政府“绕开”公平竞争审查,实施地方保护主义行为的冲动仍然存在,经营主体、社会公众等对政策制定机关违反审查标准和程序出台政策措施的监督渠道较少,约束手段有限。

此次,市场监管总局在深入研究的基础上,起草了《征求意见稿》,进一步细化《条例》

内容,有利于明确规则界限,促进各地区各部门准确理解和把握《条例》规定;同时有利于统一审查标准,维护公平竞争的市场秩序,根据《征求意见稿》规定,梳理形成16条66项审查标准,明确红线底线。

《征求意见稿》健全公平竞争审查举报处理机制,明确各级市场监管部门职责范围,确定及时处理有关举报或者移送有关部门处理的情形,规定处理相关举报的时限要求,建立健全公平竞争审查抽查机制,明确公平竞争审查督查有关工作要求,运用提醒敦促、约谈、行政建议等手段强化责任追究,加强与反垄断执法衔接配合,进一步增强公平竞争审查制度刚性约束,促进《条例》落地见效,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

## 集成电路布图设计保护条例修改草案征求意见

**本报讯** 记者张维 近日,国家知识产权局就其起草的《集成电路布图设计保护条例修改草案(征求意见稿)》(以下简称《条例修改草案》)向社会公开征求意见。

条例修改草案明确强制代理相关要求,明确请求延长指定期限以及延误法定或指定期限请求恢复权利的规定。增加依请求自动的撤销程序,明确予以驳回、依职权或者请求撤销的理由。

加强布图设计专有权保护,维护权利人合法权益。新增独创性声明相关制度以及专有权保护范围的确定规则,将独创性声明作为必须提交的申请文件,明确专有权的保护范围以复制件或图样为准,独创

性声明用于解释复制件或者图样的独创性部分,以解决布图设计专有权保护范围难以确定的问题,明确确实信用和禁止权利滥用原则,规定申请布图设计登记和行使专有权均应当遵循诚实信用原则,不得滥用专有权损害公共利益或者他人合法权益,引导申请人和权利入依法行使权利。

促进布图设计实施和运用,助推新质生产力发展。新增职务创作中的奖励措施,法人或者非法人组织应当对完成职务创作的自然人进行奖励,给予报酬,从而激励创新和促进产业发展,完善专有权转让、许可和质押规定,完善非自愿许可相关规定,将垄断行为列为非自愿许可的适用条件之一。

# 行政复议高效便捷让群众可感可及

## 天津蓟州区实质性化解行政争议架起和谐连心桥

□ 本报记者 张弛 范瑞恒  
□ 本报通讯员 刘军肖

今年4月,一张《土地权属争议处理决定书》让家住天津市蓟州区的杨大爷心中满是委屈:“明明是我有理,镇政府怎么说对方是处理的情形,规定处理相关举报的时限要求,建立健全公平竞争审查抽查机制,明确公平竞争审查督查有关工作要求,运用提醒敦促、约谈、行政建议等手段强化责任追究,加强与反垄断执法衔接配合,进一步增强公平竞争审查制度刚性约束,促进《条例》落地见效,加快建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。”

“这虽是一件小事,却体现出‘复议为民’的宗旨。”蓟州区司法局局长曹洪敏近日介绍说,在依法强化个案纠错的同时,该区充分发挥行政复议制度层级监督作用,强化行政机关依法行政意识,促进法治政府建设。

### 提升办案质量

去年11月24日,蓟州区司法局就辖区某建设工程有限公司不服区司法局认定决定申请行政复议一案组织召开听证会。

听证会现场,双方当事人围绕案件焦点问题陈述意见,进行申辩。除此之外,相关部门负责人以及工作人员现场观摩听证会,借此提升自身专业水平。

依法行政是切实维护广大人民群众切

身利益、落实依法治国基本方略的必然要求。

为此,蓟州区司法局将新修订的行政复议法纳入全区党委(党组)理论学习中心组学习内容,推动发挥领导干部学法头雁效应;面向政府职能部门分管法治领导及工作人员、各镇街政法委员等160余人开展专题培训,切实提升广大干部法治思维能力和法治水平。同时,在重要时间节点,到镇街村居、企业广泛宣传新修订的行政复议法和行政复议工作,进一步提高社会公众对行政复议的知晓率、信任度。

为完善行政复议案件审理机制,充分保障当事人的合法权益,蓟州区成立行政复议委员会,其领导小组成员包括主管法治工作的副区长以及区政府办公室、区司法局的主要负责同志,统筹部署委员会工作;邀请南开大学法学院教授担任特聘委员,与区政府法律顾问共同对行政复议案件及行政复议工作中的重大事项和共性问题研究提出意见。

“在‘智库外脑’以及专业力量的助力下,蓟州区行政复议办案质效得到提升。”曹洪敏说。

### 助推案结事了

一直以来,蓟州区切实发挥行政复议的制度优势和化解行政争议的主渠道作用,《实质性化解建议书》成为他们路径探索的一大亮点。

去年8月,乙某报警称,在某平台直播间遭到甲某、丙某、丁某的辱骂。

公安机关调查发现甲某、丙某、丁某为博取流量,吸引眼球,利用某平台直播间骂人,依据法律规定,对三人予以行政拘留五日的行政处罚。三人对行政处罚决定不服,申请行政复议。

“审查发现,当事人之前并无深层次矛盾,如果只是简单地作出处罚决定,反而不利于化解纠纷。”蓟州区司法局行政复议审理科科长邵煜介绍说,为真正实现案结事了,复议机关向公安机关发去全区首份《实质性化解建议书》,建议有效促进案件当事人和解。

此后,经过多次沟通,甲某、丙某、丁某诚恳地向乙某赔礼道歉并给予赔偿,双方达成和解,三人撤回行政复议申请。公安机关对三人批评教育后,不再执行拘留的行政处罚。

探索从未止步。蓟州区司法局印发《行政复议案前化解工作机制(试行)》,做到“即收即调,愿调则调,能调尽调”,同时有效整合司法行政机关资源优势,牵头27个乡镇(街道)司法所和涉案单位、法律顾问等,实现解决行政争议关口前移、触角延伸。

蓟州区司法局副局长王利表示,要全面准确识别当事人法律诉求背后的动因,将调解贯穿行政复议全过程,最大限度实现定分止争,案结事了。

### 多方良性互动

行政复议工作需要多方面的良性互动才能发挥更大效能,蓟州区创建“行政复议+N”(“行政复议+信访”“行政复议+法院”“行政复议+检察院”)机制,加强行政复议与其

□ 本报记者 陈东升  
□ 本报通讯员 叶尔钰

## 辽宁边检总站全力提升跨境贸易便利化水平

# 为口岸高质量发展注入边检动能

□ 本报记者 韩宇  
□ 本报通讯员 李尧 马健

近日,东北亚(大连)航运物流中心智慧口岸“一站式”服务平台在大连RCEP服务中心正式启动。该平台利用国际贸易“单一窗口”已有的身份认证体系,与其他第三方平台实现身份认证和系统集成,意味着服务对象只需一次登录平台,就能访问平台集成的国际贸易所有业务系统,享受“通关+物流”等“一站式”服务。

“聚焦‘三新建设’,以科技创新驱动服务发展引擎,实现出入境通关‘掌上办’‘跨境办’‘无感办’,不仅大大提高操作的便利性,综合成本也将大幅度降低。”启动仪式现场,辽宁出入境边防检查总站副总站站长王钦颇介绍道。

2024年,是辽宁提出全面振兴新突破三年行动的攻坚之年,外向型经济发展愈多元,效率、速度、保障……问题倒逼改革创新,辽宁边检总站全力提升跨境贸易便利化水平,用优质服务打造互利共赢、稳定畅通的口岸经济发展“快速路”。

### 加强智慧口岸建设

“货轮即将靠泊,请做好查验准备。”大连边检站民警秦响翰对讲机中传来讯息。

随着悠长汽笛声,载运2100吨基础建材的利比里亚籍货轮缓缓靠泊。船舶代理李言龙点开手机上“边检即时通”通关进度一键直推平台,点击进入“进度查询”,显示船舶状态变更为“允许靠泊作业”。

“边检即时通”是辽宁边检总站自主研发的通关小程序,着力疏解国际

航行船舶边检通关指令传递上的时间差、信息差问题,实现船舶靠港和工人作业无缝衔接。目前,该程序已作为全省公安系统唯一案例成功入选中国(辽宁)自由贸易试验区第七批改革创新经验,并在全省推广。

改革破难题,发展涌动能。在不断加强智慧口岸建设的同时,辽宁边检总站推出一系列提效减负举措,助力口岸营商环境重塑升级,2024年出入境交通工具6.5万架/艘/列/辆次,同比增长195.4%,上扬的数字曲线,呈现出辽宁口岸蓬勃发之势。

### 保障旅客顺畅通关

“我是做茶叶生意的,定期要往返中国,这次对韩免签政策的实施,让我来中国更快捷,中韩贸易更便利。”11月8日,包括韩国在内的九国免签政策试行首日,沈阳边检站迎来第一批旅客,韩国茶叶商人金先生就是其中之一。

2024年,中国免签“朋友圈”不断扩容,“CHINA TRAVEL”火爆一时,面对不断增长的外入境人员,辽宁边检站率先在沈阳、大连空港口岸投放东北地区首批“外国人入境卡自助填报终端”,简化入境申报流程,提升入境边检手续办理效率,同时,严格落实出入境流量监测预警,根据客流动态实时调整勤务组织,通道设置,确保出入境旅客“丝滑”通关。2024年以来,从辽宁口岸出入境人员达235万人,入境免签人数增长2.8倍,创历史新高。

高效通关产生的“溢出效应”初现端倪,2024年3月10日,东北地区唯一邮轮码头时隔四年迎来首艘国际邮轮,近2000名旅客1小时就完成入港手续;5

月18日,33个国家和地区的55支球队齐聚大连,大连周水子边检站组建涵盖日语、韩语、法语等多语种的专检执勤队,高效服务让足球小将对中国连连称赞……通关体验之于辽宁,既是招揽八方来客的华彩,更是彰显大国风范的名片。

### 外贸泊位应开尽开

“对外泊位开放后,周转速度全面提升,过去我们公司年接待船舶在280艘次左右,现在将增加到350至500艘次,进出口额实现翻倍增长。”大连今冈船务工程有限公司负责人算起这样一笔账。

口岸是对外开放的门户,开放是高质量发展的重要特征,辽宁全面振兴突破三年行动迈开,辽宁边检总站主动作为,成立泊位对外开放专班,积极配合省口岸办,将黄渤海所有外贸泊位进行分类梳理,“一企一策”开展“保姆式”服务,指导企业逐一完善口岸查验设施和开放手续,实现了外贸泊位“应开尽开,应验尽验”。

既要释放“海”的潜力,也要做足“天”的文章。2024年以来,辽宁边检总站助力辽宁地区增开,恢复15条航线,针对新航线制定专项勤务方案,动态调整验证模式,确保“机到即检”,大幅提升航班通关效率。口岸的持续开放,让辽宁东北亚区域合作的中心枢纽作用更加凸显,真正做到与世界“软硬联通”,口岸吞吐量与通关效率实现“双提升”。

跳出数字看支撑,透过速度看动能,不难洞察其中的现实逻辑,读懂蕴藏其中的振兴密码,而辽宁边检站高质量发展的“时代答卷”仍在书写。

## 甘肃民乐检察发挥公益诉讼职能守护妇女权益

近年来,甘肃省张掖市民乐县人民检察院充分发挥公益诉讼检察职能,督促行政机关依法履行职责,用心用情守护妇女权益。

民乐县检察院前移公益诉讼线索审核关口,针对侵害妇女合法权益,导致社会公共利益受损的刑事案件,由案管部门进行初步审查,根据案件具体情况完成刑事案件受理,同步向第二检察院移送公益诉讼线索;刑事检察院则在办理刑事案件过程中,一旦发现妇女权益受损公益诉讼线索,及时移送第二检察院办理。同时,依托全国检察业务应用系统,健全监督与协作联盟“泰好家庭互助社”两个社区社会组织,策划开展亲子登山、亲子植树等活动,抓实抓好未成年人心理健康工作,针对困境儿童、留守儿童等特殊群体,建立帮扶档案,邀请专家进行个性化辅导;建立“家庭+学校+社区”服务网络,通过入户家访等方式,加强家校沟通合作,努力营造“推门可见,社区可感,家家参与”的社区生活化家庭教育氛围。

梅宇浩 丁建云

范,同时,按照《人民检察院公益诉讼办案规则》要求,坚持客观性证据优先于主观性证据的原则,全面收集妇女权益受到侵害的事实、状态等证据;调取处罚决定书、起诉意见书、起诉书、不起诉决定书等书证及妇女儿童健康权被侵害的鉴定意见、检查笔录、视听资料等证据,作为公益诉讼案件线索梳理的支撑点,对家庭暴力违法犯罪行为发生原因、发生地点、实施方式、抚(贖)养情况、收入情况等进行分类分析和整理,确定妇女权益受到侵害。

保护妇女权益公益诉讼程序启动后,民乐县检察院组织召开公开听证会,听证会上,检察机关详细介绍案件事实、证据,法律适用及社会公共利益保护等问题;县妇联主要负责人就保护妇女权益向各单位提出具体要求;听证员进行评议并提出意见和建议。在形成一致意见后,该院向相关行政机关发送检察建议书,建议其积极履行职责,依法加强监管,切实保障

妇女合法权益。

检察建议制发只是类案治理的第一步,如何将建议内容落到实处,推动长效治理才是工作核心和落脚点。为推动检察建议从“办理”向“办复”转变,民乐县检察院持续紧盯,跟进落实检察建议,与相关行政机关加强沟通协调,及时召开通报会议,了解整改进度和整改过程中遇到的堵点、难点、痛点问题。同时,向县委政法委汇报保护妇女权益公益诉讼工作进度,积极争取县委政法委支持;定期召开专家座谈会,邀请县妇联、教育局、未来星儿童关爱中心等单位的家庭教育指导员,现场指导行政机关如何履行职责,如何做好家庭教育工作;联合县妇联、会签《关于建立和健全保护妇女儿童权益工作协作机制》,进一步健全日常联络、联席会议,联合行动等常态化机制及公益诉讼案件线索双向移送反馈机制。

张坤颖 彭一玲



近日,江西省彭泽县公安局交警大队组织民警深入辖区企业,通过播放宣传片,以案释法、现场答疑等方式开展交通安全宣传教育。图为民警向企业员工宣传交通安全知识。

本报记者 黄辉 本报通讯员 汪婷 摄

## 安徽淝河监狱多措并举整治酒驾醉驾

**本报讯** 记者李光明 通讯员张羿 近日安徽省淝河监狱实行三项举措整治酒驾行为,坚持“正向教育+反向警示”相结合,以正向教育紧“发条”,反向警示敲“警钟”,有效推动酒驾整治走深走实。

安徽淝河监狱警训长冯加强纪律教育,上好警示教育“专题课”,教育引导广大党员民警职工要从身边的案例中汲取教训,坚决遏制民警职工饮酒驾驶机动车违法违纪行为发生。防微杜渐组织安全教育,敲响酒驾醉驾“长鸣钟”,每逢节假日,开展全覆盖式警示教育,提醒杜绝酒驾醉驾,用鲜活案例讲解

酒驾醉驾生理危害和社会危害,警醒全体人员要汲取教训,引以为戒,立起纪法红线,不碰“高压线”,以案为鉴进行反面教育,念好纪律作风“紧箍咒”,全员签订拒绝“酒驾、醉驾”承诺书,民警职工家属签订提醒承诺,开展“隔夜酒驾”突击检查,营造自觉抵制酒驾醉驾氛围,并针对酒驾醉驾的法律成本、职场成本,可见成本、经济成本等多个方面为大家进行深入了解。通过此次专项整治活动,切实增强了广大党员、民警职工党纪意识、规矩意识和守法意识,遏制了“酒驾、醉驾”违法违纪行为的发生。

## 重庆南沱镇构筑法治宣传教育矩阵

**本报讯** 通讯员韩娅娜 今年以来,重庆市涪陵区南沱镇全面推进“八五”普法规划实施,积极开展法治宣传系列活动,致力构筑法治宣传教育矩阵,不断增强普法依法治理质效。

为推动普法责任落实,提升法治素养专项普法工作和培养身边法治人才,南沱镇全力构筑“关键群体、重点领域、基层治理”矩阵。建立全镇普法工作联络机制,指导督促村

居、部门切实履行“谁执法谁普法”普法责任清单。紧贴群众普法需求,组织开展民族宗教、生态环境等专项普法,以点带面促进全镇依法治理工作有效提升。充分发挥睦和村“全国民主法治示范村”在开展法治宣传、依法治理建设中的积极作用,实现全镇12个村居法律顾问配备全覆盖,累计培养“法律明白人”40余名,全镇法治素养持续提升,进一步夯实了法治社会建设基层基础。

## 泰兴兴燕社区擦亮“泰好父母”品牌护“未”成长

近年来,江苏省泰兴市济川街道兴燕社区持续擦亮“泰好父母”品牌,为未成年人健康成长保驾护航。

兴燕社区依托党群服务中心,建立个体、家庭、学校、社区、社会“五位一体”模式,打造“有思想、有温度、有力量”的未成年人专属活动场地和服务平台。同时,组建由3名家庭教育指导员、8名心理咨询师、10名教师组成的“泰好父母助力团”,积极参与家庭教育、志愿服务活

长学校”“全民幸福社”等线上学习平台,定期分享家庭教育优质内容。另一方面,探索推行“托管+教育”模式,定期举办家庭教育讲座,开展亲子读书会、家庭教育经验分享会等活动。

此外,兴燕社区依托家庭教育协同育人联合支持体系,积极协调相关部门及市慈善总会等社会组织,动员家长参与家庭教育学习,进一步拓展家庭教育空间;培育“兴燕亲子教育联盟”“泰好家庭互助社”两个社区社会组织,策划开展亲子登山、亲子植树等活动;抓实抓好未成年人心理健康工作,针对困境儿童、留守儿童等特殊群体,建立帮扶档案,邀请专家进行个性化辅导;建立“家庭+学校+社区”服务网络,通过入户家访等方式,加强家校沟通合作,努力营造“推门可见,社区可感,家家参与”的社区生活化家庭教育氛围。

梅宇浩 丁建云

# 浙江龙游公安反诈宣传“烟火气”十足

近年来,浙江省衢州市龙游县公安局创新推出反诈夜市,反诈佳肴,反诈酒席等举措,推动反诈工作纵深发展。自“冬季行动”以来,龙游县电诈案件发案同比下降11.6%。

12月正值第四个“宪法与浙江”主题宣传月,龙游县公安局联合县委政法委、县应急管理局、县红十字会等部门在龙游大南门历史文化街区联合开展连续五日的“快闪集市”系列活动。

帆布袋、鼠标垫、削皮器、马克杯……反诈集市摊子上摆满了印着反诈、法律知识等宣传标语的“好物”,还有一个方方正正的反诈题目抽取箱。

“全国反诈报警电话是多少?”“如果收到短信中有陌生链接你会怎么做?”在现场民警的引导下,游客们在箱子里抽取答题卡,回答关于反诈的问题,进一步加深印象。

“上菜啦!”随着饭店厨师的吆喝声,包厢里的顾客发现托盘上赫然放着一个台签,上面画着两只鸡,印着龙游县公安局龙洲派出所的logo,还有一句朗朗上口的反诈标语,“不管什么鸡,未知链接莫点击!”

今年以来,龙游县公安局积极探索反诈宣传新路径,聚焦重点区域、重点时段、重点人群,联合龙游县美食协会,筛选出25家社区特色餐饮店、小吃店用于投放“反诈一道菜”宣传台签,商家在上菜前献上反诈佳肴,让食客们“品尝”反诈知识。

“在饭店被反诈宣传还是头一次,这些顺口溜每一句都很新奇幽默。”就餐的刘女士饶有兴致地朗读起反诈标语。

作为新兴的热门旅游城市,龙游如何针对外来游客做好精准反诈宣传?

龙游县公安局联合龙游县复场乡行业协会印发了3万张“反诈一封信”,投放到各家宾馆,上面印有常见诈骗手段、国家反诈中心App下载二维码以及报警电话,游客入住时,前台人员就会将反诈知识送入他们的手中,有效提高反诈宣传的覆盖面和针对性,打好反诈“预防针”。

此外,龙游县公安局还在出租车、娱乐场所等行业挑选了15名工作人员作为专职反诈宣传劝阻员,对宾馆员工开展反诈宣传培训,普及反诈知识,营造反诈氛围。

龙游县公安局龙洲派出所所长项建明说:“这些宣传方式更接地气,既发挥了能动性,也增加了趣味性。”

通过系列宣传,龙游公安机关不仅解锁了反诈阵地,还进一步构建了共治警务新格局,让防范关口不断前置,更为直接地向群众传递反诈,让反诈工作融合到日常生活中。

## 营口市税务联合多部门开展普法宣传活动

近日,国家税务总局营口市税务局联合辽宁省营口市退役军人事务局,在辖区开展以“大力弘扬宪法精神,推动进一步全面深化改革”为主题的宪法宣传活动。

活动现场,两家单位工作人员观看视频,回顾全面依法治国取得的历史性成就;税收普法宣传员设立咨询台,耐心解答就业创业税收优惠政策等退役军人关心的问题。

今年以来,营口市税务局以“八五”普法工作为契机,联合市教育局、不动产登记中心等多个部门,依托联手共建主题党日,组织开展形式多样、内容丰富的普法宣传活动,努力营造尊法守法用法的良好氛围。截至目前,共开展税收普法宣传等活动12场。接下来,该局将积极创新普法模式,着力构建“多层次、广覆盖、立体式”的普法格局,为税收工作高质量发展提供有力保障。

张璐