

2024这一年，枪支暴力阴霾笼罩美国

特朗普在竞选集会上被击中受伤，美国联合健康保险公司首席执行官汤姆森被枪杀……2024年，枪支暴力不断冲击着美国社会。每一次枪声响起，都加重美国社会难以愈合的创伤。拥枪与控枪的斗争陷入无解，美国枪支暴力痼疾难除。

□ 王一同

2024年，对于美国来说，是一个充满枪声的年份。近500起大规模枪击事件，超1.6万人死亡，超3万人受伤……这组触目惊心的数字，昭示着2024年枪支暴力阴霾始终笼罩着美国。

枪支暴力遍布全年

据美国“枪支暴力档案”网站统计，截至12月22日，2024这一年，美国发生493起大规模枪击案，枪支暴力已致16283人身亡，受伤人数达30847人。其中，超过1300名17岁以下未成年人死于枪支暴力，伤者达3663人。

相较于直观的伤亡数字，一个个枪击个案同样令人触目惊心。

纵观2024年，从年初到年末，枪支暴力的阴霾在美国始终未曾消散。

当地时间1月1日，洛杉矶发生一起跨年夜聚会枪击案，造成2人死亡、8人受伤；当地时间2月29日，密苏里州发生枪击事件，造成一名法院工作人员和一名警察死亡，另有一名警察受重伤；仅7月4日美国“独立日”当天，全美就发生128起经核实的枪支暴力事件，导致58人死亡、133人受伤；12月4日，一名蒙面枪手在纽约曼哈顿繁忙的中城开枪射杀了美国保险巨头联合健康保险公司首席执行官汤姆森，引起舆论哗然……

在2024年，更加广为人知的枪支暴力案件，当属当总统特朗普遭“刺杀未遂”。7月13日，特朗普在宾夕法尼亚州巴特勒市举行竞选集会，一名20岁男子从距离特朗普演讲台约140米的一处建筑的屋顶向特朗普连开数枪，导致特朗普右耳受伤，并致现场观众一人死亡、两人重伤。

人重伤。

节庆派对、校园、闹市，甚至总统候选人的竞选集会……2024年全年，枪击事件在美国各地不断上演。

在这一年的所有枪击案件中，青少年持枪犯罪亦不在少数。枪支甚至成为美国父母为孩子购置的圣诞礼物。枪声随时会响起，同样的悲剧在不同的场景反复上演。

当地时间12月16日上午，美国威斯康星州一所教会学校发生一起枪击事件，造成3人死亡（包括凶手）、6人受伤。令人惊讶的是，这起案件的凶手是一名年仅15岁的少女纳塔莉·鲁普诺。这起枪案为即将过去的2024年又刻下了一道伤痕，成为笼罩在枪支暴力阴霾下的美国2024年又一个难以抹去的“黑暗时刻”。

控枪举措遥遥无期

2024年即将结束，但美国“枪支暴力档案”预计，枪支暴力的悲剧在美国还远未画上句号。更令人不寒而栗的是，这些死亡和伤痛并未带来任何实质性的改变。

虽然2024年的每起枪击事件都刺痛着美国民众的神经，但美国政界、法律界乃至社会舆论对拥枪和控枪的关注与争辩从未休止，也未能得到一个有意义的结果。

2024年年末，在又一起持枪犯罪发生后，美国总统拜登在一份声明中表示：“不能保护我们的孩子免受枪支暴力的肆虐是令人无法接受的，我们不能把这种事情视作常态……美国学生在学校里应该学习的是阅读与写作，而不是‘躲避子弹’和‘寻找掩体’。”他呼吁美国国会“即刻付诸行动”，推动控枪立法，包括扩大持枪背景调查的适用范围、禁止大威力武器以及高容量弹匣等。



图为美国民众在华盛顿举行抗议活动，要求政府和政客应对枪支暴力问题，加强保护儿童生命安全。新华社记者 肖潇 摄

然而，在分析过往数年至2024年美国共和民主两党、行政及立法机构关于拥枪、控枪的博弈之后，美国媒体不得不得出这样的结论：在这个国家，有效的控枪举措仍将遥遥无期。

2024年6月，美国联邦最高法院以6比3的投票结果驳回了联邦政府此前针对“撞火枪托”的禁令，美媒认

为，最高法院此举标志着美国在控枪问题上再开倒车。“撞火枪托”被用于改装半自动步枪，使其射速接近或达到全自动步枪的水平。

加州在2024年推出更严格的法案，旨在加强对非法枪支和校园枪案的管控，加大对“幽灵枪”的打击力度，还将“一月限买一支枪”的范围扩大到枪击部件等。这体现

了美国地方政府对控枪的积极态度和努力，但上述控枪举措仍面临诸多挑战和阻力。8月15日，美国第九巡回上诉法院正式推翻加州“一个月限买一支枪”的法律，并裁定该法律违反宪法第二修正案和合法拥枪自由。

枪支暴力痼疾难除

美国是世界上民间拥有枪支最多的国家。枪支管控不仅是社会问题，也是政治问题，是共和党与民主党博弈的关键议题。

一直以来，共和党支持持枪自由，民主党更倾向于控枪，但民主党的每一次控枪立法尝试，不是被国会拖入死胡同，就是在游说集团的压力下草草收场。美国政坛俨然成为一个“只负责争吵，不负责解决问题”的舞台。

一个不容忽视的问题是，美国的集团政治和选举政治为拥枪团体提供了合法渠道，使其能大搞金钱政治，影响国会议员在枪支问题上的立场。例如在第117届国会中，曾获美国全国步枪协会资助的议员就多达262名，而累计获得资助超过100万美元的有19名，绝大多数是共和党议员。

多年来，美国庞大的枪支产业形成包括美国全国步枪协会等在内的众多拥枪利益集团，这些机构通过捐助资金支持反控枪的政客。

在2024年大选中，美国全国步枪协会公开表示支持共和党总统候选人特朗普。特朗普也多次强调他本人对于拥枪权的坚定支持，并表示当选后会取消拜登政府相关控枪措施。

明年1月，特朗普将正式入主白宫，共和党也将同时控制参众两院，美国控枪步伐料将愈发艰难。

普京称已做好“谈判与妥协”的准备 俄乌冲突政治解决仍面临诸多挑战



图为当地时间12月19日，俄罗斯总统普京出席“年度盘点”大型记者会。新华社记者 曹阳 摄

□ 本报驻俄罗斯记者 史天昊

“俄罗斯既愿意谈判，也愿意妥协。”俄总统普京12月19日在“年度盘点”大型记者见面会上如是说。他还提到今年5月中国和巴西共同发表的关于推动政治解决乌克兰危机的“六点共识”，并表示中国、巴西、南非提出的和平倡议是平衡的，不强迫俄乌任何一方，是寻求解决乌克兰危机的真诚尝试。

普京的表态迅速收获了国际社会的关注，有舆论认为俄正在释放和平信号，为当前持续的俄乌冲突打开了一扇希望的窗口。然而，也有分析认为，各方在推动和平解决乌克兰危机方面作出努力，但实现这一目标仍面临诸多挑战。

俄重申遵循先前协议

在19日的记者会上，普京谈到解决乌克兰危机的问题时说，俄罗斯军队在俄乌战场所有前线推进的同时，俄方已做好“谈判与妥协”的准备。不过，乌方也需要准备好“谈判与妥协”。因为在他看来，“政治是妥协的艺术”。普京重申，俄方愿意在不预设条件的情况下与乌克兰展开谈判，但应以2022年在土耳其伊斯坦布尔达成的共识为基础。

乌克兰危机于2022年2月全面升级，俄乌代表当年3月在土耳其伊斯坦布尔举行面对面谈判。今年2月，普京在接受美国记者塔克·卡尔森采访时透露，当时双方拟定了一份协议，乌方代表团团长达维德·阿拉哈亚草签其中部分条款。据报，这份草案内容包括乌克兰承诺中立地位，不加入任何军事联盟，不在其领土上建立外国军事基地，同时俄方则承诺不对乌克兰发动进一步的军事行动。

按照俄方的说法，为给达成协议创造条件，俄方根据法国、德国建议撤回进攻乌克兰首都基辅的部队，但乌方随后却改变了立场。路透社援引乌克兰政界人士的话报道，这份双方谈判的协议草案将摧毁乌克兰所追求的军事和政治目标。俄方认为，乌克兰在西方的支持下未能履行谈判内容，导致冲突持续。而乌克兰方面则指责俄罗斯不可信任，强调俄方在谈判期间仍然进行军事行动。因此，尽管伊斯坦布尔协议一度被认为是和平的希望，但未能成为结束冲突的转折点。

此外，普京在此次记者会上表示，谈判需基于“现实情况”。美联社分析，“现实情况”意指乌克兰需放弃加入北大西洋公约组织并承认俄方在冲突中所获军事成果，这两点遭乌克兰及西方国家拒绝。乌克兰总统泽连斯基则明确表示，任何和平谈判的基础必须是乌克兰的领土完整。他指出乌克兰有权自由选择自己的安全伙伴关系，包括北约在内的任何国际军事联盟。

近期局势复杂化加剧

2024年末之际，俄乌冲突又出现一轮升级态势。12月20日，俄方称乌克兰武装力量对俄罗斯库尔斯克州雷利斯克市民用设施进行了导弹袭击，造成6人死亡、10人受伤。同一天，乌方称该国首都基辅市多个区域

的建筑物和车辆被俄罗斯导弹碎片击中并起火，造成人员伤亡。

21日，俄方发布消息说，俄罗斯鞑靼斯坦共和国首府喀山市一处工业区和居民区遭乌克兰无人机袭击，导致喀山市两栋住宅楼起火。俄罗斯总统网站22日发布消息说，普京当天以视频连线方式出席多个俄航空和公路基础设施启用仪式。其间，在谈到喀山市日前遭无人机袭击时，普京表示，无论谁企图损害俄罗斯，都将面临“加倍奉还的后果”，袭击者会后悔攻击俄罗斯。

泽连斯基25日在社交媒体发文称，俄罗斯军方当日对乌克兰发动了大规模导弹和无人机袭击，其目标是能源基础设施。泽连斯基称，俄军发射了包括弹道导弹在内的70多枚导弹和超过100架攻击型无人机。乌防空火力拦截了超过50枚导弹和大部分无人机，但仍有设施被命中，袭击导致乌多个州停电。此轮局势升级可以追溯到11月下旬，美国总统拜登同意乌克兰使用美国援助的陆军战术导弹系统打击俄罗斯纵深目标，该导弹射程可达300公里。同月晚些时候，在乌方使用美国和英国导弹袭击俄领土后，俄方向乌方发射了“榛树”高超音速弹道导弹。

本月早些时候，美国《时代》周刊刊发了对美国当选总统特朗普的专访。特朗普在专访中“强烈反对”乌克兰使用美制导弹打击俄罗斯纵深目标，认为该举措“大错特错”，将导致乌克兰危机恶化。特朗普在专访中说，结束冲突对俄乌双方均切实有利，他有一份“非常棒的方案”，但不便于提前公布。

在19日的年度记者见面会上，普京回答一名美国记者提问时说，他已做好准备与特朗普会面，两人已4年多没有对话。“我已准备好，任何时候都可以……如果我最终与（美国）当选总统特朗普会晤，相信我们会有许多事要谈。”

美西方仍未停止拱火

乌克兰总理什梅加尔24日在社交媒体上发文说，乌克兰已从美国获得10亿美元贷款。这笔款项以俄罗斯被冻结资产所产生的收益作为抵押。什梅加尔说，这是七国集团发起的向乌克兰提供500亿美元贷款计划框架下，乌方收到的首笔来自美国的款项。

今年10月，七国集团领导人就以俄罗斯被冻结资产所产生的收益作为抵押，向乌克兰提供500亿美元贷款达成共识，承诺将在今年年底前向乌方提供贷款，用于支持乌方财政、军事和重建。作为七国集团贷款计划的一部分，美国承诺将向乌克兰发放200亿美元贷款。俄罗斯外交部12月11日发表声明，谴责美国以俄被冻结资产所产生的收益作为抵押向乌克兰提供200亿美元贷款，认为这是“盗窃行为”。

此外，近期北约在德国威斯巴登设立的新指挥部已开始运作。北约秘书长吕特18日表示，该指挥部负责协调向乌克兰提供军事装备，以及对乌克兰的安全援助和训练。路透社介绍称，北约新的乌克兰任务总部被称为“北约乌克兰安全援助与培训计划”（NSATU），总兵力大约700人，其中包括驻扎在比利时北约军事总部以及波兰和罗马尼亚后勤中心的部队。

在美国等西方国家持续递刀拱火的情况下，这场冲突何时能结束以及以怎样的方式结束，各方又会为付出多大的代价，仍然无从得知。

和平最终需要各方共同努力。如果国际社会能够找到一个平衡的解决方案，即使各方利益得到部分满足，又能缓解外部对抗态势，那么乌克兰危机可能会迎来转机。和平曙光尚未显现，然而每一个努力都会为和平的到来积累条件。

国际调解院将为发展中国家创造新机遇

珞珈法治观察

□ 蒋小翼 冯磊

2024年10月14日至17日，《关于建立国际调解院的公约》（以下简称《公约》）第五届谈判会议在中国香港特区举行。会议圆满完成了《公约》谈判，并决定于2025年在香港特区择期举办《公约》签署仪式。

国际调解院是一个由中国发起、各方共同协商建立的，以条约为基础的全球首个以调解方式处理国际争端的政府间国际组织，旨在贯彻《联合国宪章》中通过调解和平解决国际争端的要求，致力于以和平友好的方式处理分歧、解决争议。国际调解院的成员将保持开放性和包容性，创始成员国包括印度尼西亚、巴基斯坦、老挝、柬埔寨、塞内加尔、白俄罗斯、苏丹、阿尔及利亚、吉布提等九个发展中国家。该国际调解机制致力于促进争端各方的合作与共赢，对完善全球治理、推动世界和平以及维护国际秩序的稳定具有重要影响，同时为中国及其他发展中国家在国际舞台上增强话语权提供了重要机遇。

第一，打造发展中国家团结合作、积极参与全球治理的重要平台。国际调解院的成立将为发展中国家建立一个全新的国际合作平台，增进各发展中国家间的对话与交流。在此平台上，发展中国家可以团结一致，共同应对气候变化、经济不平等和安全威胁等全球性挑战。通过分享最佳实践经验，各国能够深化理解，形成共识，从而提升整体国际形象，塑造和谐与合作的国际关系。该组织的建立不仅提高了发展中国家在国际事务中的参与度，还为其在国际社会上发声提供重要

制度保障。

此外，该组织的成立不仅是对传统国际治理机制的深刻反思，更是对全球治理结构的创新，势必推动全球治理的多元化，使发展中国家在国际规则制定中拥有更多话语权。通过积极参与这一新机制，发展中国家能够反映自身利益和需求，这将有效改变发达国家在国际事务中的主导地位，促进全球治理结构更加公平公正。这种多元化的治理结构确保了不同国家和地区的声音被纳入国际决策之中，为建设一个更具代表性和包容性的国际秩序奠定基础。

第二，推动构建发展中国家权益保护机制。国际调解院将为发展中国家提供一个行之有效的法律框架，使其在面对国际争端时能够有效维护自身合法权益。通过充分利用该机制，发展中国家能够更加积极地参与国际争端的解决过程，以提升其在国际法体系中的地位 and 影响力。这不仅将增强发展中国家的信心，使其在国际社会中能够更有底气地表达与捍卫自身利益，同时也将促使国际社会更加重视和尊重这些国家的合法权益。发展中国家将在国际法框架内建立更为稳固的权益保护机制，推动形成更加公正合理的国际秩序。此外，国际调解院的法律框架还将为发展中国家提供必要的支持，以应对来自其他国家或国际机构的法律挑战，确保其在国际法环境中的生存与发展。

第三，促进经济增长，开拓互利共赢新局面。国际调解院通过有效处理国家间争端，为发展中国家在国际事务中提供法律保障，这将增强外国投资者对这些国家的信心，激励其在当地企业和基础设施项目的投资。同时，国际调解院通过加强各国间的沟通与协调，能够有效减少贸易摩擦，为发展中国家开辟更多国际市场。这种信心与合作的双重提升，不仅将增强发展中国家的外贸竞争力，还将推动其经济增长，促进形成互利共赢的新局面，发展中国家将能够更好地融入全球经济，提升其在国际市场中的地位。

第四，加强互学互鉴，提升发展中国家软实力与国际形象。国际调解院的成立为发展中国家提供了一个积极参与国际事务的平台，使其在和平解决

争端中展现能力与责任。这种积极参与使发展中国家能够树立正面典范，增强国际社会对其的认可度，并通过成功的调解案例改变外界对其刻板印象。此外，国际调解院的开放性和包容性为不同文化背景的国家提供交流的机会，增进相互理解与尊重，使发展中国家能够展示其独特的文化和价值观。该过程不仅会增进各国间的合作与信任，减少对立与冲突，也为发展中国家提升其在全球治理体系中的地位 and 话语权奠定基础。

与此同时，提升国际形象的努力与深化文化交流密切相关。国际调解院为发展中国家之间的合作创造有利环境，促进了它们与发达国家的互动。借助这一平台，各发展中国家可以通过文化互动和共同活动，加深对彼此历史、传统和发展需求的理解，从而进一步减少误解与冲突。国际调解院的存在使发展中国家能够展示自身的文化与价值观，增强其在国际事务中的话语权和影响力。这种文明的互学互鉴不仅将提升发展中国家的国际形象，还为制定符合其利益的国际规则与标准创造了良好的环境，促进形成更加和谐与包容的国际关系。

国际调解院的倡议正值百年未有之大变局，这一背景不仅为其成立提供了得天独厚的历史机遇，也使其在特定的历史条件下承担起了重要的国际责任。作为中国在应对复杂国际局势方面的一项重要建设性方案，国际调解院顺应了国际社会对和平的期待，体现了中国在解决人类共同面临的问题中的智慧与贡献。国际调解院将充分发挥其灵活、高效、经济、和谐与公正的优势，秉持共商、共建、共享的理念，致力于通过和平友好的方式解决国际争端，推动国际治理体系的改革与完善。

国际调解院的使命不仅在于解决当前的国际争端，更在于为构建持久的全球和平与发展创造条件，彰显人类社会在面对复杂国际问题时团结一致、合作共赢的美好愿景。中国必将与其他发展中国家一道，为完善全球治理，推动世界和平以及维护国际秩序的稳定贡献力量。

（蒋小翼系武汉大学中国边界与海洋研究院教授、博士生导师；冯磊系武汉大学中国边界与海洋研究院硕士研究生）

日本国会就黑金丑闻通过三项法案

日本国会议院12月24日表决通过针对黑金丑闻的《政治资金规正法》再修正案等三项法案。三项法案本月17日已获得日本国会议院通过。三项法案的主要内容：全面废除无须公开具体用途的“政策活动费”，设立第三方监管机构确保政治资金透明度，禁止外国公司和外国人购买日本政党的政治筹款派对券，将政治资金收支报告数据化等。关于立宪民主党等在野党提出的禁止企业和团体政治献金的法案，由于当前与执政党自民党无法达成一致，将继续讨论。自去月以来，黑金丑闻的恶劣影响一直持续。石破茂就任日本首相后表明要挽回自民党因黑金丑闻而失去的民众信任，推进政治改革。

立法动态

越南实施新法加强对社交媒体管控

越南一项加强对社交媒体管控的法律于圣诞节生效。新法规定社交媒体用户须验证身份，社媒平台必须存储用户数据，按当局要求提供数据，以及把政府视为非法的内容在24小时内删除。根据新法，在越南运营的科技巨头及所有“外来机构、企业和个人”都必须通过手机号或越南身份证号码验证用户账号，并连用户全名和出生日期存储。越南通信传媒部或公安部若提出要求，它们需向相关机构提供信息。除了对社交媒体的管控，新法也推出措施防止18岁以下青少年沉迷游戏。法律规定，游戏发行商须强制执行青少年玩游戏时间每次不超过一小时，每天总时长不超过180分钟。

拜登签署备受争议的国防授权法案

当地时间12月23日，美国总统拜登签署2025财年国防授权法案，将美国军费支出提升至约8950亿美元。据报道，这一法案批准的军费支出较上一财年增长1%，包括大幅提升现役军人工资等内容。据美国《国会山报》此前报道，针对这一法案，美国国会议员伯尼·桑德斯曾表示，美国的国防体系已成为少数大型国防承包商牟利的工具。他在参议院发表讲话时表示：“当美国无家可归者、食不果腹的儿童以及付不起取暖费的老年人数量达到约50万人的情况下，我们不需要在国防经费上投入近万亿美元。”据介绍，美国国会参众两院每年依据宪法通过下一财年国防授权法案，该法案由总统签署成为法律，是美国防务年度开支预算和国防政策的指导性文件。（本报记者 吴琼 整理）