



# 整合多方资源 凝聚治理合力

## 漆桥街道探索打造“一站式”多元解纷平台



□ 本报记者 罗莎莎 本报见习记者 许瑶茜  
□ 本报通讯员 闻想

派出所、司法所、基层人民法院是政法机关参与基层社会治理、密切联系群众的最小单位，如何整合组合力量发挥在第一时间化解矛盾纠纷，深化基层社会治理，推动基层法治建设等方面的作用，江苏省南京市高淳区漆桥街道有着自己的探索。

近年来，街道整合司法所、派出所、法庭的解纷资源和力量，集中于漆桥街道一站式矛盾调处中心（以下简称漆桥街道矛盾调处中心），构建“公法联动、法司联调、资源共享、优势互补、纠纷同调”的“两所一庭一中心”矛盾纠纷联调机制，打造“一站式”多元解纷平台，实现人民调解、行政调解、司法调解、法治宣传的优势互补，推动基层矛盾纠纷的源头预防、非诉解决、化解在基层。

### 联动联调

近日，辖区居民李某与妻子孔某因长期分居两地，感情破裂想要离婚，但双方对于财产的分割、结婚礼金归属等问题产生分歧，甚至引发了冲突还报了警。

双碑石派出所接警后，启动一站式联调会商机制，对接漆桥司法所和漆桥法庭，司法所发挥缓和纠纷、平息事态的主攻手作用，法庭负责对礼金归属和财产分割进行居中裁判，派出所则负责安全稳定，避免纠纷扩大。最终，在多方通力合作之下，这起纠纷



得到有效化解。

近年来，漆桥街道进一步加强矛盾纠纷多元化解纷工作机制建设，通过整合漆桥司法所、双碑石派出所、漆桥法庭和综治中心等资源，形成了涉法涉诉联合介入、法治宣传协调配合、沟通协调和联合办公等多个机制，对辖区矛盾纠纷、信访案件等及时疏导、分流、化解，初步形成了“平台牵头、部门联动、社会参与、齐抓共管”多元化解纷格局，矛盾纠纷就地化解处置不断提升。

今年以来，依托该机制已调解矛盾纠纷1000余起，其中街道成功调处10起，公调对接成功调处20余起，调解成功率达100%。2024年1月至10月，漆桥街道辖区范围内进入高淳区人民法院民商事诉讼案件690件，同期降低16.6%，其中传统民事案件如侵权、离婚、

土地承包等纠纷明显减少，大部分通过基层村委、调解组织以及联调中心在前端化解。

### 搭建平台

如今，走进漆桥街道矛盾调处中心，群众可以享受网上立案、在线诉讼、信访接待、人民调解、司法协助等多项服务。这里也是街道多方解纷力量充分发挥作用的“桥梁”。

据介绍，中心设置便民服务大厅、矛盾纠纷调处室、信息研判室、各类办公功能区等场所，并引入“E+”融合法庭，开设便民服务窗口，推行“前台集中受理、后台分流办理”的“云服务”工作模式，实现矛盾纠纷化解从原有的“多环节”向“一中心”转变，推动矛盾纠纷“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。

双碑石派出所持续推进社区警务团队建设，探索社区民警下沉社区警务工作，加强矛盾纠纷就地化解处置。今年以来共受理矛盾纠纷324件，在与司法所、法庭和“一站式”矛盾调处中心等部门共同协调联动下，已化解319件，化解率达98.45%。

漆桥司法所不断优化人民调解委员会建设工作，今年以来，依托“一站式”矛盾调处中心，漆桥街道各级调解委员会共受理各类矛盾纠纷912件，实现矛盾纠纷化解成功率100%。高淳区法院漆桥法庭组成“审判+调解”团队以“轮驻+常驻”形式进驻中心，并通过线上方式开展调解培训、纠纷调处、法治宣讲等工作，培育法庭“外驻”解纷人才力量。

### 预防在前

自联动联调机制建立以来，漆桥司法所针对农村常见的邻里、土地宅基地、婚姻家庭等纠纷，结合民法典等相关法律法规积极开展联合普法宣传活动。

同时，利用“送法下乡”“送戏下乡”等活动，定期组织辖区民警、法官、司法所工作人员入户宣传，将普法服务送到群众家门口，引导辖区居民尊法、学法、守法、用法，提升群众法治观念。

漆桥司法所还联合漆桥法庭开展入户宣讲活动，法官和司法所工作人员走进漆桥街道中心村，就村民关心的法律问题进行细致讲解，并耐心倾听村民诉求，现场进行释法答疑，引导村民学会用法律手段保障自身合法权益。

此外，漆桥法庭推动法官工作前移，每月开展一次法治讲堂活动，开展一次巡回审判以案说法活动，培育文明乡风。与司法所、综治中心共同为群众提供政策、法律咨询，引导群众优先选择非诉讼方式化解纠纷，实现矛盾纠纷源头预防、前端化解。

图①② 漆桥司法所、漆桥法庭联合开展入户宣讲活动。

南京市高淳区漆桥街道供图

□ 本报记者 吴良艺  
□ 本报通讯员 凌菁璐 黄露婵

今年11月，广西壮族自治区百色市那坡县公安局城镇派出所民警韦国辉接报一起邻里因土地划分而引发的矛盾纠纷。韦国辉赶往现场后了解得知，两家因房屋边界问题积怨已久，此次因为一件小纠纷，有矛盾升级的趋势。

面对现场“剑拔弩张”的情形，韦国辉将双方当事人分开，分别倾听双方的诉求。在了解事情的来龙去脉后，韦国辉启动“警法司联调”矛盾纠纷调解机制，采用矛盾纠纷“三级”联调工作方法，联合镇综治办、司法所等相关职能部门协同调解。同时联合其他部门工作人员从邻里关系的重要性入手，通过讲法律、唠家常等方式对双方进行调解，双方当事人最终握手言和。

小矛盾关乎大和谐。近年来，那坡县公安局立足边疆民族地区实际，深耕基层治理，创新服务方式，充分发挥基层警务室职能作用，探索“警格+网格”联动融合工作机制，实施“1+1+N”（1名民辅警+1名法律顾问+1名网格员+N名村干、志愿者等综合力量）多元融合警务模式，成立“睦边调解队”，召开“警民议事会”，走出一条“多方联动、效能聚合、服务精准、协同共治”的基层治理新路子。

警在格中走，事在格中办。自建一村（格）“一警+一法律顾问+一网格员+一支民调员”队伍以来，那坡县公安局将警务资源向网格聚焦，工作力量向网格下沉，管理触角向网格延伸，落实“网格吹哨、公安响应”机制，真正把警网融合打造成感知风险、预警预防的前哨哨所和及时处、就地化解的主要阵地，实现了警情社情处置在网格，矛盾纠纷化解在网格，安全隐患消除在网格，安全管理完成在网格。今年以来，那坡县131个村（社区）召开“警民议事会”，网格、警格联动收集各类信息500余条，排查矛盾纠纷440起，已完成调解430起，调处成功率达97.7%，成为那坡县公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”的生动实践。

## 汉中强戒所打通衔接帮扶“最后一公里”

□ 本报记者 孙立昊洋  
□ 本报通讯员 岳松

“还有一个，我就要戒了，从来都没想过自己能在戒毒所里找到心仪的工作！”戒毒人员张某捧着刚与一家企业签订的就业意向书，激动地说。

为深化职业技能培训成效，为戒毒人员搭建良好就业平台，近日，陕西省汉中强制隔离戒毒所举办了以“搭建就业桥 点亮人生路”为主题的就业推介会。汉中某医疗养老服务公司、某家政服务公司、某人力资源公司三家企业代表及部分干警、戒毒人员参加了此次推介会。活动中，各企业代表向戒毒人员简要介绍了企业基本情况及发展前景，重点介绍了招聘岗位、用工条件、薪资待遇等。在咨询环节，戒毒人员积极与企业代表沟通。最终，19名戒毒人员签订了就业意向书。

据悉，近年来，汉中戒毒所以“强技能，促就业”为目标，陆续开展了烹饪、家电维修、电子装接、养老护理等培训项目，帮助戒毒人员掌握实用的职业技能，有效提升了戒断后的谋生能力。

汉中强制隔离戒毒所相关负责人表示，将持续为有就业意愿的戒毒人员铺路搭桥，加强所地合作、所企合作，打通出所衔接帮扶“最后一公里”，帮助戒断人员顺利融入社会。

## 北京铁警以“冬训”促执法办案规范化

本报讯 记者张雪泓 通讯员王海蛟 李翔 为切实提升民警执法办案水平和业务能力，12月2日至4日，北京铁路公安处对管内48个执法办案单位的113名业务骨干开展业务“冬训”，内容涵盖党的二十大精神、全会精神解读、公安机关刑事执法办案违法违纪典型案例剖析、盗窃类案件证据标准、行政案件审核常见问题、复议诉讼中执法办案常见问题、刑事办案程序及强制措施常见问题等方面内容。北京铁路运输检察院的检察官以“公安机关刑事执法办案违法违纪典型案例剖析”为题，对公安民警在执法办案中出现的突发情况及应急处置规范进行讲解。

## “一厅会客1+N”源头化解矛盾纠纷

本报讯 记者姜东良 梁平妮 近年来，山东省菏泽市牡丹区安兴镇深入践行新时代“枫桥经验”，坚持自治、法治、德治“三治融合”，在村居设立“百姓议事会客厅”，创新实施“一厅会客1+N”特色工作方法，推动矛盾纠纷源头治理、多元化解。“一厅会客1+N”工作方法，即在议事会客厅内，汇聚包村干部、包村指导员、村党支部书记、网格员、村民生产小组负责人、乡贤等多方力量，通过干部说理、乡贤讲情、律师普法等，为群众化解矛盾纠纷；遇到疑难复杂问题，则由包村干部上报给镇里，结合村委、党员代表、群众代表等共同协商解决。目前安兴镇共有“百姓议事会客厅”31个，今年以来，全镇各会客厅共调处矛盾纠纷180余起。

## 台州路桥“多式联运”赋能交通提质增效

本报讯 记者王春 通讯员陈伟民 近年来，浙江省台州市路桥区交通运输局依托“多式联运”路径，利用清廉交通“精密智控”体系，督促加快推动行政审批、综合执法、资金管理等重点领域数字监管，实现分析评估智能化、过程管控精细化和预警处置实时化。路桥交通运输局建设的办案时数警示系统和智能联动应用场，实现公路“双百”（超限100%、车货总重超过100吨）车辆趋于零，非现场执法审核率100%；针对交通提质扩容建设，行政审批、行政执法等各环节存在的潜在风险，交通运输局进一步规范工程、审批、执法、执法、执法等审查机制，今年8月，该区获评2023年度“四好农村路”省级示范县（区）。

### 上接第一版

消火栓是火灾发生时重要的应对设施，然而没有水的消火栓却让这些救命工具成了摆设。2023年12月中旬，东阳市检察院接到群众反映，城区内存在有人违法取用消火栓内自来水的情况。2024年1月，东阳市检察院针对消火栓上违法取水问题开展行政公益诉讼立案审查，经初步调查，城区共有消火栓800余个，部分用水单位未经许可擅自取用消火栓内的水进行道路洒水、绿化养护。

“消火栓违法取水行为如果不及时制止，不仅会造成优质水资源失管性流失，更会影响消火栓配置系统作用的发挥，危及群众的生命财产安全。”东阳市检察院检察官说道。

为切实解决因水资源供需不平衡引发的违规取水问题，东阳市检察院发挥统筹协调优势，综合运用磋商、圆桌会议、府检联席会议、双向衔接转化等形式，多方借力，在保障消火栓配置系统建成完备、用途精准的同时，切实解决市政供水取用问题，将常态化滥用优质水带来的系列问题一体整治到位。

“安全历来是群众关心、检察监督关注的重点，金华市检察机关紧盯医、食、住、行等重点领域，坚持打击、溯源、预防环环推进，守好民生底线。”金华市检察院检察长钟瑞友说。

今年以来，婺城区检察院办理某参保人员利用医保虚开药品转卖牟利诈骗案，获评两高关于依法惩治医保诈骗典型案例。婺城区检察院就涉伪劣灭火器罪开展全链条打击，落实安全生产溯源治理。

### 用心守护好绿水青山

良好生态环境是最普惠的民生福祉。金华市检察机关忠实履行公共利益代表的神圣职责，坚持多方联动、同题共答，以“检察+”工作模式守护金华绿水青山。

浦江检察院深化“河湖长+检察长”协作机制，督促行政机关开展污染饮用水源违法行为的源头整治工作。磐安县检察院聚焦本地特色中药材产业，以“人大+检察”推进中药材种源地保护，助力白术等道地药材产业高质量发展。义乌市检察院依托“益心为公”平台，“志愿者+检察官”深度融合办案，督促整治机动车“炸街”噪声污染行政公益诉讼案获评全国检察公益诉讼助力噪声污染防治典型案例。

农用地保护关系国家粮食安全和民生社会稳定，对生态环境保护亦具有重要作用。然而，金东区大叶荷村本用于农作物种植的13.7亩耕地却被人堆满了石料，村民们怨声载道。这些石料从何而来？

程某某、曹某某是金东区某建材有限公司的负责人。该公司未经批准擅自占用耕地堆放石料，导致被压占基本农田耕作层遭到严重破坏。2022年6月，该案移送至金东区检察院审查起诉，公益诉讼检察部门也积极委托机构鉴定评估，为民事公益诉讼做好准备。

经鉴定，除8000余平方米基本农田外，另有300余平方米园地被严重损毁，生态修复所需费用高达500余万元。2023年11月，金华市检察院依法向法院提起民事公益诉讼，后检察机关与建材公司、曹某某达成和解协议，由被告共同赔偿生态修复费及鉴定费。目前修复工作正在有序推进中。

针对近年频发的跨域违规输入渣土破坏农用地行为，金东区检察院主动与区渣土办对接，与综合执法、资规等部门建立联防联控处置机制，并推动出台《关于明确区外输入工程渣土收费的通知》，实现跨域倾倒渣土闭环监管，有效整治跨域渣土违规占用农用地的违法行为。

# “引饷入调”引出一团和气

□ 本报记者 潘从武  
□ 本报通讯员 艾扬

“大家先消消气，吃块饷，有事慢慢说，万事好商量……”不久前，在新疆生产建设兵团第三师五十四团一处棉地上演了这样一幕——一张“移动调解室”条幅，两块饷，几个小板凳，数句温暖贴心的劝解，拉近了职工群众与人民调解员之间的距离，让一起因棉花采摘引发的矛盾纠纷得以顺利化解。

大美新疆有诗和远方，也有烤肉和各族。“宁可三日无肉，不可一日无饷。”饷是新疆各族群众生活中不可缺少的传统食品。近年来，兵团第三师五十四团夏河镇巧用地域特色文化资源，将饷文化与新时代“枫桥经验”相结合，将饷的制作技艺文化内

涵引入调解领域，积极探索纠纷化解新举措、新思路，逐步形成“和面”“揉面”“发面”“做形”“上料”“烘焙”六步调解法，努力把矛盾纠纷化解在基层、消灭于萌芽。

五十团夏河镇司法所所长艾艾沙艾力·买买提形象地介绍了“引饷入调”的流程：调解开始纠纷当事人各有道理，各执一词，态度“强硬”，调解员根据矛盾纠纷的类型特点和变化规律，耐心引导当事人平穩情绪，理性、准确表达诉求，并在当事人陈述过程中敏锐捕捉“矛盾点”，分析他们产生矛盾的成因，找准纠纷症结所在，这就如同打糝步骤中的“和面”“揉面”一样。

通过“和面”“揉面”对双方争议进行矛盾甄别、追根溯源后，分上一块饷缓解双方情绪，拉近调解员与双方之间的距离。随后采用“发面”“做形”“上料”

等方式，以不偏不倚的态度，全面了解当事人的立场和顾虑，在讲法、讲理、讲情之间把握分寸，耐心做好释法析理，最终找到双方利益平衡点，成功引导双方冰释前嫌、握手言和，达到“烘焙”效果。

近日，阿某与妻子热某因家庭琐事发生纠纷，调解员闻讯后带上几个热饷立即赶赴现场，双方情绪激动，调解员尚有热饷的热饷分送给夫妻俩，大家吃着热饷，拉着家常，缓和氛围，待双方情绪平穩后，细说纠纷原委，最终修复了夫妻关系。

“饷薄人情厚，在新疆，就没有不爱吃饷的人，有时候很多难题，大家聚在一起慢慢吃个饷，矛盾纠纷就慢慢化解了。”艾艾沙艾力·买买提说。

2024年以来，五十团夏河镇运用“饷文化六步调解法”成功调解纠纷168起，成功率98%，实现了“小事不出连（社区）、大事不出团（镇）、矛盾不上交”。

# 高空坠物“空袭”列车风险解除

□ 本报记者 韩宇

“刘检察长，高空坠物问题解决了！”“太好了，高空来客‘空袭’列车风险解除！”这是中国铁路沈阳局集团有限公司沈阳供电段副段长柴洪阳近期与沈阳铁路运输检察院党组书记、检察长刘仕杰的微信记录。

这里的“高空坠物”是指列车经过的铁路上跨桥桥体上因各种原因而脱落坠下的物品，这些脱落物会对列车的运行安全产生影响。

柴洪阳提及的这个“高空坠物”的重大安全隐患，是沈阳铁检院立案监督的铁路上跨桥脱落物安全及铁路运输安全行政公益诉讼案件。此外处外部安全隐患经所在地市政府的积极推动，立项整改，已于近期完工，工程总投入累计400余万元，彻底解决了多年

以来难以解决的铁路外部安全隐患，保障了列车运输安全。

沈阳铁检院检察助理王娇介绍说：“此处铁路上跨桥桥体存在电缆护管锈蚀、桥体水泥风化、桥体铁质护栏锈蚀、桥体水泥护栏外部灯线固定不牢等安全问题，严重影响和危及铁路运输安全。2021年就曾发生过桥体水泥块脱落导致供电故障，影响三趟列车停车晚点的情况。”

沈阳铁检院收到该线索后，高度重视，立即成立了以检察长为组长的办案组。调查中发现，该上跨桥体电缆护管服务商因经营问题已倒闭多年，无法承担护管维护修理任务，护管内含电缆涉及多家企业，各方对于整改责任、具体分担比例等无法形成一致意见。

为此，沈阳铁检院召开听证会，与会3名全国人

## 汝州加强检察人才建设提升办案质效

理的1400余件刑事案件中，追捕追诉漏犯89人，无一差错，先后荣获“河南省人民满意的政法干警”“河南省检察系统先进工作者”“河南省十佳公诉人”“河南省优秀公诉人”“平顶山市十佳公诉人”“平顶山市优秀政法干警”等荣誉称号，5次荣立个人三等功。

“乘风破浪有锋芒，逐梦月初心不忘”是孙雨蒙的座右铭。在汝州市检察院，几乎每名干警都有自己的座右铭。在汝州市检察院，几乎每名干警都有自己的座右铭。“座右铭就是一个人的品牌文化。一个积极向上、充满正义与智慧的座右铭，可以演化为人的原动力，催人努力奋进，助人走向成功。”杨慧说。

近年来，汝州市检察院始终把检察文化建设作为检察工作的支撑点和动力源，将“崇德、笃行、创新、致远”确定为“汝检精神”，坚持用良好的文化氛围熏陶、浸润全院干警，充分发挥检察文化的教育、凝聚、规范、塑造等功能，使其成为提升检察机关形象、促进公正廉洁司法和推动检察工作科学发展的重要保障。

### “人才亮检”提升质效

淡亚锋办理一起涉嫌敲诈勒索、寻衅滋事等罪名的恶势力犯罪案件时，在一个月内，她核查言词证据、辨认笔录、现场勘验、鉴定文书等证据130余

### 上接第一版

如今，“学有榜样、行有标杆”已是汝州市检察院全院干警的共识。汝州市检察院以专业化建设为目标，专门制定了优秀人才培养规划，加快实施检察领军人才培养计划，实现超前谋划、择优储备、梯次培养、动态管理，努力营造识才爱才敬才育才的环境。院党组每季度专题研究一次人才培养工作，院政治部建立人才培养对象的选拔、日常管理、跟踪服务和考核考评工作机制，定期组织“汝检大讲堂”“学、练、赛”活动，组织优秀人才跨部门交流锻炼、列席院委会等，对有发展潜力的人才建立人才库，实行“导师制”“跟班式”“交流式”培养，确保人成才、才尽其用。

### “文化育检”铸魂赋能

“每天读一小时书，每月读一本好书，每季度写一篇心得体会。我感觉自己一直在进步。”孙雨蒙说。

孙雨蒙从检13年来，坚持每天两小时的“学习充电”，时刻以“本领恐慌”的紧迫感，认真钻研法律理论实际，不断夯实专业功底，持续保持专业精进，在所办