

全国人大常委会举行宪法宣誓仪式

本报北京12月25日讯 记者蒲晓磊 十四届全国人大常委会25日上午在北京人民大会堂举行宪法宣誓仪式。全国人大常委会副委员长武维华主持并监誓。

刚刚闭幕的十四届全国人大常委会第十三次会议任命仇春霖为第六任全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会主任，崔世昌、张勇为第六任全国人大常委会澳门

特别行政区基本法委员会副主任，还任命了第六任全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会委员；决定任命关志鸥为自然资源部部长。根据宪法和全国人大常委会关于实行宪法宣誓制度的决定，上述人员依法进行宪法宣誓。

全国人大常委会机关、自然资源部有关负责同志参加了宣誓活动。

□ 本报记者 赵晨熙

将常规审计与专项审计相结合

全国人大常委会委员审议中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告时建议

全国人大常委会委员审议中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告时建议

12月24日下午，十四届全国人大常委会第十三次会议对国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告进行了分组审议。

分组审议中，全国人大常委会委员们指出，报告运用大量数据，全面总结了2023年度审计查出问题的整改进展情况，实事求是地分析问题整改不到位的原因，提出的后续整改考虑有较强针对性操作性。通过报告可以看出，审计署和有关政府部门认真落实党中央部署要求，按照全国人大常委会有关决议及审议意见，围绕“投资相关举措未有效落实、乡村建设行动实施存在薄弱环节、地方债务管理不够严格、行政事业性国有资产基础性管理工作薄弱等突出问题，扛起整改主体责任和监督责任，推动各项整改措施落地见效，重大问题整改总体进展顺利，特别是针对一些共性问题，推动有关职能部门在立行立改的同时，及时完善制度、堵塞漏洞，较好发挥了审计监督“治已病、防未病”的重要作用。

蒋卓庆委员认为，从报告来看，有关地方、部门和单位的整改态度是认真的，整改效果是明显的，为进一步发挥审计整改长效机制，不断完善财政预算制度建设，他提出了进一步完善中央财政转移支付，有重点地加大对财政困难省份基层基本财力保障力度的建议。蒋卓庆在调研中了解到，面对当前国内外的复杂严峻形势和困难挑战，部分财政困难省份对县级基层基本财力的保障存在不同程度困难，这种问题必须引起高度重视。他建议，各级地方党委、政府应严格执行党中央近期印发的关于加强基层“三保”工作的意见。同时，在确保落实基层“三保”财政支出责任的基础上，进一步完善中央财政转移支付体系，有重点地增加对财政困难省份“共同财政事权转移支付”县级基层财力保障的内容，有针对性地提高“县级基本财力保障机制奖补”资金规模，并采取资金直达拨付到县，提升资金下达效率，确保基层基础建设和社会平安稳定。

郭树清委员发现，当前审计工作主要聚焦在违法违规现象上，力度较大。在他看来，审计同样也应该更多地放在效益审计上，特别是投资效益本身不不仅是经济效益，还包括社会效益、实际技术方面的效益。因此，建议在做好对违法违规行为审计工作的同时，考虑进行效益审计的探索性试点，起步阶段可以每年调一部分投资项目进行综合的效益审计评估。

夏光委员建议将常规审计与专项审计结合起来。他指出，为了摸清地方政府债务，2013年至2014年审计署在全国范围内开展了地方政府债务的全面摸底审计，对于夯实债务管理基础发挥了重要作用。可以考虑针对一些经常发生、反复出现的问题，比如有资本三个集中，科技成果转化等，存在什么问题，堵点在哪里，怎么来解决，进行一些专项审计。此外，他建议把揭发问题与问题整改有效结合起来。问题整改既要落实到个案，更要关注问题的共性，对那些经常发生、反复出现的问题，涉及体制机制方面的问题，以及社会普遍关注的问题，应加强研究，提出完善政策、深化改革、改进工作的建议。

上接第一版

四、统筹做好春运工作，保障群众平安便捷出行。强化重点时段、重点区域、热点路线运力投放和组织调度，最大限度满足群众出行需求。加强综合运输协同衔接，强化铁路、公路、水路、民航与城市客运信息共享，畅通旅客出行“最先与最后一公里”。加强自驾车出行服务保障，落实重大节假日期间免收小型客车通行费政策，加强易拥堵路段疏堵保畅，强化新能源车充电服务保障，提升服务区、收费站服务能力，鼓励各单位结合落实带薪年休假等制度，引导错峰出行。加强 workflows、学生流、旅游流等重点客流出行保障，严格落实军人、消防救援人员、英烈遗属出行依法优先优待政策。完善低温雨雪冰冻等恶劣天气防范应对预案，严厉打击超限超载超速、非法运营、农用车和货车违法载人等行为，严防重特大交通事故，保障群众出行安全。

五、坚决整治事故隐患，切实抓好安全生产。扎实开展“安全生产和自然灾害风险隐患排查整治”专项工作。全面排查整治冬季取暖、烟花爆竹、春运交通、矿山、化工生产、建筑施工、渔业船舶等领域事故隐患，排查整治燃气、动火作业、电动自行车和新能源汽车充电基础设施、保温材料以及“九小场所”、多业态混合生产经营场所等方面火灾隐患，开展供暖锅炉、大型游乐设施、客运索道等特种设备隐患排查和维护保养。深入摸排全国森林草原火灾重大隐患，加强跨年夜、除夕夜等重点时段的灯光秀、焰火晚会等大型群众性活动风险评估和隐患排查。深入摸排全国森林草原火灾重大隐患，加强跨年夜、除夕夜等重点时段的灯光秀、焰火晚会等大型群众性活动风险评估和隐患排查。深入摸排全国森林草原火灾重大隐患，加强跨年夜、除夕夜等重点时段的灯光秀、焰火晚会等大型群众性活动风险评估和隐患排查。

六、深入排查化解矛盾纠纷，确保社会大局稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，扎实开展“化解矛盾纠纷维护社会稳定”专项治理，聚焦重点领域、重点人群，对各类矛盾纠纷和风险隐患开展拉网式排查，努力把各种不稳定因素化解在源头。完善综合治理工作机制，加

据了解，2023年以来，聊城市矛盾纠纷化解成功率保持在98.8%以上，民事案件收案数连续下降。

网格治理织密解纷网

9月5日，东昌府区阿尔卡迪亚小区网格员段会银接到居民刘大姐电话求助，称自己和邻居因为社区公共区域堆放杂物问题发生争吵，请求调解。经过现场勘查，段会银发现刘大姐的邻居在过道放置了自行车、箱子等杂物，刘大姐多次向邻居交涉未果。段会银敲门邻居家门，进行耐心劝导，最终邻居表示愿意清理，与段会银一起将杂物清理干净并与刘大姐握手言和。

全国人大常委会委员审议备案审查工作情况报告时建议

国家机关应积极提出备案审查意见建议

□ 本报记者 蒲晓磊

12月23日，十四届全国人大常委会第十三次会议对全国人大常委会法制工作委员会关于2024年备案审查工作情况的报告进行分组审议。

全国人大常委会委员在审议时一致表示，对各类法规、司法解释等规范性文件开展备案审查，是宪法和法律赋予全国人大常委会的一项重要监督职权，报告有力维护了国家法治统一，尤其是公布典型案例的做法，很好地弘扬了法治精神、回应了社会关切，有利于更好地推进国家治理体系和治理能力现代化。

许安标委员说，报告通过这些典型案例的公布，实实在在体现了维护法治的统一、尊严和权威，也实实在在传播了法治的精神。因

全国人大常委会委员审议防灾减灾及应急管理资金分配使用情况报告时建议

各级人大对防灾减灾应急管理资金使用加强审查审计

□ 本报记者 赵晨熙

十四届全国人大常委会第十三次会议于12月24日下午对国务院关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告进行了分组审议。

分组审议期间，全国人大常委会委员们提出，做好防灾减灾和应急管理事关人民生命财产安全、事关社会和谐稳定，是建设社会主义现代化强国内在要求。报告对近几年我国财政防灾减灾和应急管理资金投入情况的反映比较客观，取得的成绩值得肯定，特别是对重点领域保障精准有力，既有投入力度，也有民生温度，体现了党以人民为中心的发展思想，报告质量较高。

在宋明春委员看来，我国是一个自然灾害

全国人大常委会委员审议国务院关于耕地保护工作情况报告时建议

织密耕地保护和粮食安全法治网

□ 本报记者 赵晨熙

12月24日下午，十四届全国人大常委会第十三次会议对国务院关于耕地保护工作情况的报告进行了分组审议。

参与分组审议的全人大常委会委员们指出，耕地是粮食生产的命根子，保障国家粮食安全的根本在耕地，国务院关于耕地保护工作情况的报告全面介绍了当前我国耕地保护利用总体情况，客观总结了主要工作开展情况及成效，系统分析了面临的困难和问题，积极应对了农民群众所思所想盼，并对进一步做好耕地保护工作提出了含金量很高的措施，内容全面，质量很高。

沈金强委员指出，从国务院报告来看，当前我国耕地的数量和质量都在稳步提升。这

上接第一版 村里还帮其申报并落实了五保户待遇，确保其老有所养。

鄂州市委政法委明确，全市政法机关要加强督导协调，整合发动政法干警及村（社区）干部、网格员、人民调解员、志愿者等群防群治力量，进村入户走访，形成平安联创合力。

如今，华容区委实行平安稳定工作区委书记和政法委书记“双调度”，高效运行“一日一研判、一周一会商、一月一通报、一季一报告”的“四个一”机制，努力实现“应急维稳”向“常态创安”转变。

赋能“吸附力”

变化的不只是华容区。令鄂州市委政法委常务副书记明思哲欣慰的是，“平安进万家”专项行动还有助于发现治理短板、补齐能

聚焦“治未病”

在网格治理中织密解纷网，聊城市共划分基础网格8698个，并统一进行19位数字编码，确保“一网格、一编码、一身份”。按照城市社区每个网格1名专职网格员、农村行政村若干名兼职网格员的“1+N”模式，配备专职网格员8877人。

为发挥网格员联系群众最前沿“触角”作用，聊城市开展“小网格、微治理、大服务”活动，发动网格员开展拉网式排查，对摸排出的一些小矛盾、小纠纷，网格员第一时间受理，主动参与协调处理。

为每一个案例纠正的背后，都有着很深的宪法原则、法理精神、法治要求。今年备案审查工作情况报告有很多具有代表性的案例，这些案例公布以后，对于各立法主体在立法过程中严格对标宪法和法律规定，对于维护国家法治统一有着非常重要的意义。每年公布一批案例，逐步积累成效很大，还要持续推进。

谭天星委员建议，对这些在合法性、合宪性、适当性方面存在问题的地方性法规，逐一进行分析研究，总结出共性和典型性，深刻分析产生的内在原因，进一步完善制度，筑牢篱笆，严格审查，杜绝违宪等现象发生。

郭振华委员指出，要更好发挥备案审查在法治宣传教育和推动国家机关依法行政、公正司法中的作用。从这些年的备案审查工作情况看，公民和社会更为关注，参与也极为

全国人大常委会委员审议国务院

关于国家发展和社会发展规划执行情况报告时建议

视，建议不仅政府要在管理上、使用上、分配上重视，各级人大对防灾减灾应急管理资金使用也要加强审查审计，要以不同形式听取不同的专题性报告，并对具体的情况特别是大额以上或者出现灾害以后，资金怎么使用，进行专项调研，听取情况介绍，并且进行审议，确保把资金管理用好。

全国人大社会建设委员会副主任委员刘伟指出，5年来国家在防灾减灾、应急管理方面投入了4万多亿元，总量不可谓不大。但是通过审计，加强监督体系的检查，仍然发现了报告当中提出的截留、挪用挤占等情况，部分地区还存在资金管理上使用不规范的问题。有的地方超出范围、超出标准使用资金，个别地方甚至将应该发放到老百姓手上的钱，用于机关购买办公用品、支付车辆运行等不该

建议把依法保护耕地摆在突出位置，综合深入实施土地管理法、黑土地保护法、粮食安全保障法等，完善法律落实机制，强化执法监督，守住永久基本农田底线，织密耕地保护和粮食安全法治网。

郑建闽委员关注到了耕地种植用途问题。粮食安全保障法明确规定，加强耕地种植用途管控，落实耕地利用优先序，调整优化种植结构。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中进一步提出，健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。在郑建闽看来，加强耕地用途引导和管控对于保障粮食安全和重要农产品供给意义重大，既涉及土地资源利用和农产品生产，又涉及农民利益和农村社会稳定，政策性很强。近年来我

“平安进万家”赋能基层“实质解纷力”

干警还承担着一项重要职能——深入推进平安法治宣传。

围绕“综治中心是什么、做什么、在哪里、找谁办”，鄂州市委政法委明确，政法干警进村入户要向群众面对面宣传综治中心的“一站式”矛盾纠纷多元化化解平台功能，引导群众到综治中心反映诉求，化解矛盾，让乡镇（街道）综治中心成为矛盾纠纷的“集散地”“终点站”。

赋能“法治力”

老张无证驾驶摩托车撞上横穿马路的行人徐爹爹，致后者受伤。双方都愿意接受调解，但调解剂一度陷入僵局。

双方年龄较大、经济条件较差。作为责任方，老张也没有保险兜底。

得知情况，华容区段店镇司法所联合村调委会、乡贤、“法律明白人”等调解资源，向双方耐心讲解相关法律法规条文，依法厘清责任。

经多轮调解，双方终于达成一致。“要从根本上减少和预防矛盾纠纷，就

9年前，临清市人民检察院检察官肖云光在给中学生上完法治课后有了“大白哥哥”的亲切称呼。9年来，肖云光团队将青少年保护与网格化社会治理体系相结合，推出“大白哥哥”系列“法卡”加强法治教育，推动涉未成年人案件由被动受理向主动发现、及时干预转变。今年1月至11月，全市涉未成年人案件下降21%。

聊城市中级人民法院打造“党旗飘扬·和声聊堂”党建与审判业务融合品牌，两级法院依托党建与“一站式”多元解纷机制建设融合创建，适用非诉机制化解矛盾纠纷4.1万起，约三分之一的纠纷通过诉前调解化解。聊城市公安局在全市推行“星空护学”行动，每日组

织市警力，运用“123工作模式”，即“1辆警车、两名警员、30分钟校门口全时守护”，将足迹印在全市上千所学校门口。

聊城市聚焦7类风险源和隐患点，组织网格员、民辅警等基层力量入户走访，开展拉网式、起底式大排查。主动获取110、12345热线等渠道数据，及时反馈苗头性风险，并通过建立属地和部门“两张清单”，实行台账式管理、清单式督办。

“社会治理的最好办法，就是将矛盾纠纷化解于未然，将风险化解于无形。我们将持续努力，切实做到预防在先、调解优先、运用法治，就地解决、全力维护社会和谐稳定。”聊城市委政法

委分管日常工作的副书记郝润霞说。