法治日報

LEGAL DAILY

星期四　2024年12月26日　今日8版　总第14032期　www.legaldaily.com.cn

中办国办印发《关于做好2025年元旦春节期间有关工作的通知》

新华社北京12月25日电　近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于做好2025年元旦春节期间有关工作的通知》。全文如下：

2025年是“十四五”规划收官之年。各地区各部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，统筹做好元旦春节期间有关工作，确保人民群众度过欢乐平安祥和的节日。经党中央、国务院同意，现将有关事项通知如下。

一、关心关爱困难群众，着力解决急难愁盼问题。各级党委和政府要广泛开展救助帮扶、走访慰问等活动，各级领导干部要深入基层、深入群众，切实为群众办实事解难事。落实落细各项社会救助政策，按规定及时足额发放各类救助金。加大临时救助力度，对遭遇突发性、紧迫性困难的群众，及时给予基本生活保障。加强对特殊困难老年人、困境儿童、残疾人等群体的关爱帮扶。开展“寒冬送温暖”专项救助行动，确保流浪乞讨等临时遇困人员安全过冬。扎实开展治理欠薪冬季行动，依法打击拖欠农民工工资违法行为。加强对就业困难人员就业援助。做好新就业群体走访慰问工作。关心基层干部职工，特别是工作在条件艰苦地区和急难险重任务一线的同志。深入走访慰问生活困难党员、老党员和老干部，红军老战士、老复员军人、军队离退休干部、残疾军人、烈军属等。

二、强化市场保障供应，满足群众节日消费需求。全力做好煤电油气保供稳价工作，严格落实极端灾害天气期间相关安全防范和应急处置措施，保障群众温暖过冬。落实粮食安全党政同责和“菜篮子”市长负责制，做好粮油肉蛋奶果蔬等生活必需品产销保供，确保市场供应稳定。丰富商品和服务供给，满足假期消费需求。充分发挥交通物流保通保畅工作机制作用，加强重点枢纽、主要通道、重点区域交通物流的运行监测和跟踪调度，做好保暖保供能源物资运输保障。加大节日市场大宗食品和食用农产品监督检查力度，加强食品安全执法，督促相关生产经营主体严格落实食品安全责任，守护群众“舌尖上的安全”。强化重要民生商品服务价格监测监管，严厉打击哄抬价格、串通涨价、价格欺诈等违法行为。加强网络交易监管，畅通投诉举报渠道，及时受理处置消费者诉求，维护消费者合法权益。

三、丰富群众精神文化生活，营造浓厚节日氛围。深入开展“新春走基层”主题采访活动和“文化中国行”主题宣传，唱响主旋律，传播正能量。举办春节“村晚”示范展示活动，展现农民精神新风貌、乡村振兴新气象。组织开展文化科技卫生“三下乡”活动，把优秀的文化产品、科学技术、健康知识等送到群众身边。开展“非遗贺新春”系列活动，传承弘扬中华优秀传统文化。广泛开展“我们的中国梦——文化进万家”活动，动员和组织广大文化文艺工作者扎根基层、服务群众，推出一批人民群众喜闻乐见的高质量文化文艺产品。提供丰富优质的文化和旅游市场供给，推出文旅消费促进活动和惠民措施，加强综合执法，维护文化和旅游市场秩序。

下转第二版

十四届全国人大常委会第十三次会议在京闭幕

表决通过增值税法、关于修改监察法的决定等

决定任命关志鸥为自然资源部部长

习近平签署主席令

决定十四届全国人大三次会议2025年3月5日在北京召开

赵乐际主持会议

本报北京12月25日讯　记者**蒲晓磊**　十四届全国人大常委会第十三次会议25日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了增值税法、关于修改监察法的决定、新修订的科学技术普及法；决定免去王广华的自然资源部部长职务，任命关志鸥为自然资源部部长。国家主席习近平分别签署第41、42、43、44号主席令。赵乐际委员长主持闭幕会。

常委会组成人员165人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于提请审议全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法修正草案的议案，决定将修正草案提请十四届全国人大三次会议审议，并委托李鸿忠副委员长向十四届全国人大三次会议作说明。

会议表决通过了全国人大常委会关于召开十四届全国人大三次会议的决定。根据决定，十四届全国人大三次会议于2025年3月5日在北京召开。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国引渡条约》的决定、关于批准《中华人民共和国和苏里南共和国引渡条约》的决定。

会议表决通过了全国人大民族委员会、宪法和法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会分别提出的关于十四届全国人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

会议表决通过了全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告。

会议表决通过了第六任全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会组成人员名单。

会议经表决，任命苗生明为最高人民检察院副检察长。

会议表决通过了全国人大常委会关于接受束为辞去全国人大常委会委员等职务的请求的决定。

会议还表决通过了其他任免案。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔，秘书长刘奇出席会议。

国家监察委员会主任刘金国，国务委员谌贻琴，最高人民法院院长张军，最高人民检察院检察长应勇，全国人大各专门委员会成员，各省区市人大常委会负责同志，部分副省级城市人大常委会主要负责同志，部分全国人大代表，有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十四届全国人大常委会举行第十四讲专题讲座，赵乐际委员长主持。中国政法大学教授、中国法律史学会中国法制史专业委员会会长朱勇作了题为《中华优秀传统法律文化》的讲座。

十四届全国人大常委会举行第三十七次委员长会议

决定将增值税法草案等交付常委会会议表决

赵乐际主持会议

本报北京12月25日讯　记者**赵晨熙**　十四届全国人大常委会第三十七次委员长会议25日上午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员信春鹰作的关于代表法修正草案的议案代拟稿审议情况的汇报，关于增值税法草案修改稿审议情况的汇报，关于修改监察法的决定草案修改稿审议情况的汇报，关于科学技术普及法修订草案修改稿审议情况的汇报，审议了有关草案表决稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于全国人大民族委员会、宪法和法律委员会、财政经济委员会、教育科学文化卫生委员会、华侨委员会5个专门委员会的代表议案审议结果报告等拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定，将上述草案等交付十四届全国人大常委会第十三次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆伟、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

赵乐际向第六任全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会组成人员颁发任命书

本报北京12月25日讯　记者**蒲晓磊**　全国人大常委会委员长赵乐际25日上午在北京人民大会堂向第六任全国人大常委会澳门特别行政区基本法委员会组成人员颁发任命书。

全国人大常委会副委员长李鸿忠主持了颁发任命书仪式。

刚刚闭幕的十四届全国人大常委会第十三次会议任命了第六任澳门特别行政区基本法委员会组成人员。他们是：主任沈春耀，副主任崔世昌、张勇，委员王灵桂、王禹、李焕江、陈端洪、唐晓晴、黄柳权、黄显辉。

澳门特别行政区基本法委员会是全国人大常委会下设的工作委员会，组成人员共10人，由内地人士和澳门人士各5人组成，任期5年。第五任澳门特别行政区基本法委员会已经结束任期。

聚焦“治未病”　注重“治已病”

聊城把握矛盾纠纷规律对症施策

□ 本报记者　姜东良　李娜

□ 本报通讯员　任大伟

在山东省聊城临清市戴湾镇“一站式”矛盾纠纷调解中心，张贴着一张涉农纠纷预防化解的“时令清单”。清单按照农村生产生活时令特点排列了季节性矛盾，标明了每种矛盾的最佳预防治理时间和措施。

比如，开春后农村建房比较多，因为建房时没留滴水檐、房屋建设过高遮阴等问题造成的邻里纠纷多发。根据“时令清单”，冬天提前排查建房农户告知四邻，以签订四邻协议的形式将盖房纠纷化解在发生之前。2023年以来，戴湾镇新建宅基盖房产生的纠纷为零。

按照矛盾纠纷预防和化解规律对症施策。近年来，聊城市将“治已病”与“治未病”并重，通过“塔式解纷”分层递进推动矛盾化解，织密网格治理解纷网，加强风险排查打好矛盾纠纷预防化解主动仗。“‘治未病’‘治已病’‘防复发’，只有把握矛盾纠纷的预防和化解规律才能对症施策，增强工作的系统性、全局性，提高工作质效。”聊城市委副书记、政法委书记谢兆村近日接受《法治日报》记者采访时说。

“塔式解纷”推动矛盾化解

近年来，聊城市按照“重大纠纷统筹调、疑难纠纷联合调、简易纠纷一线调”思路，探索以市级为“塔尖”、县级为“塔身”、乡村为“塔基”的“塔式解纷”模式，分层递进推动矛盾化解。

“塔尖”引领，统筹解决复杂问题。聊城市委把推进矛盾纠纷化解作为“一把手”工程，每月召开联席会议，研究解决问题。建立领导包案“揭榜挂帅”制度，梳理筛选出300件全市范围内时间跨度长、化解难度大的重大矛盾纠纷或信访积案，按照每名领导10件的标准，逐案落实市级领导包案，“揭榜”认领“挂帅”破解。

“塔身”稳固，聚起矛盾纠纷化解合力。聊城市把“一站式”矛盾纠纷调解中心建设作为矛盾化解的“牛鼻子”来抓，实行一窗式受理“预检分诊”、一揽子调处“专家会诊”、一张网研判“跟踪回诊”。目前，聊城市8个县（市、区）、135个镇街“一站式”矛盾纠纷调解中心全部完成提档升级，实现规范化运行。今年以来，县乡两级调解中心化解矛盾51万余件，接受群众咨询1.45万件，提供法律服务8200余次。

“塔基”扎实，做实日常排查化解。明确基层矛盾纠纷“八类排查重点”，即网格员走访上报、12345市民热线、　下转第二版

“平安进万家”赋能基层“实质解纷力”

鄂州推动新时代“枫桥经验”进家门入心门

□ 本报记者　刘志月

□ 本报通讯员　万　礼

一方占房不退，一方不给装修钱。

“双方都有理，但问题似乎没解决。”湖北省鄂州市华容区综治中心“老徐调解室”负责人徐玉清说。

自2015年成立个人调解室以来，徐玉清遇到不少类似纠纷。

这次，老徐本着“事要解决”的目的，利用周末走进两家，分头做工作。

双方最终各退一步：装修钱，少要些；钱一到，就搬家。11月3日，双方依约履行。

这是徐玉清参与“平安进万家”专项行动推动纠纷实质性化解的典型一例。

为持续深入推进矛盾纠纷“大走访、大排查、大化解”工作，鄂州市委政法委部署开展“平安进万家”专项行动，采取敲门入户等方式排查化解一批矛盾纠纷、防范一批风险隐患、整治一批突出治安问题、解决一批群众急难愁盼问题。

“我们以专项行动推动全市政法干警沉下去，力争做到各类矛盾纠纷和风险隐患在基层及早发现、有效防范、就地处置、实质解决，着力修复社会关系，确保案结事了、事心双解，全面提升群众安全感和满意度。”鄂州市委副书记、政法委书记汪小波近日接受《法治日报》记者采访时说。

赋能“发现力”

老李爱搭不理的样子，引起入户走访的网格员和驻村民警注意。

经多方打听，他们得知，老李正因与妻子的婚姻经济纠纷“闹心”。

这条“一般普通矛盾纠纷”，报给了华容区临江乡党委副书记、政法委员方亮。

在华容区每月召开的平安稳定调度会上，方亮汇报了这起纠纷详情。

“方亮当时提到，有村民反映，老李喜欢喝酒，有几次醉酒后扬言要报复妻子。”华容区委副书记、政法委书记姜昭怀告诉记者，正是这个情节引起了自己注意，要求迅速介入进一步了解详情。

原来，年过六旬的老李与妻子是重组家庭，两人婚后未生育。老李外出务工，帮妻子养大继子女，购买房产登记在继子名下。如今，因房产等问题夫妻起了分歧。妻子避而不见，老李只好起诉离婚。

华容区委政法委调度相关部门介入，做好释法说理与情绪引导，推动依法化解。

案件宣判，维护了老李的合法财产权益。考虑到老李的现实情况，　下转第二版

▼ 入冬以来，为提升群众安全防范意识，安徽省舒城县公安局交管大队联合张母桥派出所开展“冬日走访　守护安全”主题宣教活动，组织民辅警走村入户，倾听群众对公安机关工作的意见和建议，积极宣讲公安机关服务政策。图为民辅警向群众讲解冬季安全防范知识。

本报通讯员　王可海　摄

法治时评

全力斩断『特供酒』生存链条

□ 马树娟

12月24日，国家市场监督管理总局组织开展“特供酒”清源打链专项行动罚没物资全国统一销毁活动，全国共销毁“特供酒”13.2万瓶、包材9.2万件（套），销毁采取绿色环保、无害化方式进行。

“特供酒”乱象一直是行业顽疾，可谓禁而不止、打而不绝。其之所以大有市场，从消费端来说，主要在于一些消费者认为标注了“特供”字样的酒品能标榜自己的身份、体现自己的品位，用其送礼能体现诚意、用其待客能彰显面子。而对生产端来说，普通酒品只要打上“特供”“专供”等字样，价格便能扶摇直上，面对如此一本万利的“生意”，一些人不免心动，继而逾越了法律底线。

不过，从监管部门查处的案件来看，那些看上去包装精美、名头响亮的所谓“特供酒”，要么是用低成本白酒冒充高档白酒，　下转第三版

新疆阿勒泰市实施“1+5+N”工作机制

多部门攥指成拳形成解纷最大合力

□ 本报记者　潘从武

□ 本报通讯员　李慧玲　高锐

矛盾纠纷化解在社会治理中扮演着至关重要的角色，如何释放最大解纷合力？今年以来，新疆维吾尔自治区阿勒泰市推进强化矛盾纠纷化解“1+5+N”工作机制，取得较好成效。

“源头预防和化解矛盾纠纷不能仅靠一个部门或组织，多部门攥指成拳才能形成解纷合力。”阿勒泰市委副书记、政法委书记薛磊近日向《法治日报》记者介绍说，在市级层面，“1”是市委牵头抓总，市委政法委统筹协调，“5”是人民法院、人民检察院、公安机关、司法行政、信访部门联动，“N”是市委组织部、自然资源局、市场监督管理局等防范化解社会领域重大风险工作小组成员单位参与。这一架构同样适用于乡镇、街道。

激发解纷“首席”力量

组织架构搭建起来了，如何在工作中发挥实效？市委政法委（乡镇政法委员）的统筹协调尤为重要。

11月22日，阿勒泰市妇联收到阿勒泰市委政法委制发的风险提示函，要求妇联关注有家暴行为人群，防范风险隐患，反馈工作进展情况。

11月21日，在矛盾纠纷研判会上，市委政法委梳理各乡镇街道3个月来排查化解的婚恋家庭纠纷，　下转第三版

江苏昆山法院打造“司法医院”救治困境企业

□ 本报记者　丁国锋

走进江苏省昆山市陆家镇威人科技产业园，几辆大卡车正停在厂房楼旁装货，园内5幢标准厂房和2个配套仓库入驻了36家企业，吸纳600多人在此安心就业。而在两年多前，这个产业园曾因债务问题濒临执行拍卖。

“如果当时‘一拍了之’，入驻企业将面临经营断档和连锁纠纷。法院平衡各方利益，践行‘破产重整就是新一轮招商引资’理念，最大限度盘活企业资产、优化资源配置，45天内引入1.85亿元投资，顺利完成重整，今年有望实现产值超6亿元，税收超3000万元。”昆山市人民法院民二庭副庭长、执行局副局长、昆山市企业重整服务中心主任欧平近日向《法治日报》记者介绍说。

作为江苏收案量最多的基层法院，昆山市法院坚持司法服务保障经济社会高质量发展，2023年以来办结破产案件591件，化解债务287亿元，盘活土地、厂房110万平方米，有效维护4100余名职工权益，通过重整、和解、庭外重组等方式引入投资31.7亿元、挽救困境企业97家，还推动5个“烂尾楼盘”复工续建，被誉为救治困境企业的“司法医院”。

专设机构“一站式”服务

被称为“最强县级市”的昆山，拥有超100万家市场主体，其中企业主体超18万家。“庞大的企业基数，为经济繁荣活跃和科技产业创新奠定了重要基础，对破产保护、重整指引服务和市场退出也有了更高需求。”昆山市人民法院党组书记、院长沈如说。

下转第三版

年终特稿

电诈犯罪上升势头得到有效遏制

公安机关有力守护人民群众生命财产安全

详细报道见四版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：郭文青　苏明龙　校对：张胜利