十四届全国人大二次会议期间代表提出的建议全部办理完毕

代表建议助推高质量发展增进人民福祉

□ 本报记者 赵晨熙

12月21日，十四届全国人大常委会第十三次会议听取了全国人大常委会代表工作委员会关于第十四届全国人民代表大会第二次会议代表建议、批评和意见（以下简称建议）办理情况的报告。报告显示，十四届全国人大二次会议期间代表提出的建议已经全部办理完毕并答复代表。

代表建议是代表依法履职的重要方式，传递着人民呼声，凝聚着人民期盼。十四届全国人大二次会议期间，代表依法履职尽责，对各方面工作提出建议9235件，充分体现了广大代表参与管理国家事务的政治热情和责任担当。

重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。报告指出，本届常委会进一步强化重点督办工作，4月16日，委员长会议审议确定十四届全国人大二次会议重点督办建议。今年的重点督办建议共20项，涉及代表建议225件，交由国家发展改革委等19家单位牵头办理，由全国人大财经委等7个专门委员会负责督办。重点督办建议选题的针对性、协同性、全面性、实效性进一步增强。全国人大有关专门委员会结合常委会中心工作，把重点督办建议与立法、监督等工作有效衔接、全程督办落实。

密切协同配合，各国家机关加强同人大代表的联系是今年代表建议办理工作的一大亮点。报告指出，各承办单位将践行全过程人民民主贯彻落实到代表建议办理工作全流程、各环节，健全联系代表的制度机制，支持和保障代表依法履职。具体体现在多个方面：领导重视、率先垂范，推动建议办理深入开展；“督”“办”协同，形成重点督办建议办理工作合力；加强全过程沟通联系，持续深化同商共议、同研共办；深入分析代表建议，更好发挥代表专业特长；细化办理流程，提高办理工作制度化、规范化水平。

报告表明，各有关方面坚持以人民为中心，精心组织开展代表建议办理工作，求真务实、突出质量，努力把代表建议转化为推动高质量发展、增进人民福祉的务实举措，努力将人大代表的“睿智之言”转化为推动工作的“良策实招”，实实在在提高办理效果。

具体体现在五大方面：聚力健全推动经济高质量发展体制机制，推动建设现代化产业体系，塑造发展新动能新优势；聚力构建支持全面创新体制机制，推动完善科技创新体系，加快实施创新驱动发展战略；聚力健全保障和改善民生制度体系，推动普惠性、基础性、兜底性民生建设；聚力提高人民生活品质，推动健全绿色低碳发展机制，优化文化服务和文化产品供给机制；聚力完善城乡融合发展体制机制，推动农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。

报告同时列举了一些取得的成效。比如，针对多名代表建议，国家税务总局聚焦办税缴费高频事项和突出问题，集成推出4个方面11项惠民利企服务举措，以优化小微经营主体发展环境为重点推出12项服务措施，持续优化税收营商环境。国家市场监管总局吸纳相关代表建议，加快修订出台《商业秘密保护规定》，鼓励企业主动纠正违法失信行为、消除不良影响，建立直播电商平台常态化监管会商协调机制，促进网络市场规范健康持续发展。国家卫生健康委听取代表意见，大力推动基层医疗卫生事业发展，实施大学生乡村医生专项计划，推进城乡、县乡之间用药联动管理机制建设。工业和信息化部采纳代表相关建议，加快农村地区通信网络覆盖弥合“数字鸿沟”，今年已累计支持6659个农村5G基站建设。

健全代表提出议案建议前沟通协调工作机制，为代表提出高质量建议提供参考；推动承办单位加强与代表“面对面”沟通、“肩并肩”调研，确保办理工作有力有序有效；持续强化代表议案建议全流程信息化建设，推进建议办理和分析工作提质增效……报告指出，代表工委着力加强前端统筹、完善办理统筹、推进督办统筹、强化综合统筹，健全完善代表建议工作机制，努力推动代表建议工作提质增效。代表工委将以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，更好支持和保障代表依法履职，当好党和国家联系人民群众的桥梁，为坚持好完善好运行好人民代表大会制度作出新的贡献。

全国监察机关查处群众身边不正之风和腐败问题七十六万余件

让群众真切感到正风反腐加力度

□ 本报记者 蒲晓磊

强力整治“校园餐”管理问题，守护中小学校园食品安全；攻坚治理农村集体“三资”管理突出问题，筑牢乡村振兴物质基础；深入整顿医药领域乱象，推动解决“看病难”“看病贵”等问题；严肃追究生产安全事故责任，维护人民群众生命财产安全；坚决惩处侵害困难群体利益行为，推动织密社会保障安全网；纵深推进扫黑除恶“打伞破网”，维护社会安宁；严厉查处干扰群众生产经营行为，优化发展环境；重拳纠治形式主义、官僚主义，为基层减负……

12月22日，国家监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。“蝇贪蚁腐”损害群众切身利益，危害党的执政根基。报告显示，党的二十大以来，全国监察机关共查处群众身边不正之风和腐败问题76.8万件、处分62.8万人，移送检察机关2万人，让群众真切感到正风反腐加力度、清风正气在身边。

报告介绍，特别是今年以来，国家监委在全国部署开展集中整治，以超常规举措依法推动解决群众急难愁盼问题，直接查办督办重点案件2633件，直抓中小学“校园餐”、农村集体“三资”管理突出问题2个全国性专项整治，协同有关部门抓好整治骗取套取社保基金等15件具体实事，派出8个督导组推动系统上下全面发力，重点领域突出问题得到有效纠治。

报告表明，校园食品安全直接关系学生健康，一些不法人员从孩子口中“夺食”，群众有切肤之痛。国家监委下大气力推动解决，督促有关部门首次摸清全国中小学食堂及供餐情况等底数，指导各级监察机关依法查处贪占学生餐费、插手招标采购、收受回扣等问题3.8万件，处分2.3万人。针对审计发现问题督办12起典型案件，指导各地立案查处414人，督促66个县整改挤占挪用营养餐资金等问题。会同教育部、国家市场监管总局、财政部等单位，制定“校园餐”管理监督指导意见，推动完善膳食经费管理等制度。经过整治，各地学校食堂保障条件和管理水平明显提升，“校园餐”质量普遍提高。

报告表明，纵深推进扫黑除恶“打伞破网”，维护社会安宁。扫黑除恶连根拔起，才能除恶务尽。国家监委会同政法部门常态化机制化推进“打伞破网”，深挖涉黑涉恶腐败和“保护伞”问题9870件，处分9514人，移送检察机关833人。直接督办山西孝义王财宝、河北唐山杨立国、湖北武汉黄大发等23起重大涉黑涉恶案件背后“伞网”问题，督导地方监察机关严肃查处安徽省宣城市人大常委会原主任杨业峰，陕西省铜川市原副市长、公安局原局长高毅等一批影响大、职级高的“保护伞”。武汉市政协原副主席陈邂馨明知黄大发是黑恶势力首要分子，仍为其“站台背书”，长达15年，助长该团伙攫取巨额经济利益、坐大成势。监察机关坚决查处，群众拍手称快。

在整治重点领域突出问题的同时，各地监察机关还聚焦本地区群众反映强烈的问题，推动开展高标准农田建设、农村供水供电保障、物业管理以及供热保暖等整治工作，让群众从一个个具体问题的解决中感受到整治成果。从抽样、走访、问卷调查等情况看，群众对整治工作真心称赞。

整治群众身边不正之风和腐败问题既是攻坚战又是持久战，必须持续发力、久久为功。报告介绍，准备再用两年时间，聚焦县级以下这一关键环节、薄弱环节，深化整治工作。要进一步压实各方责任、着力提升常态长效整治水平、始终保持惩治高压态势、深化重点领域专项整治，以改革精神和严的标准，苦干实干、坚决把整治工作向大纵深推进，向党和人民交上合格答卷。

黄河保护法执法检查报告提请审议

黄河流域生态保护和高质量发展取得积极成效

□ 本报记者 蒲晓磊

12月22日，十四届全国人大常委会第十三次会议在北京人民大会堂举行第二次全体会议。会议听取了全国人大常委会执法检查组关于检查黄河保护法实施情况的报告。

报告认为，法律实施一年多来，在各方面共同努力下，配套法规制度不断完善、生态保护修复与污染防治成效显著、水资源节约集约利用深入推进、流域防洪安全保障能力不断增强、黄河流域高质量发展取得积极成效、黄河文化保护传承工作持续加强，黄河流域生态保护和高质量发展取得积极成效。

报告指出，从检查的情况看，法律实施中还存在一些困难和问题，主要体现在落实“共同抓好大保护、协同推进大治理”要求还有差距，水资源刚性约束制度落实还不到位，生态保护修复和污染防治还有薄弱环节，防洪减灾安全体系不够完善，经济绿色低碳转型存在短板，黄河文化保护传承有待提升，政策保障和执法监管还需要加强等方面。

针对法律实施中存在的一些问题，报告提出了相应的意见建议：进一步凝聚黄河保护合力，提高黄河保护治理法治化水平；开展深度节水控水，强化水资源节约集约利用；加强黄河流域生态保护修复，筑牢国家生态安全屏障；深入打好污染防治攻坚战，不断改善生态环境质量；持续提升水沙调控和防灾减灾能力，切实保障黄河长久安澜；加快绿色低碳转型，推进黄河流域高质量发展；保护弘扬黄河文化，传承好历史文脉和民族根脉。

报告提出，按照“共同抓好大保护、协同推进大治理”的战略要求，各级政府及有关部门要自觉履行法定责任，严格落实法律制度，强化法律实施刚性，推动立法、执法、司法、普法协同，形成法治合力，不断健全黄河流域生态大保护大协同格局。

对此，要从四个方面抓好落实：

一是协同抓好黄河保护和治理。从黄河保护治理的系统性、整体性、协同性出发，充分发挥统筹协调机制作用，加强对跨地区跨部门重大事项的协调，依托国土空间基础信息平台，加快建立健全覆盖全流域各层级的智慧黄河信息共享平台，健全监测网络体系，统一数据标准，打破信息壁垒，为协同决策管理提供支撑。国务院有关部门要立足全流域统筹谋划上中下游、干流支流、左右两岸的保护和治理，建立健全统分结合、协同联动的工作机制，协力推进黄河保护治理。

二是加快完善配套规定。落实法律有关规定，加快制定出台黄河流域国土空间规划等配套规定。鼓励地方着眼解决实际问题，完善地方性法规，开展区域协同立法。对清理发现需要修改或废止的行政法规、地方政府规章、规范性文件，要加快工作进度，切实维护国家法治统一。

三是加强执法与司法协同。健全黄河流域行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作等机制，统一执法标准和裁判尺度，在案件线索移送、调查取证等方面一体履职、协同发力。加大流域水行政执法力度，提升执法监管科学化、信息化水平，建立健全跨区域联动、跨部门联合机制，形成执法合力，依法严肃查处违法行为。

四是持续开展法律宣传普及。坚持把普法作为法律实施的一项基础性工作，持续加强对黄河保护法的学习、宣传和解读，在全社会营造尊法、学法、守法、用法的良好氛围，齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”。

文化和旅游部全过程高质量办理代表建议

实现沟通率按时答复率满意率三个100%

□ 本报记者 蒲晓磊

12月21日，十四届全国人大常委会第十三次会议听取了文化和旅游部关于十四届全国人大二次会议代表建议、批评和意见（以下简称建议）办理情况的报告。

报告表明，文化和旅游部坚决扛起政治责任，全过程高质量办理代表建议。2024年，文化和旅游部共承办十四届全国人大二次会议代表建议450件，其中主办（独办、分办）187件、协办186件、参阅77件。代表关注较多的主要涉及艺术创作生产、公共文化服务供给、非物质文化遗产保护、文化产业和旅游业发展、对外文化交流等方面，这些建议紧扣国家文旅重大战略，反映人民群众关心关切，充分体现了新时代人大代表紧跟党中央步伐、主动服务大局的履职担当，对推动文化和旅游高质量发展具有重要促进作用。

报告显示，文化和旅游部在抓落实促转化上下功夫。党组成员带头，邀请代表赴黑龙江、江苏、浙江、安徽、云南、新疆、内蒙古等地开展实地调研，力求把情况摸清、把问题找准、把政策提实，切实将民意民智转化为具体的项目规划和政策措施、转化为高质量发展的助力和动力。代表建议办理工作实现了“沟通率、按时答复率、满意率”三个100%。

2024年，文化和旅游部聚焦重点建议办理，以点带面不断提高办理质效。报告显示，文化和旅游部牵头办理的“深化文旅融合，推动文化产业和旅游业高质量发展”重点督办建议涵盖16件具体建议，由全国人大教科文卫委员会督办。

在推进文化和旅游产业提质扩容方面，文化和旅游部积极采纳代表关于释放文旅消费潜力、助推经济持续回升向好的建议，在政策、项目、产品等方面统筹施策、综合发力。

在促进旅游业稳步向好发展方面，文化和旅游部采纳代表促进区域旅游协调发展的建议，持续推进巴蜀文化旅游走廊、京张体育文化旅游带、长江国际黄金旅游带建设。针对代表关心的旅游服务、旅游质量问题，完善跨部门综合监管机制，加强文旅领域“黄牛”综合治理，开展旅游市场秩序整治，强化旅游安全保障。

在推进长江、长城国家文化公园建设方面，文化和旅游部积极采纳代表关于持续深入推进长江国家文化公园建设的建议，牵头编制《长江国家文化公园建设保护规划》，牵头制定《长江国家文化公园建设保护实施方案》，整合长江沿线的重要文化资源，系统推进保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合、数字再现五大重点基础工程。

2024年，文化和旅游部着力推进成果转化，助力推动文化和旅游高质量发展。报告表明，文化和旅游部坚持将建议办理工作与贯彻落实党中央决策部署紧密结合，与文化和旅游中心工作紧密结合，与解决群众关心的突出问题紧密结合，将建议办理融入业务工作，以高质量办理推动高质量发展，积极发挥文化和旅游在经济社会发展中的重要作用。

在推动艺术创作繁荣发展方面，文化和旅游部积极吸纳关于推出更多精品力作、满足人民群众精神文化需求的建议，完善文艺创作生产引导机制，实施新时代系列艺术创作工程，加大舞台艺术和美术创作引导支持力度，组织开展舞台艺术优秀剧目展演、美术精品展出等活动，丰富优秀文化产品供给。

在健全完善公共服务体系方面，文化和旅游部吸收关于完善旅游公共服务的建议，联合国家发展改革委等部门印发推进旅游公共服务高质量发展的指导意见，加强旅游风景道、旅游服务中心、旅游厕所等建设管理，改善道路交通、停车、通信、导览等服务设施，推出更多惠民便民举措。

在加强非遗系统性保护方面，文化和旅游部采纳加强非遗传播普及工作的建议，举办中国非遗博览会、非遗品牌大会、非遗购物节等系列活动，推进非遗与旅游深度融合发展，“非遗热”“国潮热”蔚然成风。“春节”成功列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录，中国列入非遗名录名册项目达44项，总数居世界第一。

在拓展文化和旅游对外及对港澳台交流合作方面，文化和旅游部采纳加强对外文化和旅游交流、促进文明交流互鉴的建议，配合重大外交活动举办系列文艺演出。办好第十四届中美旅游高层对话、中柬人文交流年、中朝友好年等重大活动。组织“欢乐春节”“你好！中国”等品牌活动，传播展示中国形象。

2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告提请审议

重大问题整改总体进展顺利

□ 本报记者 赵晨熙

12月22日，国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。

党中央、国务院高度重视审计查出问题的整改工作。报告介绍，审计署巩固和完善全面整改、专项整改、重点督办相结合的审计整改总体格局，将《国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》（以下简称《审计工作报告》）反映的所有问题及建议全部纳入整改范围，向122个地方、部门和单位印发整改通知和问题清单，由其全面落实审计整改责任；有关部门按照工作职责认真落实专项整改任务；审计署将重大问题移送有关地方、部门和单位重点查办或督办，开展整改情况专项审计调查，合力推动审计整改取得扎实成效。

报告指出，各地区各部门各单位严格执行十四届全国人大常委会第十次会议相关审议意见，抓紧抓实国务院各项工作部署，审计整改成效更加彰显。截至2024年9月底，《审计工作报告》中要求立行立改的1786个、分阶段整改的817个问题中，分别有1691个、513个已完成整改；要求持续整改的问题制定了时间表和路线图，明确了具体责任单位和年度措施。有关地方、部门和单位共整改问题金额5380多亿元，制定完善规章制度1300多项，追责问责2800多人。重大问题整改总体进展顺利，解决了一些不利于高质量发展和经济社会稳定的体制机制问题。

报告具体列举了审计查出问题整改情况。

中央财政管理审计查出问题的整改情况方面：财政部、国家发展改革委、国家税务总局、海关总署等部门和有关地方已整改问题涉及资金2851.48亿元，完善制度134项，处理处分241人。

中央部门预算执行审计查出问题的整改情况方面：有关部门和地方已整改问题涉及资金34.5亿元，完善制度130项，处理处分12人。

重大项目和重点民生资金审计查出问题的整改情况方面：有关部门和地方已整改问题涉及资金178.64亿元，完善制度820多项，处理处分2230多人。

国有资产管理审计查出问题的整改情况方面：关于企业国有资产审计查出的问题，已整改问题涉及资金1466.9亿元，完善制度161项，处理处分165人。关于金融企业国有资产审计查出的问题，已整改问题涉及资金755.56亿元。关于行政事业性国有资产审计查出的问题，已整改问题涉及资金38.8亿元，完善制度31项，处理处分77人。关于国有自然资源资产审计查出的问题，已整改问题涉及资金60.45亿元，完善制度56项，处理处分88人。

报告表明，对审计移送的310多件违纪违法问题，有关部门和地方正在组织查处，对涉案款物加紧追赃挽损，依规依纪依法处理处分有关责任人。

从整改情况看，要求立行立改的问题还有95个（涉及金额214亿元）尚未整改到位。报告也指出了当前审计整改不到位的三方面原因：一是审计整改“两个责任”仍未全面落实到位。二是近年来审计查出问题的综合性、复杂性交织，相应整改难度加大，有的问题是随经济社会发展形势变化出现的阶段性困难，需要在推动高质量发展中逐步消解；有的问题本身即属于中长期改革任务，需要与改革一体推进、同步完善；有的问题产生有其特定的历史原因，需逐步稳妥推进解决。三是贯通协同还有短板弱项。跨地区、跨部门、跨层级整改协同不足，横向上地区间、部门间未形成有效的责任共担、信息共享、整改共促机制；纵向上有的问题“表现在基层、根子在上面”，整改中仍存在压力层层衰减等现象。

报告显示，对尚未完成整改、虚假整改等问题，有关地方、部门和单位已对后续整改作出安排。

具体包括三个方面：一是要进一步压实整改责任，细化整改任务书、路线图、时间表，分阶段、分步骤有序推动整改落实，对重要问题一盯到底，适时开展整改“回头看”，确保真改实改。二是要进一步用好问责利器，坚持失责必问、问责必严，将审计整改情况纳入领导干部考核评价，坚决惩处虚假整改、敷衍整改等问题。三是要进一步做好举一反三，坚持“治已病”“防未病”，深入分析反复出现、经常发生问题产生的体制机制障碍，及时完善制度、堵塞漏洞、加强监管。