

中央军委举行晋升上将军衔仪式 习近平颁发命令状并向晋衔的军官表示祝贺



12月23日，中央军委晋升上将军衔仪式在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状。新华社记者 李刚 摄

新华社北京12月23日电 记者梅常伟 中央军委晋升上将军衔仪式23日在北京八一大楼举行。中央军委主席习近平出席晋衔仪式。

上午10时许，晋衔仪式在庄严的中华人民共和国国歌声中开始。中央军委副主席张

又宣读了中央军委主席习近平签署的晋升上将军衔命令。中央军委副主席何卫东主持晋衔仪式。

习近平向晋升上将军衔的陆军政治委员陈辉颁发命令状，表示祝贺。佩戴了上将军衔的陈辉向习近平敬礼，向参加仪式的全

体同志敬礼，全场响起热烈掌声。

晋衔仪式在嘹亮的中国人民解放军军歌声中结束。

中央军委委员刘振立、张升民、军委机关各部门、军队驻京有关单位主要负责同志等参加晋衔仪式。

中央军委表彰全军正规化建设先进单位

本报北京12月23日讯 记者顾颖婷 通讯员吴旭 万立恒 日前，中央军委印发《关于表彰全军正规化建设先进单位的通报》，对10个全军正规化建设先进单位予以表彰。

通报指出，近年来，全军队深入贯彻新

时代军事战略方针，积极适应备战打仗新形势新要求，全面把握依法治军战略，严格依法加强部队管理，加快推动治军方式根本性转变，作风纪律更加严明，部队秩序更加正规，涌现出一批正规化建设先进典型。

通报号召，全军队要以先进单位为榜

样，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，认真落实中央军委《关于全面加强部队管理的意见》，坚持把依法治军着力点放在服务保障打仗上，全面加强军事治理，不断创新管理模式，推动军队正规化建设向更高层次发展。

中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建设统一开放的交通运输市场的意见

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革，加快建设统一开放的交通运输市场，更好服务经济社会高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，统筹发展和安全，坚持系统观念，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革，完善制度规则，推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展，形成统一开放的交通运输市场，为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制机制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共

服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业改革。推进公路收费制度和养护体制改革，推动收费公路政策优化。构建主要要素水上交通管理体制，完善海事监管机制和模式。持续推进空管体制改革，深化低空空域管理改革，发展通用航空和通航经济。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同，推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通运输发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证，推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规，健全综合交通运输标准和计量体系，完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准，加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系，加快交通基础设施长期性能科学观测网建设，加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容，加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革，明确自然垄断环节和竞争性环节范围，鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争，支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点，适度超前开展交通基础设施建设，加快建设国家综合立体交通骨干骨架，提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序，积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络货运、江海直达、水水中转等运输组织模式，加快铁路、公路、空陆等多式联运发展，推动“一单制”等规则协调和互认，加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价，保障规划实施与生态保护要求相一致。

下转第三版

十四届全国人大常委会举行第三十六次委员长会议

听取有关草案和议案审议情况汇报

赵乐际主持

本报北京12月23日讯 记者赵晨熙 十四届全国人大常委会第三十六次委员长会议23日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持。

会议听取了全国人大常委会主任委员信春鹰作的关于代表法修正案草案审议情况的报告，关于增值税法草案修改意见的汇报，关于修改监察法的决定草案修改意见的汇报，关于科学技术普及法修订草案修

改意见的汇报，审议了相关议案代拟稿、草案修改稿。

会议听取了全国人大常委会主任委员委员长作的关于《中华人民共和国和津巴布韦共和国引渡条约》《中华人民共和国和苏丹南苏丹共和国引渡条约》审议情况的汇报，审议了关于批准条约的决定草案代拟稿。

会议听取了全国人大常委会秘书长刘奇作的关于召开十四届全国人大三次会议的决

定草案审议情况的汇报、关于个别代表的代表资格的报告和任免案审议情况的汇报等，审议了相关决定草案。

委员长会议决定，将上述议案代拟稿、草案修改稿等提交常委会会议审议。

全国人大常委会副秘书长李鸿忠、王东明、肖捷、郑建邦、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、何维、武维华、铁凝、彭清华、张庆华、洛桑江村、雪克来提·扎克尔出席会议。

最高检与中国侨联联合发布加强新时代涉侨检察工作意见 完善检侨合作机制 维护侨胞合法权益

本报讯 记者董凡超 为贯彻落实党的二十大精神，积极回应侨胞需求和司法实践需要，依法维护侨胞合法权益和海外侨胞正当权益，近日，最高人民检察院和中华全国归国华侨联合会联合发布《关于加强新时代涉侨检察工作的意见》(以下简称《意见》)。

最高检普通犯罪检察厅负责人和中国侨联权益保障部负责人介绍，近年来，在最高检和中国侨联的共同指导下，江西、浙江、福建等17个省(自治区、直辖市)检察机关与同级侨联联合发文，就依法履行检察职能、维护侨胞合法权益作出规范。此次出台的《意见》就是在充分吸收、借鉴各地检侨合作创新探索基础上，研究提出更具普遍意义、更加务实的机制。

《意见》共20条，从充分认识加强新时代涉侨检察工作的重要意义；全面履行检察职能，不断提升依法维护侨益水平；依法平等

保护涉侨企业合法权益，营造法治化营商环境；发挥检侨合作优势，提供更加优质高效的法律服务；加强组织保障，提升涉侨工作联动协同能力五个方面，对持续加强检侨合作进行业务指导。

《意见》明确，检察机关和侨联组织要普遍建立健全检侨联席会议制度，探索构建检侨信息共享、交流合作、联合调研、同堂培训等工作机制。共同加强与人大归侨代表、政协侨联界委员、专家学者等方面联络，广泛听取有关意见建议。

值得注意的是，《意见》在检侨常态化联络机制方面有诸多创新，要求涉侨案件较多地区的检察机关可以探索组建专业化办案团队，在侨联组织、归侨侨眷集中的社区、重点涉侨企业以及侨商投资区、创业园、创业基地等探索建立专门涉侨人员接待窗口、联络站、工作室，集中协调解决难点问题和重大涉侨纠纷。

相关报道见三版

铜陵全面推进“政法护企行三三制”常态化行动 法治小分队深入企业提供“贴身”服务

优化法治化营商环境

□ 本报记者 李光明 范天娇

“用人单位负有按时足额支付工资的法定义务，如果变更工资支付方式要与劳动者协商一致……”近日，安徽省铜陵市经开区一处施工现场，“政法护企小分队”向30余名公司员工宣讲劳动者权益保护知识。

本次“政法护企小分队”由铜陵市委副书记、政法委书记昌红梅带领。如今在铜陵，35支由全市政法机关领导干部担任队长的“小分队”，正如火如荼开展“政法护企行三三制”常态化行动，在制度机制保障下，立足政法职能，细化依法护企、常态护企各项举措，不断提升执法司法质效和公信力，为全方位推动高质量发展营造良好法治环境。

聚合专业优势

2023年4月，铜陵市委政法委出台《全市政法机关“政法护企行三三制”常态化行动

方案》，充分发挥政法单位职能作用，加大法治惠企工作力度。

全市政法机关积极响应，组建35支政法护企小分队，包保服务105家企业。每支小分队由1名政法机关领导干部、1名政法干警、1名法律实务专家”组成，为三家包保企业提供常态化法律服务。

“参加包保企业工作的领导干部为各政法护企小分队负责人，同时择优选择一名政治立场坚定、法律知识储备足的年轻干警为政法护企小分队成员，由市司法行政机关推选业务能力过硬、群众口碑好的执业律师担任法律实务专家，将各自优势聚合起来，为企业发展提供全面专业的‘法律方案’。”铜陵市委政法委员会常务副书记张胜说。

法院小分队多次上门向被执行人单位明晰法律关系，为包保的建筑企业解决拖欠执行款问题；

检察小分队将企业反映的工程规划事项导入行政监督案件，督促相关部门加速完成规划编制、上报审批；

下转第八版

法官手里再小的案子也是老百姓的大事

追记“全国模范法官”韩旭辉

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

他一生办理案件3000余起，大多属于“鸡毛蒜皮”的邻里纠纷，“剪不断、理还乱”的家庭纠纷，“各式各样的合同纠纷，没有特别的疑难杂案、惊天大案，但口碑却非常好。

他一生从未向组织提出任何个人要求，为便于年轻干部成长，他主动请辞法庭庭长职务，而后作为一名普通法官继续留在基层法庭工作，直至生命最后一刻，仍奋战在审判办案第一线。

他一生和家人约法三章：不见陌生人，不收他人礼，不提办案事，他所承办的案件，无一起关系案、人情案、金钱案，当事人无一信访。

他一生最常说的一句话是：“我们手里再小的案子，对老百姓来说，都是百分之百的大事。”

他就是韩旭辉，生前任山西省长治市潞州区人民法院马厂法庭一级法官。

2023年3月9日凌晨，连续在外出差办案4天的韩旭辉因劳累过度突发心脏病，经抢救无效去世，生命定格在59岁。这一天，离他正式退休仅剩不到4个月。

2023年12月，最高人民法院追授韩旭辉“全国法院先进个人”称号。2024年6月，中央政法委员会、最高人民法院先后下发通知，号召全国政法机关和全体政法干警、全国法院系统学习韩旭辉同志先进事迹和崇高精神。

2024年12月19日，最高人民法院、人力资源和社会保障部、山西省委在太原联合召开追授韩旭辉同志称号表彰大会，追授韩旭辉同志“全国模范法官”“山西省优秀共产党员”称号。

最后一个案件

“啥?韩法官走了?”

话音未落，潞州区马厂镇张庄村村民王良芝擦起围裙，擦拭夺眶而出的泪水。

“开庭前，他还安慰我儿子说，‘父母年龄大了，带着他们转转，来一趟不容易。’多好的人啊，忒可惜了。”

年近七旬的王良芝，正是韩旭辉生前审理的最后一个案子的原告。

十多年前，王良芝和老伴在当地一家

企业打工。然而，随着企业法定代表人因罪入狱，企业随之倒闭，原本认为他们7000多元的工资就此打了水漂，不料，去年王良芝听说和她情况一样的其他工人在马厂法庭的帮助下要到了工资。她便和老伴抱着试一试的态度到法庭立案，起诉。

王良芝不知道的是，这是这起系列劳资纠纷案中第220个案件的原告。原来，王良芝所服务的企业，原是当地极具规模的一家私企。企业倒闭之后，涉及数百人的劳资纠纷。因法定代表人人入狱服刑，大家纷纷起诉要求解决工资问题。

作为主审法官，为了帮工人们讨回工资，十年间，韩旭辉陆续到监狱开庭上百次。

“有的是真存在劳资纠纷，也不排除浑水摸鱼的。而且，民营企业混乱，档案不健全，有的人甚至提供了基本的劳动关系证明。”全程参与办案的潞州区法院法官马晨辉告诉《法治日报》记者，为了帮老百姓要到血汗钱，他们只能创新思路，让大家提供包括工服、工牌、手套等在内的间接证据。

下转第二版

让法律顾问走进寻常百姓家

广东开展一村(居)一法律顾问工作十年成效显著

□ 本报记者 章宁旦

在广东基层社会治理体系中，有这样一支队伍，他们立足基层一线，深入偏远山村、街巷阡陌，用自己的法律知识为群众答疑解惑、化解矛盾纠纷、助力乡村振兴，为基层法治建设与社会稳定作出了积极贡献。他们就是村(居)法律顾问。

2024年是广东全省全面开展“一村(社区)一法律顾问”工作10周年。十年来，全省村(居)法律顾问共计为村(居)委和群众提供法律咨询近400万人次，办理法律援助案件1.5万宗，直接参与调处矛盾纠纷超13.8万宗，开展法治宣讲超108万场次……

“2014年以来，村(居)法律顾问积极发挥专业优势，尽职尽责，在提升基层治理水

平、增强广大基层干部和群众的法治意识、参与‘百县千镇万村高质量发展工程’(以下简称‘百千万工程’)等方面发挥了积极作用。”广东省司法厅有关负责人近日接受《法治日报》记者采访时表示。

严落实 确保顾问工作“六到位”

基层强则国家强，基层安则天下安。为进一步加强基层法治建设，提升治理水平，2014年5月，广东省委办公厅、省政府办公厅印发《关于开展一村(社区)一法律顾问工作的意见》，组织律师担任村(居)法律顾问，为村(居)“两委”和群众提供法律咨询、法治宣传、法律援助、人民调解等法律服务。2015年5月底，全省26万个村(居)与律

师事务所签订服务协议，实现村(居)法律顾问全覆盖。

“全省各级司法行政机关紧紧围绕‘进得去、待得住、切实发挥作用’的目标，扎实推进各项措施落地落实，确保‘六到位’。”广东省司法厅有关负责人表示。

据介绍，“六到位”分别指：一是及时制定配套方案及指导意见，确保工作职责和要求到位。二是因时因势调整服务模式，确保律师资源配置到位。三是建立健全工作制度，确保业务指导到位。四是大力开展业务培训，确保服务能力和水平到位。五是推动互联网+法律服务，确保服务便民到位。六是扎实开展宣传，确保群众知晓到位。

下转第八版

法治时评

□ 林楠特

5斤水果拎到家变4斤，500克砝码称出750克……近年来，集贸市场内“缺斤短两”“计量作弊”等现象频发，人民群众反映强烈。为加强集贸市场计量监督管理，有效打击利用电子计价秤作弊等违法行为，国家市场监督管理总局近日修订出台了《集贸市场计量监督管理办法》(以下简称《办法》)，自2025年3月1日起施行。

集贸市场是老百姓日常生活中购买食品和生活用品的重要场所，关系到千家万户的“菜篮子”“米袋子”“果盘子”。然而，一些不法商家违背诚信经营理念，有的在电子计量器上加装增重器，达到增重、增量效果；有的利用技术手段，改变秤的电子芯片，通过预设的按钮或修改密码，随时调整电子秤的状态。

对商家来说，依靠“缺斤短两”手段“背刺”消费者，看似得了眼前利益，却迟早会为此付出代价，最终只会搬起石头砸自己的脚。而对监管者来说，消费侵权绝不是小事，维护消费者合法权益更是义不容辞的职责。我国消费者权益保护法、计量法等法律法规都对经营者的相关行为进行了明确规定，现行《办法》明确了集市主办方、经营者、计量检定机构、各级市场监管部门的责任和罚则。

下转第二版

年终特稿

以法治之力保民生 促发展护稳定

检察机关深入开展“检察护企”“检护民生”专项行动

详细报道见四版