

## 以法治之力护一方碧海

### 大连政法机关筑牢海洋生态保护屏障

□ 本报记者 张国强 韩宇  
□ 本报通讯员 田苗苗

“看,这是我们放归的斑海豹。”辽宁省海洋水产科学研究院副研究员田甲申肯定地说。近日,一位游泳爱好者和斑海豹一同嬉戏的视频,出现在田甲申的手机推送中。

斑海豹是世界濒危野生动物,国家一级野生保护动物。2019年春节前后,渤海辽东湾的近百只斑海豹幼崽被偷。经查,2016年至2019年间,翟某某等人非法捕猎、收购、运输、出售斑海豹206只,使唯一能在中国海域繁殖的这一鳍足类物种种群遭受重创。

2021年,辽宁省大连长兴岛经济技术开发区人民法院依法判决翟某某等42人有期徒刑十四年至一年三个月不等。随后,在大连本地查获救助存活下来的61只斑海豹幼崽被放归辽东湾。通过大连市人民检察院办理相关公益诉讼案件,23只寄养在多个省市的涉案斑海豹于2023年12月被放归大海。

## 检察公益诉讼10周年座谈会在京召开

### 陈文清出席并讲话 应勇主持

本报讯 记者董凡超 12月20日上午,检察公益诉讼10周年座谈会在最高人民检察院召开,深入学习贯彻习近平法治思想,全面贯彻党的二十大精神,落实二十届三中全会精神,回顾总结检察公益诉讼10年历程和实践成效,共商在新起点上进一步发展和完善检察公益诉讼制度。中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清出席会议并讲话。最高人民检察院党组书记、检察长应勇主持会议。中央政法委秘书长简柏,全国人大监察和司法委员会主任委员杨晓超,全国妇联党组书记、副主席、书记处第一书记黄晓薇,最高检党组副书记、常务副检察长董建明出席会议。最高检副检察长张雪樵通报检察公益诉讼10年工作情况。

杨晓超代表全国人大监察司法委表示,检察公益诉讼制度是以习近平同志为核心的党中央推进全面依法治国的重大决策部署。10年来,检察公益诉讼走出了一条具有中国特色的公益诉讼保护道路,有力维护了国家利益和社会公共利益。制定一部高质量的检察公益诉讼法,是贯彻落实党中央关于完善公益诉讼制度系列决策部署,满足人民群众日益增长的公益司法保护需求、回应检察公益诉讼司法实践需要的重要任务。目前立法工作正在有序顺利推进。全国人大监察司法委将坚持党对立法工作的全面领导,坚持从大局出发,坚持高质量立法,加强研究论证,夯实立法基础,在确保质量的前提下,加快立法工作步伐,努力使立法成果经得起

历史和人民检验。

应勇指出,检察公益诉讼制度是习近平法治思想的标识性概念、原创性成果。正是在习近平法治思想指引和党中央坚强领导下,才有检察公益诉讼制度的创设和逐步完善,才有公益诉讼保护的“中国方案”。检察机关作为党绝对领导下的政治机关、法律监督机关和司法机关,是保护国家利益和社会公共利益的重要力量。各级检察机关要深入学习贯彻习近平总书记对检察公益诉讼制度的重要指示精神,坚持党对检察工作的绝对领导,坚持以人民为中心,牢记“公共利益代表”神圣职责,聚焦党和国家工作大局、人民群众所需所盼,依法履行检察公益诉讼职责,努力使立法成果经得起

下转第二版

## 张军率最高法调研组调研山西法院时强调

### 把“干字当头”“九分落实”不断落到实处

本报讯 记者张昊 今年年初,最高人民法院调研组调研山西法院,要求“把‘九分落实’落到实处”。一年来,山西法院抓落实成效如何?中央经济工作会议作出一系列重要部署,中央政法部署开展“化解矛盾纠纷、维护社会稳定”专项工作,人民法院如何抓好贯彻落实、做好服务保障?如何结合学习韩旭辉同志的先进事迹和崇高精神进一步加强法院队伍建设,为以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化夯实基础,进一步做好明年审判执行工作?12月18日至19日,在追授韩旭辉同志称号表彰大会前后,最高人民法院党组书记、院长张军率调研组在山西法院调研。

“法院不能只埋头办案,建议要更加注重以办案促治理”“审判工作现代化要跟上、

适应中国式现代化的要求,建议在转变理念上下更大功夫”……山西三级法院负责同志结合当前工作实际,推心置腹谈体会、提建议。

座谈会上,全国人大代表刘正、杨蓉,全国政协委员苗洁结合履职和调研情况对法院工作谈感受、提建议。山西高院党组书记、院长冯军介绍了山西法院近年来的工作情况,重点谈存在的问题、不足以及下一步打算。张军一一回应,与大家共商进一步做实法院工作的思路和举措。

围绕更加积极主动贯彻习近平法治思想融入审判执行工作中,对照代表委员提出的意见建议不断加强和改进工作,更加积极履行职责使命,把“干字当头”“九分落实”不断落到实处,张军对全国法院抓好当前工作提

三方面要求——

化解矛盾风险,做实定分止争。依法公正高效审理案件是法院工作的根本。在此基础上,要在党的领导下,在习近平法治思想引领下,与有关方面形成合力,向前促进纠纷源头化解,向后促进纠纷实质化解,把定分落到实处,把止争做深、做实,做到人民心里去,维护社会稳定,厚植党的执政根基。要认真学习贯彻韩旭辉同志的“五先”工作法,不断砥砺政治品格,坚守公仆情怀,提升工作能力,以“如我在诉”的意识做实以人民为中心。要总结推广运用法答网、案例释法说理的典型案例,促进法官增强学习意识、案例意识,善于运用法答网提升准确理解和适用法律的能力,善于运用案例库提升定分止争的能力和效果。

下转第三版

## 民营经济促进法草案提请全国人大常委会会议审议

### 巩固改革成果 提振发展信心

□ 本报记者 晁晓磊

民营经济促进法草案12月21日提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。受国务院委托,司法部部长贺荣对草案作了说明。

党的二十届三中全会明确提出,制定民营经济促进法。贺荣说,作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律,民营经济促进法将改革开放以来特别是党的十八大以来党中央、国务院关于民营经济的方针政策和实践中的有效做法确定为法律制度,有助于巩固改革成果,回应各方关切,提振发展信心,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,营造有利于包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展的法治环境和社会氛围。

#### 平等对待平等保护

草案主要遵循以下基本原则和思路:

一是坚持党的领导。旗帜鲜明规定促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心,坚持中国特色社会主义制度,坚持社会主义基本经济制度,确保民营经济发展的正确政治方向。

二是坚持“两个毫不动摇”。将坚持“两个毫不动摇”明确为法律制度,向社会表明这是国家长期坚持的大政方针。

三是坚持依法平等对待、平等保护。把党中央、国务院对民营经济平等对待、平等保护的要求用法律制度落下来,保障各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利。

四是既鼓励支持民营经济发展,又注重规范和引导。促其依法经营,主动融入国家战略,弘扬企业家精神,积极履行社会责任,促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

五是坚持问题导向。聚焦民营经济健康

发展面临的问题,立足我国社会主义制度和国情,着力完善相关制度机制,注重规定、细化解决问题的制度措施,增强制度刚性,持续优化稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。

#### 明确保障公平竞争

在促进民营经济发展总体要求方面,草案将立法的基本原则和思路作为总则重要内容,明确促进民营经济发展工作坚持党的领导,坚持“两个毫不动摇”,强调民营经济组织及其经营者应当拥护中国共产党的领导,坚持中国特色社会主义制度,积极投身社会主义现代化强国建设,遵守法律法规,遵守社会公德和商业道德,履行社会责任,接受政府和社会监督。

在保障公平竞争方面,草案着力健全、完善民营经济组织市场准入领域公平竞争与市场竞争的制度机制,

下转第三版

## 抓住新机遇、创造新辉煌

### 习近平主席殷切寄语激励澳门各界实现“一国两制”新飞跃

□ 新华社记者

12月18日至20日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平亲临澳门,出席庆祝澳门回归祖国25周年大会暨澳门特别行政区第六届政府就职典礼,并视察澳门特别行政区。习近平主席的到来让澳门同胞深受鼓舞、倍感振奋。

连日来,习近平主席在视察期间的重要讲话在澳门社会引发热烈反响,激荡起各界同心协力书写美好未来的豪情和信心,鼓舞全体澳门市民携手为不断开创具有澳门特色的“一国两制”实践新局面而努力奋斗。

#### 紧抓“一国两制”新机遇

回归祖国25年来,具有澳门特色的“一

国两制”实践取得巨大成功。澳门社会各界和舆论认为,习近平主席考察澳门坚定了对“一国两制”行稳致远的信心,进一步拓展了“一国两制”的发展空间,澳门要紧抓新时代“一国两制”的巨大机遇,创造更大辉煌。

澳门特区行政长官岑浩辉21日主持各界学习宣传贯彻习近平主席视察澳门重要讲话精神座谈会时指出,在新的发展起点上,新一届特区政府将团结带领各界在“一国两制”成功实践的宝贵经验基础上,以习近平主席视察澳门重要讲话精神为重要指引,抢抓机遇,锐意改革,担当作为,更好发挥“一国两制”制度优势,不断开创“一国两制”事业高质量发展的新局面。

深受习近平主席视察和讲话鼓舞的澳门

归侨总会会长刘雅雄表示,澳门拥有充足的发展空间优势,国际化程度高的营商环境优势,实力雄厚的经济基础优势等,相信借中央惠澳政策之“天时”,拥区域协同带动之“地利”,聚各界共识与力量之“人和”,澳门定能续创“一国两制”实践新成就。

“25年来的实践证明,‘一国两制’是实实在在利民、利澳的好制度。我们要培养一代代具有家国情怀的澳门新生代,确保‘一国两制’伟大事业薪火相传。”澳门国情教育协会会长王海涛说。

《澳门日报》20日发表社论指出,澳门回归祖国后的巨变充分证明,“一国两制”完全行得通,办得到,得人心。“一国两制”是我国一个伟大创举,凝结了海纳百川、有容乃大的中国智慧。

下转第二版

## 十四届全国人大常委会第十三次会议在京举行

### 审议代表法修正草案、增值税法草案等

#### 赵乐际主持

本报北京12月21日讯 记者晁晓磊 十四届全国人大常委会第十三次会议21日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议。赵乐际委员长主持。

常委会组成人员164人出席会议,出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大常委会办公厅副主任委员沈春耀作的关于代表法修正草案修改情况的汇报。草案二审稿明确代表在坚持好完善好运行好人民代表大会制度中的作用;进一步明确各级人大常委会办事机构、工作机构和代表建议承办单位报告代表建议办理情况;明确县级以上地方各级人大常委会定期组织本级人大代表向原选区选民或者原选举单位报告履职情况等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员何平作的关于增值税法草案审议结果的报告。草案二审稿进一步规范立法授权,完善税

收优惠相关规定,做好与关税法等有关法律

的衔接等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员袁曙宏作的关于监察法修正草案审议结果的报告。草案二审稿明确有关强制措施相应的审批权限和程序;与有关法律衔接,完善司法协助有关规定;完善被调查人的申诉权和监察机关及其工作人员的法律责任等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员周光权作的关于科学技术普及法修订草案审议结果的报告。草案二审稿增加规定每年9月为全国科普月;明确规定相关科普产品和服务、科普信息应当具有合法性、科学性,不得有虚假错误的内容;明确网络平台承担发现违法信息后及时处置的责任等。

会议听取了宪法和法律委员会副主任委员徐辉作的关于国家公园法草案修改情况的汇报。草案二审稿就加强中央和地方的统筹

以及地方之间的协调增加规定;进一步加强

对国家公园建设的支持保障;对其他类型的自然保护区未被划入国家公园区域范围的部分如何处理作出规定等。

为加强法治宣传教育,提升公民法治素养和社会治理法治化水平,推进社会主义法治国家建设达到更高水平,全国人大监察和司法委员会提出了关于提请审议法治宣传教育法草案的议案。监察和司法委员会主任委员杨晓超作了说明。

为优化民营经济发展环境,保证各类经济组织公平参与市场竞争,发挥民营经济在国民经济和社会发展中的重要作用,促进民营经济持续、健康、高质量发展,国务院提出了关于提请审议民营经济促进法草案的议案。受国务院委托,司法部部长贺荣作了说明。

下转第三版

## 张军在最高法离退休老干部座谈会上强调

### 进一步做实人民法院老干部工作

本报讯 记者张昊 最高人民法院党组历来高度重视老干部工作,积极关心爱护老干部,为老干部发挥“银发力量”提供平台。12月20日上午,最高人民法院举行座谈会,向离退休老干部通报人民法院工作,听取老同志对新一司法审判工作的意见。最高人民法院党组书记、院长张军出席。

“成绩是老干部和在职干部共同努力取得的。肯定的话不用说,希望大家只提意见建议,一起为人民法院新一年的工作和老干部工作建言献策。”座谈一开始,张军便开宗明义。

“建议紧紧抓住公正审判这个关键,立足司法服务社会”“建议进一步完善多元化纠纷解决机制,以制度效能促进内部挖潜,缓解‘案多人少’压力”“建议更加重视高层次、专

业化审判人才培养”“建议研究推出更多助力

稳定市场、提振信心的司法政策,促进高质量发展”“建议在推进数字法院建设上下更大功夫,跟上数字时代发展需要”“建议进一步发挥好文书阅核、法答网、案例库等制度和平台的作用,不断提升审判质效”“建议同步推进执行体制和机制改革,更好发挥交叉执行的作用”“建议更加重视法院文化建设,发挥以文化人、凝聚人心的作用”……退休院领导江必新、苏泽林、黄尔梅、孙华璞、周泽民、张述元、杜万华,离退休干部代表张明、吴毛旦、于明、李丽丽结合调研及平时了解到的情况,对进一步做好法院工作提出意见建议。

“老领导、老同志刚才提出了20条意见建议,讲的都是如何进一步做好法院工作,没有一条是为了享受晚年、解决自己的困难,这些

真知灼见都是真心实意为了党和国家好、为了法院工作好,充分体现了老干部优秀的政治品格和深厚的为民情怀,令人十分感动,我们一定会抓好落实。”张军简要介绍了今年以来最高人民法院党组狠抓审判管理、促进提质增效的主要做法和成效,围绕融入综治中心规范化建设,促推“抓前端、治未病”,用好法答网、案例库提升审判质效,加强数字法院建设,做实符合司法规律的审判管理,落实党的二十届三中全会精神,持续深化司法改革等方面介绍了新一年法院工作的整体考虑。围绕进一步做实人民法院老干部工作,张军提出三点要求——

进一步凝聚工作合力。老干部是法院的“宝”,老干部工作是全院共同的工作,各部门都要带着责任和感情,

下转第三版

## 法治宣传教育法草案提请全国人大常委会会议审议

### 国家实行公民终身法治教育制度

□ 本报记者 晁晓磊

法治宣传教育法草案12月21日提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。受全国人大常委会和司法委员会的委托,全国人大监察和司法委员会主任委员杨晓超作了草案说明。

法治宣传教育是全面依法治国的长期基础性工作。自1985年以来,中央制定了8个规划,全国人大常委会作出了8个决议,以5年为周期,有计划、有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育。经过坚持不懈地努力,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系学习宣传深入开展,“谁执法谁普法”普法责任制广泛实行,社会主义法治文化蓬勃发展,全社会法治观念明显增强,全民法治素养明显提升,社会治理法治化水平明显提高。全民普法堪称人类法治史上的伟大创举,充分彰显了中国

特色社会主义制度优势。

党的二十届三中全会要求“改进法治宣传教育”,杨晓超说,制定法治宣传教育法,以法治方式推动和保障新时代普法工作,对于落实党中央重大决策部署,推进法治国家、法治政府、法治社会一体建设,推进全面建设社会主义现代化国家,具有重要意义。

草案分为七章,包括总则,社会法治宣传教育,国家工作人员法治宣传教育,青少年法治宣传教育、保障与监督、法律责任和附则,共六十二条。

草案规定,国家实行公民终身法治教育制度,将法治教育纳入干部教育体系、国民教育体系、社会教育体系。

草案规定,法治宣传教育的主要内容包

括:习近平法治思想;宪法的规定、原则和精神;法律基本原则和法律常识;全面依法治国

的实践和成就;社会主义法治文化、红色法治文化、中华优秀传统文化;其他应当纳入法治宣传教育的内容。

关于法治宣传教育的管理体制,草案规定:国务院司法行政部门主管全国法治宣传教育工作,县级以上地方人民政府司法行政部门主管本行政区域的法治宣传教育工作;组织落实:省、自治区、直辖市应当根据全国法治宣传教育规划,结合实际情况制定本行政区域相关规划。

关于普法责任制,草案规定:国家机关实行“谁执法谁普法”普法责任制,推行“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”,建立国家机关履行普法责任年度报告制度。

下转第二版