



工业和信息化部等四部门联合印发行动方案

到2027年我国原材料工业标准体系逐步完善

□ 本报记者 刘欣

标准在原材料工业发展中发挥着基础性、引领性作用。党的二十届三中全会提出，以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。

为落实党的二十届三中全会提出的改革任务，工业和信息化部、生态环境部、应急管理部、国家标准化管理委员会四部门近日联合印发《标准提升引领原材料工业优化升级行动方案（2025—2027年）》（以下简称《行动方案》）。《行动方案》提出，到2027年，我国引领原材料工业更高质量、更有效益、更优布局，更加绿色、更为安全发展的标准体系逐步完善，标准工作机制更加健全，推动传统产业深度转型升级、新材料产业创新发展的标准技术水平持续提升。

原材料工业优化升级成效明显

近日召开的中央经济工作会议强调，必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，因地制宜发展新质生产力。据工业和信息化部原材料工业司司长常国武介绍，原材料工业包括石化化工、钢铁、有色、建材等重点行业，增加值占工业的近30%，是传统产业优化升级的重点领域，也是因地制宜发展新质生产力的重点领域。

党中央高度重视原材料工业发展。近年来，原材料工业优化升级取得明显成效，工艺技术装备水平大幅提升，绿色智能转型进程加快，结构布局持续优化，新材料产业加速发展，迈入了由大到强的新发展阶段。

我国原材料领域标准化工作也取得诸多进展。据国家市场监督管理总局（国家标准化管理委员会）标准技术司司长魏宏介绍，目前，原材料工业国家标准已经达到7000多项，既涵盖了钢铁、有色、石化、建材等大宗产品，也包括了特种合金、特种塑料、碳纤维、稀土等新型材料。

“十四五”以来发布了原材料领域国家标准1500余项，行业标准1800余项，重点团体标准1100余项，标准研制水平和国际化程度持续提升，引领产业发展作用不断增强。”据工业和信息化部原材料工业司副司长黄瑜介绍，强制性国家标准底线日益夯实，关键领域标准供给能力不断提升，标准国际化水平不断提高。

“近年来，我们在推动原材料工业优化升级的同时，积极将行业经验、技术转化为标准，固化工作成效，引领高质量发展。”黄瑜举例说，比如，过去化工园区建设标准侧重于选址、规划、管理等基本要求，缺少引导园区高质量发展的引领型指标。在充分调研我国园区现状水平、凝练优质园区发展经验的基础上，编制发布《化工园区智能化评价导则》《化工园区竞争力评价导则》行业标准，明确了开展化工园区竞争力、智能化水平评价的流程、评价体系和方法，引导园区在产业经济、创新驱动、可持续发展、智慧化转型等方面对标先进改造提升，为提升竞争力和发展水平提供指引。

“在看到成绩的同时，我们也清醒认识到，对照高质量发展要求，对标推进新型工业化目标任务，原材料工业仍存在较大差距，主要表现为低端过剩和高端不足并存，绿色化转型面临较大压力，数字技术融合应用还不深入，优化升级任务仍然较为艰巨。”常国武说。

为此，《行动方案》以标准体系建设为切入口和发力点，发挥标准“指挥棒”作用，引领原材料工业供给高端化、结构合理化、发展绿色化、产业数字化、体系安全化发展。

坚持政策协同强化标准引领

《行动方案》以标准“快、优、强”为导向，明确了原材料领域标准化工作的目标任务和重点任务。

据常国武介绍，《行动方案》坚持政策协同，强化标准引领。聚焦落实原材料工业发展规划、碳达峰实施方案、数字化转型方案等，推动标准与战略、规划、政策同部署同落实，将标准化工作与行业管理紧密结合，从标准支撑向标准引领转变。

服务转型需求，提升标准供给质量。以数字化转型、绿色低碳发展、新材料产业壮大为重点，加快关键急需标准研

核心阅读

工业和信息化部等四部门近日联合印发《标准提升引领原材料工业优化升级行动方案（2025—2027年）》，以标准体系建设为切入口和发力点，发挥标准“指挥棒”作用，引领原材料工业供给高端化、结构合理化、发展绿色化、产业数字化、体系安全化发展。



制，引领产业创新发展。围绕人身健康和生命财产安全、生态环境安全保障，加快强制性国家标准研制，提升保底线能力。

完善工作机制，发挥标准实施效能。建立健全原材料工业标准化工作协调机制，完善“缺标补标、低标提标、优标转标、有标贯标”的工作体系，加强贯标推广和实施效果评估，引导企业在研发、生产、管理全过程落实相关标准要求。

围绕数字化转型、绿色低碳、新材料等重点领域，《行动方案》对标准化工作进行了相应部署。

围绕高端化发展，《行动方案》聚焦制造业重点产业链，强化上下游协同，制定一批通用性强的先进基础材料标准，推动一批创新成果转化成为关键战略材料标准，聚焦前沿材料产业化重点发展指导目录开展前沿新材料标准研制。实施“新材料

标准创新工程”，到2027年发布并实施100项以上新材料标准。

围绕智能化发展，《行动方案》立足原材料行业流程工艺特点，围绕研发设计、生产制造、经营管理、数据安全和装备智能化发展需要，部署数字技术与原材料工业深度融合相关标准制修订任务。实施“数字化标准提升工程”，到2027年发布并实施200项以上数字化转型标准。

围绕绿色化发展，《行动方案》聚焦低碳技术，开展电炉短流程炼钢、氢冶金、绿电—绿氢—石化耦合等技术标准研制；聚焦碳减排工作，开展重点行业碳排放、重点产品碳足迹核算方法等标准研制；聚焦绿色制造，开展绿色建材、生物基材料等产品标准以及绿色园区、绿色工厂评价标准研制。实施“绿色化标准升级工程”，到2027年发布并实施100项以上绿色低碳标准。

扎实推动各项任务落实落地

一部署，九分落实。《行动方案》提出加强组织领导，加大资源投入，强化人才建设三方面保障措施。

具体包括，加强组织领导，加强上下游衔接和工作协同，完善原材料工业标准化技术组织协作体系，研究建立新材料标准化统筹协调机制，及时解决标准制修订和实施中的问题。行业、地方、企业要加强协作，合力推进任务实施落地。

加大资源投入，推动科研和产业化专项加大对数字化转型、绿色低碳、新材料、质量安全等领域标准研究支持力度。支持地方加大标准化工作力度，鼓励重点企业提高标准化相关经费投入，积极引导社会资本向标准化领域汇聚。

强化人才建设，培养一批既懂行业又懂标准具有全球化视野的复合型标准化人才。完善标准化人才培养体系。鼓励标准化研究机构积极引进原材料领域标准化高端人才。支持企业将标准化人才纳入职业能力评价和激励范围。建立标准化工作专家库。

常国武表示，“下一步，我们将会同有关部门、地区和行业组织，加强工作协同，强化指导服务，扎实推进《行动方案》各项任务落实落地，取得实效，推动原材料工业实现质的有效提升和量的合理增长，为发展新质生产力，推进新型工业化，加快建设制造强国构筑坚实基础。”

魏宏表示，“下一步，市场监管总局（国家标准委）将继续与工业和信息化部一道，积极响应原材料工业发展需求，按照中央经济工作会议要求，做好标准化工作顶层设计，持续健全新型工业化标准体系，坚持标准引领，有序提升，推动传统产业转型升级。”

九部门助推金融服务银发经济高质量发展

16项重点举措推动做好养老金融大文章

□ 本报记者 李立娟

作为金融“五篇大文章”（即科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融）之一，养老金融又迎来一个重磅文件。近日，中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会、银保监会等九部门联合印发《关于金融支持中国养老事业 服务银发经济高质量发展的指导意见》（以下简称《意见》）。

《意见》明确2028年和2035年养老金融发展的阶段性目标，从支持不同人群养老金融需求、拓宽银发经济融资渠道、健全金融保障体系、夯实金融服务基础、构建长效机制等五方面提出16项

重点举措，推动做好养老金融大文章。

两阶段性发展目标明确

推进中国式养老事业、发展银发经济，事关国家发展全局和亿万人民福祉。

民政部、全国老龄工作委员会办公室近期发布的《2023年度国家老龄事业发展规划》显示，截至2023年末，全国60周岁及以上老年人口29697万人，占总人口的21.1%。人口老龄化已成为今后较长一段时期我国的基本国情。是推进中国式现代化需要面对的重大课题。

“当前我国人口老龄化程度日益加深，老年人口数量持续增长，养老问题已然成为社会关注的热点。养老服务需求日渐呈现出多样化、多层次的趋势，养老事业的发展亦离不开金融的有力支持。”北京康达（西安）律师事务所律师、《法治日报》律师专家库成员王小军说。

养老金融是综合运用信贷、保险、债券、股权、理财等金融工具，满足社会成员的多样化养老需求，服务银发经济发展的一系列金融活动总和，包括养老金管理、银发经济融资与风险管理、养老金融产品和服务及老年群体金融权益保障等。

在目标任务方面，《意见》明确，到2028年，养老金融体系基本建立，养老金融产品和业态逐步丰富，养老金融意识普遍形成，养老金融供给水平有效提升，人民福祉得到有效增进。到2035年，各类养老金融政策效果充分显现，养老金融产品和服务更加

精准高效，养老资金管理更加成熟稳健，基本实现中国特色养老事业高质量发展的良性循环。

“《意见》蕴含丰富内涵，对于指导金融业如何更好地服务于养老金融领域，具有极其重要的现实意义。”北京信用学会金融委联席主任卜祥瑞说。

《意见》指出，要聚焦不同年龄群体提供多样化养老金融服务，支持各群体做好养老资金储备和财富管理，针对农村养老做好大金融资源倾斜力度。完善金融支持银发经济的服务体系和管理机制，扩大银发经济经营主体和产业集群发展的信贷投放，加大直接融资支持力度，拓展多元化资金来源渠道。

加强宣传加大打击力度

《意见》提出，夯实金融服务基础，提升老年人便利度和安全感。

“《意见》的出台有助于帮助老年群体进一步增强防范意识，打击非法机构和不法分子，保护老年群体的合法权益。”王小军说。

具体来说，《意见》强调，要提升金融服务适老化水平，加强老年人金融知识宣传教育和消费权益保护，加大对涉老非法金融活动的防范打击力度。

其中，《意见》提出，采取多种方式加大老年人基础金融知识和防诈骗知识宣传普及力度，提升老年人基本金融素养，增强防范电信诈骗、非法集资、假币侵蚀的意识和能力。进一步规范金融营销宣传行为，对故意夸大收益、对资管类产品承诺保本、隐形捆绑搭售等未履行如实告知义务误导老年消费者等行为，加大处罚力度。常态化开展拒收现金综合整治，依法对拒收现金行为进行处罚，持续优化现金服务与现金支付环境。

在加大对涉老非法金融活动的防范打击力度方面，《意见》提出，加强防范网络诈骗提示风险，详细询问客户汇款用途，严格甄别陪同人员身份，指导客户按真实意愿办理，切实防范诈骗。进一步规范养老金融产品创新，落实监管全覆盖要求，强化日常监督管理。

管好养老领域各类金融活动，严防以养老金融之名的伪创新和非法金融活动。强化对养老机构预收费监

管，严防一般商事行为异化为非法金融活动。加大风险排查力度，依法打击以养老服务为名的非法集资活动，守好老年人的“钱袋子”。

卜祥瑞认为，一方面需强化打击力度，另一方面需推出相应的政策予以扶持，或是鼓励法律志愿者提供更多高效的服务。当然，适合老年人需求的金融投资产品的丰富性也很重要，可选择性多了自然挤压非法金融产品的生存空间。

拓宽银发经济融资渠道

《意见》要求加大养老金融供给力度，拓宽银发经济融资渠道。

“我国养老产业金融的提供主体既包括商业银行、保险公司、信托公司、基金公司等商业性金融机构，又包括政策性银行、政策性担保机构等政策性金融机构。由于养老产业普遍存在前期投入大、回收周期长、回报率偏低等问题，各渠道给予养老产业的支持力度还比较有限，我国养老产业仍然面临融资渠道窄、授信审批难、责任保险覆盖面不足等金融支持难题。”王小军认为。

在王小军看来，《意见》鼓励银行业金融机构深入分析养老服务发展趋势和银发经济新业态，创新融资服务模式。在《意见》的指导下，银发经济融资渠道将进一步拓宽，融资难的困境将得到进一步的改善。”

《意见》要求加大银发经济直接融资支持力度，鼓励和支持业务模式成熟、经营业绩稳定、规模较大、具有行业代表性的银发经济企业在主板上市。支持符合条件的银发经济中小企业在创业板、北京证券交易所、全国中小企业股份转让系统上市或挂牌融资。支持符合条件的已上市银发经济企业通过发行股份等方式进行再融资和并购重组等。

此外，《意见》也鼓励拓展多元化资金来源渠道。研究创设养老专项金融债券、养老主题金融债券，募集资金主要用于养老相关领域。鼓励各类资金在依法合规前提下，积极科学配置银发经济领域相关股权、股票、债券、指数基金等多种金融资产，鼓励金融机构通过多种方式加大对银发经济融资支持与综合化服务力度。支持保险公司在坚守职能定位、依法依规、风险可控、财务可持续的前提下，科学布局、合理规划，参与养老社区和养老服务机构建设。引导社会资本投资养老相关产业。

据悉，下一步，中国人民银行将会同有关部门加快建立养老金融工作落实机制，紧紧围绕《意见》要求，全力做好养老金融大文章，助力中国式养老事业，服务银发经济高质量发展。

本报

讯 记者宋

胜男 刘欣 为

贯彻落实国务院电

动自行车安全隐患全链

条整治工作部署，降低存

量老旧电动自行车锂电池安

全风险，切实保障人民群众生命

财产安全，工业和信息化部、国家市

场监督管理局、国家消防救援局近日

联合发布《电动自行车用锂离子电池健康评

估工作指引》（以下简称《健康评估指引》）。

我国是电动自行车生产、消费大国，社会保有

量超3.5亿辆，其中锂电池的使用比例逐步提高。但由

于锂电池自身特性较为活泼，一旦使用不当较容易产生

故障，进而引发安全事故，对人民群众生命财产安全造成威

胁。因此，通过制定《健康评估指引》，推动开展电动自行车锂电

池健康评估工作，能够及时识别和有效预防潜在的安全隐患。

为确保电动自行车锂电池健康评估过程的科学性、合理性和可操

作性，《健康评估指引》在编制过程中，参考了北京、上海、江苏、浙江等地的

试点经验，从外观、标签标识、内阻、最大输出电压、放电容量衰减率等方面提

出电动自行车用锂离子电池是否存在健康隐患的评估准则和检测方法，并对健

康评估网点提出要求。前期，为便于对《健康评估指引》相关技术内容的理解，工业

和信息化部会同相关部门制定了《电动自行车用锂离子电池健康评估工作指引》解读，

供广大消费者、生产销售企业和各级政府职能部门参考。

《健康评估指引》的发布，一方面有助于各地政府加快健康评估网点建设，为消费者提供便

利、规范、专业的健康评估服务；另一方面有助于广大消费者参考文件内容，自行对电动自行车用

锂离子电池开展健康评估，从而在各方共同努力下，全面掌握存量电动自行车用锂离子电池的健康

状况，及时鉴别出已存在安全隐患、不适合继续使用老旧锂电池，并通过妥善加以处理，减少人民群众

身边的安全风险，有效遏制火灾事故的发生，提升老百姓幸福感、安全感。

下一步，工业和信息化部将会同有关部门，积极开展《健康评估指引》宣贯和培训工作，指导各地加快建立和

完善健康评估网络体系，面向广大消费者有序提供健康评估服务，为保障人民群众生命财产安全作出积极贡献。

电动自行车锂电池健康评估工作指引发布

今年是澳门回归祖国25周年。据海关统计，澳门回归以来，内地对澳门地区进出口总值累计达4714.3亿元人民币（2000年1月至2024年11月），年度贸易规模由1999年的48.7亿元增长至2023年的270.1亿元，年均增速达7.4%。今年前11个月，进出口总值达259.4亿元，同比增长9.7%。内地在促澳门经济适度多元发展方面的作用持续发挥。图为拱北海关关员对供澳鲜活产品进行监管。

本报通讯员 俞波 王鹏 摄

