

深聚焦

全国人大常委会首次将年度备案审查报告及审议意见交由有关制定机关研究处理

促使7件地方性法规和单行条例作出修改

□本报记者 朱宁宇

一项新举措,让我国家备案审查工作的刚性和权威性进一步增强。

记者近日获悉,今年,全国人大常委会首次将全国人大常委会组成人员对2023年备案审查工作情况报告的审议意见连同报告,一并交由有关制定机关研究处理。

2023年12月29日,十四届全国人大常委会第七次会议审议通过了《全国人民代表大会常务委员会关于完善和加强备案审查制度的决定》(以下简称《决定》)。

据全国人大常委会法制工作委员会法规备案审查室主任严冬峰介绍,为落实《决定》第十七条的规定,进一步增强备案审查工作的权威性和刚性,督促有关制定机关及时根据报告要求和常委会审议意见完成相关规范性文件的修改、废止工作。

有关方面对常委会办公厅来函高度重视,正在抓紧研究处理。

对备案审查工作情况的报告及审议意见进行了认真研究和处理,提出了加强和改进工作的措施。

比如,有的相关主管部门将法工委2023年备案审查工作情况报告中涉及的损坏房屋承重结构罚款额度过低、同人口与计划生育法的规定和精神不一致等问题作为重要审查内容,督促制定机关及时修改或废止有关规定。

又如,有的制定机关严格落实《决定》,进一步完善司法解释的制定程序,严格地方审判业务文件审查标准,依托最高人民法院“一张网”建设,加强审判业务文件备案审查工作信息化建设。

值得关注的是,2023年备案审查工作情况报告中还指出有9件地方性法规、单行条例没有完成修改、废止工作,具体包括:1件地方性法规规定全面禁止销售、燃放烟花爆竹;3件地方性法规将“按时交纳物业服务费”作为小区业主参选业委会委员的条件。



者优先录用。

据悉,目前,已有7件地方性法规和单行条例作出修改。其中,1件地方性法规对全面禁止销售和燃放烟花爆竹的规定作出修改,将“禁止生产、销售和燃放烟花爆竹”修改为“城市人民政府应当加强对销售和燃放烟花爆竹的管理,根据实际需要规定烟花爆竹禁售、禁放或者限售、限放的区域、时段和种类,减少烟花爆竹燃放污染。

的地方性法规删除了关于出租车驾驶员须具有本地户籍或者居住证的规定;1件单行条例修改补充完善了民族文化的含义,同时,对条例其他不适应新时代民族文化的条款作了修改完善。

“下一步,法工委将认真贯彻落实好《决定》要求,持续跟踪督促有关制定机关及时完成有关地方性法规、单行条例的修改、废止工作。”严冬峰说。

制图/李晓军

全国省级数据库已收录各类规范性文件38万多件

地方规范性文件数据库不断扩容

□本报记者 朱宁宇

记者近日从全国人大常委会法制工作委员会获悉,2024年3月15日全国31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成以来,截至目前,各省级数据库已收录本行政区域省市县乡四级国家机关制定的各类规范性文件38万多件。

全国人大常委会高度重视省级法规规章规范性文件数据库建设,将推动省级数据库建设列入年度工作计划,并在今年全国人大常委会工作报告中作了阐述。

“全面建设省级法规规章规范性文件数据库,是贯彻落实党中央重大决策部署的重要举措,是加快法治中国建设的基础工程,是提高高质量服务工作的关键切入点,也是破解规范性文件规范化难题的有效路径,具有里程碑意义。”全国人大常委会法工委法规备案审查室主任严冬峰表示,省级法规规章规范性文件数据

库的全面建成,有利于进一步贯彻落实党中央“把所有规范性文件纳入备案审查范围”的要求,巩固拓展地方人大备案范围,实现规范性文件备案全覆盖;有利于进一步提高备案审查工作能力和质量,促进规范性文件制定工作的法治化进程;有利于践行全过程人民民主,保障人民群众通过数据库平台提出意见、参与监督;有利于更好服务于国家治理体系和治理能力现代化,助力推进全面依法治国。

多年来,全国人大常委会备案审查工作以信息化建设为抓手,不断夯实文件报备工作基础。2017年至2018年,推动建设全国统一的备案审查信息平台。2021年上半年开始,在国家法律法规数据库建成基础上,着力部署浙江、广东、重庆、宁夏四地作为试点省份开展省级数据库建设,积累经验,摸索规律。2022年9月在四个试点省份率先建成省级数据库基础上,推动在全国范围内全面建设省级数据库。此外,还积极引

导各省级人大常委会工作机构开展工作,印发数据库建设工作参考方案,明确数据库建设的指导思想、遵循的基本原则、统筹领导、目标功能等,供地方参考。

各省级人大常委会高度重视数据库建设工作,认真部署,抓紧行动,攻坚克难,积极协调地方各级人大、政府、监委、法院、检察院等各方力量共同努力,如期完成数据库建设任务。今年3月15日,经全国人大常委会统一部署,各省、自治区、直辖市人大常委会积极推进,全国31个省级法规规章规范性文件数据库全部建成,在互联网上线运行,并在各省、自治区、直辖市人大官网设置专门栏目链接数据库,向社会公众开放使用。5月,为了推动省级数据库提质增效,实现规范性文件数据库全覆盖,全国人大常委会法工委组织各省、自治区、直辖市人大常委会开展数据库建设“回头看”工作,对各地提高数据库建设质量提出明确要求,包括明确收录范围,

统一收录标准;认真开展数据分析研究和清理工作;明确备案范围,健全数据库运营维护机制;集中工作力量,创新工作方法,确保数据库收录数据全面、准确、有效。

据统计,截至目前,各省级数据库收录本行政区域省市县乡四级国家机关制定的各类规范性文件文件中,各类地方性法规21158件(含现行有效和已修改),地方政府规章10920件,各级人大及其常委会决议、决定19308件,行政规范性文件327819件,监察规范性文件298件,司法规范性文件5023件。

入库文件横向覆盖地方人大、政府、监委、法院、检察院五大系统,纵向覆盖省市县乡四级,入库文件数据持续动态更新中。2025年,全国人大常委会法工委将继续推动地方人大常委会完善好,运行好省级法规规章规范性文件数据库,以数据库建设为抓手提高备案审查工作质量。

《辽宁省人力资源市场条例》出台

支持灵活就业人力资源市场建设

□本报记者 韩宇

人力资源服务机构应当加强信息安全保护,不得泄露或者非法使用所知悉的商业秘密和个人信息。近日,辽宁省十四届人大常委会第十二次会议表决通过《辽宁省人力资源市场条例》(以下简称《条例》),并将于2025年2月1日起施行。

“国务院于2018年颁布《人力资源市场暂行条例》,对人力资源市场培育、管理等作了较为全面的规定。今年9月,中共中央、国务院出台《关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》,对促进高质量充分就业提出了新的要求。”辽宁省人大常委会法工委副主任孙映雪介绍说,为加快推进统一规范的人力资源市场建设,优化人力资源要素流动配置、促进高质量充分就业,广泛集聚各类人才,辽宁省人大常委会将制定《条例》列入年度立法计划。在立法过程中,始终坚持问题导向、实践导向、目标导向,充分吸纳民意、汇集民智,反复研究论证,顺利完成《条例》制定工作。

《条例》共7章48条,在全面实施国务院《人力资源市场暂行条例》的基础上,结合辽宁省实际,对人力资源市场建设、人力资源服务机构、人力资源市场活动规范、人力资源市场监督管理等方面作了细化和创新性规定。

首先是加强人力资源市场建设,激发人力资源市场活力。《条例》规定,运用区域、产业、土地等政策,推进人力资源市场建设;建立覆盖城乡和各行业的人力资源市场供求信息系统;引导和促进人力资源合理流动,不得违反国家规定设置限制流动的条件;支持灵活就业人力资源市场、零工市场建设,促进重点群体就业。同时,还规定了鼓励开展校企合作、区域合作、产业园建设等。

其次是优化服务机构管理,提供更加高效便捷的服务。《条例》明确规定了公共人力资源服务机构应当免费提供的服务事项,要求其完善服务功能,统一服务流程;经营性人力资源服务机构开展人力资源服务,应当依法申请行政许可或者进行备案,还规定了应当在服务场所明示服务项目、收费标准、监督电话等。

再次是规范市场活动,推进人力资源服务业健康发展。《条例》明确,人力资源服务机构应当加强

信息安全保护,不得泄露或者非法使用所知悉的商业秘密和个人信息;经营性人力资源服务机构不得扰乱市场价格秩序,不得采取垄断、不正当竞争等手段开展服务活动。

最后是强化依法监管,维护人力资源市场秩序。《条例》规定,人力资源社会保障行政部门应当完善监督管理机制,加强监督检查并健全跨部门综合监管机制,实现信息共享和协同配合;推进人力资源市场诚信建设,完善信用评价制度;畅通举报投诉渠道,依法及时处理有关举报投诉。

“《条例》标志着我省人力资源市场建设进入新的阶段。我们将把学习宣传贯彻实施《条例》,作为当前和今后一项重点工作,抓紧抓实抓好。”辽宁省人社厅党组成员、副厅长谷孝红表示,省人社厅将认真对照《条例》有关规定,加强统筹协调和政策引导,清理妨碍《条例》实施的有关制度和政策,对《条例》中方向性、原则性条文,细化出台配套政策;对鼓励性条文,建立和完善相应制度、机制,不断优化人力资源市场发展环境,增强发展内生动力。坚持人社部门牵头抓总,政府相关部门各司其职,与各地、各部门协作配合,形成上下联动、齐抓共管、合力推动的工作格局,确保《条例》实施各项工作落到实处、取得实效。



制图/李晓军

听证会开进人大代表联络站

□本报记者 赵红旗 □本报通讯员 郭鑫彤

“我就是牲畜拉壮子的时候,用大烟壳(罂粟壳)泡水喂它们,不知道这种行为已犯了法。”

“这种偏方怎么能信呢,罂粟就是毒品,你咋能乱种烟呢?”

12月6日,在河南省平顶山市叶县仙台镇人大代表联络站,叶县人民检察院就李某涉嫌非法持有毒品原植物种子罪一案拟作不起诉决定进行公开听证。听证会现场,年近70岁的嫌疑人李某,双手不停揉搓着,不时抬头看看参加听证会的人大代表,脸上充满焦虑。

办案检察官介绍说,今年4月,民警检查发现,村民李某家堂屋大门口的一个红色塑料桶内存放罂粟种子48颗,共计71.28克。经鉴定,该种子为具有生活力和发芽能力的罂粟种子。经叶县检察院审查,李某的行为已涉嫌非法持有毒品原植物种子罪。鉴于其有自首情节,犯罪情节轻微,且自愿认罪认罚,检察机关拟对其作相对不起诉处理,决定在案发地的镇人大代表联络站召开听证会,听取听证员和村民代表的意见。

在叶县人大常委会的支持下,叶县检察院

邀请5名省、市、县人大代表和人民监督员作为听证员参加听证,仙台镇人大代表联络站组织辖区村干部、村民代表旁听。

“我们一致同意检察机关对李某作出相对不起诉处理决定,但考虑到今年以来类似案件已发生了10余起,希望检察机关多召开这样的听证会,多向村民们普法……”听证员对李某一案形成了评议意见。

河南省人大代表马永涛说:“一些村民法律意识淡薄,将罂粟壳用作偏方时有发生,检察机关通过把案件听证会开进人大代表联络站,既能让村民们在‘家门口’接受法治教育,又能让人大代表充分了解检察工作,便于积极履职。”

“今年以来,我们聚焦群众反映的需要,积极推动检察机关法律监督基层联络站与全县49个镇人大代表联络站(点)有机结合,搭建检察听证新平台,采取上门听证+现场普法形式,对当事人居住地偏远,年老体弱或案件在村里发生率较高、影响较大的轻微刑事案件,主动将公开听证会搬到乡镇人大代表联络站,不仅能发挥以案普法的作用,还能让人大代表和当地群众‘沉浸式’监督检察工作,真正实现检察工作受人民监督、人大监督提升检察工作质效。”叶县检察院党组书记、检察长张亚锋说。

“三省五市”南水北调中线工程水源地保护协同立法工作座谈会在西安召开

本报讯 记者孙立昊 12月12日,“三省五市”南水北调中线工程水源地保护协同立法工作座谈会在陕西西安召开。陕西省人大常委会副主任杨广亭出席会议并讲话。

陕西安康市、河南南阳市、湖北十堰市、陕西西安市、陕西商洛市人大常委会负责同志交流发言。会议讨论《关于“三省五市”开展南水北调中线工程水源地保护协同立法工作方案》。

会议指出,南水北调工程是我跨流域跨区域配置水资源的骨干工程,事关战略全局,长远发

展和民生福祉,要提高政治站位,主动担当作为,从守护生命线的政治高度,切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全,确保“一泓清水永续北上”。把准立法方向,做好地方立法与上位法的有效衔接,共同推进水源地保护在法治轨道上行稳致远,夯实立法质量,充分开展调研,积极借鉴协同立法工作经验,促进立法质量提升。深化合作交流,建立工作机制,安康市人大常委会牵头,五市人大常委会共商共议,三省人大常委会加强指导,为水源地保护凝聚“三省五市”人力量。

□本报记者 张雪泓

11月29日,新修订的《北京市优化营商环境条例》(以下简称《条例》)经北京市十六届人大常委会第十三次会议表决通过,于公布之日起施行。新修订的《条例》共6章94条,在延续修改原条例主要制度的基础上,本次修改细化落实中央最新要求,解决经营主体集中反映的问题,借鉴国际先进规则和优秀实践经验,固化北京市经验做法。

据了解,为切实保障新修订的《条例》各项改革措施落地见效,北京市发改委提前组织各部门对新修订的《条例》实施需配套的政策措施进行了研究,共梳理出需出台或更新的配套政策措施40余项,涉及市市场监管局、市政务和数据局、市金融监管局等30余家单位,重点内容集中在大力推动数字政务建设,着力优化金融服务,提升投资和建设便利度,进一步提高监管执法效能以及强化评估评价和监测督导等五个方面。

推行企业住所标准化登记

在大力推动数字政务建设方面,新修订的《条例》提出,要打造全市统一的政策服务平台,政策找不到,看不懂,用不好是困扰经营主体的老大难问题。新修订的《条例》规定,市政服务和数据管理部门应当会同有关部门建设全市政策服务平台,“京策”平台将汇集全市的政策数据,为经营主体精准匹配政策,提供政策发布、推送、兑现的全流程服务。

新修订的《条例》明确,推行企业住所标准化登记。前期,北京市已在海淀区、经开区试点搭建住所标准化登记信息库,申请人开办企业线上填报地址时,系统可自动调取住所标准化数据库中的相应房产信息,实现智能引导填报,申请人只需点击即可完成地址申报,已有1.2万家企业通过标准化登记方式申报。通过本次修法,在固化先行先试改革成果的同时,将进一步拓展改革范围,在全市推广住所标准化登记。

以数字手段保障货物运输高效畅通,新修订的《条例》提出,建立物流多式联运公共信息平台,将全面整合空运、铁路、公路、邮政、水运等运输信息,为企业提供一站式、全程实时追踪的货运服务。

建立中小企业涉诉信息共享机制

此次修法着力优化金融服务,新修订的《条例》提出,建立中小企业涉诉信息共享机制。人民法院的这一服务机制,就是要客观地涉及中小企业的案件必要信息,按需提供给银行等金融机构,避免金融机构因获取信息不全面影响中小企业正常贷款的办理。

为引导金融机构提升绿色专业能力,新修订的《条例》明确,鼓励金融机构定期发布环境信息披露报告,将投融资相关业务的环境信息向社会公布;支持金融机构优化、创新绿色保险、绿色金融产品,将环境、社会和治理因素纳入投资决策,推动被投资方改善环境绩效。

针对信托机构普遍反映的财产登记制度缺失问题,新修订的《条例》明确,探索建立不动产、股权等作为信托财产的信托财产登记及相关配套机制,登记制度建立后,将有效化解信托财产管理和转让过程中可能出现的权属争议,进一步盘活信托财产,促进信托业在京健康发展。

探索实行建设工程规划许可豁免

针对建设工程项目许可审批时间长的问题,新修订的《条例》提出,推行建设工程规划许可豁免清单制度。今年以来,北京市进一步深化分级分类审批,聚焦风险较低和规模较小的设施探索实行建设工程规划许可豁免,目前已有61个项目免于办理建设工程规划许可证。

针对建设工程项目测绘测量事项委托次数多、周期长的问题,新修订的《条例》提出,整合测绘测量事项,制定统一的测绘测量技术标准,推进联合测绘测量和成果互认。前期,北京市大力推行“多测合一”改革,按照“时间相近、内容相似、主体相同”和“同一标的物只测一次”的原则,将14项测绘事项合并为4项综合测绘事项,为企业节约测绘成本和约20%。

聚焦改善网络通信服务,对标国际先进规则,新修订的《条例》明确,保障通信基础设施建设和基础电信业务经营者平等接入的权利。北京市将在控制性详细规划中明确通信基础设施建设要求,列入土地出让的规划条件,实现通信基础设施与主体工程同步规划、同步审批、同步实施,运营商提前入场,用户入住即可同步开通通信无线信号和宽带服务。

新修订的《条例》规定电信运营企业等不得限制其他电信运营企业使用建筑物通信配套设施,阻碍其网络平等接入,通过在地方性法规中设定禁止性规定,解决网络接入垄断、不正当收费等问题。

全面推行非现场监管

此次修法还重点解决重复检查等问题,避免对企业正常经营的干扰。

北京市将全面推行非现场监管。新修订的《条例》提出,有关政府部门应当坚持无事不扰原则,注重运用技术手段及时发现问题,逐步降低现场检查频次。同时明确,有关政府部门实施非现场监管,应保护经营主体的数据安全和商业秘密。目前,49个市级政府部门大力推行非现场监管,截至10月底全市开展非现场检查的比例已达41.7%。以本次《条例》修改为契机,北京市将在更多领域、更大范围推行非现场监管,进一步提升监管的精准性、有效性。

新修订的《条例》规定,行政执法人员现场检查时,扫描经营主体营业执照二维码记录检查行为。“一码检查”是优化监管方式的重要手段,一方面,通过扫码获取企业信息,增强对企业既有情况的直观了解,提高监管科学性和实效性。

为打通改革落地“最后一公里”,新修订的《条例》明确,完善营商环境监测评价制度。北京市将建设全市统一的数字营商集成服务平台,通过无感监测等方式,全面客观反映营商环境现状和问题,指导各区、各部门有针对性地推进改革。

新修订的《条例》规定,监察机关应当加强对公职人员在优化营商环境工作中存在的不作为、乱作为问题的监督问责;人民检察院发现行政机关违法行使职权或者不行使职权,损害经营主体合法权益的,可以依法制发检察建议等督促其纠正。

北京市发改委党组书记、副主任林剑华表示,下一步,将推动各相关部门抓紧出台或更新《条例》配套政策措施,面向企业社会做好《条例》的宣传解读,加强一线工作人员培训,采取第三方评估等方式做好督促指导,将新修订的《条例》贯彻好落实好,努力让经营主体有更强的获得感,不断提升“北京服务”水平,以国际一流营商环境助力首都高质量发展。

新修订的《北京市优化营商环境条例》施行 推动数字政务建设着力优化金融服务