

2024年全球加快推进人工智能监管

环球聚焦

□ 本报记者 王卫

当前,全球人工智能(AI)正在加速发展,成为推动新一轮科技革命和产业变革的关键力量。人工智能技术的革命性突破既带来极大便利,也引发一系列新问题新风险,给现有国家治理体系带来极大挑战。

2024年被广泛认为是人工智能的元年,人工智能的研究与应用如雨后春笋般涌现,与之伴随的是全球正加快推进人工智能监管。

发展十分迅速

2024年人工智能的新技术不断突破,新业态持续涌现,新应用加快拓展,已成为新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量。

在医疗领域,人工智能开始参与“听诊”与“问诊”,提前收集患者症状,形成初步病历,协助完成初步诊断建议和分析,推荐治疗方案。

在艺术创作领域,人工智能作为创作工具,打破了艺术创作的单一性与局限性,赋予了创作过程更高的自由度与无限可能性。从音乐、绘画到电影,不同门类的艺术家纷纷开始学习和利用人工智能进行艺术探索。在音乐方面,前不久,人工智能音乐平台Suno发布的V4版本再度引发关注与讨论,用户可以一键生成音质更高、时长更长的音乐,创作出具有独特风格的音乐作品。在影视方面,今年年初,OpenAI发布文生视频模型Sora,用户能够生成分辨率最高达1080p,时长最长20秒,且具有宽屏、竖屏或方形宽高比的视频。

在文化领域,虚实结合的人工智能技术,可以让用户瞬间穿越千年。裸眼3D、全息投影、VR虚拟、体感互动……时间和空间的限制被相继打破,为文化的交流与传播带来了无限惊喜。比如,国家自然博物馆打造的



图为2024年7月5日,上海浦东,2024世界人工智能大会,圣点科技展示了其汽车手掌钥匙产品。该产品通过非接触式手掌静脉识别,实现高安全的身份认证和解锁开门操作。 CFP供图

数字人及AR导览项目,游客通过手机、平板或VR眼镜等进入互动界面,可以选择路线,数字领航员开启探索之旅。除了常规展品,还可以看到AR特效展品。在日常生活中,人工智能应用更是随处可见,智能家居、导航等领域均有运用。

面临新的课题

与此同时,随着生成式人工智能的快速发展,其在法律、安全、就业、道德伦理等方面也面临着一系列新课题。

2024年初,大量由人工智能生成的泰勒虚假色情、血腥照片在多个社交平台疯传,浏览量超过千万,引发社交媒体震动。实际上这不是泰勒第一次成为人工智能“深度伪造”的受害者。就在不久前,有人使用人工智能技术伪造了她的声音和形象来为商品进行推广,让消费者误以为是泰勒代言的商品。

而在韩国,随着人工智能技术的不断发展,使用“深伪”技术制作虚假视频更加方便。据韩国媒体报道,把女性面部合成到不雅视频中并大肆传播的“深度伪

造性犯罪”,已在韩国女性中引起极大恐慌。

不仅如此,生成式人工智能也存在损害数据隐私、侵犯版权等方面的隐忧。人工智能科技公司数据采集过程的合法合规问题突出。

美国知名作家尼古拉斯·巴斯贝恩和尼古拉斯·盖奇向纽约曼哈顿联邦地区法院提起集体诉讼,指控美国微软公司和美国人工智能公司“开放人工智能研究中心”(OpenAI)侵犯了他们以及其他作家的版权。他们在诉讼中称,微软和OpenAI使用他们书中的信息来训练包括聊天机器人ChatGPT在内的人工智能产品,这两家公司的行为构成“对版权作品的恶意大规模窃取”。诉讼称,微软和OpenAI既没有获得许可,也没有给予赔偿,“窃取”作家的作品,用于建立价值数十亿美元的商业,这是令人无法容忍的。

今年中国广州互联网法院作出判决的全球AIGC侵权第一案,北京互联网法院审理的国内首例“AI文生图”著作权的侵权案以及前不久全国首例人工智能生成声音人格权侵权案,这些案件都在生成式人工智能领域、知识产权以及传统意义上的人身权等问题产生了紧密的关联。

监管势在必行

生成式人工智能如此迅猛的发展带来新技术突破和产业变革的同时,其引发的安全风险也对监管和治理提出新要求。这一年,世界范围内,各主要经济体酝酿多年的人工智能立法实践陆续进入成熟期。

5月21日,欧盟理事会正式批准《人工智能法案》。外界普遍认为,作为全球首部全面的人工智能法规,《人工智能法案》实施后将对全球人工智能产业链产生深远影响。总体上,《人工智能法案》在适用范围、人工智能系统风险分级管理、通用人工智能模型管理、执法与处罚等方面,为整个人工智能产业链上的相关方提供了一个合规义务框架。

英国科学、创新和技术部于2月向英国议会提交

《人工智能监管的创新方法:政府的回应》,明确其目标是成为人工智能安全开发和部署的全球领导者。7月11日,美国国会通过《内容来源保护和防止编辑和深度伪造媒体完整性法案》,旨在解决人工智能生成内容的“深度伪造”泛滥问题。法案正在等待总统签署成为正式法律,尚未正式生效,但已经获得多方支持。法国数据监管机构法国国家信息与自由委员会7月12日发布首批关于人工智能系统发展的建议,详细说明欧盟《人工智能法案》与《通用数据保护条例》如何相互作用。

作为负责任的人工智能大国,中国在大力推进人工智能创新发展的同时,积极致力于为国际社会提供更多公共产品,以开放姿态开展人工智能国际交流合作,为全球人工智能发展和治理作出积极探索,贡献了建设性思路和方案。

7月,2024世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议在中国上海举办。会议通过的《人工智能全球治理上海宣言》倡导建立全球范围内的人工智能治理机制,支持联合国发挥主渠道作用,欢迎加强南北合作和南南合作,提升发展中国家的代表性和发言权,鼓励国际组织、企业、研究机构、社会组织和个人等多主体积极参与自身角色相匹配的作用,参与人工智能治理体系的构建和实施。

此外,中国和美国、法国等建立高层级对话机制。2024年5月,中美人工智能政府间对话首次会议成功举行。2024年5月7日,中法两国发布《中华人民共和国和法兰西共和国关于人工智能和全球治理的联合声明》,在今年召开的第78届联合国大会上,143个联合国会员国以协商一致方式通过了中方提出的“人工智能能力建设国际合作”决议。这是全球首个聚焦人工智能能力建设的共识性文件。

有分析指出,2024年全球人工智能治理的发展场景,展示了各国在应对技术进步与伦理挑战的共同努力。随着善用人工智能系统的共识不断扩大,社会各界需继续推进相关法律法规的制定。

拒绝多国食品进口 印度自身问题多多

□ 本报驻斯里兰卡记者 韩博

近期,印度食品安全标准局以不符合食品安全和质量标准、存在潜在健康风险为由,拒绝了来自日本等多个国家的多批次食品进口。

不少印度媒体认为,印度食品安全和标准局的举措表明了印度对于进口食品采取严格质量标准,保证印度人健康安全的承诺。然而,印度国内食品安全问题却更为突出。

印度严卡标准 拒收多国进口食品

据《今日印度》报道,印度食品安全和标准局是通过进口食品拒收警报客户端公布上述拒收信息。

印度食品安全标准局是印度政府卫生和家庭福利部下属机构。该机构依据《2006年食品安全标准法》成立,旨在整合多项食品安全法律,规范食品生产、分销和销售,是印度食品安全的主管机构。

印度《食品安全和标准规定(进口)》授权印度食品安全和标准局可根据进口食品检测情况发布安全警报。

拒收信息显示,日本发往印度班加罗尔的三批茶包被拒收,原因是茶包中含有植物成分“Roobos”,而该成分并未进入印度食品安全名录。斯里兰卡发往印度的一批牛肉桂蕾同样被拒收,原因是该批货物没有得到事先的批准。

孟加拉国发往印度杜蒂戈林的槟榔也被拒收,原因是相关商品存在霉菌、昆虫损坏、水分含量过高和不适去壳的情况。

土耳其发往加尔各答的一批新鲜红苹果被拒收,因为剩余保质期未达到规定总保质期的60%或到期前三个月。



图为当地时间2022年12月8日,印度班加罗尔,农民和农场的工人在把西红柿分拣并装箱。 CFP供图

按照相关规定,提交印度进口清关的每种食品都必须通过严格的三级验证程序,包括文件检查、目视检查和实验室测试。进口食品必须符合2006年《食品安全和标准法》,其中包括:

标签和包装符合要求(如食品成分、过敏原和营养价值的详细信息)、添加剂、防腐剂和调味剂含量符合食品安全标准等,同时印度对转基因食品有着严格限制。产品被拒收的原因多种多样,其中最常见的原因有:安全风险(如农药、重金属含量超标)、质量问题(如水分、脂肪含量不符合标准)、标签不当或文件不完整等。

国内问题频现 印产食品安全受疑

有媒体报道称,印度在加强进口食品安全监管的同时,也面临着国内食品安全的挑战。

姜黄粉是制作印度咖喱的主要原料,《印度快报》曾于2020年12月至2021年3月在一些地区对姜黄粉质量进行

抽样调查,结果显示被抽中的印度帕特那和高哈蒂两个地区的姜黄粉铅含量均超过安全标准200倍。

报道称,姜黄粉铅超标与产品掺杂某些着色剂有关,如致癌物铬酸铅,可以让姜黄粉的颜色更好看,卖相更佳。

印度医生塔库里亚称,铅超标200倍极其危险,有可能会造成铅中毒,长期食用含铅的姜黄粉,对于健康的危害极其严重,而且是不可逆的。

《印度时报》还曾报道古吉拉特邦的食物掺假问题,今年在古吉拉特邦检测的食品样品中约有8.3%不符合安全标准。

印度《铸币报》此前曾报道,印度食品安全标准局负责人拉奥2023年时曾披露,每年印度有6亿人次因食品不卫生染病,并造成约42万人死亡。

食品质量和安全不仅关系到公众健康,还直接影响到印度食品在国际市场的声誉和竞争力。

今年4月,香港食品安全中心报告称,印度四种香料混合物中含有致癌物质环氧乙烷,相关产品被立即召回。此举让世界消费者对印度调味料的质量产生了怀疑。中国香港、美国、欧盟卫生当局都将印度香料列为重点关注对象。

美国随即加强了对所有来自印度的香料进口的管制,而新西兰、美国和澳大利亚则开始调查与这些品牌相关的问题。

路透社报道,在多个国家针对上述两个品牌香料存在污染风险采取措施后,其获取了印度当局对本国香料的检测数据,结果显示印度近12%的香料样品不符合质量和安全标准。路透社还根据印度《信息法》获得的检测数据,5月至7月初检测的4054个样本中,有474个不符合质量和安全标准。这一结果凸显了印度国内食品供应链中持续存在的问题。

而涉事企业产品在印度国内市场占有率接近30%,它们的产品填满了杂货店的过道和厨房货架,印度民众依然每天大量使用涉事产品。

监管面临挑战 食品安全道阻且长

塔塔-康奈尔农业与营养研究所曾发表关于食品安全的研究成果,提到针对印度食品生产企业的要求过于复杂,进一步推高了食品企业经营者的成本。而高昂的成本对中小企业影响尤为突出,它们可能缺乏确保符合要求的资源。

路透社还报道,2024年11月,印度反垄断机构发现食品配送平台Zomato和Swiggy通过独家合同和价格平价限制但某些餐厅,违反了竞争法,这些做法阻碍了正常的市场竞争,进一步威胁食品安全。

《经济时报》报道,自2023年4月以来,印度食品安全标准局已对食品经营者采取了更严格的行动,但检测设施不足和执法能力有限阻碍了对食品安全标准的有效监测和落实。

污染通常发生在供应链中的多个环节,使追踪和消除食源性危害源的努力变得复杂。《世界报》评论称,

印度食品安全和标准局前局长阿加瓦尔近期在《印度斯坦时报》撰文称,尽管近期在监管上取得进步,但是食品安全问题仍是媒体关注的焦点,掺杂、污染和标签误导是其中的突出问题,这些问题比它们表面看起来的要复杂,不能通过表面的行动来解决。阿加瓦尔认为,确保食品安全需要监管部门、食品行业和公众三方面的合作。

立法动态

日本冲绳计划 向旅客征住收宿税

日本许多地方政府近年来不断筹划征收住宿费,冲绳县知事玉城丹尼近日宣布,预计2026年将向入住县内酒店和旅馆的客人征收住宿费,以2%计算,每人每晚最多约收2000日元。据共同社报道,冲绳县府计划在2025年2月向县议会提出条例草案,希望2026年度起开始实施征收住宿费措施。玉城丹尼表示,近期将与观光团体和各个市町村展开沟通,同时也会强调开征住宿费对象不包含学校校外教学的学生和带队人员。住宿费是地方自治体单独制订条例开征的“法定外税”,必须获总务大臣同意后才能开征,冲绳县府预估,住宿费可望每年增加约78亿日元的税收。目前已有逾30个地方政府有意愿跟进。

危地马拉通过 《道路基础设施法》

危地马拉国会近日通过了第29-2024号法案,即《道路基础设施法》。该法律旨在推动道路建设和修缮项目,颁布该法具有里程碑式的意义。危地马拉《自由新闻报》报道,《道路基础设施法》将中美洲CA-10、CA-11和CA-12公路路段的扩建和改造列为优先事项;其他优先道路还包括危地马拉省、埃斯昆特拉省、萨卡特佩克斯省和圣罗莎省的多条重要干道。

该法律宣布设立优先道路项目管理局(DIPP)和优先道路项目基金(Fovip),初始预算为1000万格查尔,到2026年预算增加至2000万格查尔。DIPP是通信、基础设施和住房部(CIV)的一个权力下放机构,负责优先道路项目。该法律第29条提到:“设立Fovip的目的是确保优先道路项目的连续性,促进优先道路项目的及时有效融资,保障合同规定的款项支付,以及确保DIPP的及时、高效和持续运作。”

西批准条例为 外国人提供合法身份

西班牙政府批准一项新的外国人条例,计划在来年3年为90万移民提供合法身份。新规还延长了工作签证的有效期,新增了几项“扎根居留”的类型,并放宽西班牙籍移民的家庭团聚条件。《20分报》报道,西班牙宣布,在未来3年内,西班牙每年将向约30万非法居留的移民发放居留和工作许可证,政策将于明年5月生效。塞斯称这次改革是“自2011年相关条例制定以来最全面、最雄心勃勃的一次”。此次改革将缩短并简化工作和居留许可的法律和行政程序,允许移民以个体经营或受薪工人身份登记,并为他们提供额外的劳工权利保障。求职者的签证期限将从3个月延长至12个月,而持有学习签证的人员每周工作时长限制将从20小时延长至30小时。

(本报记者 王卫 整理)

系统全面提升全球南方国家的制度性话语权

珞珈法治观察

□ 周晓明

当今的国际秩序正经历深刻复杂的变化,“全球南方”作为亚洲、非洲、拉丁美洲和加勒比地区的大多数发展中国家和新兴经济体的集合体,成为国际秩序变革的重要力量,在全球治理体系中扮演着越来越重要的角色。然而,当前的全球治理体系仍存在显著的不平等,西方国家长期霸占全球话语权的主导地位,通过塑造全球规则框架、议程和技术标准,维护其在贸易、金融、环境治理等全球事务中的特权,全球南方国家的制度性话语权仍处于弱势地位。在这一背景下,打破西方国家在全球治理的垄断,全面提升全球南方国家的制度性话语权,不仅关系到全球南方国家自身的发展和利益,更是实现全球治理体系多极化和公平化的关键步骤。

全面提升全球南方国家制度性话语权,需要推动国际组织的结构性改革。全面提升全球南方国家的制度性话语权,首先要推动国际组织的结构性改革。当前的国际制度框架更多反映的是二战后的权力结构,这种结构未能有效反映全球南方国家在全球经济和政治中的崛起。在许多国际组织,尤其是国际货币基金组织和世界银行等经济型国际组织中,西方国家通过不平等的投票权分配机制和议程设置,确保其主导地位,限制了全球南方国家的发言权。近年来,全球南方国家在国际话语霸权,在多个领域进行理论创新、实践探索,将南方国家的需求、发展模式和价值观嵌入国际议程,突出多样性与包容性特征,建立一套与西方不同、符合南方国家自身利益与文化的治理理念和规则。全面提升全球南方国家制度性话语权,需要构建替代性话语体系。构建替代性话语体系要求全球南方国家打破西方国家长期主导的国际话语霸权,在多个领域进行理论创新、实践探索,将南方国家的需求、发展模式和价值观嵌入国际议程,突出多样性与包容性特征,建立一套与西方不同、符合南方国家自身利益与文化的治理理念和规则。全面提升全球南方国家制度性话语权,需要推动技术合

作与创新。西方国家长期在关键技术标准、创新资源和知识产权上占据主导地位,限制了发展中国家的技术创新和自主发展。全球南方国家可以从技术合作平台建设、技术标准制定、技术转让与自主创新以及数字经济与数据治理四个方面打破西方技术霸权。第一要建设区域性技术创新平台,设立跨国研发中心和科技园区,加强在人工智能、绿色能源、5G等领域的合作,推动创新资源和数据共享,加强科技教育合作,跨国培养创新人才,为自主创新提供智力支持。第二要推动多元化技术标准制定,打破西方标准垄断。南方国家要在国际标准化组织、国际电信联盟等标准机构的技术标准制定中形成合力,推动多元化的技术标准。南方国家还可以通过协调区域内的技术标准制定提升在国际规则谈判中的集体发言权。第三要推动技术转让与合作,建立区域性技术合作基金,联合推进基础设施、新能源、信息技术和医疗设备等领域的关键技术研发,提升自主创新能力,减少对发达国家技术的依赖。第四要发展数字经济与数据主权,推动多元化治理。南方国家应积极参与和推动数字经济合作,通过电子商务平台、金融科技和数字基础设施建设,增强在全球数字经济体系中的话语权。

全面提升全球南方国家制度性话语权,需要提升南方国家的全球传播力与文化软实力。提升全球南方国家的全球传播力和文化软实力可以从媒体建设、数字传播、文化创新、教育与学术合作等方面展开。第一要构建国际传播平台,打破西方媒体垄断。全球南方国家需要发展建立和发展自主的国际新闻网络和联合媒体平台,实现资源共享、联合采访和多语言传播,传播具有南方国家视角的国际新闻,避免西方媒体的偏见主导国际舆论。第二要利用数字传播平台扩大影响力。南方国家在积极利用推特、脸书等西方主导的社交媒体平台的同时,要建立自主的社交媒体平台,进行国际互动和政策宣传,积极开展数字外交与网络公共关系,树立开放包容的国际形象。第三要推动文化产业国际化,提升文化软实力。南方国家要积极推动电影、音乐、文学等文化产品的全球传播,推进国家品牌的建设,支持印度的宝莱坞电影、韩国的K-pop音乐、尼日利亚的诺莱坞发展全球市场,在全球举办文化节、展览和音乐会,展示本国独特的艺术风格和文化价值。第四要深化教育与学术合作,增强全球学术话语权。南方国家应通过实施学术交流项目、设立跨国智库和研究中心等方式推动学术去殖民化,构建自主知识体系,提升在国际学术界的国际影响力,为全球南方国家在全球治理体系中的发言权和决策权提供有力支持。

全面提升全球南方国家制度性话语权,需要推动技术合

作与创新。西方国家长期在关键技术标准、创新资源和知识产权上占据主导地位,限制了发展中国家的技术创新和自主发展。全球南方国家可以从技术合作平台建设、技术标准制定、技术转让与自主创新以及数字经济与数据治理四个方面打破西方技术霸权。第一要建设区域性技术创新平台,设立跨国研发中心和科技园区,加强在人工智能、绿色能源、5G等领域的合作,推动创新资源和数据共享,加强科技教育合作,跨国培养创新人才,为自主创新提供智力支持。第二要推动多元化技术标准制定,打破西方标准垄断。南方国家要在国际标准化组织、国际电信联盟等标准机构的技术标准制定中形成合力,推动多元化的技术标准。南方国家还可以通过协调区域内的技术标准制定提升在国际规则谈判中的集体发言权。第三要推动技术转让与合作,建立区域性技术合作基金,联合推进基础设施、新能源、信息技术和医疗设备等领域的关键技术研发,提升自主创新能力,减少对发达国家技术的依赖。第四要发展数字经济与数据主权,推动多元化治理。南方国家应积极参与和推动数字经济合作,通过电子商务平台、金融科技和数字基础设施建设,增强在全球数字经济体系中的话语权。

全面提升全球南方国家制度性话语权,需要推动技术合