



加入《公约》30年来认真履行责任和义务扎实开展国际合作 中国荒漠化治理成效与经验广获赞誉

图为新疆阿克苏阿瓦提县塔里木河流域生态修复区内，护林员在沙地上种植梭梭草。
CFP供图

□ 本报记者 吴臻

荒漠化是全球性生态问题，需要国际社会合力应对。12月2日至13日，《联合国防治荒漠化公约》(以下简称《公约》)第十六次缔约方大会(COP16)在沙特阿拉伯首都利雅得举行。此次会议特别设立中国馆，值得关注的，这是中国首次在境外对荒漠化防治和“三北”攻坚战进行展示推介。

本次大会上，中国荒漠化治理的成效与经验赢得国际舆论广泛赞誉。国际社会普遍认为，中国在过去几十年中显著推进荒漠化治理，筑牢绿色屏障。加入《公约》30年来，中国认真履行《公约》责任和义务，扎实开展防治荒漠化国际合作，积极向其他发展中国家分享防治荒漠化技术和经验，助力全球南方国家共谋绿色发展。

交出防治荒漠化亮眼“成绩单”

本次大会以“我们的土地，我们的未来”为主题，重点讨论加快土地修复和提高抗旱能力。多国政府、企业和民间代表在COP16齐聚一堂，协力应对荒漠化挑战。

为分享“三北”工程为代表的中国荒漠化防治成效与经验，讲述中国治沙故事，中国政府在COP16期间设立中国馆，以“跨世纪”“三北”工程新时代中国实践”为主题，组织展览展示、举办互动边会等活动，向世界

传递出中国防治荒漠化的决心和行动。

正如COP16中国代表团团长、国家林业和草原局局长关志鸥在中国馆开馆仪式上所言，中国防治荒漠化取得举世瞩目的成就，实现了荒漠化和沙化土地面积持续“双缩减”，在全球范围内率先实现了土地退化零增长目标，重点治理区实现从“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变，荒漠化区域经济社会发展和生态面貌发生了翻天覆地的变化。特别是自去年6月以来，中国打响“三北”工程攻坚战，目前已经完成治沙面积380万公顷。

不仅如此，近年来，中国荒漠化治理还造就了一组组亮眼的数据，一张张不容忽视的“成绩单”，一幕幕真切的变化。党的十八大以来，中国组织实施一系列重点生态工程，科学保护沙化土地5.38亿亩，有效治理沙化土地1.18亿亩，沙化土地面积净减少6500万亩；中国森林覆盖率提升至24.02%，是全球森林资源增长最多最快和人工造林面积最大的国家；《公约》秘书处两次授予中国“防治荒漠化杰出贡献奖”。联合国环境规划署授予“三北”工程“全球500佳”奖章。

《公约》秘书处执行秘书易卜拉欣·蒂奥6日来到COP16中国馆参观并深入了解荒漠化治理中国方案细节后称赞说：“在防治荒漠化方面，中国是世界上最杰出的国家。”

蒂奥说，防治荒漠化的中国方案，把长远规划目标

与有效方法措施相结合，把生态效益与经济利益相结合，把现代技术与传统知识相结合，通过积极行动让土地真正恢复健康。蒂奥还对中国荒漠化治理方案中的科技含量印象深刻，希望中国的防治荒漠化技术推广应用到更多地方。

《公约》副秘书长安德丽娅·梅萨·穆里罗赞赏中国荒漠化治理取得的成就和对全球荒漠化治理的突出贡献。“中国率先实现土地退化‘零增长’，超过50%的可治理沙化土地得到有效治理，取得了令人瞩目的成就。”

穆里罗认为，强大的领导力、高效的决策、地方政府与全社会的广泛参与、传统方法与创新技术的融合统一，这些促成了中国在防治荒漠化领域取得的巨大成功。

30年来切实履行缔约国义务

《公约》是联合国环境与发展大会框架下的三大重要环境公约之一，旨在推动国际社会在防治荒漠化和缓解干旱影响方面加强合作，与《联合国气候变化框架公约》和《生物多样性公约》并称为“里约三公约”。今年是中国签署《公约》30周年。

加入《公约》30年来，中国积极参与全球荒漠化治理，成立了中阿、中蒙荒漠化防治中心，在蒙古国、中亚、非洲等地建立示范基地，加强技术培训和经验分享，提高发展中国家荒漠化防治能力和水平，为全球南方国家共谋绿色发展注入动力。

不仅如此，中国推动《公约》建立履约审查委员会，制定战略框架和实施目标；成立中国联合国防治荒漠化公约履约办公室，制定国家履约行动方案；推动设立区域履约机制，促进区域履约合作；成功举办《公约》第十三次缔约方大会，开拓“一带一路”防治荒漠化合作机制；连续举办九届库布其国际沙漠论坛，促进国际政策对话与交流……

穆里罗表示，“中国一直积极履行《公约》。中国在防治荒漠化和土地退化方面所做的工作为其他国家树立了典范，有助于我们更好地应对前所未有的挑战。”

穆里罗还指出，中方是《公约》良好的伙伴，希望全球各国持续深化合作，共同应对土地退化挑战。

蒂奥说，中国已经正在为《公约》的实施作出巨大贡献。中国与许多国家建立了非常好的合作关系，比如中国正在与中东国家分享知识和经验，还与非洲和其他地区的许多国家合作，“我们对此表示赞赏”。

多国希望借鉴中方防治经验

“未来中国将进一步分享技术、交流经验，为实现2030年全球土地退化零增长和‘G20土地退化倡议’远景目标，遏制土地荒漠化、建设美丽宜居的地球家园贡献智慧和力量。”关志鸥在会议期间的表态引发国际社会广泛期待。

作为COP16主席顾问，沙特环境、水利和农业部环境副大臣马萨马·法妮哈称赞中国在防治荒漠化方面的成功经验，高度评价中方一直以来所作的努力，希望沙特等世界多国能够从中国的经验中获得宝贵启示与合作机会。

马萨马·法妮哈说：“‘三北’防护林体系建设等一系列重点工程为我们展示了大规模荒漠化防治和土地恢复项目所能带来的环境、经济、社会效益，中国荒漠化治理为世界提供了经验借鉴。”

《公约》秘书处创新处处长约翰·卡里卡在会议期间发言时举例说，《公约》秘书处与中国宁夏共建的国际荒漠化防治知识管理中心已成为分享实践、推动研究和加强能力建设的宝贵平台，是真正的南南合作典范。

非洲“绿色长城”毛里塔尼亚国家署总干事西德纳·艾哈迈德·埃利表示，中国方案对毛里塔尼亚抗击荒漠化和非洲“绿色长城”建设提供了重要支持。

对于中国防治荒漠化的故事，蒂奥“不仅听过，而且亲眼见过”。他曾穿越塔克拉玛干沙漠，目睹中国专家在非常艰苦的环境里取得卓越成绩，蒂奥敬佩中国在防治荒漠化方面所作的努力，并认为中国的荒漠化治理“绝对是一个非常好的范例”，值得学习借鉴。

□ 王一同

当地时间9日，美国联合健康集团旗下联合健康保险公司首席执行官布莱恩·汤普森被枪杀一案嫌疑人在宾夕法尼亚州被捕。嫌疑人名叫路易吉·曼焦内，今年26岁，当天在宾夕法尼亚州阿尔图纳的一家麦当劳用餐时被捕。被捕时曼焦内持有多个身份证件和一把装有消音器的3D打印手枪。

美国有线电视新闻网援引一位警官的话报道说，曼焦内被捕时还持有一份诋毁美国医疗保险行业的文件。

保险巨头高管遇袭身亡

《纽约邮报》援引警方消息称，当地时间12月4日早晨，美国纽约发生一起枪击事件。汤普森在纽约曼哈顿中城区希尔顿酒店外遭枪击身亡。

汤普森胸部中枪后被紧急送往医院，经抢救无效死亡。据悉，美国联合健康保险公司当天正举办投资者日活动。

据美国媒体报道，汤普森原定4日在位于曼哈顿第六大道的希尔顿酒店出席集团年度股东大会。当天6时45分，一名蒙面枪手首先在酒店外，在汤普森抵达后向其连开数枪，随后逃离现场。

枪手在纽约市中心繁华街道公然作案后成功逃脱。纽约市警方虽然展开全城大搜捕，悬赏最高1万美元征集线索，并公布了嫌疑人的全脸照等多份照片和视频，但于6日承认，枪手可能早已逃出纽约市。

现年50岁的汤普森2004年加入联合健康集团，2021年4月开始担任联合健康保险公司首席执行官。联合健康集团在2024年《财富》世界500强企业名单中位列第八。

联合健康保险公司是全美最大保险服务提供商之一，在美承保客户超过4900万人，去年收入超过2810亿美元。按美联社说法，美国民众的医疗负担在世界名列前茅，联合健康保险公司等美国医保企业常因拒绝理赔或复杂化相关程序而遭患者诟病。

出于人身安全考虑，联合健康和药业及保险巨头CVS公司4日和5日先后撤下企业网站的管理层团队人员照片。

嫌疑人作案动机被曝光

嫌疑人曼焦内于9日早晨在宾州小城阿尔图纳一家麦当劳用餐时被顾客认出，餐厅员工当即报警。据多家外媒报道，两名警官询问他是否近期到过纽约市，曼焦内开始发抖，默不作声，随后被捕。

曼焦内被控谋杀、无证携枪和伪造证件等五项罪名，9日晚遭法庭下令羁押，不得取保候审。

宾州警方在曼焦内随身物品中发现一把黑色无证手枪，由3D打印零件组装，带弹匣和消音器，据信这把枪即为凶器。警方还在调查曼焦内是否有同伙以及是否有意再度作案。警方称，他被捕前在宾州停留多日，在费城、匹兹堡等多地穿梭。

纽约警方9日解释认定曼焦内为嫌疑人的原因，包括他携带的多个伪造身份证件中，有一个新泽西州假证与嫌疑人入住纽约曼哈顿西一区一家青年旅社时所用身份证件一致。

按法新社说法，曼焦内的全脸照系从青年旅社的监控视频中截取，他当时摘下口罩，咧着嘴笑着与前台服务员搭讪。

纽约警方称，已发现曼焦内作案“动机和想法”的手写文件，纽约市警察局透露，这份手写文件反映了他的“动机和思维模式”，显示他不满“美利坚公司”，即美国由大型企业操控。

几名看过该文件的警官称，手写文件长达两页，严厉批评了医疗保险行业，表示暴力才是解决问题的办法。文件中称：“这些寄生虫罪有应得。”

保险公司首席执行官遭枪杀震惊全美

犯罪嫌疑人落网被控谋杀等五项罪名

还有执法人员称，文件中提到了联合健康保险公司，批评该公司利益至上，“公司的市值在增长，美国人均预期寿命却没有延长”。

曼焦内出生于马里兰州一个知名地产商家庭，2016年以最优成绩从巴尔的摩市一家精英高中毕业，四年后便在常青藤名校宾夕法尼亚大学取得计算机科学本科与硕士学位，同时辅修数学。曼焦内曾在加利福尼亚州一家在线汽车经销商任数据工程师，去年离职。

据美国有线电视新闻网报道，曼焦内多年来活跃于社交媒体，今年夏季突然销声匿迹。一个已删除的社交媒体账号高度疑似为曼焦内所有，曾发布帖子称用户自儿时起因脊椎前移而疼痛，后因冲浪事故加重，接受脊椎手术术后好转。不过，这些帖子没有提及关联手术的医疗保险，或显示与被害人汤普森关联的联合健康保险公司有关。

医保行业波动还将继续

在枪击案发生后，许多美国民众对嫌疑人的态度并非指责，而是同情和支持。在不少社交平台上，很多美国人都谈到了自己被保险公司拒保的负面经历，并对美国医疗体系中更广泛的缺陷表达了愤怒。

法新社和路透社报道，这起枪击案让美国公众长期以来对医保企业拒保、拒赔和过高收费的怒火在互联网上爆发。

美国医保公司奥斯卡健康公司首席执行官马克·贝托里尼曾在2010年至2018年期间担任安泰保险的首席执行官，可以说是美国医保行业的资深人士了。他认为，此次枪击案发生的根本原因，在于美国医保系统存在重大缺陷。

多年来，美国的医保制度允许医保公司通过各种手段拒绝医保索赔——这在美国医保行业中几乎是公开的事实。美国的医保制度已经令众多患者和临床医生感到失望，而拒保问题，也被认为是本次谋杀案的动机。

此次被枪杀的汤普森所掌管的联合健康保险公司近年来的拒保率高达30%以上，导致了大量民众的不满。而汤普森本人则将高拒保率作为自己事业的重要成就，曾公开以此自夸。

瑞德医疗行业分析师贾里德·霍尔兹在报告中表示，美国医保行业的波动性将持续下去——尤其是在当选总统特朗普即将上任的政府领导下，美国医保行业将持续面临不确定性。

在枪击案发生后，联合健康集团的股价在过去5天里下跌了近10%，而安泰保险的股价下跌了8%，信诺保险的股价在同一时期下跌了6%以上。即使是像奥斯卡健康这样的规模较小的医保公司也受到了冲击，在过去5天里下跌了近12%。



图为12月9日，官员在美国宾夕法尼亚州霍利迪斯堡的一座法院就美国联合健康集团高管遭枪杀案嫌疑人路易吉·曼焦内被捕举行新闻发布会。
新华社发

“12·3”事件余波难平 韩政局持续动荡

环球观察

□ 本报驻韩国记者 王刚

自从尹锡悦12月3日晚发布戒严令并于6个小时后被迫宣布解除，韩国社会随即进入总统尹锡悦弹劾阶段。随着前国防部长、前警察厅长等执行戒严命令的韩国政府高官接连被扣押调查，事态朝着越来越不利于尹锡悦的方向发展。进入弹劾阶段后，韩国大法院即将对该案是否违宪展开裁决。多数韩国法律专家认为，尹锡悦的政变在法律上难以成立，但鉴于尹锡悦希望“自白”的愿望强烈，加之司法程序可能存在瑕疵，未来控辩双方有可能进入法律辩论的拉锯战。有担忧的声音认为，如果弹劾案陷入审判程序延迟，那么韩国的国政空白可能会陷入长期化状态。

尹锡悦被认定内乱首犯

12月10日，韩国“12·3”紧急戒严事件的主导者、前国防部长官金龙显被批捕，这也是事件爆发后首个因此事被批捕的高级官员。首尔中央地方法院负责逮捕必要性的法官就签发逮捕证的理由表示，此举考虑到了对被指控的嫌疑辩解程度、所涉犯罪的严重程度和有毁灭证据之虞。韩国检方紧急戒严事件特别调查委员会12月9日以涉嫌与尹锡悦合谋发动内乱为由，提请法院批捕金龙显。金龙显被指控涉嫌负责内乱重要任务及滥用职权妨碍行使权力罪。值得关注的是，检方指控尹锡悦和金龙显分别犯有第一类首犯和第二类重要任务参与者的罪名。内乱首犯的法定刑为死刑，无期徒刑或无期徒刑。重要任务参与者的法定刑为死刑、无期徒刑或至少5年有期徒刑或监禁。

12月11日凌晨3时49分，正在调查“12·3”内乱事件的韩国警方以涉嫌内乱为由对警察厅长赵志浩和首尔警察厅

长金峰植实施紧急拘留。这是现任警察厅长首次被警方拘留。赵志浩和金峰植涉嫌在12月3日的内乱事件中动用警力控制国会，与此同时，韩国警察厅国家侦查本部、高级公职人员犯罪调查处(公调处)、国防部调查本部12月11日对外表示，三家机构成立合作侦查本部，共同调查“12·3”事件。合作侦查本部表示，将凭借国家侦查本部的侦办经验和能力、公调处的法律专业性和逮捕证提请权、国防部调查本部的军事专业性等优势，相互合作，消除因重复调查造成的混乱和无效问题。警方和公调处也表示，不管对象的地位高低，将与合作侦查本部一道，迅速彻查本次事件的真相，不留一丝疑点。

弹劾案将进入法律大战

从尹锡悦此前的表态来看，比起辞职下野，更愿意在宪法法院上展开法律辩论，替自己辩解。为应对弹劾和司法拘捕，尹锡悦已经任命了包括检察官出身的前广播通信委员会委员长金宏一在内的与其亲近的司法界人士组成律师团，其首要任务就是应对内乱罪的调查和弹劾审判。前总统朴槿惠被弹劾时，是先通过弹劾决议后进行正式搜查，但尹锡悦现在将面临司法调查和弹劾审判的双重压力。

尹锡悦12月12日发表谈话就戒严令表态，强调宣布戒严的正当性，并拒绝自行辞职，同时表明将积极应对外乱罪调查和弹劾。针对尹锡悦在谈话中将戒严行为当作“正常的职权行为”“自己并没有发动内乱的目的”“投入少量兵力是为了掌握国会，并不是暴动”。这实际上是对自己涉嫌法律规定的内乱罪进行公开洗白。不过多数韩国法律界人士认为，尹锡悦的上述说法与韩国大法院的判例背道而驰，存在诸多矛盾之处。有检察官出身的律师就表示，判断内乱罪是否成立不是根据当事人的辩解，而主要是其客观行为的性质。从大法院的判例来看，凡是破坏宪法机关的行为均属于内乱，考虑到尹锡悦派兵试图掌握国会和中央选举管理委员会，其行为已经具备内乱罪的客观要件，这点并没有多少法律争议的余地。针对尹锡悦总统关于暴动的辩解，曾经担任过类似案件搜查的

前检察官表示，从大法院以往的判例看，只要是采取暴力行为一定程度危害到地方的安全和平稳就可以视为暴动，而此次戒严可以视为威胁韩国安全和平稳的行为，因此被视为暴动的可能性很大。

韩国国政空白至少半年

韩国司法界认为，未来控辩双方围绕尹锡悦“是否有内乱目的”和“是否是暴动”展开激烈的法律攻防。双方斗争的重点将是“以内乱为目的发动暴动”，这是尹锡悦内乱罪成立与否的关键。韩国《刑法》第91条规定，内乱包含“采取强力手段颠覆依据宪法设置的国家机构，或使其无法正常履职”，因此戒严事件中尹锡悦的所作所为能否视为“试图颠覆国家机器的国会或使其无法正常履职”将成为争论的焦点。从目前有关证言看，对尹锡悦相当不利。韩国高丽大学法学教授车镇娥表示，随着弹劾尘埃落定并进入宪法法院的弹劾审判程序，预计双方将展开激烈的法庭辩论，不排除相关案件审理陷入旷日持久局面的可能。

现在韩国宪法法院还存在一个重大问题，那就是只有6名宪法法官(其余3名暂时空缺)在任的情况下，能否对总统弹劾案作出最终裁决。韩国《宪法》第113条规定，总统弹劾案裁决必须由6名以上法官判定成立。同时根据《宪法法院法》第23条规定，总统弹劾案必须由7名以上宪法法官参加裁决。巧合的是，在戒严事件发生前的11月14日，为了防止3名宪法法官空缺导致宪法法院无法正常履职，《宪法法院法》第23条规定，总统弹劾案裁决必须由7名以上宪法法官参加裁决。这意味着尹锡悦弹劾案只要现有的6名宪法法官全部出席并全部赞成即可被视为通过。

但也有法律专家认为，类似总统弹劾这样的重大案件，仅让6名宪法法官作出裁决可能存在一定争议。现在代行宪法法院院长的文亨培法官公开表示，针对6人体制能否裁决总统弹劾案可以进行尝试性争论。有担忧的声音认为，如果因为宪法法官人数问题导致弹劾案陷入审判程序延迟，那么韩国的国政空白可能会陷入长期化状态。