



“华夏药都”法治护航 禹州郭连法庭助力中药材产业健康发展



□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 刘少玄 文/图

11月30日，在河南省禹州市郭连镇中药材种植基地里，近百亩白术叶片渐黄，种子颗颗饱满。看着前来走访的禹州市人民法院郭连人民法庭庭长曹会娟，种植户们围了上来。

“有法庭帮我们把买卖合同，消除了我们的后顾之忧。再过几天就开始收割了，我们盘算着来年怎么提高产量。”种植户们高兴地说。一旁的郭西社区党支部书记韩永照感慨道：“今年的药材长势不错，行情也可以，药材和种子加起来，每亩地有过万元的收入。村民的腰包又鼓了起来。”

“有什么问题就来法庭找我们，打电话也行。我们是忙了点，但你们的法律风险得到了防范，从源头上避免了诉讼案件的发生，也为我们减轻了办案压力。”曹会娟说。

郭连法庭辖区中药材种植户多，过去因中药材购销引发的诉讼案件一度高发。曹会娟带领全庭干警分析研判后认为，从源头上为种植户提供合同把关、诉前纠纷化解等司法服务，能够让他们安心种植，助力乡村振兴。郭连法庭聚焦中药材种植、加工、销售纠纷矛盾化解，全链条护航当地中药材产业发展，今年以来，辖区涉中药材案件量同比下降近20%，案件调解率61%，服判息诉率达到98%。

涉中药材案件连续下降

禹州市是中医药文化和岐黄文化的重要发祥地，是“中国中药行业中药材优质产地县”，全国四大药材集散地之一，禹白芷、禹南星等多种道地药材获得国家地理标志认证，被中国中药协会授予“华夏药都”称号。全市中药材种植面积年均50万



亩，年产中药材9万吨，涉中医药各类产业年产值达80亿元以上。

中药材产业在快速发展的同时，相关矛盾纠纷也相应出现，案件大多发生在郭连法庭辖区。曹会娟说：“种植户精通种植技术，但大都缺乏法律知识，习惯于按交易习惯解决纠纷，一旦在合同订立、药材产销等方面发生纠纷，往往通过诉讼途径解决。”

记者在采访中了解到，前几年，不少涉中药材种植纠纷进入诉讼，给种植户们带来了诉累，很大程度上影响了中药材种植的积极性。以郭西社区为例，中药材种植面积在前几年曾经出现下降趋势，村民们不敢再种植中药材，怕落个人财两空。为此，郭连法庭结合案件审理情况，深度融入基层治理体系，定期与辖区中药材种植、加工行业所在的村党支部开展联建共建活动，打造“庭联村”党建品牌，实现“司法入户”，建立以2名法官、2名法官助理、4名特约调解员、143名网格员调解员为依托的“金字塔”式普法团队和中药材纠纷专业化审判调解团队，从源头上避免诉讼案件的发生。

遇到较为典型的案件，郭连法庭将庭审现场搬到村委会或中药材种植合作社，以巡回审判形式普及法律知识，提升法律风险防范意识。同时，干警们给每一位村民留下联系方式，方便随时解答疑问，提供持续、精准的法律服务，特别是在中药材种植土地流转、销售合同制定等多个环节，干警主动帮助把好“法律关”，让种植户们吃上“定心丸”。

“我们看似增大了工作量，但将纠纷隐患解决在萌芽状态，减少了诉讼案件的发生，实质上也是为我们工作‘减负’。”曹会娟说。

近三年来，郭连法庭辖区涉中药材纠纷案件连续

下降，中药材种植面积却连年增加。韩永照高兴地说：“有郭连法庭助力，不少种植户都准备来年增加种植面积，中药材产业发展了，村民会越来越富裕。”

涉企纠纷高效化解

“这么短时间就帮我们解决了近百万元欠款的问题，极大缓解了企业生产经营压力，企业发展势头会越来越好！”11月30日，河南某药材有限公司负责人在电话中向曹会娟说。

河南某药材有限公司年产值逾5亿元，是当地中药材龙头企业之一，产品行销全国各地。去年，该公司向山西某县一家中医院供应中药饮片，合同约定时限内，对方欠款90余万元未结。考虑要异地诉讼，企业已经做好了“拉锯战”准备，已订好的收购种植户药材的计划被迫延期。

郭连法庭受理该案后，曹会娟第一时间通过电话与被告方进行联系，核实买卖合同履行情况，确认货物交付流程，质量是否存在异议。经核实发现，被告方是因暂时经营困难导致未能及时履约，并表示愿意积极履行。经过释法明理和反复调解，双方最终达成一致意见，被告方先行支付一部分资金，剩余的在几个月内付清。为快速结案，曹会娟利用科技法庭，远程指导原告、被告双方达成调解协议。

“看是中药材企业的纠纷，实质上关系到种植户的切身利益。解决一件纠纷，打通产业上下游，维护一方群众利益。”曹会娟表示，近年来，郭连法庭坚持“调解优先、诉讼断后”的解纷模式，把非诉机制挺在前边，细化诉前调解处理流程，实现突发纠纷随手调、异地纠纷线上调，疑难案件专业团队调、系列案件一起调，深入挖掘纠纷背后的多重矛盾，

确保“能调尽调”，最大限度减少司法活动对企业的影响。

今年以来，郭连法庭审理涉中药材企业各类纠纷案件86件，调解53件，网上立案率、网上保全率均为100%，网上开庭率68%，共为企业挽回资金3000多万元。

“立审执”一体化高质效办案

“郭连法庭处在基层一线，除了审理好案件，还要围绕当地经济发展特色开展工作，积极融入基层社会治理体系，及时回应人民群众司法需求。”禹州市法院党组书记、院长崔君向记者介绍。

针对辖区中药材产业蓬勃发展的情况，郭连法庭开展专题调研，在广泛征求各方意见后，提请院审委会通过《关于司法服务保障中医药产业提质发展的意见》，全面加强中医药司法保护，服务保障特色产业提质发展。

禹州市法院明确郭连法庭为中医药产业审判法庭，以“庭联村”党建联建为抓手，积极构建“立审执”一体化高效办案机制，对涉中医药产业纠纷及时立案、高效审理、快速执行。截至目前，郭连法庭涉中药材案件平均审理天数19天，近年来，无一案件被上级法院改判或发回重审，无一件缠访、闹访、越级访，真正实现“矛盾纠纷就地化解”。

“郭连法庭践行司法为民，积极融入基层社会治理，助力乡村全面振兴。可以说，基层法庭助力大发展，为地方经济社会高质量发展提供司法保障。”崔君说。

图① 郭连法庭庭长曹会娟了解种植户法律需求。

图② 郭连法庭干警在中药材基地调查了解情况。

织密“黑水西瓜”品牌保护网 洮南检察开展国家地理标志产品保护工作

□ 本报记者 张美欣

“黑水西瓜”是吉林省洮南市特色农产品，果肉鲜美，个大皮薄，沙瓤爽口。作为国家地理标志产品，“黑水西瓜”被认定为绿色食品A级产品，具有较高知名度和品牌价值。然而近年来，“搭便车”“假冒货”等地理标志志侵权现象时有发生，扰乱市场秩序，对“黑水西瓜”品牌声誉造成不良影响。

针对这一现象，洮南市检察机关积极履行检察职能，综合运用线索立案、聚焦重点、品牌保护手段，严厉打击侵害地方特色农产品品牌行为，推动建立完善农产品品牌保护长效机制，为全面推进乡村振兴贡献检察力量。

“这些都是没有经过我们授权的西瓜，都是假冒的，印我们的包装，质量也不一样呀……”在洮南市人民检察院开展的“检察护企”交流座谈会上，来自

“崇礼彩椒”严防“冒名顶替”

本报讯 记者周霄卿 葛宁雯 通讯员袁载春 河北省张家口市崇礼区拥有全国最大的越夏彩椒生产基地，崇礼区人民检察院以国家地理标志商标“崇礼彩椒”质量安全监管为切入点，充分调动各职能部门协同履职的积极性和主动性，为崇礼农业健康发展提供法治保障。近日，根据“益心为公”志愿者线索举报，该院发现当地销售的“崇礼彩椒”有被“冒名”的情况，农贸市场的快速检测室作用并未真正显现。对此，该院召集区市场监督管理局、农业农村局、农贸市场负责人、大型超市经营者召开座谈会，在检察机关督促建议下，相关部门创新监管方式，加入消费者“送检模式”和摊主日常“自主抽检模式”，将食品快检室打造为发现农产品食用安全风险隐患的前哨站。

湖州织里开展电动自行车专项检查

本报讯 记者王春 通讯员朱健 近日，浙江省湖州市消防救援支队织里大队联合织里市场监管分局、综合执法分巡警大队等部门力量对辖区居民住宅小区开展电动自行车违规停放充电专项检查指导。检查组采用“边检查、边督改、边宣传”的方式，重点对各住宅小区建筑地下室、半地下室、楼道、疏散通道等区域违规停放电动自行车、违规充电等问题进行逐一排查，对排查中发现的违规停放、违规充电等问题现场指导物业服务企业、业主委员会采取针对性整改措施，从源头上全力遏制电动自行车火灾事故。

西安航天公安“三项举措”走好“主防”之路

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 张鑫

“张奶奶，派出所同志上门为您办理身份证件来了。”陕西省西安市长安区飞天路社区工作者小王敲门喊道。

前不久，西安市公安局航天分局秦宇派出所民警开展“联访解”（即联社会各界、访千家万户、解急难愁盼）活动中了解到，聚福苑小区居民张奶奶年近九旬，行动困难，因不慎将自己的身份证丢失，给生活带来诸多不便。第二天，户籍民警便上门为其采集人像办证。几天后，新身份证件就送到了老人手中。

今年以来，陕西省西安市公安局航天分局紧紧围绕市局主动警务、预防警务、连心警务、智慧警务、清廉警务机制，锚定派出所主防职能定位，推行“常联、细排、共治”三项举措，助推“派出所主防”工作提质增效。

“就前述办理身份证一事来讲，对于一般人可能只需几分钟，可对于‘特殊’人群来说并不简单。如果群众的困难和诉求发现的不及时，就会导致服务缺位，这时‘主动问需、上门服务’意识就显得尤为重要。”秦宇派出所所长焦宽说。

今年以来，航天分局严格落实“眼睛向下、人往下走”的工作要求，深入开展联系服务群众系列活动，广泛问“需”、问“计”于民。其中，邀请社会各界代表225人次，开展“进警营”献计献策等活动15次。

为打通服务企业“最后一公里”，派出所民警除依托警务室现场办公外，在企业厂房、会议室、食堂设立“知心流动警务站”，进一步前移“便民利企”工作窗口，实行户籍证件“就近办、双休办”、法律咨询“随时问、立刻答”、反诈宣传“融入日常”等举措。同时，建立企微微信群200余个，时刻关注企业职工需要，随时收集群众诉求及时以案释法、宣讲普法、调处纠纷，让辖区企业持续感受民警服务的温度。

航天分局民警还全面深入社区村落、企事业单位，在建工地等开展违法线索、矛盾纠纷排查工作，利用人熟、地熟、事熟的优势，通过细心走访、耐心讲解、真心化解、贴心回访，积极调处化解矛盾纠纷478起，切实做到把问题化解在早、处置在小。

针对辖区高科技企业集群、学校和居民区密集的特点，航天分局因地制宜，探索建立“1+N”联席会议机制，即公安牵头企业、学校、小区等建立共建共治共享共治谈会议机制，搭建对话交流平台，共同协商解决基层治理难题。

除此之外，航天分局多次组织辖区各单位安保人员、村组联防队员进行安全教育、统一培训、模拟演练，聘任考核优秀的人员为警格长和治安协理员，指导企业、村组完善人防、技防、物防等措施，以此为基础建立联合巡逻及快反处突机制，加强邻里守望、宣传防范。

截至目前，分局共计聘请警格长、治安协理员285名，联合开展反电信诈骗宣传、文明养犬宣传、消防安全演练等活动89次，随着“警社共治、警村共治、警校共治、警医共治、警企共治、警民共治”的“警+N”社会治理新格局建立和完善，辖区刑事、治安、电信网络诈骗类警情同比分别下降18%、20%、33%。

“航天公安将持续深化推进‘常联、细排、共治’三项务实举措，坚持问题导向，有效降警情、控发案、除隐患、提服务，继续走好派出所‘主防’之路，用心用情守护辖区平安稳定，努力实现社会治安良性循环。”西安市公安局航天分局副局长张朝蓬说。

嘉鱼访调对接促依法实质解纷

□ 本报记者 刘志月
□ 本报通讯员 曾畅 董文斌

儿子被同村人刺伤致死，虽说被告人获刑但一直未执行法院判决的民事赔偿，受害人父母持续信访。信访人系湖北省咸宁市嘉鱼县人，案发在异地。为从根本上解决问题，嘉鱼县信访工作联席会议办公室明确了依法实质性化解思路，组织县委政法委、县人民法院、县公安局、县信访局及信访人所在乡镇等单位会商，确定从罪犯直系亲属切入化解。

经查，罪犯直系亲属今年有大额资金支出，嘉鱼县法院执行局依法查封其直系亲属银行账户等，迫使其端正态度，配合赔偿；赴监狱，与管教民警共同做通罪犯工作。与此同时，工作专班与镇、村干部一起上门，争取罪犯父亲及其他家属代替履行赔偿责任。经调解，双方于今年10月底达成和解：罪犯亲属代为赔偿到位，受害方父母对罪犯行为表示谅解。

2023年以来，嘉鱼县全面推进信访工作法治化，积极探索新形势下“访调对接”机制。在县一级，嘉鱼县建立“1+7+N”解纷模式，即以县矛盾纠纷多元调处化解中心为龙头，以县人大、县委政法委、县公安局、县检察院、县法院、县司法局和县信访局为支撑，涉事部门和镇为主力组成专班，联合化解群众反映的矛盾。

在乡镇一级，嘉鱼县建立“1+4+N”解纷模式，即以乡镇综治中心为龙头，镇派出所、镇司法所、镇人民法庭和镇信访办为支撑，以涉事部门和村（社区）为主力，一个镇组成一个专班，联合化解群众反映的矛盾纠纷。

在村（社区）一级，嘉鱼县建立了“1+2+N”调解模式，即以村（社区）综治中心为龙头，网格员（信访专员）、辅警为支撑，涉事组“五老”、乡贤为主力，第一时间介入矛盾纠纷排查调解，做到排查全覆盖、调解全联动、责任全压实。

目前，嘉鱼县、镇、村（社区）三级共建成解纷组织113个，已受理各类信访矛盾1672件，及时调解1653件，群众满意率超过95%。与此相应，嘉鱼县信访总量今年同比下降25.7%。

重庆江北多元解纷有新招

□ 本报记者 战海峰

商业街噪声和镜面反光影响对面小区住户，“小马工作站”出面组织老板与业主和气调解；小区门前路上车辆乱停放，社区“小马”协调设置物理隔离桩解决停车难题……如今在重庆市江北区，“有事找小马”已成为居民的共识。

作为“老马工作法”的发源地，近年来，江北区坚持和发展新时代“枫桥经验”，发挥“老马”优势，全面实施“老马带小马”进社区全覆盖工程，经过三年努力，实现17个重点行业、12个镇街“老马工作室”和128个社区“小马工作站”全覆盖，组建了横向到边、纵向到底的解纷网络，累计选育各类“小马”4000余名，“一马当先”已成“万马奔腾”，基层矛盾纠纷化解率达99%以上。

亮眼成绩单的背后，是江北区一批很有特色的基层社会治理探索，如寸滩街道的“寸心如e家”、铁山坪街道的“明理议会会”、退伍军人事务局的“东江聊天室”、妇联的“家之言·婚姻家庭加油站”等。这些治理品牌不仅为解决基层矛盾纠纷提供新路径，也让江北区社会治理局面“枫”景格外宜人。

“进一扇门，办所有事”，这是群众在江北区矛盾纠纷多元调处中心（以下简称江北区矛调中心）的真实感受。走进江北区矛调中心，各

类特色工作站、多元调解工作室，线上与线下诉讼服务站等依次排开，这里集多元调解、行政争议预防化解、诉讼服务、研判调度、法律援助等功能于一体，实现“一站式”解决群众急难愁盼问题。

“太方便了！”一位通过调解解决离婚纠纷的当事人感叹。江北区法院“诉讼服务 执行指挥”的引导台一目了然，按照“社会调解优先、法院诉讼断后”理念，负责诉前引导的工作人员指导当事人填写登记表，并将案件分流至矛调中心的“家事调解室”进行调解，实现“一窗受理、精准分流”。

在该中心的帮助下，许多复杂的法律问题通过调解得到实质化解，群众的急难愁盼得以有效解决。自2024年9月江北区法院诉讼服务正式入驻矛调中心以来，这里已累计协同处置类型化矛盾纠纷4000余件。

在江北区，数字化治理让基层矛盾纠纷化解更高效。寸滩街道的“寸心如e家”应用场景，通过构建数字平台“一网统管”模式，将社区事务“一网汇集”，无论是居民诉求、矛盾调解，还是社会管理，都能迅速得到响应。

“每一个工作人员都要对自己管理的事负责，每一件事情处理的进度都会实时显示。”寸滩街道党工委书记张中举表示，“寸心如e家”平台汇集了100多万条人、房、地、事、物信息，精准描绘多维度

人口画像，显著提升了矛盾化解的时效性和精准度。此外，平台通过“一键监督”和实时预警机制，对资金管理、工程建设等领域设置23个关键词监督规则，实时推送问题至网格员、社区干部等分类处理，大幅提高了社区管理效率，同时保障了居民的知情权和参与权。

在江北区，调解不仅仅解决矛盾纠纷，更注重情感疏导与人文关怀。一张张调解桌，见证了这个区的基层温情与智慧并存的社会治理实践。

“卢姐，你和丈夫现在怎么样了？”“谢谢牟老师的牵挂，自从你们调解后，我丈夫没再动手打我了。”卢女士的回答让“家之言”婚姻家庭加油站前来回访的工作人员放下心来。

为更好地化解婚恋家庭纠纷，江北区妇联打造了“家之言”婚姻家庭加油站，找准“强阵地”“解矛盾”“提能力”“广宣传”四个着力点，成功实现婚恋家庭纠纷“民转刑”案件零发生。

在社区层面，区人大代表李武经创立的“李代表聊天室”，为居民提供了平等沟通的空间。通过“摆龙门阵”的方式，他及时掌握社情民意，解决了许多小问题、小矛盾，赢得了居民的信任。如今，“李代表聊天室”已延伸到社区、小区的聊天亭和长廊，发展成为有140多名骨干人员组成的人民调解网络，成为基层社会治理的重要力量。