



## 中央依法治国办、教育部、司法部联合举办中国法治实务大讲堂第二讲

**本报讯** 记者赵婕 12月12日，中央依法治国办、教育部、司法部在中国政法大学联合举办中国法治实务大讲堂第二讲，邀请全国人大常委会法工委研究室主任、法工委发言人黄海华围绕《完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系》作专题授课。中央依法治国办、教育部、司法部有关部门负责同志出席授课。

黄海华系统讲授了中国特色社会主义法律体系的形成和发展完善等方面内容，授课全面展现了在习近平法治思想引领下，立法机关贯彻落实党中央决策部署，推动法律、行政法规、部门规章、地方性法规等在内

的中国特色社会主义法律体系健全完善的生动实践。此次授课帮助法学院校师生深刻理解，真切感受新时代中国特色社会主义法律体系建设取得的历史性成就，了解下一步努力方向和重点任务，教育引导广大师生坚定法治自信，积极投身全面依法治国实践，做中国特色社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。

此次大讲堂采取线上线下相结合方式，面向全国法学院校师生进行同堂授课。教育部高等学校法学类专业教学指导委员会有关负责同志、全国高校教务部门负责同志和法学院校师生13万余人参加。

## 虞爱华在合肥督查专项治理工作时强调 提升风险预测预警预防能力

**本报合肥12月13日电** 记者李光明 12月13日上午，安徽省委副书记、政法委书记虞爱华在合肥市督查“化解矛盾风险、维护社会稳定”专项治理工作。他指出，要全面排查风险隐患，多元化化解矛盾纠纷，强化社会治安防控，对各领域突出矛盾纠纷和重点群体开展全方位、无死角彻底排查，坚持惩防并举、标本兼治、综合治理，确保岁末年初社会安全稳定。

虞爱华先后察看新站高新区地铁口、公园、体育馆等公共场所，就治安防范、交通疏导、应急保障、食品饮品安全等工作，要求严密重点部位防控，强化社会面巡控，落细人防、物防、技防措施，提高街面见警率和管事率，切实增强人民群众安全感。要主动担当作为，从严齐抓共管，加强行业企业规范监

## 陕西构建跨区域协作检察工作机制

**本报讯** 记者孙立昊洋 通讯员田斌栋 近期，陕西省人民检察院西安铁路运输分院先后与安康、西安、宝鸡等全省10个市检察院签署生态环境检察协作配合意见（以下简称协作意见）。

协作意见着眼推动生态文明建设高质量发展，促进生态环境检察一体化协作，强化环境资源保护系统性治理等三方面工作目标，围绕线索移送、交流会商、反馈通报、调查取证、案件协办、资源共享、专项行动、联合培训、巡回检察、提升总结、宣传引导等11个具体工作方面，畅通沟通协作渠道，提

## 毕节精准施策提升安置帮教工作质效

**本报讯** 记者王鹤霖 王家梁 为帮助安置帮教对象顺利回归社会，有效预防和减少重新犯罪，贵州省毕节市司法局立足工作职责，不断探索新时代安置帮教工作新途径、新方法，从厘清“路子”、摸清“底子”、踏实“步子”上，提升安置帮教工作质效，助力平安毕节、法治毕节建设。

本着早研判、早帮教、早行动的原则，毕节市司法局依托全国安置帮教工作信息管理系统平台及接收到的文书材料，梳理释放人员大数据信息，积极报告乡镇综治中心，通过派出所、网格员联系其家属，并按要求开展帮教工作，特别是对重点安置帮教对象严格落实“必接必送”制度。

同时，坚持多方联动，综合联调的工作模式，加强司法所与相关职能部门的联动，通过实地走访、本人面谈、电话沟通等

## 武汉洪山矛调中心“一站式”高效解纷

**本报讯** 记者刘欢 店面装修投资过大，租赁合同到期后，湖北省武汉市白沙洲农副产品大市场的老商户迟迟不愿搬离，导致新商户无法入场。近日，这起持续半年多的纠纷，经武汉市洪山区社会矛盾纠纷调处中心组织市场管理方、商户协会、派出所、司法所等多轮调解，新老商户就赔偿问题达成一致，当场履行完毕。

作为全省人口最多的区，洪山区近年来积极应对辖区内复杂多变的社会治理局面，深

### 绍兴越城攻坚化解基层急难问题为民解忧

今年以来，浙江省绍兴市越城区深入开展基层急难问题大起底大化解集中攻坚专项行动，明确具体措施，责任分工，化解时限和销号标准，成功化解一批时间跨度大、解决难度高的基层急难问题，化解成功率达95%。

越城区聚焦群众需求，采取“领导领衔包案、提级协调攻坚、区镇一体合力”的方式，建立“一个问题、一个方案、一抓到底”的“闭环式”推进机制。各部门、镇（街

道）领导干部主动进村入户，访约接访，“面对面”倾听群众诉求，高效解决农村危房处置、污水管道整改、房屋产权证办理等难题。

此外，该区将法治思维和法治方式贯穿行动全过程，各方面，要求纪监、审计等部门全程参与。同时，组织区人大法制工作委员、法律顾问进行溯源起底，确保每一个急难问题都能依法依规解决。

赵建强

□ 本报记者 张晨

□ 本报见习记者 张婉莹

12月13日，公安部在京召开新闻发布会，介绍公安部部署全国公安机关依法打击整治“换钱党”及衍生违法犯罪举措。自今年5月以来，各地公安机关按照公安部统一部署，协同澳门警方，加强专案攻坚、组织集中收网，对“换钱党”及衍生的各类违法犯罪发起凌厉攻势，破获了一批案件，抓获了一批“换钱党”人员，捣毁了一批“地下钱庄”，全链条摧毁了一批犯罪团伙，取得明显成效。

### 263个“换钱党”衍生犯罪团伙落网

公安部刑侦局副局长陈士渠在发布会上介绍，行动以来，公安部对16起重大案件挂牌督办；国家移民管理局指导珠海、深圳、广州等地边检机关，积极协同工作专班开展核查处置和人员移交工作。专项行动开展以来，共依法查获并向工作专班移交“换钱党”人员142名，各地共打掉263个涉嫌非法经营、组织偷越国（边）境、诈骗、非法拘禁等衍生犯罪团伙，捣毁地下钱庄100余个，查明涉案资金流水800余万元。

“公安部组织相关省份开展5次集中抓捕

**上接第一版** 全面提升网格化服务管理能力水平，切实打通服务群众“最后一公里”，不断提升群众幸福感、满意度。

### 寻“智”理 基层治理精细化

提升社会治理效能，迫切需要完善和整合基层治理的各类信息化平台，信息化建设是数字化赋能基层治理的“最后一公里”。

近年来，贵阳市抢抓一体推进“三化”建设以及综治中心、城运中心、12345热线中心“三中心”融合办公机遇，打通“综治指挥调度系统+城运中心平台数据+公安视频资源”通道，提升网格化服务管理、应急处突、联动联动快速反应和精准化处置能力。

今年3月，云岩区法院在办理一起诉讼离婚案件过程中，因婚内财产分配问题，男方情绪激动，双方矛盾激化。法院立即将此线索通过综治和网格化信息平台推送到云岩区综治中心。云岩区综治中心高效联动男女双方属地居委会、派出所，经过多方联动调解、思想疏导，及时化解了这起婚恋家庭纠纷。

基层治理理往往千头万绪，看似都是小事，但民生无小事。只有将群众诉求处置在一线、化解在一线，才能实现治理有力有效。

“依托贵州省综治和网格化信息平台，解决了传统模式下矛盾纠纷感知难、流转难、调度难、办理难等问题，切实提升了矛盾纠纷多元化解质效。”云岩区综治中心副主任潘国元介绍。

贵阳市各级综治中心加强省、市平台数

**上接第一版** 成立金融调解专业平台，在银行进行金融专业性评估后，由法院进行法律性甄别，通过对具有诉前调解可行性的案件进行充分筛选后，导入金融调解系统，由金融调解委员会的调解员进行专业化系统化调解，确保实现简案快调，减轻当事人诉累。

2023年至今，花山区法院共调解金融类纠纷358起，调解成功160起，调解成功率44.69%。

### 做优“护企”举措促进健康发展

11月28日，和县人民检察院召开“检察护企”座谈会，向3家保险公司代表通报一起人为制造车禍骗保案件办理情况。该院不仅为被害保险公司挽回全部经济损失，还以此案为鉴，帮助被害保险公司举一反三，提出加强防范措施的建議。

今年以来，马鞍山检察机关依法严厉打击各类涉企犯罪，重点惩治垄断经营、强揽工程等侵害企业合法权益犯罪，从“严打”串通投标、合同诈骗等破坏公平竞争秩序犯罪。在助力企业追赃挽损的同时，帮助企业完善管理，堵塞漏洞。

“特别是在知识产权保护方面，我们成立

### 南阳宛城强化衔接协作保护自然资源

近日，河南省南阳市宛城区人民检察院在开展土地执法领域行政非诉执行监督专项行动时，发现某行政机关作出行政处罚后，未在法定期限内向区人民法院申请强制执行，导致上述行政处罚决定丧失强制执行力。该院随即发出检察建议，建议该行政机关对上述行政处罚决定涉及的违法行为进行全面排查，督促其限期整改到位。宛城区检察院以办理此案为契机，联合相关部门会签《关于加强自然资源行政执法、审判与检察监督衔接实施办法》，建立信息共享、案件通报机制，凝聚自然资源保护合力。

王立 张婷

行动，共抓获犯罪嫌疑人846名，破获了一批重大案件。”陈士渠说。

其中，重庆公安机关破获邓某等人敲诈勒索案，查明该团伙自2015年以来，在澳门为赌客提供“洗码”“换钱”服务，对赌客实施非法拘禁、敲诈勒索、虚假诉讼等犯罪行为，查明涉案资金8400余万元。

辽宁沈阳公安机关打掉一个以张某为首的涉嫌非法买卖外汇犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人75名，查明涉案资金41亿元。辽宁鞍山公安机关打掉王某某等人组织他人偷越国（边）境的犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人36名。

广西梧州公安机关打掉组织偷越国（边）境犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人33名，摧毁了一条“换钱党”人员利用虚假机票以“过境”名义进入澳门并长期滞留的偷渡通道。

### 有团伙将虚构借款欠条诉至法院

在重庆公安机关破获的邓某等人敲诈勒索案中，2015年至2018年，以邓某为首的恶势力团伙物色在澳门参与赌博的赌客，向其出借“泥码”（一种只能用于特定赌场赌博的筹码），并带至澳门特定赌场，赌厅进行赌博。在赌博期间，该团伙收取“砍头息”（指借贷中出借人预先从本金扣除一部分利息），并限制下

据共享，依托贵州省网格化信息平台集人口、事件、纠纷等信息优势，用好信息实时采集、实时传输、实时分析、实时预警功能，及时调度责任单位办理事件工单，通过网格化信息平台实现事件工单的网上流转，实现一平台纵向贯通、左右联动，实现“三化”融合的“数据融合”，让数据多跑路，人员少跑腿，真正让大数据赋能基层社会治理。

### 抓“联”动 激发善治新动能

综治中心如何整合多部门资源力量，实现“1+N”的功效，把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态？

这是一个关键问题，贵阳市给出了自己的答案。该市印发《贵阳贵安进一步加强综治中心规范化建设 着力推进“三化”融合工作要点及配套措施》，以综治中心规范化建设为引领，结合信访工作法治化、矛盾纠纷预防化解法治化要求，扎实推进矛盾纠纷预防化解工作。

今年5月28日，观山湖区矛盾纠纷调处化解中心接到一起拖欠农民工工资问题。矛盾纠纷调处化解中心在了解情况后，现场组织施工单位现场化解。在观山湖区信访局派驻律师的专业指导下，通过耐心做访工单位及包工头做思想工作，施工单位最终同意所

### 平安法治环境释放“筑巢引凤”效应

知识产权检察办公室，建立“四合一”一体化办案模式，实现知识产权全能综合保护。今年以来，全市共批捕涉知识产权犯罪8件13人，起诉26件41人，为权利人挽回经济损失194万余元。”马鞍山市人民检察院第三检察部主任莫朝说。

马鞍山检察机关认真做好办案“后半篇文章”，针对案件中暴露出的企业发展共性治理问题，制发治理类检察建议47件，持续跟进落实，有效促进行业规范发展。

“为精准把握企业需求，全市检察机关先后成立检察服务站、检察护企工作室等平台，针对辖区企业特性提供各类法律服务。在12309检察服务中心设立‘民营经济服务岗’，落实检察长约访接访制度，畅通企业司法需求反映渠道，做到有呼即应、无事不扰。”马鞍山市检察院副检察长洪明说。

### 办理业务实现证明材料免交

“本来只是过来咨询，什么都没带，没想到当场就给办结了。”近日，马鞍山某企业负责人王先生因丢失企业公章，前来市政务中心公安窗口咨询。工作人员了解情况后，利用“民政通·马上办”无证明事项系统核验其身份，并为其打印所需的身份证明、营业执照等

### 垫江桂阳街道整治临时占道经营

近日，重庆市垫江县桂阳街道联合县市场监督管理局、住房和城乡建设委员会、生态环境局、消防救援局，向某餐饮门店业主发放首个夜市临时占道经营备案证。自城市综合整治专项行动开展以来，桂阳街道集中整治临时占道经营行为，要求经营主体严格遵守相关管理规定，主动到街道综合行政执法大队办理备案登记手续。截至目前，该大队已收到夜市烧烤经营业主备案申请130余个，后续将划定经营时间、区域及规模，逐一颁发夜市临时占道经营备案证，进一步规范夜市管理秩序。

兰沫诺 杜俊

注上限，禁止中途退出，直至将“泥码”输完，其后逼迫赌客以“生活生产”为由虚构借款欠条，甚至虚增借款金额。团伙成员再将部分赌客带至澳门事先预定的酒店房间实施非法拘禁，通过语言威胁、殴打等方式逼迫其还钱。

“该团伙还公然将有关虚构借款欠条诉至重庆市璧山区人民法院等法院，涉嫌虚假诉讼案件31件，涉案金额8400余万元，严重妨害司法秩序。”鉴于该案案情重大、复杂，公安部对该案挂牌督办。目前，该案已侦查终结，移送检察机关审查起诉。“重庆市公安局刑侦侦查总队副队长贺绍果说。

江西省公安厅刑事警察总队总队长李之旦告诉记者：“行动以来，我们共破获‘换钱党’及衍生违法犯罪案件412起，采取强制措施人员563名，打掉‘换钱党’团伙46个。”

广东省公安厅刑侦局副局长吴伟补充说：“我们探索形成由刑侦部门牵头，以深化专班建设、线索研判，综合治理为主抓手，集全警之力开展专项行动的总体思路。截至目前，共侦破涉‘换钱党’及衍生违法犯罪案件192起，打掉犯罪团伙118个，查明涉案金额147亿元。”

### 已接收、审查澳门遣返人员581名

“为深入研判、深度打击‘换钱党’及衍生

欠5名农民工的10万元工资分4期进行结算，5名农民工也认可该解决方案，并当场签订了承诺书，事项得以成功化解。

贵阳市矛盾纠纷排查化解系统数据显示，截至目前，累计排查矛盾纠纷66227起，化解62978起，化解率95.09%。

矛盾纠纷化解是基层社会治理的重要任务之一。在基层社会中，各种矛盾和纠纷时有发生，化解矛盾纠纷是基层社会治理的重要内容，也是保障社会稳定和人民安居乐业的关键一环。

对此，贵阳市深入践行新时代“枫桥经验”，以一体推进综治中心规范化、信访工作法治化、矛盾纠纷预防化解法治化为抓手，依托贵州省网格化信息平台，运用“信息收集、分析研判、分流交办、跟踪督办、评价反馈”五步闭环工作法，构建“一平台受理、一站式”调处、全链条服务”工作格局，确保矛盾纠纷、民生事项流转顺畅，响应及时，办理高效，实现群众诉求办理“只进一扇门、最多跑一地”，努力把各类风险防范在源头、化解在基层、消除在萌芽。

“推进综治中心规范化、标准化建设是提升基层治理能力和水平的重要抓手，是深化平安建设的重要支撑。在推进综治中心建设过程中，贵阳市将加强城乡社区建设，强化网格化管理和服务，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，进一步提升基层社会矛盾纠纷预防调处化解能力，切实把矛盾纠纷化解在基层，维护好社会稳定。”贵阳市委政法委综治督导处处长宋宗泽说。

材料，当场为王先生办理了企业公章挂失手续。

2023年3月，马鞍山市公安局聚焦群众和企业办事“证明多、出具难、多头跑”等问题，探索开展公安“无证明办事”创新工作，共梳理证明材料70项，确定免提交材料69项，免提交率98.6%，同时依托“周克武科技创新团队”研发出“警民通·马上办”无证明办事系统，实现群众和企业“无感”办理多类公安业务。

“这零无证明办事系统打造了多项全国领先和全省首创亮点，创新网上开具‘无犯罪记录证明’等常用证明秒级申请、自动审核，可将网上申请证明时长由3天缩短至40秒，还首创‘无吸毒证明’等常用证明部门核验自动化。”马鞍山市公安局科信支队队长周克武介绍说。

截至目前，马鞍山市公安局创新的无证明办事系统已累计为全市群众实现免证办15万余件次，发送提醒短信56万余条，应用成效受到群众和企业的广泛好评。

### “一中心多平台”快解矛盾纠纷

只进一扇门，就能化解多纠纷。去年10月，雨山区打造集信访接待、矛盾调处、法律服务、心理咨询等社会治理功能为一体的“一

违法犯罪活动，公安部多次与澳门警方研商合力打击措施，围绕‘换钱党’及衍生违法犯罪，建立了专项警务协作机制，建立‘换钱党’人员遣返审查机制，由珠海工作专班接收、审查澳门警方遣返的‘换钱党’人员，确保澳门警方查获‘换钱党’人员当日遣返、当日审查。

目前已接收、审查澳门遣返的‘换钱党’人员581名。今年以来，澳门警方定期向内地公安机关通报‘换钱党’有关信息，公安部已部署相关地方公安机关迅速开展核查，密切协作配合机制，综合研判，深度挖掘双方掌握的信息资源，协调澳门警方同步开展打击工作，形成密切配合、协同一致的工作合力。”陈士渠说。

记者注意到，随着“非法汇兑”在澳门立法入刑，“换钱党”及衍生违法犯罪得到有效遏制，但打击整治工作面临的形势仍然比较复杂。

陈士渠表示，下一步，公安部将部署各地公安机关继续强化与澳门警方的协作配合，依法严厉打击“换钱党”及衍生的各类违法犯罪活动，坚决维护人民群众合法权益，共同维护内地与澳门的社会稳定和经济秩序。

本报北京12月13日讯

**本报讯** 记者范天娇 通讯员张磊 自2020年9月1日，安徽省蚌埠市辖四区的环境资源案件由禹会区人民法院集中管辖以来，禹会区人民法院立足淮河流域生态保护司法定位，始终将环境保护的着力点 and 突破口放在淮河流域的保护和修复上，形成了“党建引领是灵魂，基地建设是载体，巡回审判为抓手，生态修复是目的”的工作经验。

禹会区人民法院始终坚持党建引领环资审判，在省、市两级法院的指导下，成立了两个环资专业审判团队，全部由党员法官带领，充分发挥党员的先锋模范作用。

2021年5月，蚌埠市中级人民法院与禹会区人民法院联合安徽省蚌埠闸工程管理处等单位建成淮河蚌埠段水生态环境修复基地，先后在基地开展集中宣传，发布环境资源审判工作短视频，举行环保普法进企业、巡回审判、增殖放流，多部门环境资源保护工作交流等活动。此外，禹会区人民法院先后多次在淮河流域开展巡回审判，2023年姜某危害珍贵、濒危野生动物刑事附带民事公益诉讼案入选最高人民法院湿地生态保护典型案例。

站式”为民服务中心，由区委社会工作部运行管理，司法、信访、综治等3部门整建制入驻，教育、人社、城管等10部门轮驻，组建物业、医疗等9个专业性调解委员会，搭建红色物业指导中心、综治中心、信访门诊中心、公共法律服务中心等8个功能平台，高效落实“一中心多平台”集中受理、分流处置调解模式。

“我们持续优化办事流程，设立信访接待、诉前调解、法律援助等8个接待窗口，提供前台“挂号”、窗口咨询、系统派单、调委会“就诊”一站式”服务，做好服务群众闭环管理，避免办事来回跑。”雨山区司法局局长沐兰琼说。

除此之外，中心还引入第三方社会组织力量，组建各方面为民解忧服务平台，满足群众需求。

雨山区委社会工作部部长汪杭介绍说，中心开发了线上“解民忧服务平台”，引入“名书记工作室”等第三方社会组织力量，组建“名师+技能”解纷师资队伍56人，紧扣当前矛盾纠纷工作重点开设“理论+实践”调解课程12个，切实提升中心调解水平。

自中心成立以来，累计受理各类矛盾纠纷4188件，化解率达99%以上，群众来访办事时间缩短60%。

### 南昌东新街道开展普法宣传活动

近日，江西省南昌市南昌县东新街道平安法治办在辖区开展普法宣传活动，活动现场，工作人员通过发放禁毒宣传手册、展示仿真毒品模型等方式，详细讲解新型毒品与传统毒品的区别及《中华人民共和国禁毒法》（戒毒条例）等法律法规，使“健康人生、绿色无毒”理念更加深入人心。同时，结合典型案例，揭露邪教反人类、反社会、反科学的本质，进一步提高群众抵御邪教侵害的意识；倡导群众下载安装“国家反诈中心”App，学习和了解更多反诈骗知识，守好自己的“钱袋子”。

徐琳斌