

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期六 2024年12月14日

今日4版 总第14020期

www.legaldaily.com.cn

## 基层“千条线”纳入治理“一张网”

### 贵阳多措并举推进综治中心规范化建设

□ 本报记者 王鹤霖 王家梁  
□ 本报通讯员 朱彬彬

“这几天雨下得太大，路上都是被吹断的树枝，路也堵了，网格员发现情况后，很快就把问题解决了。”近日，贵州省贵阳市乌当区偏坡乡村民王先生在谈起此事时，对网格员尽职尽责的工作态度赞不绝口。

这是乌当区网格化管理服务的生动体现，也是全市网格员队伍为民服务的缩影。近年来，贵阳市深入推进党建引领基层治理，将综治中心规范化建设作为提升基层社会治理效能的重要一环，聚焦基层网格化管理、综治中心建设、矛盾纠纷化解，着力完善县乡村三级综治中心工作体系，科学划分网格，推动各方力量下沉，筑牢基层社会治理堤坝，努力做到矛盾纠纷联调、社会治安联防、重点工作联动、服务群众零距离，以基层善治助推贵阳之治。

“我们认真落实党的二十大关于完善网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台的战略部署，深入推进‘一中心一张网一联户’基层治理机制建设，大力推进综治中心阵地建设、工作机制、信息支撑‘三个规范化’，着力把综治中心打造成为‘一站

式’矛盾纠纷化解的指挥中枢、处理中枢；持续优化网格化服务管理，研究出台《关于进一步加强贵阳贵安网格化管理工作的十条措施》，建立网格履职事项、协助办理事项、负面事项‘三张清单’，全力推动矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。”贵阳市委常委、政法委书记纪容江说。

#### “邻”聚力 小单元显大能量

今年6月，受连续强降雨影响，偏坡乡主干道101县道多处树枝倒伏，标志标牌损毁，边沟淤塞等情况。偏坡村网格员在巡查中发现安全隐患后，立即对相关路段进行临时管护，并上报乡综治中心，综治中心调度应急办、自然资源局到现场研判，随后将情况反映至区应急局、区交通局、区自然资源局，相关部门人员及时到场开展损毁路段抢修、疏通边沟、清理树枝等工作，避免路面损坏加剧，及时排除险情，确保道路安全畅通。

“网格是基层治理的最小单元，是打通服务群众的最前沿阵地和最灵敏触角。”贵阳市综治中心副主任姚勇告诉《法治日报》记者，贵阳市以群众需求为导向，以服务群众为目标，以群众满意为标准，积极推进网格化服务管理，

也就出现了文章开头的那一幕。

“社区邻里的看，看起来是小事，但如果没有及时排查处理，就可能变成大事。”乌当区综治中心副主任杨艳飞说，网格员依托贵州省综治和网格化信息平台，对辖区残疾人、低保户、孤寡老人、困境儿童等特殊困难群体全面摸排，定期通过电话、微信、视频、走访等渠道关心关怀，竭尽所能为他们解决实际困难，切实提升人民群众幸福感。

前不久，新光路街道新光社区网格员在走访巡查中，了解到居民刘某因住院治疗13天，花费共计18600元，该户为低保家庭，家中小孩在读幼儿园，此次生病造成家庭临时生活困难。

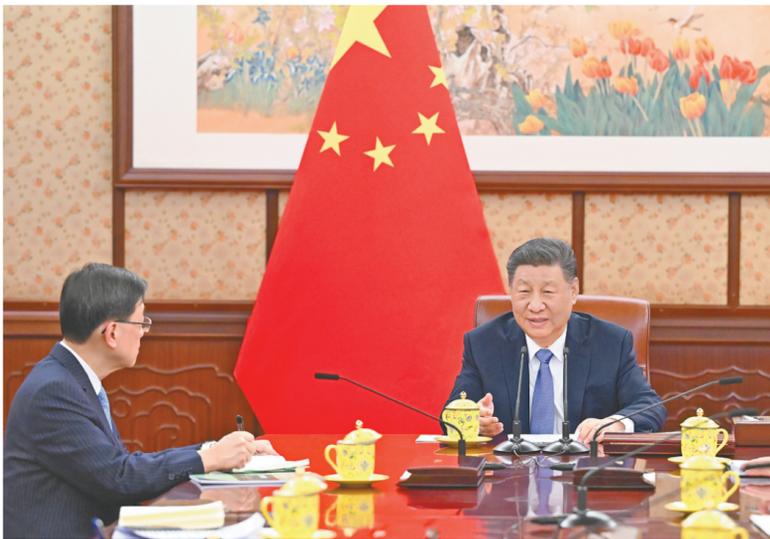
经了解，参照相关困难救助政策，核实到刘某符合救助条件，网格员很快将政策告知其家人，通过沟通并收集所需材料，帮助提交到民政部门申请临时救助，为居民减轻精神压力和经济负担。

“网格是基层治理的最小单元，是打通服务群众的最前沿阵地和最灵敏触角。”贵阳市综治中心副主任姚勇告诉《法治日报》记者，贵阳市以群众需求为导向，以服务群众为目标，以群众满意为标准，积极推进网格化服务管理，

下转第三版

## 习近平听取李家超述职报告

### 李强蔡奇丁薛祥参加会见



12月13日，国家主席习近平在中南海会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超。

新华社记者 谢环驰 摄

新华社北京12月13日电 国家主席习近平13日下午在中南海瀛台会见来京述职的香港特别行政区行政长官李家超，听取他对香港当前形势和特别行政区政府工作情况的汇报。

习近平表示，一年来，李家超行政长官带领特别行政区政府，担当作为，务实进取，历史性完成基本法第23条立法，集中精力拼经济、谋发展，推动解决住房、医疗等民生难题，加强对外交流合作，不断提升国际影响力，进一步巩固了香港稳定发展的良好态势，中央对李家超行政长官和特别行政区政府的工作是充分肯定的。

## 李强签署国务院令 公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》

新华社北京12月13日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改和废止部分行政法规的决定》，自2025年1月20日起施行。

为全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，落实党和国家机构改革精神，推进严格规范公正文明执法，优化法治化营商环境，保障高水平对外开放，国务院对涉及的行政法规进行了清理，决定对21部行政法规的部分条款予以修改，对4部行政法规予以废止。

修改《医疗器械监督管理条例》等5部行

政法规，调整了已不使用的机构名称、已变更的机构名称和职责划转涉及的机构名称，切实贯彻落实党和国家机构改革精神，更好地适应当前我国行政管理体制改革实践。

修改《出版管理条例》等6部行政法规，根据《国务院关于取消和调整一批罚款事项的罚》(国发〔2023〕20号)，相应修改了有关处罚的种类、幅度，调整了有关罚款数额和计算方式，推进严格规范公正文明执法，进一步优化营商环境。

修改《互联网上网服务营业场所管理条例》等7部行政法规，在全国范围推广自由贸

易试验区暂时调整适用有关行政法规规定试点的成功经验，取消了部分审批事项，将部分审批事项改为备案管理，进一步激发经营主体发展活力。

此外，还修改3部行政法规，简化了有关公文书的认证，推进涉外文书流转领域制度型开放。

同时，废止《关于爱国卫生运动委员会及其办事机构若干问题的规定》等4部行政法规，更好地适应当前经济体制改革、改革发展实践需要以及有关领域工作实际，进一步保障行政法规体系的时效性。

## 赵乐际主持召开十四届全国人大常委会第三十五次委员长会议 决定十四届全国人大常委会第十三次会议12月21日至25日在京举行

本报北京12月13日讯 记者赵晨熙 十四届全国人大常委会第三十五次委员长会议13日下午在北京人民大会堂举行。赵乐际委员长主持会议。会议决定，十四届全国人大常委会第十三次会议12月21日至25日在北京举行。

委员长会议建议，十四届全国人大常委会第十三次会议审议代表法修正草案、增值税法草案、监察法修正草案、科学技术普及法修订草案、国家公园法草案；审议全国人大常委会司法委员会关于提请审议法治宣传教育法草案的议案；审议国务院关于提请审议民营经济促进法草案的议案。关于提请审议反对不正当竞争法修订草案的议案，关于提请审议渔业法修订草案的议案，关于提请审议危险化学品安全法草案的议案；审议委员长会

议关于提请审议全国人大常委会关于召开第十四届全国人民代表大会第三次会议的决定草案的议案；审议国务院关于提请审议批准《中华人民共和国和津巴布韦共和国引渡条约》的议案、关于提请审议批准《中华人民共和国和苏里南共和国引渡条约》的议案。

委员长会议建议的常委会第十三次会议议程还有：审议国务院关于2023年度中央预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告、关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的报告、关于耕地保护工作情况的报告；审议国家监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告；审议全国人大常委会执法检查组关于检查企业国有资产法实施情况的报

告、关于检查黄河保护法实施情况的报告；审议全国人大常委会、宪法法律委、财经委、教科文卫委、华侨委分别提出的关于十四届全国人大二次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告；分别听取全国人大常委会委员长访问葡萄牙、西班牙和希腊情况的书面报告；审议全国人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告；审议有关任免案等。

委员长会议审议并原则通过了全国人大常委会2025年度工作要点和立法、监督、代表、外事工作计划。

下转第二版

## 中共中央、国务院在南京举行2024年南京大屠杀死难者国家公祭仪式

### 李书磊出席并讲话

新华社南京12月13日电 中共中央、国务院13日上午在南京隆重举行2024年南京大屠杀死难者国家公祭仪式。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并讲话。

公祭仪式在侵华日军南京大屠杀遇难同胞纪念馆集会广场举行，现场庄严肃穆，国旗下半旗。约8000名各界代表胸前佩戴白花，默然肃立。10时整，公祭仪式开始，奏唱中华人民共和国国歌。国歌唱毕，全场向南京大屠杀死难者默哀，南京市拉响防空警报，汽车停驶鸣笛，行人就地默哀。默哀毕，在解放军军乐团演奏的《国家公祭献曲》旋律中，解放军仪仗司礼大队16名礼兵抬起8个花圈，敬献于公祭台上。

之后，李书磊发表讲话。他表示，今天我们隆重集会，深切缅怀南京大屠杀的无辜死难者，缅怀所有惨遭日本侵略者杀戮的死难同胞，缅怀为中国人民抗日战争胜利献出生命的革命先烈和民族英雄，缅怀

同中国人民并肩抗击日本侵略者的各国烈士，表达中国人民坚定不移走和平发展道路的崇高愿望。

李书磊指出，我们举行国家公祭，就是要宣示牢记历史、不忘过去，珍爱和平、开创未来的坚定立场，展现新时代中国共产党和中国人民继承先烈遗志，书写强国建设、民族复兴新篇章的坚强决心。我们要凝聚团结奋斗、攻坚克难的力量，发扬自信自立、改革创新的精神，坚定守护和平、维护正义的追求。铭记历史是为了更好前行，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、奋发有为，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗，为人类和平和发展的崇高事业作出更大贡献。

李书磊讲话后，87名南京市青少年代表宣读《和平宣言》，6名社会各界代表唱响“和平大钟”。伴随着3声深沉的钟声，3000只和平鸽展翅高飞，寄托着对死难者的无尽哀思和

对世界和平的无限期许。

全国人大常委会副委员长郑建邦主持公祭仪式，国务委员谌贻琴、全国政协副主席沈跃跃和中央军委委员、军委纪律检查委员会书记张升民出席。

参加过抗日战争的老战士老同志代表，中央党政军群有关部门和东部战区、江苏省、南京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，港澳台同胞代表，为中国人民抗日战争胜利作出贡献的国际友人或其亲属代表，南京大屠杀死难者及遇难同胞亲属代表，国内外相关主题纪念(博物)馆代表，国内有关高校和智库专家代表，中日韩宗教界代表，驻宁部队官兵代表，江苏省各界群众代表等参加公祭仪式。

2014年2月27日，十二届全国人大常委会第七次会议通过决定，以立法形式将12月13日设立为南京大屠杀死难者国家公祭日。

## 张军在最高法党组会上强调 积极发挥司法职能作用服务保障经济社会高质量发展

本报北京12月13日讯 记者张昊 12月13日，最高人民法院召开党组会，传达学习习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话和中央经济工作会议会议精神，研究人民法院抓落实的具体举措。最高人民法院党组书记、院长张军主持会议。

会议强调，习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话，系统总结了2024年经济工作“怎么样”，深刻分析了当前国内外形势“怎么看”，明确部署了2025年经济工作“怎么办”，为高质量发展定方向、定航向，为人民法院积极发挥服务保障作用提供了根本遵循。各级人民法院要切实把握思想和行动统一到党中央决策部署上来，始终坚持以习近平

新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话和中央经济工作会议会议精神，坚持为大局服务、为人民司法，紧扣会议确定的各项任务目标，积极发挥司法职能作用，为以高质量发展实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力司法服务和保障。

围绕在司法审判工作中落实落细会议各项部署，服务保障经济社会高质量发展，张军提出三方面要求——

坚定信心决心。一年来的发展历程很不

平凡，成绩令人鼓舞，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，充分体现了中国特色社会主义制度的优越性。要自觉运用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，既把握大势、坚定信心，又正视困难、保持清醒。要始终牢牢坚持党的领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以“两个确立”这一最大确定性应对纷繁复杂的形势变化，保持定力，积极作为，以公正高效的司法审判工作推动党中央决策部署落到实处。

发挥司法职能作用，找准服务保障党中央决策部署的结合点、落脚点，

下转第二版

## 马鞍山打造一流法治化营商环境 平安法治环境释放“筑巢引凤”效应

□ 本报记者 李光明 范天娇

马鞍山市是安徽省加快融入长三角一体化的“桥头堡”，依托区位优势，近年来，全市政法系统做实做优各项安商护企举措，着力优化法治化营商环境，促进优质资源充分流动。

“良好的平安环境和法治环境具有显著的‘筑巢引凤’效应。全市政法系统牢固树立‘法治是最好的营商环境’理念，聚焦尊商安商兴商亲商，依法护航企业高质量发展，打造公平公正的法治环境，为招商引资、产业发展保驾护航。”马鞍山市委常委、政法委书记、市公安局局长程影德说。

#### 建立基地开展金融法治宣传

“大家好，我是安徽省反洗钱宣传大使‘安小拯’，由我为大家讲解关于反洗钱的小知识……”走进花山区人民法院金融教育基地，一台一米多高的机器人主动迎上前来，热情地担任起讲解员，与参观人员互动交流。

据了解，该基地于去年3月成立，系全国首家法院系统省级金融教育示范基地。记者注意到，基地共有3层，利用法院的公共长廊、公共活动区域设置了金融知识宣传区、

金融法治保障区、金融法治大讲堂等功能区域，打造不同场景让来访者沉浸式学法。

“花山区法院是全市案件体量最大的法院，辖区银行、金融公司多，经济活动活跃，因而产生的金融纠纷也多，我们与银行共同打造这个基地就是为了更好地开展金融法治宣传，走进消费者金融消费风险防范意识，服务金融市场健康发展。”花山区法院院长王伟说。

截至目前，该基地已经接待金融从业者、中小學生等600余人次。在注重金融法治宣传的同时，该院还推动金融纠纷源头预防、前端化解，

下转第三版

## 应勇在最高检党组扩大会上强调 充分运用法治力量服务高质量发展

本报北京12月13日讯 记者董凡超 12月13日，最高人民检察院召开党组扩大会议，专题传达学习贯彻中央经济工作会议精神和最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调，各级检察机关要深入学习贯彻中央经济工作会议会议精神特别是习近平总书记重要讲话、习近平法治思想，完整准确全面贯彻新发展理念，切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央对经济形势的分析判断和决策部署上来，更好统筹发展和安全，坚持干字当头，依法全面履行法律监督职责，着力营造和谐安宁的社会环

境，安全稳定的法治环境，公平公正的营商环境，风清气正的营商环境，充分运用法治力量服务高质量发展。

会议指出，习近平总书记中央经济工作会议上的重要讲话，站在全局和战略的高度，全面总结今年经济发展成绩，深刻分析当前经济形势，明确提出明年经济工作的总体要求，为以中国式现代化全面推进经济工作的重点任务，既有正视困难、坚定信心的认识论，也有尊重规律、联系实际的方法论，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年和今后一个时期的经济工作提供了根本遵循和行动指南。检察机关要深

入学习领会，结合工作实际抓好贯彻落实。

会议指出，今年以来，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，着眼全局高瞻远瞩、审时度势，面对困难运筹帷幄、沉着应对，针对问题科学决策、综合施策，经济运行总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成，中国式现代化迈出新的重要步伐。一年来的发展历程很不平凡，成绩令人鼓舞，根本在于习近平总书记掌舵领航，根本在于以习近平同志为核心的党中央坚强领导，事实进一步证明，

下转第二版

## 用好告诫制度震慑家庭暴力

法治时评

□ 赵志疆

近日，公安部等九部门联合印发《关于加强家庭暴力告诫制度贯彻实施的意见》(以下简称《意见》)，旨在进一步发挥家庭暴力告诫制度作用，有效预防和制止家庭暴力，促进家

庭和谐、社会稳定。

法治是防治家庭暴力的重要手段。我国反家庭暴力法规定，家庭暴力情节较轻，依法不给予治安管理处罚的，由公安机关对加害人给予批评教育或者出具告诫书。作为一种非刑罚的处理方式，家庭暴力告诫制度旨在亮明一种态度：依法不予处罚不等于既往不咎，如果行为人继续实施家庭暴力，将面临更加严重的法律后果。

从实践层面看，家庭暴力告诫制度改变了对轻微家庭暴力行为缺乏有效干预方式的状况，有利于防止家庭暴力再次发生。不过，由于担心造成行政累赘，有的基层公安机关在干预家庭暴力时往往表现得非常谨慎，而惩戒措施的少用和慎用难免会纵容家庭暴力。对此，《意见》在明确出具告诫书情形、告诫书内容以及细化告诫实施流程等方面作出了规范，通过制度设计的完善，一方面能够落实严格规范公正文明执法要求，另一方面也可以解除基层公安机关的后顾之忧，确保告诫制度得到更加及时有效执行。

下转第二版