

全力推进破产审判市场化法治化专业化 榆林法院畅通企业救治退出渠道

□ 本报记者 孙立昊洋 马金顺
□ 本报通讯员 王 娜

停产的车间、待业的职工、焦急的债权人、沉寂的资金池……如何盘活各类资源，帮助濒临破产的企业渡过难关？如何整合各项规则，为面临困境的企业提供“指南针”？

陕西榆林法院给出了自己的答案：始终聚焦发展所需、企业所盼，强化与政府的协作联动，成立破产管理人协会，充分发挥破产审判在促进企业优胜劣汰、推动资源优化配置等方面的重要作用，推动破产审判案件统一管辖、集约办理，有力服务保障法治化营商环境建设，助推经济社会高质量发展。

今年以来，榆林市两级法院共受理涉企案件24648件，结案19462件，结案标的额达220.69亿元。

有力保护国有资产不流失

受多种因素影响，作为混合所有制企业的延长石油某煤化公司经营状况持续恶化，陷入严重债务危机。2021年7月，该煤化公司向榆林市榆阳区人民法院申请破产清算。

“总计超过3亿元的债务，涉及银行贷款、设备款、工程款、职工工资、经营往来等类型，在模拟破产清算状态下，该公司普通债权所能获得的清偿率为30%，

如果破产，国有资产流失严重。”榆阳区法院承办法官胡援回忆起初初的情形如是说。

随着产业政策与企业市场情况发生变化，2022年7月该公司向法院提出由破产清算转破产重整的申请。胡援及时引导管理人与政府部门就“产能整合”“异地整合重建”等事项进行多次协调、沟通，推动该公司的“产能指标”纳入榆林市兰炭产业发展总体规划中，最终成功推进了债务人破产重整。

榆林辖区有各类企业30余万家，在胡援看来，企业在发展经营中遇到的经营困境若不及时解决，不仅影响企业发展速度与质量，还将影响整个区域的营商环境。

近年来，榆林两级法院发挥破产审判职能，有效运用府院联动集成、破产审判规范、管理人行业指引、事务办理集约“四位一体”的绿色破产审判模式，对具有拯救价值的企业联合多方力量进行重整，既解决了法院相关破产案件，执行案件的贯通问题，又有力保护了国有资产不流失。

推动“僵尸企业”依法有序退出

濒临破产的企业情况各不相同，有的需要积极拯救，而有的则需要及时出清。

甲镁业公司系榆林市神木市最早一批核准登记的金属镁和兰炭生产企业，因厂区塌陷自2012年停产停止经营。2018年12月，甲镁业公司审计报告显示，已

严重资不抵债，其债权人向神木市中级人民法院申请对甲镁业公司进行破产清算。

神木市法院依法通知甲镁业公司，并组织甲镁业公司及其股东进行听证后，裁定受理破产清算申请。

由于该案涉及职工权益保护、固废危废处理、生态环境修复、集体土地返还等问题，神木市法院切实履行审判职能，审慎推进审理程序，积极协调政府各部门同向协力，历时17个月协助停业十多年的企业依法有序退出市场。

据介绍，通过破产清算程序，全额清偿职工债权近400万元，解决遗留十多年的职工工资问题；普通债权人公平受偿330多万元，多起久拖不决执行案件一并结案；清理塌陷厂房和损坏设备，妥善处理经营期危废固废，排除多年安全隐患；按操作规程拆除平整后，向村民交还土地100余亩；变更政府批准的兰炭产能指标，提升企业债务清偿率，促进产能再次有效利用。

“破产清算推动长期亏损、扭亏无望、严重资不抵债的‘僵尸企业’退出市场，终结了长期积累的各种矛盾，实现了破产制度促进企业优胜劣汰、推动市场要素和资源高效配置的重要作用。”神木市法院民二庭庭长刘飞丽说。

发挥破产和解优势实现多赢

2024年4月，榆林市中级人民法院充分发挥破

产和解制度优势，成功促使一起国有企业破产和解，充分保护了各方债权人的合法权益，实现了多赢。

榆林市横山区某陶瓷厂始建于20世纪70年代，属地方国有企业，从事日用陶瓷的生产及销售业务。受市场环境影响，企业生产经营陷入困境。2023年4月，该陶瓷厂主动向法院申请进入破产程序。

“企业破产，看似一家之困，实则涉及职工安置、资产处理、债权人权益等多种问题，需要多职能部门联合破题。”榆林中院党组副书记、副院长郝宏图说道。为此，榆林中院积极寻求党委政府支持，推动成立了处置专班并担任破产管理人。

“启动破产和解程序，不仅可以解决国有资产处置问题、职工安置问题，更重要的是，可以保障债权人快速实现债权回收。”承办法官闫红认为。

在债权人会议上，合议庭就和解方案与各债权人进行沟通，推动制定出科学公平的破产和解协议方案，获得高票通过。最终实现职工债权与普通债权清偿率均达100%。

“法治化营商环境只有更好，没有最好，榆林市两级法院将继续积极破解破产案件审判难题，不断畅通企业救治和退出渠道，全力推进破产审判市场化、法治化、专业化，以更高司法水平助力打造更优营商环境。”榆林中院党组书记、代院长常宝堂说。

□ 本报记者 阮占江 帅标
□ 本报通讯员 龙 求

衡阳法治电影下乡让普法接地气聚人气

为丰富群众文化生活，增强群众法治意识，提升群众对平安建设的参与度、满意度，今年8月以来，湖南省衡阳市衡阳市委政法委组织相关单位在全市491个村（社区）持续开展以“千警入万户，同心创平安”为主题（即一名政法干警联系一个村或社区）的法治电影放映活动，让广大群众在家门口就能接受法治教育，在寓教于乐中学到法律知识，在潜移默化中增强法治意识，在欣赏影片中解读法治文化，为推进平安衡阳县建设营造浓厚的法治氛围。

为充分发挥农村法治电影放映更贴近群众、感染力强、宣传度广的优势，衡阳县委政法委在法治电影选材上，精选了《第二十条》《孤注一掷》《破冰》等聚焦现实题材的法治电影，以贴近生活的故事、扣人心弦的情节，生动展现了法治在维护社会公平正义、保障人民权益方面的重要作用，引导群众树立起办事依法、遇事找法、行为守法的理念，让“枯燥”的法律知识变得“有滋有味”，使普法更入民心、更贴生活。

为提高法治宣传工作的针对性、实效性，衡阳县在法治电影放映活动前，集中展播当地乡镇政府以综治民调、防性侵、反电诈、禁毒、扫黑除恶为主题的普法短视频，通过动漫、情景剧、小品、三句半、歌舞等形式，用乡音乡情诠释与老百姓生活密切相关的法治故事，以幽默风趣、通俗易懂的普法短视频来宣传与群众生活密切相关的法律法规，使普法更接地气、更聚人气。

为提升群众对平安建设工作的幸福感、满意度，衡阳县在法治电影放映活动中，让联村干警向前来观看电影的村民现场讲解法律知识，通过面对面答疑解惑，一对一有奖宾客，心贴心征求意见，用实际行动解决问题，让“法治电影下乡”成为百姓心声的倾诉“点”，社情民意的汇聚“点”，矛盾纠纷的调处“点”，警民关系的联系“点”，使普法更有力度，更暖人心。

初步统计，活动期间联村干警为广大群众提供各种法律咨询服务2000余人次，收集各类意见建议100余条，帮助群众解决各类实际问题30余个。

呼和浩特多措并举助推行政复议便民

□ 本报记者 史万森
□ 本报通讯员 武子喆

为更好地服务人民群众，提升行政复议案件审理质效，内蒙古自治区呼和浩特市司法局联合呼和浩特市正信公证处创新性推出了“线上+线下”的云听证模式，通过区块链等新技术的运用，将听证会全程录音录像实时上传云端进行保存和管理，并同步进行保全公证，在确保听证活动法律效力的同时，为群众参加行政复议提供了便利和保障。

“高效便捷是行政复议解决矛盾纠纷的优势所在，我们通过云端听证突破距离限制，为申请人提供便捷的线上听证通道，申请人可实时参加听证并提出意见，实现异地人员‘面对面’交流。”呼和浩特市司法局行政复议科负责人罗英飞介绍说。

行政复议作为解决行政争议的主要渠道，是法治政府建设的重要一环。2024年1月1日新修订的《中华人民共和国行政复议法》实施以来，呼和浩特市充分发挥行政复议“公正高效、便民为民”的制度优势和化解行政争议主渠道作用，积极探索，多措并举，竭尽所能为当事人纾困解难，提升服务保障。

“多亏了行政复议机关不辞辛劳认真调查，积极沟通协调，及时化解矛盾，避免了我的损失，让我感受到法律的公平正义就在身边。”出租车司机高女士说。

高女士在坝堰（机场）载客区被执法人员以涉嫌拒载乘客为由开了“罚单”，收到她的复议申请后，呼和浩特市司法局行政复议科办案人员认真听取申请人的陈述，全面查看了行车记录仪视频，赴现场进行实地勘验，通过多方调查，认定申请人并无违法的主观故意，经向双方当事人释明，最终执法人员撤销了对高女士的行政处罚，高女士也自愿撤回行政复议申请，一起行政纠纷最终通过复议调解的方式实现案结事了。

2024年以来，呼和浩特市司法局已收到行政复议申请416件，历史上首次超过同级人民法院行政案件一审收案数，成为全市化解行政矛盾纠纷的主渠道，得到了群众的认可和肯定。



近日，安徽省确山县一年一度的冬季物资交流古会在汽博城举行，确山县公安局开发区派出所深入古会繁华路段和重要摊位间开展不间断巡逻，全力确保古会现场整体秩序安全稳定。图为民警辅警通过发放普法宣传册，现场接受咨询等方式向逛古会的群众普及反电信网络诈骗、反传销等知识。

本报通讯员 张广星 摄

检察建议发出后天津老夫妻“领新证”

□ 本报记者 范瑞恒
□ 本报通讯员 方 言

“我今年退休，申请独生子女补贴时，发现结婚证上与自己登记的名字是‘丈夫的弟弟’。”近日，周阿姨来到天津市津南区人民检察院12309检察服务中心，向工作人员讲述了发生在自己身上的怪事。

周阿姨的结婚证上显示登记时间为1986年，其配偶姓名登记信息为陈迅。周阿姨称陈迅是丈夫弟弟的名字，自己的丈夫名叫陈旭，此前她多次前往民政部门，了解是否可以更正，民政部门无法为她办理相关事项。考虑到登记错误或许另有隐情，民政部门向津南区检察院提供了这一线索。

津南区检察院检察官助理任子聪说，婚姻

登记事关人民群众的切身利益，如果确为虚假记载则可能涉嫌更严重的后果，不能凭当事人的说法简单断定，必须查明事实真相。

“那个年代办理结婚登记，需要申请表和单位介绍信。”案件承办检察官王丹说，他们第一时间想到调取原始档案，查看内容是否有误。但调取档案发现，周阿姨和丈夫的结婚申请表以及村委会开具介绍信的信息上，均为陈迅的姓名。

还有没有其他方法？随后，案件承办检察官来到周阿姨的居住地，村里的老邻居表示愿意为其证明。案件承办检察官翻阅了村委会留存的户口底档，发现户口底档上陈旭兄弟二人的姓名与出生年月登记与实际情况恰恰相反，即哥哥的姓名对应弟弟的出生日期，弟弟的姓名下则是哥哥的出生日期。而当时村子里人交往都是称呼小名、昵称，村委会在开具介绍信时

出现错误，一连串的误会导致周阿姨的错误婚姻登记。

“还还原错误登记的原因，还要排除冒用身份领取结婚证的可能。1986年陈迅仅19周岁，未到法定婚龄，如果冒用他的身份申请结婚登记，反而不合理。”王丹说，进一步调查发现，当年周阿姨与陈旭结婚是双方父母操办，由于两人文化程度不高，这个错误始终没有被发现。

最终，调查证明周阿姨与陈旭的确存在真实婚姻关系。为快速化解争议，津南区检察院公开宣告送达检察建议，向民政部门详细说明了调查核实情况及证据，建议撤销周阿姨与陈迅的婚姻登记，更正陈旭与周阿姨的婚姻登记，并为二人补办结婚证。民政部门在收到检察建议后积极履职，审核证据后为陈旭与周阿姨补发了结婚证，并在系统中对相关信息进行更正。

登封“检察蓝”跃动在青山绿水间

□ 本报记者 赵红旗
□ 本报通讯员 周梦雅

冬日暖阳下，河南省登封市境内的石梁河清澈见底。而此前，石梁河一度被污染，石梁河水质变化，得益于登封市人民检察院的精准监督。

1963年，石梁河摩崖墓记被河南省公布为“第一批重点文物保护单位”。2020年4月，登封市检察院公益诉讼团队在履职中发现，因大量生活污水排入石梁河，摩崖墓记岩体基部受污水冲刷出现腐蚀溶解。

为彻底解决石梁河水体污染问题，做好摩崖墓记文物本体保护工作，登封市检察院历时两年跟踪监督，推动属地政府与职能部门完成对

文物本体、特殊水体的协同保护。2022年5月，属地政府在石梁河上游建成运营日处理1000吨的污水处理设施。文旅部门也将石梁河文物保护单位正式纳入中远期规划和常态化监管。

该院以此案的办理为契机，成立嵩山生态与文化保护检察官办公室，在全市推动文物古迹系统综合治理保护，对全市登记的1497处不可移动文物进行摸底调查，协调组织全市共212处各级文物保护单位展开自查自纠，文物管理松散，保护不力问题得到有效遏制。

近年来，越来越多的游客到嵩山游玩，环境卫生问题日益凸显。今年7月，登封市检察院接到相关线索后，公益诉讼办案人员历时9个小时对登山主干道进行全线实地走访核实，督促推动各责

任单位采取措施改善嵩山景区环境卫生。

此外，登封古树名木数量众多，登封市检察院对全市登记在册的7442株古树名木受损情况开展全面调查后，向相关行政部门提出检察建议，督促对古树名木保护进行专项整治。

“我们依托嵩山生态与文化保护检察官办公室，与嵩山风景名胜景区管理委员会内外协作，推进行政执法与检察监督相互衔接，形成政府主导、司法保障、社会参与的共治格局。截至目前，共办理嵩山生态环境与资源保护领域公益诉讼案件126件，织密生态环境与文化遗产的安全网，彰显司法力量在生态文明建设与文化遗产传承中的重要作用，让‘检察蓝’跃动在青山绿水间。”登封市检察院检察长程晓东说。

深圳龙岗加强涉外法治建设助企发展

□ 本报记者 唐荣 李文茜

走进坐落于广东省深圳市龙岗区丰隆深港科技园的龙岗区服务企业出海基地，一个摆满各类服务手册的架子立在大厅右前方。不远处，“涉外法律服务”窗口繁忙而有序，不少人前来咨询涉外法律问题。这是龙岗区加强涉外法治建设，助力企业国际化发展的缩影。

龙岗区作为制造业大区和外贸大区，企业国际化发展趋势明显，催生多样化的涉外法治服务需求。龙岗区司法局紧紧围绕区委、区政府服务企业国际化中心工作，主动担当，聚焦企业涉外法律服务需求，帮助企业提高预防国际贸易风险和解决国际贸易纠纷能力，以高水

平涉外法律服务推动全区经济高质量发展，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，助力企业国际化之路行稳致远，出台《加强涉外法治建设 助力企业国际化发展工作方案》，提出了43项15条工作举措。

目前，龙岗区建立起“企呼即应”涉外法律服务模式，通过联合深圳市前海“一带一路”法律服务联合会，初步上线了“法律服务全球通”平台，整合全球100多个国家和地区的2000名华语律师资源，通过国家、语言、行业、产业四个维度进行整合。平台将为出海的中国公民、法人及海外华人提供“一站式”国际法律服务对接及采购，也将为来华的外国企业、公民提供中国境内的法律服务。

同时，龙岗区遴选具有丰富实战经验的法律专家和律师，组建涉外法律服务专家团队，包括跨境电商服务团、生物医药服务团、电子信息服务团、绿色低碳服务团、低空经济服务团、建设工程服务团、文化创意服务团。出台《深圳市龙岗区涉外法律服务手册》，内容涵盖新加坡的基本情况、基本法律制度、贸易纠纷解决机制等内容，为龙岗区企业到新加坡开展经贸活动提供精准涉外法治服务，护航企业发展行稳致远。

此外，龙岗区开展“龙企扬帆，法治护航”系列活动，统筹法律服务团队围绕劳动用工合规、跨境税务合规等主题，在11个街道通过摆地摊、开讲座等形式帮助企业管理人员释疑解惑，减少经营违规风险，提高企业市场竞争力。

□ 本报记者 石飞

云南省迪庆藏族自治州香格里拉市公安局东旺派出所所长鲁茸取扎从警15年来，以诚实的品格和务实的作风赢得了上级领导的肯定和群众的广泛赞誉，被云南省委、省政府荣记个人一等功1次，荣立个人三等功3次，先后荣获“中央政法委平安英雄”“全国公安成绩突出青年民警”“云南政法英模”“云南最美基层民警”“迪庆最美警察”等称号。

2009年11月参加公安工作后，身体条件出色的鲁茸取扎被分配到特警大队工作。2013年至2017年，他连续5年代表迪庆公安参加云南省公安特警比武，个人和迪庆代表队均取得优异成绩。好成绩的取得在于鲁茸取扎付出了比常人更多的汗水。

2015年8月，迪庆州公安机关首届特警比武在香格里拉举行，作为老特警的鲁茸取扎被香格里拉市公安局抽调参加比武。但2015年7月鲁茸取扎和队员们在训练时，所使用的步枪发生事故，导致他受伤。就医后，医生告诉鲁茸取扎需手术治疗。

此时距离比武只有15天的时间，作为香格里拉市公安局代表队的主将，鲁茸取扎让医生先进行保守治疗，20天后再来手术。医生拗不过他，便同意了他的请求。就这样，他带着右耳的异响和眼睛里的残留物奔赴赛场。香格里拉市公安局代表队在此次比武活动中取得了总团体第一名的好成绩，鲁茸取扎个人取得了特警五项第二名，95式突击步枪运动射击第二名的好成绩。自此，同事们都称呼他“硬汉”。

2014年9月，鲁茸取扎下班接孩子放学，身边一位老人突然倒地不起，他立即上前检查，发现老人没了呼吸心跳，凭借急救知识对其心肺复苏，急救几分钟后，老人逐渐恢复意识，住院几日后身体恢复。

2022年鲁茸取扎来到东旺派出所工作。东旺乡地处滇川交界，全境河谷山脉纵横分布，4000米以上地区氧气稀薄，环境恶劣，然而地下却埋藏着丰富资源。采挖虫草虫草是当地村民的主要收入来源，每年4月至9月由虫草旺季来临，村民会“迁徙式”上山采挖。

鲁茸取扎告诉《法治日报》记者，为确保村民平安度过采挖季，自己带领战友与群众同步“迁徙”上山，开展“伴随式”驻山执勤，把服务送到群众生产生活第一线，派出所就像开在“家门口”一样。

随着区域旅游的走红，自驾滇川通道人数增多，但因路况不熟，游客被困警情攀升，“守路”也成了派出所一项重点工作。

某日凌晨，3名游客被困在海拔4500米的大雪山路段，时刻面临失温风险，鲁茸取扎带队携大衣、食物等驱车赶往，途中警车多次打滑，民警边自救边前进，到现场后他立即将大衣和食物分发给群众，经4个多小时的挖雪、推车，全员平安获救。

到东旺工作后，鲁茸取扎完成应急救援工作40多次，救出群众60余人，收到锦旗11面，实现较大交通事故“零发生”。

“偏远山区你不守我不守，那么谁去守？总得有人守！”鲁茸取扎曾向组织这么说，但当提及父母妻儿时，他的心里满是愧疚。同事眼里的“硬汉”其实也有“脆弱”的一面，他自己口中“不称职的儿子、丈夫、父亲”，其实是无数个像“阿吾取扎”一样，扎根雪域高原、矢志艰苦奋斗的忠诚卫士们的缩影，正是他们舍小家为大家，香格里拉各族同胞才拥有了今天更加平安美好的幸福生活。

铁岭“法检联盟”合力普法下乡

□ 本报记者 韩宇

辽宁省铁岭市铁岭县有两名来自辽宁省高级人民法院和辽宁省人民检察院的驻村第一书记，他们在履行助力乡村振兴重要职责的同时，充分利用法律专长，牵头成立第一书记“法检联盟”，组织开展普法宣传活动，提供公益法律咨询服，进一步增强广大村民和社会各界的法治意识，助力乡村全面振兴法治建设。

今年6月，辽宁省高院派驻铁岭县镇西堡镇三台子村第一书记张翀宇在开展普法活动过程中发现，通过单一法律宣讲无法有针对性地帮助村民解决各式各样的法律问题，他想到应将“我讲你听”的单向灌输模式转变为“你需我讲”的双向互动方式，组建专业化普法团队，为村民普法实际困难。

这一想法，与辽宁省检察院派驻铁岭县贺家屯村第一书记尹航不谋而合：“我也发现传统普法模式已无法满足群众需要，应按照‘需要什么就普及什么’的工作原则，推行‘进村、入户、到人’的‘订单式’精准普法活动，打造多行业、多专业、立体化的‘普法矩阵’，更好地满足新时代人民群众对普法工作的新期待、新要求。”

随后，两名第一书记组建“法检联盟”的想法，获得铁岭市、县组织部门的大力支持，三级法院、检察院为“法检联盟”提供普法帮助，10余名省、市派驻第一书记们积极响应，踊跃参与。

今年9月，“法检联盟”普法活动拉开序幕。为帮助村民答疑解惑，“法检联盟”率先开展了“法律咨询进乡村活动”，通过一对一咨询、耐心地听取事实经过、分析案件、用通俗易懂的语言解释法律规定，最终给出最合理的解决建议。

同时，“法检联盟”深入群众百姓身边开展集中法律宣讲、常见案例分享会等活动，增强群众尊法学法守法用法意识，加快构建高效便民的普法新格局。为使普法宣传活动形式更加新颖，“法检联盟”还积极动员驻村第一书记，以小品、短视频等形式，让村民快速记住法律知识，增强普法效果。

“‘法检联盟’将始终坚持‘党建+法治+振兴’理念，创新普法宣传模式，进一步做好‘送法下乡’工作，着力推进平安乡村、法治乡村建设，切实将法律服务延伸到‘基层末梢’。”张翀宇说。

派出所所长鲁茸取扎：

警徽闪耀在雪域高原守护平安