

# 从中央经济工作会议看2025年中国经济着力点

□ 新华社“新华视点”记者

中央经济工作会议12月11日至12日在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，总结2024年经济工作，分析当前经济形势，部署2025年经济工作，为中国经济高质量发展把舵定向。

## 坚定信心不断深化对经济工作的规律性认识

今年是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。

“经济工作总体平稳、稳中有进，高质量发展扎实推进，经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。”中央经济工作会议这样总结今年经济运行情况。

会议认为，实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识：

“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证”；

“必须统筹好有效市场和有为政府的关系”；

“必须统筹好总供给和总需求的关系”；

“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系”；

“必须统筹好做优增量和盘活存量的关系”；

“必须统筹好提升质量和做大总量的关系”。

会议提出的“根本保证”“五个统筹”，进一步丰富和发展了习近平经济思想，为做好明年经济工作提供了根本遵循。

“这些规律性认识，既是应对当前困难挑战、巩固经济回升向好态势的重要着力点，也是促进经济结构转型升级、推动高质量发展的科学方法论。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩说。

南方科技大学副校长金李认为：“深化对经济工作的规律性认识，科学分析当前经济形势，有助于我们采取更加有效举措，有力破解发展难题，稳定发展预期，提振社会信心，充分调动各方面积极性，凝聚推动高质量发展的合力。”

## 实施更加积极有为的宏观政策

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新，先立后破，系统集成，协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

中国财政科学研究院研究员石英华表示，针对明年较为复杂的国内外形势，会议释放了宏观政策将更加积极有为的信号，有利于进一步坚定各方发展信心，稳定市场预期，积极主动应对困难挑战，有助于确保高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现

## 上接第一版

六是统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展。严守耕地红线，严格耕地占补平衡管理。抓好粮食和重要农产品稳产保供，提高农业综合效益和竞争力。保护和粮食农民和粮食主产区积极性，健全粮食价格形成机制。因地制宜推动兴农、强县、富民一体发展，千方百计拓宽农民增收渠道。发展现代化都市圈，提升超大特大城市现代化治理水平，大力发展县城经济。

七是加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。提升经济发展优势区域的创新能力和辐射带动作用。支持经济大省挑大梁，鼓励其他地区因地制宜，各展所长。深化东、中、西、东北地区产业协作，大力发展海洋经济和湾区经济。

八是协同推进降碳减污扩绿增长，加紧经济社会发展全面绿色转型。进一步深化生态文明体制改革。营造绿色低碳产业健康发展生态，培育绿色建筑等新增长点。推动“三北”工程标志性战役取得重要成果，加快“沙戈荒”新能源基地建设，建立一批零碳园区，推动全国碳市场建设，建立产品碳足迹管理

## 上接第一版

习近平指出，中国历史悠久，幅员辽阔，希望使节们多到中国各地走走看看，多听听中国百姓的声音，全面了解历史的中国、现在的中国、未来的中国，客观反映中国的时代面貌、发展道路、前进方向，在中国同世界之间积极发挥交往的桥梁者、合作的推进者、友谊的传承者作用。

习近平指出，今年是中华人民共和国

## 上接第一版

聆听讲话、认真研读、充分讨论……会场上，与会同志结合实践谈感受、说打算，思考持续深入，共识进一步凝聚。

会议要求，明年要坚持稳中求进、以进促稳，守正创新，先立后破，系统集成，协同配合，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。

与会同志表示，党中央对明年经济工作的部署和要求，辩证把握“稳”与“进”，“立”与“破”，守正与创新等关系，积极有为、主动作为，努力把各方面积极因素转化为发展实绩。

大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求；以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系；发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见

“十五五”良好开局打牢基础。

提高财政赤字率，确保财政政策持续用力、更加给力；加大财政支出强度；增加发行超长期特别国债……会议明确，要实施更加积极的财政政策。

“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’，是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划，有助于增强逆周期调节效果，提振市场信心，推动经济回升向好。”上海金融与发展实验室主任曾刚说。

会议提出，要实施适度宽松的货币政策，“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’，是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划，有助于增强逆周期调节效果，提振市场信心，推动经济回升向好。”

会议提出，要实施适度宽松的货币政策，“我国货币政策从‘稳健’调整为‘适度宽松’，是基于当前经济形势的需要和明年经济工作的谋划，有助于增强逆周期调节效果，提振市场信心，推动经济回升向好。”

对于会议提出的“适时降准降息”，曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将有助于我国经济提供更强逆周期调节支持，有助于保持流动性合理充裕，降低社会综合融资成本，进一步“大内需”，释放消费和投资潜力。

会议强调要打好政策“组合拳”。中国税务学会常务理事、学术委员会委员罗志恒表示，当前宏观经济治理的复杂性上升，必须用系统性的思维、方法和措施，强化政策统筹和部门协同，围绕经济社会发展主要目标出台取向一致的宏观政策，形成各方共同推动高质量发展的强大合力。

## 全方位扩大国内需求

扩大内需，既是应对外部冲击、稳定经济运行的有效途径，也是增强发展主动性的长久之策。会议将“大力提振消费，提高投资效益，全方位扩大国内需求”摆在明年9项重点任务之首。

“当前，国内需求不足的挑战仍然较大。需要注重改善居民收入，提升消费能力，进而提振消费，扩大国内需求。”国务院发展研究中心宏观经济部第二研究室主任李承健说。

“推动低收入群体增收减负”“适当提高退休人员基本养老金”“加大扩围实施‘两新’政策”“积极发展首发经济、冰雪经济、银发经济”……围绕大力提振消费，会议作出系列部署。

李承健表示，随着消费品以旧换新及一揽子增量政策效应逐步显现，汽车、家电、家居等大宗消费回升较快。要持续巩固消费回暖势头，积极培育定制消费、体验消费、服务消费等新引擎，不断拓展消费新空间。

投资仍是当前的需求，也是未来的供给。加强自上而下组织协调，更大力度支持“两重”项目；适度增加中央预算内投资；大

## 中央经济工作会议在北京举行

体系、碳标识认证制度。持续深入推进蓝天、碧水、净土保卫战。制定固体废物综合治理行动计划，实施生物多样性保护重大工程。加强自然生态保护治理体系建

九是加大保障和改善民生力度，增强人民群众获得感幸福感安全感。实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划，促进重点群体就业。加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障。落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活。推动义务教育优质均衡发展，扎实推进优质本科扩容。实施医疗卫生强基工程，制定促进生育政策。发展社区支持的居家养老，扩大普惠养老服务。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强公共安全系统治理。

会议指出，要自觉用党中央对形势的科学判断统一思想、统一意志、统一行动，既把握大方向，坚定信心，又正视困难，保持清醒。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，注重目标引领，着力实现增长稳、就业稳和物价合理回升的优化组合；把握政策取向，讲求时机力度，各项工作能早则早、抓

## 习近平接受外国新任驻华大使递交国书

成立75周年。经过75年艰苦奋斗，中国式现代化已经展开壮美画卷，并呈现出无比光明灿烂的前景。中国共产党二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出300多项重要改革举措。中国式现代化不是中国独有其身的现代化，中方愿同各国分享中国发展机

效……会议对做好明年经济工作部署了九方面重点任务。

工业和信息化部部长金壮龙说，工信部将持续锚定实现新型工业化这一关键任务，聚焦培育和发展新质生产力，进一步全面深化改革，保持定力，积极作为，全力促进工业经济回升向好，深入实施制造业重点产业链高质量发展行动，大力提升产业科技创新能力，改造升级传统产业，巩固提升优势产业，发展壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，巩固提升信息通信业竞争优势和领先地位，加快建设以先进制造业为骨干的现代化产业体系，为推进中国式现代化作出新贡献。

农业农村部部长韩俊说，会议对统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴、促进城乡融合发展作出重要部署，为做好“三农”工作提供了

本遵循。下一步将认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，毫不动摇抓好粮食和重要农产品稳产保供，保护好粮食农民和粮食主产区积极性，进一步夯实国家粮食安全的根基，坚持把中国人的饭碗牢牢端在自己手中；千方百计拓宽农民增收渠道，完善强农惠农富农政策，提升农业综合效益和竞争力，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果各项工

作，稳步推进宜居宜业和美乡村建设，全力以赴稳住农业基本盘，守好粮食安全底线，为经济平稳运行和社会大局稳定提供有力支撑。

大道至简，实干为要。与会同志表示，要充分调动各方面积极性，确保党中央各项决策部署落到实处。

北京市市长殷勇表示，北京市将沿着习近平总书记指引的方向，认真贯彻落实好中

力实施城市更新……会议作出系列部署。

“不管是从建设现代化的产业体系，还是从满足人民群众美好生活需要的角度看，我国投资都蕴藏着巨大的潜力空间。”郭丽岩表示，要更加注重投资的精准性和有效性，充分发挥政府投资的带动放大效应，持续优化投资结构，激发社会投资活力。

## 以科技创新引领新质生产力发展

会议强调，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”，释放了创新驱动发展的鲜明信号。

加强基础研究和关键核心技术攻关，超前布局重大科技项目，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动；开展“人工智能+”行动，培育未来产业；加强国家战略科技力量建设……会议从多个方面作出具体部署。

“综合整治‘内卷式’竞争，规范地方政府和企业行为”，会议的这一表述引人关注。

中国社会科学院工业经济研究所副研究员李伟表示，走出“内卷”困境就不能忽视产业发展规律和自身条件，要因地制宜发展新质生产力，不同地区、不同技术路线、不同产业类型都要结合各自的特点和优势，采取不同发展路径，避免一哄而上、泡沫化。

会议指出，针对产业转型升级的瓶颈制约，推动新旧动能平稳接续转换。

李伟表示，传统产业转型升级为先进技术和新兴产业发展提供市场空间，新兴产业发展壮大离不开传统产业在生产工艺、制造设备等方面的支撑保障。推动新旧动能平稳接续转换，就要增强产业发展的接续性，积极运用数字技术、绿色技术改造提升传统产业，实现传统产业改造提升和新兴产业培育发展的双赢。

## 以改革开放增强发展内生动力

“出台民营经济促进法”“开展规范涉企执法专项行动”“制定全国统一大市场建设指引”“促进平台经济健康发展”“统筹推进财税体制改革”“深化资本市场投融资综合改革”……会议提出，发挥经济体制改革牵引作用，推动标志性改革举措落地见效。

商务部国际贸易经济合作研究院副院长崔卫杰表示，会议的系列重要部署聚焦当前经济重点领域关键环节，深层次矛盾和结构性问题，着力打通堵点，补齐短板，形成可预期的制度安排，有利于牵引和带动其他领域改革，形成破除深层次体制机制障碍的强大合力。

会议强调，要扩大高水平对外开放，稳外贸、稳外资，部署“有序扩大自主开放和单边开放”“积极发展服务贸易、绿色贸易、数

字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。

当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多，我国外贸外资发展承压。崔卫杰说，会议提出的一系列举措适应了我国开放重点在制造业领域拓展至服务领域的发展趋势，也适应了数字经济和数字贸易发展新形势，有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。同时，这一系列举措制度型开放特征明显，将进一步倒逼国内制度改革与创新，以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

会议强调，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局，培育新的增长极。

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等，既着眼当下，解决好人民群众急难愁盼，也着眼长远，不断满足人民高品质生活需求。”金李表示，落实好会议部署，各方面细化任务，推动利民惠民举措落实落地。

保障和改善民生，需要统筹好发展和安全。会议指出，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“房地产是需要化解风险的重点领域之一，近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，在行业恢复发展的关键时期，会议提出“持续用力化解房地产市场止跌回稳”“加大实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施，坚持从供需两端持续发力的政策思路，将有助于延续当前向好势头，进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。

明年经济工作的大政方针已定，关键在于抓好落实。会议强调，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。要强化正向激励，激发干事创业的内生动力。切实为基层松绑减负，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。坚定不移惩治腐败，保持公平公正的市场环境，风清气正的营商环境。坚持求真务实，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式

主义、官僚主义。统筹发展和安全，抓好安全生产，有效防范和及时应对社会安全事件。增强协同联动，反对本位主义，形成抓落实的合力。加强预期管理，协同推进政策实施和预期引导，提升政策引导力、影响力。同时，要准确把握世情国情党情社情，加强战略谋划，制定好中央“十五五”规划建议。

会议要求，要做好岁末年初民生保障和安全稳定各项工作，深入排查化解各类矛盾纠纷和风险隐患，确保社会大局稳定。

会议号召，全党全国全社会要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，认真落实会议各项部署，全面完成经济社会发展目标任务，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市，新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门，有关人民团体，中央管理的部分金融机构和企业，中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

各国更应该从人类历史中吸取经验教训，加强团结协作，为维护世界和平和发展凝聚更大合力。作为国际社会的稳定、积极、进步力量，中国将始终坚定不移走和平发展道路，同各国一道，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，践行全人类共同价值，推动构建人类命运共同体。

王毅参加上述活动。

央经济工作会议的决策部署，推动经济持续回升向好，大力推动科技创新和产业创新发展，努力成为新生产力的重要发动机；以经济体制改革为牵引，着力增强高质量发展的内生动力；下绣花功夫做好城市精细化管理，让发展成果更多更好惠及广大人民群众；有效防范化解重点领域风险，更好统筹发展和安全，为推进强国建设、民族复兴伟业作出新的贡献。

与会同志一致表示，要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，将思想行动统一到党中央关于经济工作的决策部署上来，坚定信心，保持定力，凝心聚力，求真务实，以攻坚克难、迎难而上的政治勇气，全面完成经济社会发展目标任务，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

新华社北京12月12日电

字贸易”“持续打造‘投资中国’品牌”“稳步推进服务业开放”等具体举措。

当前外部环境不稳定、不确定和难预料因素增多，我国外贸外资发展承压。崔卫杰说，会议提出的一系列举措适应了我国开放重点在制造业领域拓展至服务领域的发展趋势，也适应了数字经济和数字贸易发展新形势，有利于发挥外贸发展和吸引外资的创新优势，进一步激发增长潜能。同时，这一系列举措制度型开放特征明显，将进一步倒逼国内制度改革与创新，以高水平对外开放的制度建设推动改革向体制机制的“深水区”“无人区”迈进。

会议强调，加大区域战略实施力度，增强区域发展活力。郭丽岩说，要深入实施区域重大战略，通过自贸试验区建设稳步推进制度型开放，推动形成更高层次改革开放新格局，培育新的增长极。

## 加大保障和改善民生力度

“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴”“协同推进降碳减污扩绿增长”“加大保障和改善民生力度”……会议多项目聚焦群众关切，增进民生福祉。

会议强调，“健全粮食价格形成机制”“进一步深化生态文明体制改革”“加强自然灾害防治体系建设”“促进重点群体就业”“推动义务教育优质均衡发展”“实施医疗卫生强基工程”。

“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，一系列部署涵盖城乡融合发展、经济社会发展全面绿色转型等，既着眼当下，解决好人民群众急难愁盼，也着眼长远，不断满足人民高品质生活需求。”金李表示，落实好会议部署，各方面细化任务，推动利民惠民举措落实落地。

保障和改善民生，需要统筹好发展和安全。会议指出，有效防范化解重点领域风险，牢牢守住不发生系统性风险底线。

“房地产是需要化解风险的重点领域之一，近期政策成效初步显现。”中国宏观经济研究院研究员刘琳表示，在行业恢复发展的关键时期，会议提出“持续用力化解房地产市场止跌回稳”“加大实施城中村和危旧房改造”“盘活存量用地和商办用房”等措施，坚持从供需两端持续发力的政策思路，将有助于延续当前向好势头，进一步把政策利好转化为市场信心和发展效益。

明年经济工作的大政方针已定，关键在于抓好落实。会议强调，要加强党对经济工作的领导，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。

新华社北京12月12日电

## 法治动态

# 虞爱华在调度安徽住建领域疑难信访事项时指出 用心用情用力化解矛盾纠纷

本报合肥12月12日电 记者李光明 范天娇 今天上午，安徽省委副书记、政法委书记虞爱华来到省信访局，调度全省住建领域疑难信访事项并随机接访。他强调，要认真学习全省住建领域信访情况进行全量分析研判，要始终带着感情、带着责任、带着正气，不推不拖、用心用情用力化解矛盾纠纷，大力推进信访工作法治化。

虞爱华与省直相关部门一道调阅了5起住建领域疑难信访案件，逐案明确实质性化解的思路方法、具体步骤和工作策略，并对全省住建领域信访情况进行全量分析研判，提出工作要求。调度会后利用中午时间，虞爱华随机接待两批来访群众，认真倾

# 王林虎在湖北政法领导干部专题研讨班上强调 坚决打好防范化解重大风险主动仗攻坚战

本报讯 记者胡新桥 刘志月 近日，湖北省政法领导干部专题研讨班在省委党校开班。研讨班深入学习贯彻习近平总书记关于防范化解重大风险的重要指示精神，学习贯彻湖北省委十二届八次全会精神，全力做好风险防范、保安全、护稳定、促发展各项工作。湖北省委常委、政法委书记王林虎作开班讲话。

王林虎强调，湖北各级政法领导干部要增强忧患意识、树牢底线思维，以学提能、以学促干，切实提升防范化解重大风险的能力水平。要深学笃行习近平法治思想、总体国家安全观、习近平总书记关于政法

# 辽宁出台行政复议法援工作实施意见

本报讯 记者韩宇 为深入贯彻实施新修订的行政复议法，充分发挥行政复议和法律援助制度在保护公民合法权益、维护社会公平正义中的重要作用，近日，辽宁省司法厅印发《关于做好辽宁省行政复议法律援助工作实施意见(试行)》(以下简称《实施意见》)，进一步对行政复议法律援助工作进行规范。

《实施意见》依据行政复议法、法律援助法以及《辽宁省法律援助条例》等法律法规，结合辽宁省工作实际制定。对行政复议法律援助的范围、工作流程机制以及案件质量监

# 重庆司法行政戒毒系统推进戒毒工作高质量发展

□ 本报记者 吴晓峰

近年来，重庆司法行政戒毒系统以强烈的责任感和使命感积极探索司法行政戒毒工作转型发展之路，破解戒毒工作面临的突出矛盾，不断深化改革创新思维和方法，以变革重塑精神全面推进戒毒工作高质量发展，走出了一条具有重庆特色的毒品问题治理之路。

“重庆司法行政戒毒系统自觉把戒毒工作放在一体推进平安重庆、法治重庆建设，打造平安中国建设西部先行区大场景中谋划和推进，坚持把风险防控场所，把安全留给社会，不断提升教育戒治质量，提升戒毒执法水平，确保戒毒场所持续安全稳定。”重庆市戒毒管理局局长余健华表示。

坚持抓党建带全局，紧盯发展目标，重庆司法行政戒毒系统创新制定“888”机制，即党建、经济、平安等“八张报表”，巡查、安全生产和自然灾害等“八张问题清单”；争首创竞赛马比拼等“五项机制”，形成了“互学比拼共进步、唯实争先创一流”的良好氛围和生动局面。切实把党的政治优势、组织优势转化为工作效能，以实干实效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

重庆司法行政戒毒系统全面推进“一体两翼”工作布局，积极探索戒毒康复工作新机制、新模式。局党委牢固树立“多收治一个吸毒人员，就多挽救一个家庭，就多为社会增添

一份安定、为人民增添一份安宁”的大局观念，不断优化吸毒人员戒治服务。

一方面，针对戒毒人员“病残多、病情重、精神疾病比例高”的实际，重庆司法行政戒毒系统积极探索“管理+教育+医疗”相融合的全周期管理，全链条跟踪、全方位协同戒治手段，形成了具有重庆辨识度的“管教医”一体化戒治工作模式。全系统通过制定《基层大队基础工作十项规定》，完善戒毒人员一日管理流程标准，推进驻队医疗协作配合，数十名社会医院医务人员驻所开展“全覆盖”帮扶，弥补场所医疗戒毒工作短板。

另一方面，全系统坚持发挥自愿戒毒康复所“公安+司法”体制的独特优势，积极执行落实自愿戒毒康复的“三免一保障”政策，戒毒康复所的公益性和专业化优势逐步凸显。今年，重庆市戒毒康复所收治自愿戒毒人员人次全国第一。

重庆司法行政戒毒系统还不断强化数字思维，以“小切口”撬动高质量发展“大场景”。今年推出的“自愿戒毒”应用，日均用户在线咨询量同比增长600%，在线预约入所人数增长超75%，总浏览量达1.8万人次。同时，信息化建设升级后的综合管理平台，汇集戒毒人员综合数据，实现对戒毒人员的网上执法管理，提升了管理效能，基本形成系统全面的大数据智能管控体系。



近日，新疆出入境边防检查总站哈密边检管理支队前山边检派出所民警联合伊吾县前山司法所干警，给冬季放牧点牧民群众送去生活用品和医药用品，同时开展普法宣传，图为民警和司法所干警向群众讲解边检法律法规知识。

本报记者 潘从武 本报通讯员 张辉 摄