全国检察机关深耕主责主业创新机制建设

促推刑事检察工作高质量发展

平安聚焦

□ 本报记者 董凡超

刑事检察全过程参与、全流程监督刑事诉讼，是检察机关的基本职能，是中国特色刑事司法制度优越性的重要体现，是追诉犯罪、维护稳定、保障人权、守护公正的重要力量。

前不久，检察机关内设机构改革后召开的首次全国检察机关刑事检察工作会议对近年来刑事检察工作进行了全面总结，并就进一步做好新时代新征程刑事检察工作作出研究部署。

各地检察机关深入学习领会，把握重点，抓好落实，以新理念新思路新部署为指引，恪守法定职能，深耕主责主业，依法全面履行刑事检察职权，促推刑事检察工作高质量发展，更好为大局服务、为人民司法、为法治担当。

健全刑事检察工作机制

认真听取各部门、专家意见，完善《侵犯商标权刑事案件证据审查指引(征求意见稿)》(以下简称《指引》)内容，进一步规范对侵犯商标权刑事案件的办理；注重《指引》的落实应用，加强知识产权检察业务管理、案件管理、质量管理；加强部门联动，强化协同保护，推动形成知识产权大保护格局……

近日，山东省人民检察院组织最高人民检察院在鲁挂职同志，与省公安厅、省高级法院、省市场监管局相关部门负责人及部分地市执法部门负责同志，以及高校专家学者等，共同参加该院起草的《指引》研讨会，就《指引》的完善和落实达成共识。

全国检察机关刑事检察工作会议召开以来，各地检察机关纷纷健全刑事检察工作机制，一体抓实检察业务管理、案件管理、质量管理，加强对刑事检察重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势的分析研判，强化对刑事案件流程、实体等全方位管理，完善办案质量标准。

山西省检察机关深入扎实推进落实最高检“八号检察建议”，高质效办理危害生产安全刑事案件，加强执法司法监督与配合，为安全生产保驾护航。

2020年至2024年8月，山西省检察机关共办理危害生产安全刑事案件401件847人。目前，山西省各级检察院均建立了高效及时介入事故调查的工作机制，省检察院加大指导力度，对10件重大安全生产案件开展了实质性指导。

吉林省检察机关按照最高检和吉林省委部署，聚焦百姓“菜篮子”“药罐子”安全，依法严惩危害食品药品安全犯罪，完善行刑衔接机制。

今年以来，吉林省人民检察院与有关部门会签《吉林省药品行政执法与刑事司法衔接工作办法实施细则》《吉林省2024年农资打假专项治理行动实施方案》。在完善侦诉审衔接机制方面，吉林省检察机关针对“产、储、销”链条化模式销售假药案件，同公安机关、审判机关形成类案办案模式，合力维护市场秩序。

成立指导小组统筹协调

比照最高检刑事检察工作指导小组的职能定位、组成人员、主要职责等，成立省检察院刑事检察工作指导小组，每季度召开例会，深化落实最高检和省院党组有关刑事检察工作的决策部署，对涉及刑事检察全局性、协同性重大工作事项组织研究，加强对下指导……11月29日，湖北省人民检察院召开党组(扩大)会，研究决定成立刑事检察工作指导小组。

前不久，最高检举行刑事检察工作指导小组启动会议，对2025年刑事检察工作重点作出部署。刑事检察工作指导小组由最高检院领导担任组长；由最高检负责捕诉和刑事执行(含侦查)的刑事检察业务部门主要负责人担任副组长；下设负责日常工作的办公室，由最高检检委会委员、普通犯罪检察厅厅长兼任办公室主任。各省级检察院和有条件的地市级检察院，也着手设立刑事检察工作指导小组。

启动会议指出，最高检各刑事检察部门要在刑事检察工作指导小组统筹指导下，认真贯彻落实全国检察机关刑事检察工作会议精神，加强对刑事检察共性问题的研究，认真研判宏观刑事检察业务数据，分析重点案件类型、重点办案领域、重要业务态势，研究刑事检察业务重点举措，一体抓实业务管理、案件管理、质量管理，统筹开展刑事检察理论研究、检察官职业能力建设、人才队伍建设等工作，更好推动落实“高质效办好每一个案件”。

《法治日报》记者了解到，刑事检察工作指导小组将实体化运作，建立年度计划、请示报告、业务会商等工作机制，定期召开会议，根据工作需要召开临时会议。每年初，刑事检察工作指导小组将会对该年度刑事检察全局性、共性重要工作作出部署安排，定期分析刑事检察工作中的有关问题，提出意见建议。涉及最高检各刑事检察部门的工作事项，由刑事检察工作指导小组作出分工安排，相关部门负责具体落实。

加强权力运行制约监督

着力建立侦查监督质量评查通报机制，研究制定加强和规范立案监督的指导意见，积极推进刑事“挂案”等常态化监督……过去五年，检察机关不断更新监督理念、健全制度机制、提升监督能力、加大工作力度，有效提升了立案和侦查活动工作质效。

实践中，各地检察机关完善权力运行制约监督机制，把落实和完善司法责任制贯穿始终，健全刑事检察公正司法体制机制，确保自身严格依法办案、公正司法，持续做实“高质效办好每一个案件”。

四川省人民检察院制定下发《关于进一步加强和改进刑事审判监督工作的意见》，建立良性的横向沟通机制，加强与侦查机关、人民法院的联动配合，沟通会商，营造良性互动监督生态。建立有力的争取支持机制，积极争取党委领导和人大监督支持，及时报告重大抗诉案件办理及监督履职工作情况。

甘肃省检察机关把案件质量评查作为提升刑事办案质效的有力抓手，构建刑事办案大管理模式，办案质量显著提升。

甘肃省人民检察院修改完善案件质量评查工作实施办法、评查指引，为全省提供评查标准。全省刑检部门构建办案与管理并重工作模式，加强与案管、检务督察等部门协作，抓实案件质量评查。制定工作指引，对法定刑三年以上不捕、不诉案件实行实质化管控，将死刑复核监督纳入办案系统，探索重要法律文书审签制，强化事中流程监控。

过去5年，全国刑事检察部门听证案件数量上升明显，共开展听证54万余件次。对拟不起诉案件、审查逮捕案件、羁押必要性审查案件分别开展听证27万余件次、1.7万余件次、1.1万余件次、5842件次。对未成年案件听证1.7万余件次。对拟不起诉案件听证占同期不起诉案件的21%。在给不捕不诉“把道关”“加把锁”的同时，让事更清、理更明、法更透。

平安影像

图① 12月5日，长江航运公安局南通分局开展冬季船舶安全隐患排查，民辅警对辖区锚地船舶、涉水码头加大巡防力度，确保辖区水域安全稳定。 本报通讯员 王寒宇 摄

图② 12月5日12时许，新疆出入境边防检查总站阿勒泰边境管理支队库卫边境派出所接到群众求助称，车辆因积雪滑下路基被困。巡逻警力第一时间赶赴现场处置，将被困车辆救出。 本报通讯员 李铭骥 摄

162家单位入驻法院调解平台

娄底法院推进矛盾纠纷实质性化解

□ 本报记者 阮占江

□ 本报通讯员 俞永清 梁成文

坚持和发展新时代“枫桥经验”，把非诉讼纠纷解决机制挺在前面，把矛盾纠纷化解在基层、解决在萌芽状态。

近年来，湖南省娄底市中级人民法院坚持在传承中创新、在创新中发展，紧紧围绕“讲政治、顾大局、精主业、强队伍”总体要求和“两聚焦一结合”工作思路，多措并举提升多元解纷效能。

今年1月至10月，娄底两级法院诉前调解纠纷16547件，诉前调解成功分流率为73.07%。在全省坚持和发展新时代“枫桥经验”暨调解工作会议上，新化县人民法院作经验发言，冷水江市人民法院“三下沉”解纷工作法获先进表彰。

织密解纷网络

“我们坚持‘抓前端、治未病’理念，通过推动矛盾纠纷实质性化解，为共话、共建、共享法治新‘枫’景提供司法智慧。”娄底中院院长李征明表示。

以“合”促“和”，拓宽多元解纷路径。娄底中院与人民银行娄底中心支行、妇联、侨联等单位联合出台诉调对接工作机制，推动市委、市发改委将商事纠纷多元化解指标纳入营商环境考评范围。为协同推进涉知识产权、房地产、建筑领域等矛盾纠纷源头化解，通过联合签署备忘录等方式，凝聚共识，织密“法院+”解纷网络。

2024年3月，伍某等29人因某房地产公司未按约交付房屋，诉至法院，请求支付违约金。一审法院判决房地产公司支付逾期交房违约金90余万元。判决生效后，伍某等在申请强制执行过程中与某房地产公司矛盾升级。

审判长带队协调做好涉案购房人的思想疏导等工作；合议庭分工协作，邀请当地人民调解员、街道办事处相关人员、双方律师合力参与调解……最终双方达成和解协议并已自动履行完毕。

为充分发挥多元解纷优势，娄底两级法院还想方设法完善线上解纷链条。

“我们全面推进人民法院调解平台进乡村、进社区、进网络，推动矛调中心、司法所、派出所、乡镇(街道)、村(社区)等基层治理资源线上集约，截至目前，全市共有162家基层治理单位、407名调解员入驻人民法院调解平台。”娄底中院立案信访局负责人告诉《法治日报》记者。

分层分类调解

在诉讼服务中心，娄底两级法院均实现了多元解纷区、诉前调解室、速裁团队100%全覆盖，主动联系街道、社区、村组2647个，对接调解组织469个，及时提供法律咨询和业务指导，持续深化群众“家门口”的解纷服务。

娄底两级法院选优配强调解速裁团队17个，精准实现诉非分流、调裁分流、繁简分流，持续深化“分调裁审”机制改革。2024年以来，娄底两级法院民商事案件调撤率46.95%，多项审判执行质效指标趋优。

针对办案过程中发现的普遍性、倾向性、趋势性问题，2023年以来，娄底两级法院向相关单位发送司法建议200余份，为有效预防同类问题发生提供指引。

为进一步加大诉前调解工作力度，做实案结事了，娄底中院建立“四层三环节”(四层指案件承办人、庭长、分管院领导、院长，三环节指立案、审判、执行)调解模式，推行院领导每周定期下沉基层调解大案难案“骨头案”、接待信访当事人。

院庭长参与疑难复杂案件调解，走出机关，“进驻”一线，坚持“当事人自愿调解”“依法调解不越位”，让老百姓带着五花八门的问题走进门，“无事一身轻”地出门去。

强化外部监督

10月16日，一场别开生面的“听证员库”启动仪式在娄底中院举行。颁发聘书、发放工作手册……首批来自社会各界的35名听证员正式持证上岗。

“我将结合自己的工作经验，履行好听证员职责，客观、公正发表意见，增进群众对法院的了解，协助法院促进矛盾化解，积极传递法院好声音，弘扬法治正能量。”听证员黄黎明在表态发言中承诺。

正如黄黎明所言，娄底中院常态化开展听证工作以来，利用强化外部监督进而提升法院工作质效所带来的变化，不仅体现在信访案件办理质效上，更是实现了司法公信力与个案裁判可接受性的良性互动。

近年来，娄底中院高度重视提升诉讼服务综合效能，探索建立道路交通事故类纠纷诉前委托鉴定机制，出台《关于积极引导当事人申请诉前财产保全方案》……打出了一系列组合拳，力争将矛盾纠纷高效率、零成本、实质性化解在诉前阶段。

一支部一品牌 一单位一特色

张家口中院以党建赋能审执工作提质增效

□ 本报记者 周宵鹏

为深入学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，推动机关党建高质量发展，充分发挥党建品牌的示范带头和辐射作用，推动党建与审执业务深度融合，以高质量党建品牌赋能审判执行提质增效，河北省张家口市中级人民法院锚定“争一流、当冠军”工作目标，坚持政治建设争一流，打造“党旗耀天平、党建促审判”党建品牌，坚持“一支部一品牌、一单位一特色”创建理念，形成以院机关党建品牌为引领、各党支部特色鲜明的党建品牌矩阵。

张家口中院充分发挥“党旗耀天平、党建促审判”党建品牌的示范引领带动作用。强化政治教育，采取“以上率下引领学、紧扣原文系统学、研讨交流深入学、全面覆盖广泛学、结合实际践行学”的“五学联动”；加强与国家法官学院、高等院校深度合作，开设“张垣法苑”大讲堂，强化法官业务能力提升；深化党性教育，开展庆祝中国共产党成立103周年“七个一”系列活动；加强纪律教育，高质量开展党纪学习教育，分系统、分阶段、分重点解决司法作风中的突出问题，促进干警司法作风明显提升。

张家口中院机关各党支部围绕主责主业，打造支部品牌，开展特色鲜明的支部工作和活动。民一庭赔偿办党支部主动发挥加强基层人民法庭建设指导工作作用，党员带头冲在前，通过法律指导、业务培训、调解指引、推送指导性案例等方式，不断加强人民法庭指导工作，阳原县化稍营法庭被最高人民法院评为“打造枫桥式人民法庭 做实指导调解法定职能”典型案例。老干部党总支坚持“强党建引领银发生辉、守初心汇聚银发力量”，积极开展“六好”离退休干部示范党支部创建工作，老干部第二党支部被河北省委组织部、省委老干部局评为全省离退休干部“示范党支部”。执行局党支部针对企业信用法治建设存在盲区问题，创新性打造“信用加油站”党建品牌，党支部、党员主动走进企业宣传政策、加强指导，助力企业增强风险意识、诚信意识、法治意识，在敦促主动履行上探索出一条新路径，该项工作作为全省唯一一家中级法院案例入选全省法院党建典型案例并进行公开推介。

张家口中院将持续强化“党旗耀天平、党建促审判”党建品牌的实施，深度发挥党建工作对审判工作的引领、保障和服务作用，以党建品牌打造全方位提升法院司法能力、服务水平和人民群众满意度，为大局服务、为人民司法，为更好服务保障全市高质量发展贡献法院力量。

解锁平安密码 绘就幸福画卷

丽水公安构建生态经济护航体系

□ 本报记者 王春

□ 本报通讯员 王豪

“一辆轿车在我们这里被盗，现该车在你们辖区出现，请支援……”日前，浙江省丽水市缙云县公安局情指中心接到外地某市警务协作请求。

缙云公安立即启动应急预案，发起合成作战。大数据实战中心视频追踪锁定该车在新碧街道黄碧村附近，新碧派出所民警火速出警，仅用时15分钟就将3名犯罪嫌疑人抓获归案。目前，犯罪嫌疑人已被移交属地警方处理。

解锁“平安密码”，绘就幸福画卷。今年以来，丽水市公安局坚定不移走改革强警之路，一体推进“老区共富、山区共治、生态共护、跨界共融”四大警务建设，统筹推进大数据赋能一号科技兴警工程和“全员人才”计划一号素质强警工程，聚力提升新质战斗力，护航现代化生态经济体系建设，全力助推生态工业高质量发展。

强算力提战力

“22部手机全部追回来了！”不久前，丽水市莲都区一游乐场发生多起盗窃案件，莲都区公安分局依托大数据赋能实战，逐一追踪嫌疑人，联动万象派出所、刑侦、巡特警力量，一举抓获盗窃嫌疑人10人。

如今，守护“无声”、安全“有感”成为丽水市民最真切的感受。

丽水市公安局以“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为牵引，完善大情报体系和智慧巡控体系，打造新型作战模式；建设运行市、县大数据赋能实战中心，分时分级分类向一线警力推送数据、研判结果，精准有效赋能基层、支撑实战。

向科技要警力，向数据要战力。目前，丽水公安已梳理5大类近7000项数据产品，打造18个数据服务套餐，大数据实战中心联合情指、治安等8个警种结对推进场景建设，经过跟踪孵化，9个模型精准输出线索，推送数据产品140余万条。“智慧”“智能”已成为治安防控、侦查打击新增长点。

今年以来，丽水公安构建多警种协同快办作战链条，破获涉企类经济案件56起，追赃挽损4500余万元；全市建立知产警务联络官制度和知产刑事保护快速响应机制，破获侵犯知产案件7起，为企业挽损1000余万元。

全市社会治安态势持续向好，刑事、治安、交通警情环比分别下降17.5%、8.7%和18.9%；电诈发案数、案损数分别同比下降43.59%、40.66%。

优主防夯根基

“剑瓷产业的发展，和你们的保驾护航密不可分。”近期，在龙泉市的文旅新地标——望瓯·陶溪川文创街区，不少游客打卡游玩，现场体验铸剑、开窑等场景。

在一家剑瓷艺术馆里，游客购物时不慎打碎一件商品，双方就赔付问题产生争议。

剑池派出所副所长练志超第一时间出警调解，通过调取监控明确双方责任，并对此进行了及时公正的处理，游客和艺术馆负责人均给出好评。

打通治理“最后一米”，事前预防、源头治理成为平安建设的“关键密码”。

丽水市公安局坚持和发展新时代“枫桥经验”，今年以来创新实践“五零”“五无”共治警务，推动问题联治、风险联控、平安联创，调处矛盾纠纷5700余起，化解率达95.43%。

丽水公安交警部门推进道路交通专项治理，强化路面用警与源头治理齐发力，深化部门联动，联惩联治，在道路全线联动联查。

“我们建立客运企业联络群，定期走访检查重点客运企业，针对查处的违规情况，及时通报相关部门。今年1月至8月，全市道路交通事故亡人数同比下降17.86%。”丽水市公安局交警支队副支队长叶吴法说。

“有没有销售‘三无’、假冒伪劣和危害未成年人身心健康的商品？”10月8日上午，松阳县公安局西屏派出所教导员邱锐斌配合文化执法部门深入校园周边商店检查，切实筑牢校园安全屏障。

今年以来，松阳县公安局以“护苗”专项行动为载体，在普法教育、清查整治等方面发力，打响“阳光沐苗”品牌，推进校园智安体系建设，建立“警校共帮”机制，创新“亲属护学”模式，牵头发动1000余人投入护学，全力守护青少年健康成长。

目前，丽水市公安局已成立未成年人共治保护和预防犯罪中心，完善“浙丽守未”工作机制，汇聚社工、志愿者等社会力量共同参与帮扶，形成关爱合力。

深改革激动能

“真没想到，现在家乡办事这么便利，不到两周时间就拿到了户口簿。”近日，在青田县政务服务中心公安综合窗口工作人员的帮助指导下，旅居海外的青田华侨林先生顺利回到青田落户，并开始筹备创业。

为更好地服务创业华侨，今年以来，青田公安通过推进涉侨回乡投资落户便利化改革，全面破解无身份华侨落户难题。

一项项公安政务服务的推陈出新，为企业和市民群众带来了实实在在的便利。

“知识产权是企业最重要的资产之一。感谢你们为企业及时排除风险。”10月9日，云和县一家木玩企业负责人张先生专程来到云和县公安局共富警务中心，表达对公安机关保护企业知识产权的感谢。

云和县公安局夯实“立体化”护企安全屏障，探索建立企业数据安全“保险箱”制度，对互联网备案企业开展常态化网络安全“体检”，预警处置涉企网络风险30余起。

云和县公安局设立共富警务中心，推行“15+5”服务保障体系，做强知产警官队伍，联动化解知产纠纷120余起，为企业挽回损失3200余万元。同时，依托“百警百日护千企”专项行动，打造一网汇聚、一屏展示、一键管服的中心数智驾驶舱，牵头开展治安巡防140余次，辖区治安警情同比下降28.1%。

今年以来，丽水市公安局聚焦提升老区共富“平安底色”，在群众所急所需所盼上出实招，拓宽生态优势转化为经济优势路径，推动实现绿色富民。全市各地推出松阳“警茶助富”、庆元“警小柚”等老区共富警务品牌，推动农文旅产业融合发展。

国庆假日，丽水市优化文旅产品供给，积极提升旅游核心吸引力，全市共接待全域旅游人数147.2万人次，同比增长18.11%；全市实现旅游总收入17亿元，同比增长25.18%。

此外，丽水公安构建生态经济护航体系，开展“绿野寻踪”专项行动，依法打击破坏生态环境犯罪36起，同比上升160%；建成市、县行刑共治中心2个、生态警务联勤工作站15个，共同守护绿水青山。

丽水公安正坚持生态优先、绿色发展，加快推进警务升级，解锁社会平安稳定、百姓安居乐业的“密码”，不断满足人民群众对美好生活的向往。