法治日報
LEGAL DAILY
星期四 2024年12月12日 今日8版 总第14018期 www.legaldaily.com.cn

习近平向毛里求斯新任总统戈库尔致贺电

新华社北京12月11日电 12月10日，国家主席习近平致电戈库尔，祝贺他就任毛里求斯共和国总统。

习近平指出，毛里求斯是中国在非洲的重要伙伴。在双方共同努力下，两国关系已提升为战略伙伴。新形势下，两国肩负实现国家振兴的历史使命，在维护国际公平正义上有相同责任，双方合作潜力巨大，未来可期。我高度重视中毛关系发展，愿同总统先生一道努力，以落实中非合作论坛北京峰会成果为重要抓手，增进双方政治互信，拓展各领域务实合作，推动两国关系实现更大发展。

习近平向加纳当选总统马哈马致贺电

新华社北京12月11日电 12月11日，国家主席习近平致电约翰·德拉马尼·马哈马，祝贺他当选加纳共和国总统。

习近平指出，加纳是撒哈拉以南非洲最早同中国建交的国家之一，也是中国在非洲的重要战略伙伴，中加友好源远流长，历久弥坚。近年来，两国关系发展势头良好，各领域务实合作成果丰硕。我高度重视中加关系发展，愿同马哈马当选总统一道努力，弘扬传统友谊，深化政治互信，推动中加战略伙伴关系走深走实，为两国人民创造更多福祉。

“奋力打开改革发展新天地”

总书记引领中国经济高质量发展砥砺前行

□ 人民日报记者 汪晓东 吴秋余 王浩

前进的道路，越过一岭又一峰，踏平坎坷成大道。

2024年，是“关键一年”，也是“重要年份”，改革发展稳定任务艰巨繁重。

这一年，有国际环境的风高浪急，有国内发展的风险挑战；

这一年，有攻坚克难的顽强拼搏，有改革创新的矢志不渝。

洞察时与势，辨析危与机。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，顶住压力、克服困难，沉着应变、综合施策，我国经济运行总体平稳、稳中有进，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，“奋力打开改革发展新天地”。

应对困难挑战，努力实现全年经济社会发展目标任务

“这里经得住疾风骤雨，未来更是一片光明。”11月，踏上深秋的荆楚大地，习近平总书记坚定有力的话语，饱含殷切期待，也透着自信从容。

从两条曲线看中国经济。

一条曲线，前三个季度的经济增速，一季度5.3%，二季度4.7%，三季度4.6%，虽有波动，总体走势指向5%左右的预期目标。

另一条曲线，制造业采购经理指数从8月份低点跃起，在10月份重回扩张区间，并在11月份继续上升0.2个百分点至50.3%，显示经济向好态势进一步确立。

筑底企稳，景气回升，回首今年不平凡的历程，这样的走势来之不易，不少国际人士积极评价“这凸显出中国经济的强大韧性和巨大潜力”。

驶入2024年，中国经济航船遭遇新的激流险滩——

贸易保护主义、单边主义和地缘政治冲突交织，加大了世界经济运行的不确定性。“世界经济裹足不前”“全球经济面临陷入低增长高债务路径的风险”，国际货币基金组织屡屡发出警告。

我国经济发展除了要直面外部环境变化带来的不利影响外，国内也面临一些困难挑战，主要是内需不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍较多，新旧动能转换存在阵痛。

关键时刻，最大优势，带来应对困难挑战的信心与底气。

“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”

在去年底的中央经济工作会议上，习近平总书记指出“要增强信心和底气”，今年全国两会“下团组”时强调“提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干”，在国际场合宣示“中国发展前景是光明的，我们有这个底气和信心”……

既有清晰的思想引领，也有系统的战略谋划。

着眼长远，党的二十届三中全会擘画蓝图，“以经济体制改革为牵引”，为进一步全面深化改革明确了重点任务、指明了主攻方向。

果断决策，9月26日的中共中央政治局会议作出部署，一揽子增量政策密集推出，利当前、惠长远，被誉为“宏观调控的一次里程碑式出手”。

在关键时出手，于要紧处发力。随着存量政策有效落实、增量政策加快推出，经济运行出现积极变化，实现5%左右预期目标的信心在增强。

宏观决策运筹帷幄，部署落实科学有力。走闽山闽水，赴江淮大地，到江汉平原，为“关键少数”上好“关键一课”，习近平总书记反复叮嘱“努力实现全年经济社会发展目标任务”。

咬定目标不放松，既稳扎稳打，又勇于突破。在党中央坚强领导下，中国经济乘风破浪、砥砺前行，“实现质的有效提升和量的合理增长”。

顶住压力，前三季度4.8%的经济增速在全球主要经济体中依然名列前茅。

稳中有进，前三季度高技术产业投资和高技术制造业增加值增速大幅领先整体水平。越是高科技、高效能、高质量特征的行业，发展越是向好。

特别是9月以来，经济运行出现的积极变化越来越多，市场信心增强，社会预期改善。

越来越多专家学者认为，我国四季度经济运行总体呈回升向好态势，全年经济社会发展主要目标任务将顺利完成。“随着政策效应不断显效，全年经济将呈现前高、中低、后扬走势。”中国宏观经济研究院院长黄汉权说。

“中国式现代化，民生为大。”这一年，翻山越岭，跋山涉水，走村入户，进居民家中，人民对美好生活的向往，始终是总书记最深的牵挂。

“老百姓的事情是最重要的事情”，今年春节前夕，习近平总书记赴天津看望慰问基层干部群众。

走进第六埠村村民杜洪刚家，老人医保、孩子读书、年轻人就业，总书记问得细致。问答之间，暖意流淌。

越是经济发展面临压力，越要高度关注民生冷暖。坚持以人为本、人民至上，我国将一揽子增量政策重点锁定民生领域，寓改革于调控之中，努力让全体人民在共同奋斗中共享改革发展成果。

新时代以来首次从中央层面出台促就业指导性文件，“两重”建设加力支持城市更新等民生项目，民生领域投资稳定增长，“两新”提振居民消费，更好满足人民高品质生活需要……前三季度，全国城镇新增就业达1049万人，居民收入实际增速略高于GDP增速，人均社会救济和补助收入、人均养老金或离退休金分别增长11.5%、8.1%，民生保障有力有效，让高质量发展更有温度。

曾经引领我们成功的，必将引领我们继续成功。在机遇面前主动出手，在困难面前迎难而上，在风险面前积极应对，党始终是“我们成就伟业最可靠的主心骨”。

下转第二版

近日，浙江省舟山市岱山县公安局交通警察大队开展交通安全宣传进校园活动，增强学生交通安全意识。图为民警与学生们互动问答。

本报通讯员 邹训永 摄

新疆政法机关积极探索创新提升服务质效

为自贸试验区建设注入法治动能

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 古雪丽

中哈霍尔果斯国际边境合作中心联合纠纷化解平台建成；乌鲁木齐市头屯河区人民法院自由贸易试验区巡回法庭成立；“法智谷”涉外法律服务大数据平台(新疆·喀什)上线；丝绸之路经济带法务区在中国(新疆)自由贸易试验区乌鲁木齐片区揭牌……

一年来，新疆维吾尔自治区政法机关积极探索创新，集聚优势资源，持续优化市场化、法治化、国际化营商环境，为中国(新疆)自由贸易试验区建设注入法治动能。

今年7月，乌鲁木齐市头屯河区人民法院自由贸易试验区巡回法庭审理一起标的额为2亿余元的涉企借款纠纷案件。法官通过走访了解到，两家企业均有实际困难，于是根据双方需求结合案情制定切实可行的调解方案，并成功结案。

一年来，新疆法院充分发挥审判职能作用，全面提升涉中国(新疆)自由贸易试验区案件审判质效。

霍尔果斯市人民法院专门成立涉外审判领导小组，并设立涉外审判合议庭，专门审理涉外案件。同时，推行跨境诉讼服务机制，依托人民法院在线服务平台，为跨境诉讼当事人提供网上立案指引、查询、委托见证、登记立案、网上开庭等服务。

中国(新疆)自由贸易试验区喀什片区自成立以来，有纺织服装制造、新能源材料、跨境电商等一大批高新技术产业和经营主体进驻。喀什市人民法院经济开发区人民法庭工作人员走访了解涉企诉讼、行业调解等情况，围绕企业司法所需答疑解惑。

“我们还在辖区设立两个法官联系点，畅通企业和员工诉求表达渠道，及时介入并化解纠纷。”喀什市人民法院经济开发区人民法庭庭长宋鸽介绍说，今年1月以来，经开区法庭共化解涉企纠纷300余件。

企有所需，警有所为。新疆公安机关在提升中国(新疆)自由贸易试验区安全保障水平、推进公安政务服务便利化、维护公平可预期的投资环境等方面下足功夫。

霍尔果斯市公安局结合辖区特点，整合城区警力资源，发挥各警务室与巡逻防控大队片区中队“交叉任职”优势，构建多警联勤联动格局；喀什地区和乌鲁木齐市公安机关先后在所辖片区成立“警企联络室”，全方位帮助企业解难题、纾困境、助发展；各地公安机关深化“放管服”改革，最大限度削减办事环节，实现审批全程“一窗通办”。

下转第三版

枣庄擦亮“正义之城·复兴之路”见义勇为品牌

让凡人善举传扬向上向善新风尚

□ 本报记者 姜东良 李娜
□ 本报通讯员 李 培

平民英雄朱先鸽纵身一跃勇救落水女子，献出22岁的生命；

花季少女杨曼将儿童从生死边缘拉回，将生命的指针定格在19岁；

热心邻居庞保岱为了群众生命财产安全，拖出着火的煤气罐英勇牺牲；

……

在山东枣庄这片古老而又充满活力的土地上，凡人善举照亮着城市之光，彰显着人性光辉。

怎样大力弘扬见义勇为精神，以英雄模范影响人、感召人、带动人？近年来，枣庄市见义勇为基金会在市委、市政府和市委政法委的领导下，创新见义勇为确认、表彰、救助机制，健全完善权益保障机制，广泛宣传善行义举，擦亮了枣庄“正义之城·复兴之路”见义勇为工作品牌，让凡人善举成为引领古城向上向善的新风尚。

“要充分把握见义勇为的时代内涵，自觉把弘扬见义勇为精神、发展见义勇为事业放到全市中心大局中谋划，持续开创新时代见义勇为工作新局面。”枣庄市委副书记、政法委书记张国洲说。

弘扬社会正气

枣庄市委、市政府始终坚持把见义勇为工作融入平安枣庄建设大局中来统筹谋划，积极调动各方资源力量，大力推进见义勇为事业，出台《枣庄市见义勇为人员奖励和保护实施办法》，构建“党委领导、政府负责、政法协调、部门协同、社会参与”的见义勇为工作格局，推动形成人人崇尚支持、敢于见义勇为的良好社会风尚。

为做好公开募捐工作，枣庄市委办公室、市政府办公室专门下发《关于做好市见义勇为基金会基金首次公开募捐工作的通知》，在全市开展见义勇为基金集中募捐工作。市委、市政府主要领导同志率先垂范、带头捐款，市委、市人大、市政府、市政协领导班子集体参与，为全市领导干部树立标杆和榜样。枣庄市各级各部门、市属国企、爱心民企、学校、医院、银行、邮政等积极行动，

下转第二版

延伸司法触角 融入社会治理

本溪法院多举措护航全面振兴新突破

□ 本报记者 张国强 韩宇

提高政治站位，延伸司法工作触角，服务经济社会发展大局；积极参与社会治理工作，为营造平安、和谐、稳定环境贡献司法力量；聚焦人民群众急难愁盼，组织开展“为民办好小案、小事”专项活动，践行司法为民的宗旨和使命……

近年来，辽宁省本溪市两级法院多措并举，在服务大局、参与治理、司法为民等方面出实招、见实效，擦亮了护航本溪全面振兴新突破司法底色。

主动服务大局

今年3月，本溪市中级人民法院发布《2021年至2023年度本溪地区行政案件司法审查报告》，通过梳理本溪法院行政案件审判概况，分析行政执法工作中存在的问题并提出对策建议，促进行政机关依法行政，推进法治政府建设。

这是本溪中院连续第四次发布行政审判白皮书，也是本溪两级法院服务大局，护航本溪全面振兴新突破的一个缩影。

实践中，本溪两级法院延伸司法工作触角，为大雅河水利枢纽工程、出租车市场整顿等重点项目和重大改革提供专业指导意见；分析2023年以来本溪地区征地拆迁案件，向市政府提出兼具针对性、指导性的司法建议，得到市政府的高度重视与肯定；高效审结涉本桓高速征地动迁系列纠纷案，为项目建设提供坚实司法保障……

“现在开庭！”近日，随着法槌敲响，一起行政案件在本溪中院公开开庭审理，市、县(市、区)党政机关主要负责同志70余人观摩庭审。

为积极发挥行政审判的职能作用，多角度、多举措推进法治政府建设，本溪中院以“提升行政机关负责人出庭应诉率”为抓手，扎实推进“府院联动”实质化高效运行。本溪地区行政机关负责人一审出庭应诉率实现阶梯式跨越增长。

在执行方面，本溪两级法院坚持从政治大局、发展全局的高度谋划执行工作，坚决落实市委各项工作部署。充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，主动作为、倾力护航地区经济发展。

下转第三版

严惩“蝇贪蚁腐”不手软

法治时评

□ 杨佳艺

为充分发挥典型案例的教育、警示和震慑作用，最高人民法院近日发布6起依法惩治“蝇贪蚁腐”典型案例，鲜明地展现了人民法院在打击基层腐败犯罪、维护群众切身利益方面的坚定决心。

这些典型案例揭示了“蝇贪蚁腐”现象主要集中在与民生密切相关的领域，如住房保障、教育招生、医疗保险、劳动就业、财政税收和征地拆迁等。这些“小微”贪腐行为的影响看似不如“巨贪”那般大，但它们对基层的破坏却是显而易见的。这些行为不仅侵害了群众的切身利益，影响了国家惠民政策的落实，还对当地的政治生态造成了严重破坏。正如千里之堤溃于蚁穴，“蝇贪蚁腐”虽然微小，却不断啃食着人民群众的获得感，必须依法严惩。

“蝇贪蚁腐”现象的本质在于一些干部企图“当官”与“发财”兼得，对手中的权力毫无敬畏之心，理想信念也在“小贪小腐”中逐渐消磨。无论是利用职务之便贪污受贿，还是滥用职权侵占套取国家补贴，这些案例都表明，权力一旦偏离法纪的轨道，最终损害的是人民的利益和社会的公平正义。司法部门对“蝇贪蚁腐”采取全链条惩治行动，不仅彰显了法治的坚定立场，也为所有基层干部敲响了警钟：权力是把双刃剑，不当使用将害人害己。

在惩治“蝇贪蚁腐”过程中，必须坚持“打击”与“防范”并举。一方面，要持续保持高压态势，聚焦重点领域，推动监督力量下沉，堵塞制度漏洞，深挖细查各类违纪违法行为，依法严惩不手软，推动反腐败斗争向基层、群众身边延伸。另一方面，要常态化开展纪律教育和警示教育，不断增强基层干部依法用权意识，杜绝“小权大用”和“小贪巨腐”，确保权力始终在法治轨道上运行。

健全法治 稳定预期 为构建高水平社会主义市场经济体制提供司法保障

最高人民法院党组成员、副院长 贺小荣

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

党的二十届三中全会通过的《关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。各级人民法院要深入贯彻党的二十届三中全会重大部署，坚持和落实“两个毫不动摇”，服务构建全国统一大市场，推动完善市场经济基础制度，强化系统观念、注重协同配合、积极担当作为，针对性深化司法改革、完善司法政策、创新工作机制、提升司法质效，推动更好发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，为构建高水平社会主义市场经济体制提供有力司法服务。

一、坚持和落实“两个毫不动摇”

党的十八大以来，习近平总书记高度重视各种所有制经济发展，多次强调坚持“两个毫不动摇”，为促进各种所有制经济发展提供根本遵循。人民法院要立足司法职能，坚持公正司法，确保各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

依法平等保护各种所有制经济。《决定》提出“促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。这是坚持和完善我国社会主义基本经济制度、落实“两个毫不动摇”体制机制、促进各种所有制经济发展壮大的重大战略部署。人民法院要坚持各种所有制经济市场主体诉讼地位平等、法律适用平等、法律责任平等，及时清理司法解释、政策性文件中针对不同主体的不平等规定，在执法办案中依法平等保护各种所有制经济市场主体合法权益，彰显法治是最好的营商环境。

依法加强民营企业权益保障。《决定》指出“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”。这是完善落实“两个毫不动摇”体制机制，进一步鼓励、支持、引导非公有制经济发展的重大战略部署。2012年到2023年，民营企业占全国企业总量由79.4%提升至92.3%，达5300余万户。人民法院要依法推动完善民营企业融资支持政策制度，为金融法和民营经济促进法制定积累金融司法审判经验，促推民间借贷纳入金融监管，推动破解“融资难”“融资贵”问题。要准确实施拖欠企业账款清偿法律法规，对于大型企业在建设工程施工、采购货物或者服务过程中，与中小企业约定以收到第三方向其支付的款项为付款前提的，根据民法典第一百五十三条第一款的规定，

下转第三版

国内统一刊号:CN11-0313 邮发代号:1-41 国外代号:D454 本报中继线:(010)84772288 广告中心:(010)84772299 84772857 发行中心:(010)84772866 编辑:葛晓阳 李豪 校对:陈维华