

习近平在中共中央政治局第十八次集体学习时强调 深入做好边疆治理各项工作 推动边疆地区高质量发展

新华社北京12月10日电 中共中央政治局12月9日下午就我国历史上的边疆治理进行第十八次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调，推进边疆治理体系和治理能力现代化，是中国式现代化的应有之义。要认真贯彻党的二十大精神，全面落实党中央关于边疆治理各项决策部署，深入做好边疆治理各项工作，推动边疆地区高质量发展。

中国社会科学院学部委员、中国历史研究院副院长李国强同志就这个问题进行讲解，提出工作建议。中央政治局的同志认真听取讲解，并进行了讨论。

习近平在听取讲解和讨论后发表了重要讲话。他指出，党的十八大以来，党中央着眼治国理政战略全局，提出“治国必治边”、“兴边富民、稳边固边”等一系列重要论断、重大举措，坚持和完善区域协调发展战略、区域重大战略，加快边疆地区高质量发展，推动边疆地区同全国一道打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会、迈上全面建设社会主义现代化国家新征程，边疆治理取得历史性成就、发生历史性变革。

习近平强调，要坚持把党的全面领导落实到边疆治理各方面全过程。要加强战略规

划和统筹协调，把边疆治理有机融入各方面事业发展。有关部门要各负其责、勇于担当，密切配合、形成合力。边疆地区各级党组织要一以贯之同党中央精神对标对表，并落实到各项规划、法规、政策、项目的具体谋划和实施中。

习近平指出，推进中国式现代化，边疆地区一个都不能少。要把边疆地区发展纳入中国式现代化战略全局，纳入区域协调发展战略、区域重大战略，完整准确全面贯彻新发展理念，支持边疆地区依托自身条件禀赋，在融入新发展格局、融入全国统一大市场中实现自身高质量发展。坚持以改革开放增动力、添活力，发挥边疆地区沿海、沿边等优势，打造形态多样的开放高地，形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。坚持城乡融合发展，稳步推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，推进乡村全面振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，有效防止规模化返贫致贫，坚持在发展中保障和改善民生，不断改善边疆地区生产生活条件，加快补齐基础设施和基本公共服务短板。

习近平强调，要坚持把推进中华民族共同体建设作为边疆民族地区工作的主线。广

泛践行社会主义核心价值观，引导边疆地区各族群众不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，构筑中华民族共有精神家园。坚持和完善民族区域自治制度，保障各族群众合法权益。全面推广普及国家通用语言文字，全面推行使用国家统编教材。持续深化民族团结进步创建工作，积极构建互嵌式社会结构和社区环境，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起。

习近平指出，要坚持把维护国家安全和稳定作为边疆治理的底线要求。完善共建共治共享的社会治理制度，不断夯实基层基础，提升边疆地区社会治理效能。加强基础设施建设，强化科技赋能，提高卫戍边整体能力。

习近平强调，推进边疆治理，需要强化理论支撑。要加强边疆史和边疆治理相关的多学科研究，加快建构中国自主的边疆学知识体系。深化边疆治理重大理论和现实问题研究，推出更多具有影响力、说服力的研究成果。运用好边疆研究成果，讲好新时代中国边疆治理故事。打造一支政治立场坚定、理论修养和综合素质过硬的边疆治理研究队伍。

张军与一线应用法学研究人员座谈强调

以应用法学研究工作的高质量发展推进审判工作现代化

本报北京12月10日讯 记者张昊 新时代新发展阶段，应用法学研究如何在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，深入贯彻落实习近平法治思想，不断深化理论创新，推出更多更实的研究成果？如何将应用法学研究与司法审判实践紧密结合，更好服务审判工作现代化？12月10日，最高人民法院党组书记、院长张军再次来到中国应用法学研究所，与一线应用法学研究人员座谈，验收检视一年来应用法学研究工作取得的成绩和面临的问题。

座谈会上，法研所所长陈志远汇报了一年来的总体工作情况和当前存在的问题，一

线研究人员结合工作实际，讲心得、聊困惑，对下一步应用法学研究工作提出意见建议。

针对大家的发言，张军不时插话回应，与大家共同思考解决问题的办法。

张军指出，更好发挥司法职能，服务经济社会高质量发展，离不开高水平的应用法学研究作为指导、支撑。围绕以应用法学研究工作的高质量发展推进审判工作现代化，张军提出四方面要求——

把坚定正确政治方向摆在首位，做到“有大局观”。做好应用法学研究必须立足中国国情、体现中国特色，最根本的就是牢牢坚持党的领导，确保正确政治方向。要始终

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平法治思想，把坚持党的领导、坚持以人民为中心、坚持中国特色社会主义法治道路贯彻落实到应用法学研究始终。要做到自己信、带头信、坚定信，把正确方向体现到具体研究工作中，让研究成果成为传播、宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想的鲜活教材。

坚持政治建设与业务建设辩证统一，做到“有好成果”。政治建设与业务建设相融合是形成高质量应用法学研究成果的基础。要把政治建设的要求落在业务工作中。 下转第二版

护航“五个中心”建设 发出中国法治强音

上海打造涉外法治建设“三大高地”

□ 本报记者 余东明 张海燕

近年来，上海锚定加快建设“五个中心”（即国际经济、金融、贸易、航运和科技创新中心）重要使命，积极打造涉外法治建设的“创新高地”“人才高地”和“数智高地”，为实现高水平对外开放提供法治保障，为形成更加公平公正的国际规则体系发出中国法治强音。

“‘五个中心’建设是上海增强‘世界影响力’、彰显‘社会主义现代化’属性、释放‘国际大都市’魅力的基础性支点，加强涉外法治建设是‘五个中心’建设行稳致远的重要保障，是上海加快实现中国式现代化的长远所需。”上海市委依法治市办副主任，市司法局党委书记、局长吴坚勇说。近年来，上海积极贯彻习近平总书记关于加强涉外法治工作的重要讲话精神，全面谋划推进涉外法治建设，致力于打造符合上海“气质”和“格局”的涉外法治新生态，并努力打造更多可复制可推广的涉外法治建设“上海样本”。

打造创新高地

今年4月，上海市发布《关于进一步支持外商投资企业参与标准化工作的若干措

施》，并成立了全国首个外商投资企业标准化协作平台。而这正是上海推进涉外法治立法创新、机制创新、制度创新和平台创新的缩影。

在立法创新方面，上海主动参与全国性涉外立法，如交通运输部修订的《国际海运条例》，直接制定了多个具有全国影响力的“大块头”基础性涉外法律，如全国首部“促进国际商事仲裁中心建设”地方性法规、全国首部由省级人大常委会通过的“外商投资条例”，同时依托中央赋予浦东新区法规立法权，

下转第八版

一支队伍进一次门查多项事

宣城“综合查一次”改革为企业减负让执法增效

□ 本报记者 李光明 范天娇

“以前各单位分头来检查，企业应接不暇，现在各单位一起来检查，检查次数少了一半。”在安徽宣城宁国市的科尔特化肥科技有限公司，总经理胡程华看着一片繁忙的生产景象感慨地说。随着检查方式的改变，企业不再疲于应对，能够更好地专注于经营。

2023年10月起，宣城推行“综合查一次”改革，为企业减负，让执法增效，梳理发布“综合查一次”事项清单，对联合检查、查后

处理、结果运用等执法过程进行规范，做到“一支队伍、进一次门、查多项事、一次到位”，实现执法效率和服务效果双提升。截至目前，市县两级累计开展“综合查一次”检查405次，减少企业检查972次，市场主体受检频次同比下降七成。

变“多头查”为“综合查”

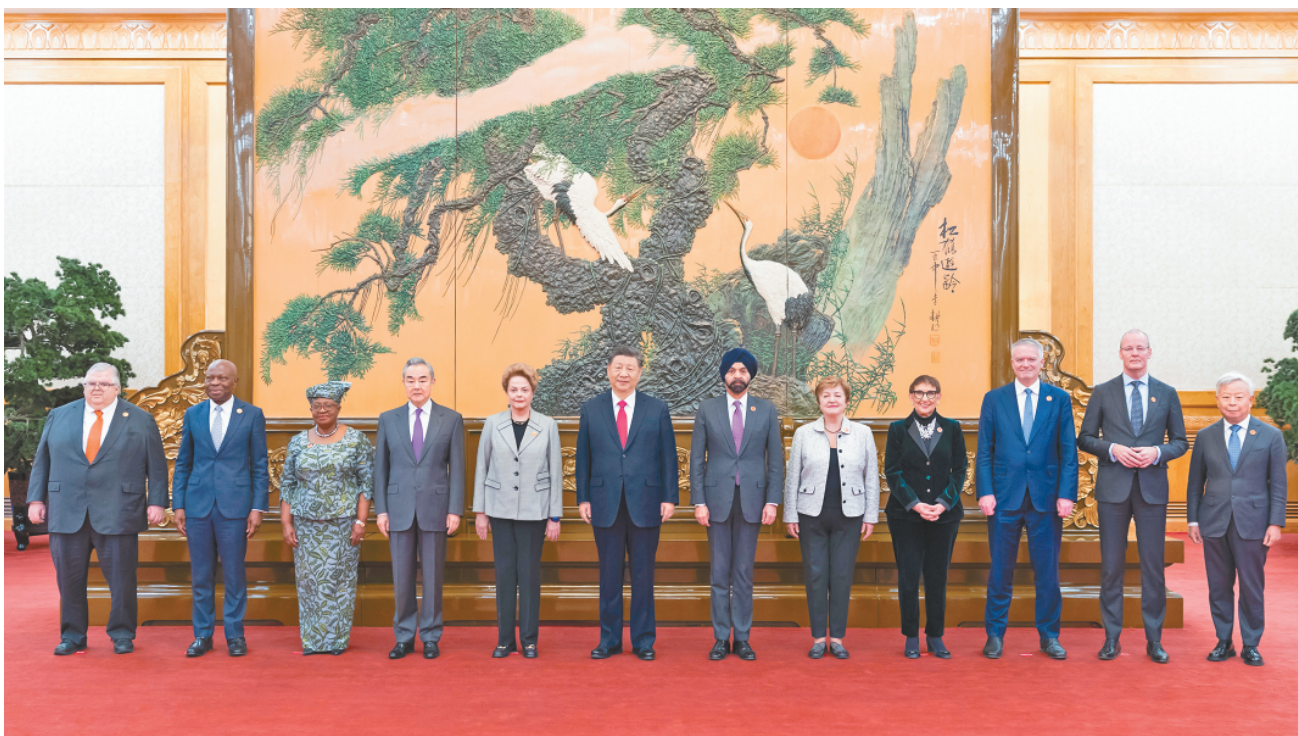
自今年1月起，宣城市先后发布两批“综合查一次”事项清单，纳入关系市场主体切身利益的食品、餐饮、燃气等22个重点执法领域，涉及22个部门69个事项，让检查事项

落在纸上、一目了然。

“我们针对涉及跨部门、跨领域、跨层级多个执法主体的行政检查事项进行‘合并同类项’，明确综合执法检查牵头部门，联合检查部门、检查内容、检查依据、检查频次和比例等，按照‘先易后难、先急后缓’成熟一批、确定一批”的原则，对清单实行动态管理和分期分批发布。”宣城市司法局行政执法协调监督科科长周颖说。

依据“综合查一次”事项清单，由各事项牵头部门和联合检查部门建立健全信息互通机制。 下转第二版

习近平会见主要国际经济组织负责人



12月10日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席“1+10”对话会的主要国际经济组织负责人。

新华社记者 黄敬文 摄

新华社北京12月10日电 12月10日上午，国家主席习近平在北京人民大会堂会见来华出席“1+10”对话会的主要国际经济组织负责人。

习近平同主要国际经济组织负责人合影留念，感谢他们长期支持中国现代化事业。

习近平指出，当前，百年变局加速演进，世界进入新的动荡变革期，再次处于关键十字路口。人类是休戚与共的命运共同体，各国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上，应该相互视对方的发展为机遇而非挑战，相互把对方当作伙伴而非对手，让“同舟共济”、团结协作、互利共赢成为时代主旋律。中方愿同主要国际经济组织践行多边主义，促进国际合作，支持全球南方国家发展，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，建设一个共同发展的公正世界。

新开发银行行长罗塞芙、国际货币基金组织总裁格奥尔基耶娃、世界银行行长彭安杰、世界贸易组织总干事伊维拉代表外方发言。他们高度评价中国经济发展成就，看好中国发展前景，感谢中国长期以来支持国际经济组织工作。表示中国发展成就举世瞩目，特别是在减贫领域创造了人类奇迹，在新质生产力方面居于世界领先水平，充分证明中国不是乘坐在190多条小船上，而是乘坐在一条命运与共的大船上，应该相互视对方的发展为机遇而非挑战，相互把对方当作伙伴而非对手，让“同舟共济”、团结协作、互利共赢成为时代主旋律。中方愿同主要国际经济组织践行多边主义，促进国际合作，支持全球南方国家发展，推动平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，建设一个共同发展的公正世界。

快车，实现自身发展提供了重要平台。当前世界经济形势面临诸多困难挑战，单边主义、保护主义甚嚣尘上，世界各国将目光投向中国，希望并相信中国将继续发挥世界经济增长最重要引擎作用。主要国际经济组织愿同中方密切协作，坚持多边主义，维护自由贸易和经济全球化，为促进世界的共同发展与繁荣作出更大贡献，共创人类命运与共的未来。

习近平认真听取外方代表发言，并就世界经济、中国经济、全球经济治理等对方关心的问题作出回应。

习近平指出，如何推动世界经济走上强劲和可持续增长之路，是国际社会面临的重大课题。各国经济各有各的难处，应该合作建设开放型世界经济体系，坚持创新驱动，把握好数字经济、人工智能、低碳技术等重要机遇。

下转第二版

关键时期的关键抉择

以习近平同志为核心的党中央驾驭中国经济航船破浪前行

□ 新华社记者

时近2024年岁尾，中国经济航船行进到新的关键一程——

从一季度实现良好开局，到二、三季度下行压力加大，再到四季度回升势头增强，今年中国经济运行虽有波动，但总体平稳、稳中有进，回升向好的态势持续显现。

前进之路绝非坦途。环顾外部，国际环境更加严峻复杂，全球经济增长动能不足，个别国家对中国遏制打压持续加码。着眼内部，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新旧动能转换存在阵痛。

“正视困难、坚定信心，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感。”中共中央政治局会议指出。

当前，中国正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段，正处在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

关键时期需要关键抉择。直面各种风险挑战和不确定性，以习近平同志为核心的党中央总揽全局、勇毅担当，团结带领全党全国各族人民攻坚克难，砥砺奋斗，驾驭中国经济巨轮无惧风雨，破浪前行。

（一）“努力实现全年经济社会发展目标任务”

10月29日，北京，中共中央党校（国家行政学院），省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班在这里开班。

“切实抓好后两个月的各项工作，努力实现全年经济社会发展目标任务。”习近平总书记开班式上着重强调。

在开班式上部署发展目标任务，事关当前经济社会发展大局，事关明年“十四五”规划顺利收官，事关以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业全局。

向着目标，全力以赴。

我国发展面临的复杂性、挑战性、严峻性多年未有。

越是风高浪急，越彰显领航掌舵者的坚定果敢。

深入分析，准确研判，科学决策……面对当前经济运行出现的新情况新问题，习近平总书记主持召开一系列重要会议，提出一系列明确要求，部署一系列重大举措。

一线调研，感知冷暖。从国内考察到国外访问，习近平总书记深刻洞察着世界经济发展走势，深切体察着中国经济肌体的脉动，更加准确地定位中国经济所处的时代坐标，更加精准地调校中国经济航船的前进路线。

9月26日，北京中南海。习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

二季度以来特别是进入三季度，主要经济指标增速回落，股市楼市承压，部分投资者信心不足，市场预期走弱，海内外忧情绪有所蔓延。

这是在关键节点、关键时刻召开的一次十分重要的会议，党中央对经济工作的重要指引彰显主心骨、定盘星作用。

党的二十届三中全会《决定》指出，“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。习近平总书记强调，“民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现‘两个一百年’奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量”。作为具有中国经济概念和经济形式，民营经济在稳定经济、促进就业、保障民生，实现供给侧结构性改革，推动高质量发展，建设现代化产业体系等方面发挥着重要作用。其贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业岗位和90%以上的企业数量。民营经济的“分量”之重、“体量”之大，已成为社会主义现代化建设不可缺少的重要组成部分。

依据“综合查一次”事项清单，由各事项牵头部门和联合检查部门建立健全信息互通机制。

一、进一步强化市场主体平等的法治理念。法治经济的要义之一是市场主体平等。党的二十届三中全会《决定》指出，“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争，同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。现实中隐形壁垒、显性壁垒仍然存在，民营经济依旧面临着市场进入、资金来源、生产经营等方面的障碍。存在这些问题的原因是多方面的，但最根本的还是对“两个毫不动摇”的思想认识问题，是能否真正树立社会主义市场经济主体平等这一基本的法治理念问题，必须在理念上不断强化才能与实践上落实各类市场主体在经济活动中权利平等、机会平等、规则平等，这是我国社会主义市场经济基本形态的逻辑起点。在涉及劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素的取得、拥有、使用和收益的全过程中，都应当充分认识并体现

其要求，对各类经济主体必须从思想上、理念上、实践上坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位，市场机会和发展权利。如果没有这些基本的平等理念和实践，民营经济的发展空间必将大大受限，难以充分施展其优势和潜能。若此，受损害的不仅仅是民营经济，而且是整个国民经济的发展壮大，是广大人民群众的切身利益和长远利益，甚至影响中国式现代化的进程。

二、积极营造民营经济长远发展的法治环境。法治是最好的营商环境，特别是对民营经济来说至关重要。一是加强民营经济法治保障立法工作，这是保障民营经济可持续发展的基础工程。一方面，加快基础性立法步伐，党的二十届三中全会作出了制定民营经济促进法的重要工作部署，目前该法已进入立法程序，其基本定位是“促进”民营经济发展，应当突出其针对性、规范性和实效性，最大限度突出其立法特点与价值，充分发挥保障和推动民营经济固根本、稳预期、利长远的功能作用。

下转第三版