



“草原仙湖”迎来丹顶鹤栖息越冬

内蒙古凉城以“检察蓝”守护“岱海绿”

□ 本报记者 史万森 常煜

“池水停激，渊而不流，东西三十里，南北二十……”北魏著名地理学家郦道元曾在《水经注》中这样描写岱海。

岱海位于内蒙古自治区中部、乌兰察布市凉城县城南5公里处，是自治区第三大内陆湖泊，素有“草原仙湖”“塞外天池”的美誉。

从20世纪末开始，随着降雨量逐年减少，日常生活用水量增大，岱海水位逐年下降，水质不断恶化。为保护好岱海生态环境，促进水城水质持续向好，凉城县人民检察院于2018年4月专门设立了岱海保护区检察官办公室。

随后，岱海保护区检察官办公室对全县22条河道内违法采砂阻塞河水入岱海的情况进行调查，排查出47家砂场存在滥采乱挖行为，严重影响岱海湿地保护，且随意堆放的砂石影响附近农作物生长，滥采乱挖形成的深坑对牲畜产生安全隐患。凉城县人民检察院及时与县水利部门沟通并依法发出检察建议。收到检察建议后，县水利部门对违法开采的47家砂场全部封停。岱海保护区检察官办公室持续跟进监督，与水利部门多次召开现场会议，就河道修复方案反复进行沟通。水利部门对采砂造成的深坑进行填埋并修筑河堤，确保河道疏浚，土地恢复原貌，安全隐患消除。

岱海保护区检察官办公室秉持“专业化法律监督+恢复性司法实践+社会化综合治理”生态检察理念，对岱海周边流域河道治理范围依法进行监督。检察官发现凉城县境内黄河流域支流河道受损严重，而黄河流域支流河道的疏浚关系到岱海生态应急补水工程的实施，遂对非法采砂造成黄河支流河道受损行为依法提起刑事附带民事公益诉讼。凉城县人民法院依法公开开庭审理，支持检察机关全部诉讼请求。破坏环境者支付的河道修复赔偿款，全部用于修复受损河道。

岱海保护区检察官办公室于2019年升级为乌兰察布市检察机关首个自然保护区生态检察室——岱海生态检察室，组建了由1名员额检察官带领2名检察辅助人员的专业化办案团队，专司岱海生态环境保护监督职责。

2022年4月，岱海生态检察室会同市县两级“河长办”、水利部门等单位工作人员，对全县22条入岱海河道进行公益诉讼检察“回头看”，河床内生活垃圾、建筑垃圾遍布等“四乱”问题得到很大改善，因非法采砂行为被破坏的河道得到有效修复，河道非法采砂行为已被遏制。

凉城县检察院副检察长史慧洁介绍说，除了治理岱海本身，检察机关持续关注岱海周边涉及生态环境、资源保护领域公益损害等问题。

2019年4月，凉城县检察院向县林业和草原局

发出诉前检察建议。收到检察建议后，县林业和草原局向县政府作了专项汇报。县政府立即成立专项整治工作领导小组，开展联合执法行动，恢复环岱海湖湿地面积5.5万亩。2020年，该案被列入“全区河湖四乱清理”专项行动典型案例。

2022年3月，岱海生态检察室办案团队在对环岱海周边环境进行巡查时，发现有部分废弃矿山存在废石体量大、占地面积大、无序堆积等情况。对县城内的废弃矿山进行走访调查、收集证据后，向县自然资源局及相关属地乡镇发出检察建议。行政单位督促相关责任人历时两个月，完成了废石清理、场地平整、植被恢复等工作。

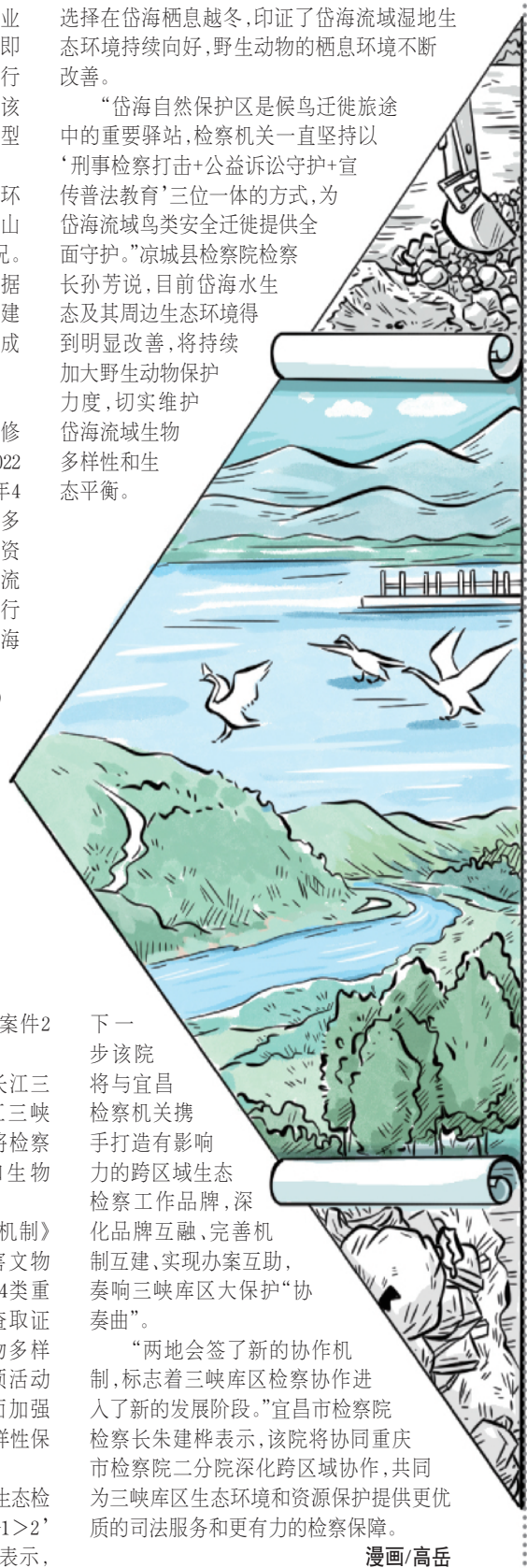
……

岱海周边生态环境的改善，入岱海河道的修复治理，为岱海应急补水工程提供有利条件。2022年9月，岱海生态应急补水工程正式通水。2023年4月，凉城县检察院联合县河长办、生态、水利等多部门就河湖管理、河湖排污、河湖非法采矿、水资源管理等方面召开了河湖保护跨部门协作交流座谈会，持续深入推进河湖安全保护专项执法行动和黄河流域水资源保护专项行动，开启了岱海生态环境保护治理新篇章。

《法治日报》记者在采访中获悉，今年1月9日，在凉城县岱海流域鸿茅镇后补地村，首次发现国家一级保护动物丹顶鹤。丹顶鹤

选择在岱海栖息越冬，印证了岱海流域湿地生态环境持续向好，野生动物的栖息环境不断改善。

“岱海自然保护区是候鸟迁徙途中的重要驿站，检察机关一直坚持以‘刑事检察打击+公益诉讼守护+宣传普法教育’三位一体的方式，为岱海流域鸟类安全迁徙提供全面守护。”凉城县检察院检察长孙芳说，目前岱海水生态及其周边环境得到明显改善，将持续加大野生动物保护力度，切实维护岱海流域生物多样性生生态平衡。



漫画/高岳

渝鄂两地检方携手同绘长江美

跨区域检察协作保护三峡库区生态环境

□ 本报记者 吴晓锋
□ 本报通讯员 武佳佳

11月28日，冬日暖阳洒在长江一级支流——湖北省宜昌市伍家岗区柏临河上，映照出水清岸绿河畅景美的动生态画卷。重庆市人民检察院第二分院长江生态检察官与湖北省宜昌市人民检察院三峡生态检察官当天共同对此地一起流域污染案件开展整改“回头看”。

跨越近400公里，两地生态检察官“牵手”履职，源于11月28日至29日三峡库区生态环境保护跨区域检察协作联席会（以下简称联席会）的召开，两地共10个区县检察院参加，共话三峡库区生态环境“大保护”。

“大保护”的“前奏”，其实早已“奏响”——去年底，重庆市检察院召开服务保障长江经济带发展领导小组会议，提出持续深化长江生态检察官制度改革。为把好长江上游生态安全屏障的最后一道关口，重庆市检察院二分院联合宜昌市检察

院于今年4月召开长江（三峡）生态检察工作推进会，共同签署《关于建立长江三峡库区（上游）生态环境保护跨区域检察协作机制的意见》，拉开了渝鄂检察机关专项保护三峡库区生态环境的序幕。

11月12日，第三届渝川黔滇藏陕青检察机关长江上游生态环境保护协作联席会召开，以更实举措筑牢长江上游生态屏障。

为深入落实长江上游生态保护“检察一体化”工作理念，高质量推进长江三峡库区流域综合治理，重庆市检察院二分院与宜昌市检察院随后再度召开此次联席会。在会上，两地检察机关深入交流总结了协作开展以来的相关工作情况，并对联合开展的“三峡库区沿岸固废清理”专项行动落实情况进行了检验。文章开头一幕，便是两地办案人员现场验收流域固废清理实效。

数据显示，截至今年11月底，两地检察机关依托“三峡库区沿岸固废清理”专项行动，共立案办

理行政公益诉讼案件32件，民事公益诉讼案件2件，清理长江沿岸固体废物122万吨。

同时，两地10个基层检察院会签了《长江三峡库区文化保护跨区域协作机制》《长江三峡库区生物多样性保护跨区域协作机制》，将检察履职触角从水环境延伸到人文环境和生物资源。

《长江三峡库区文化保护跨区域协作机制》聚焦长江三峡文化保护，明确两地在妨害文物管理、文化保护法律监督模型开发运用等4类重点协作领域，建立包括线索移送反馈、调查取证协查等5项协作机制。《长江三峡库区生物多样性保护跨区域协作机制》则通过建立专项活动协同、生态修复协作等7项协作机制，全面加强库区物种多样性、遗传多样性、生态系统多样性保护合作。

“两地开展检察协作以来，叠加释放长江生态检察官与三峡生态检察官品牌效应，实现了‘1+1>2’的效果。”重庆市检察院二分院检察长周军表示，

下一步该院将与宜昌检察机关携手打造有影响力的跨区域生态检察工作品牌，深化品牌互融、完善机制互建，实现办案互助，奏响三峡库区大保护“协奏曲”。

“两地会签了新的协作机制，标志着三峡库区检察协作进入了新的发展阶段。”宜昌市检察院检察长朱建梓表示，该院将协同重庆市检察院二分院深化跨区域协作，共同为三峡库区生态环境和资源保护提供更优质的司法服务和更有力的检察保障。

近4000亩农田因雨受损引发诉讼

锦州法院判决责任单位赔偿189户村民损失

□ 本报记者 韩宇
□ 本报通讯员 李昭昭 马铭阳

“哎，老马，你们那个案子判了没？”

“判了，法院判公司赔我们损失。”辽宁省锦州市某镇村民马大爷高兴地说。

马大爷是一起财产损害赔偿纠纷案的当事人之一，自2022年7月农田被冲毁后，他的心里就一直七上八下，如今拿到了判决书，悬了两年的心总算落了地。

“这份判决来得太及时了！”当涉案代理人、锦州某镇副镇长近日拿到锦州市中级人民法院作出的二审判决书时感慨万分，为村民合法权益得到了保障而欣慰。

案件还要从两年前一场突如其来的暴雨说起。2022年7月，锦州某大坝决口，河水顺着决口冲入农户庭院以及农民承包的蟹田、农田、虾池、养鱼塘等处，致使近4000亩农田被淹而减产绝产，鱼虾蟹等水产受损，大量树木死亡，车辆农具受损，还造成了严重的水土流失。随后，受影响的189个农村

家庭向法院提起诉讼，要求案涉3家公司赔偿其水毁区域内的财产损失。

一审法院根据受损农户的土地承包合同、财产受损情况申报、镇政府 and 村委会的认定以及相应的实况勘验、调查、鉴定报告等证据材料，判决3家责任单位共同对受损农民进行赔偿。3被告不服，提起上诉。

今年7月，二审开庭审理过程中，双方各执一词，责任单位辩称暴雨属于不可抗力，不应承担赔偿责任；农户们则认为，水利设施可能存在维护不善等问题导致决堤事件的发生。

锦州市中院民二庭组成合议庭在庭前充分阅读卷宗，仔细审查卷宗中的每一份证据、笔录等相关材料，深入分析决堤的位置、洪水的流向以及农田受损的程度。结合上诉请求以及一审争议焦点和争议事实，法官认真听取双方的意见，进行总结归纳，制作庭审提纲和阅卷笔录。承办法官还深入实地了解情况，查明案情。

经审理查明，法院认为，根据气象资料证明，当日天气不属于不可抗力的自然灾害，溃坝决口造成

损失，系由水利设施确实存在维护不善等问题导致，责任方应当承担相应的赔偿责任。上诉人某管道有限责任公司系案涉天然气管道运营的日常维护方，并非案涉建设工程施工合同的主体，故其对因溃坝造成的损失不应承担责任。其余两家责任单位结合溃坝发生部位的事实，一审法院认定其对因溃坝导致的损失承担赔偿责任并无不当，应对经济损失进行赔偿。

此外，法院还根据案涉工程施工中所处的地位、职能，以及对侵权发生的原因力的大小，对相关责任方承担的赔偿责任比例进行了具体划分，避免了后期赔偿履行中的执行困难，保障农民的损失能及时得到赔偿。

“对农民来说，土地就是‘命根子’，往往一分地、一根垄都能引起极大矛盾，何况这起案件涉及近4000亩农田受损。”承办法官说，“该案的审理判决，是锦州法院服务大局，保障民生的一个缩影。我们将继续从优化营商环境、服务保障民生等方面提供优质的司法服务，坚持运用法治思维推进基层治理，为人民群众办实事，办好事”。

北京海淀数字赋能“检护民生”专项行动

本报讯 记者张雪泓 记者近日从北京市海淀区人民检察院召开的新闻发布会上获悉，自今年2月最高人民检察院部署开展“检护民生”专项行动以来，海淀区检察院已受理相关案件1699件，法院作出生效判决案件1295件。检察机关强化数字赋能，打开“检护民生”新切口，如利用“国家司法救助线索筛查模型”发现线索950条，成案66件，累计救助66人次。

海淀区检察院副检察长陈雷介绍，专项行动中，该院对接首都检察版“接诉即办”工作，深挖12345市民服务热线数据资源“富矿”。通过12345数据筛查，今年1月至9月已发现公益损害线索153条，成案144件，涉及生态环境和资源保护、食品药品安全等领域。

陈雷介绍，海淀检方聚焦民生热点和重点领域，研发“精神障碍患者风险预警及管理”“单用途

预付卡规范治理”等8个民生领域大数据法律监督模型并入选北京市检察机关“检护民生”模型台账。其中“精神障碍患者风险预警及管理监督模型”获评北京市检察机关轻罪治理体系建设优秀成果，“民间借贷纠纷利息大数据监督模型”上架全国检察机关大数据法律监督模型平台，目前全国已有29个省份共计500余家检察院应用该模型。

据介绍，海淀区检察院聚焦经济金融领域，精准开展套取金融机构贷款转贷民事检察专项监督。其间，办理相关案件72件，针对法院在审理该类案件中存在的是否支持资金占用费、判决主文是否明确民间借款合同无效等案不同判情形，制发类案检察建议。截至目前，已办理涉金融领域刑事犯罪案件227件268人，充分利用提前介入、重大疑难复杂案件会商机制妥善办理非法吸收公众存款、集资诈骗等金融犯罪案件，深化适用认罪认罚从宽制度，

将及时挽回被害人经济损失、维护金融安全贯穿始终。

在公民个人信息保护领域，海淀检方重点关注利用在校学生、高校网站系统疏于防范，导致公民信息大面积泄露以及部分互联网企业“内鬼”非法出售用户个人信息牟取利益的情形，依托“检察官+数据审查员”电子数据审查机制，精准惩治该领域犯罪，办理相关案件19件32人。

海淀检方锚定重点群体，为民生底线兜底。如与劳动保障、法院、公安机关等协同履职，共同解决农民工欠薪问题，累计办理支持起诉案件351件，法院作出生效判决案件326件，为农民工追回薪资956万余元。此外，还针对办案中发现的农村留守儿童群体及未成年入刑事被害人群体，通过支持起诉、司法救助、代为申请“中致儿童关爱基金会”救助金等方式，帮助困境未成年人脱困。

□ 本报记者 丁国锋
□ 本报通讯员 陈梦清 王永虎

近年来，江苏省张家港市人民检察院按照“全面深化行政检察监督”要求，自觉融入区域发展大局，坚持常态化开展行政争议实质性化解，强化对行政诉讼活动深层次监督，深化行刑反向衔接，以高质效的行政检察履职，助推法治政府建设既有力度又有温度。

村民王女士认为自家的自留地有0.08亩，被邻居老李侵占后，面积减少了，多次到村委会、镇政府讨说法，后以镇政府为被告、村委会为第三人向法院提起行政诉讼，经一审、二审，法院均裁定不予立案。于是，王女士到张家港市检察院反映情况。

自留地面积虽小，却关乎群众利益。检察官随即对相关镇政府、村委会进行询问，查阅村民自留地面积台账，查明王女士的自留地面积确为0.08亩。后经技术人员现场勘查，确认该村因新农村建设等原因，王女士及其邻居的自留地面积均有不同程度的减少。

检察机关随后与案涉地块村委会、自然资源所、基层人民法庭、镇政府等单位协同开展行政争议实质性化解工作。“自留地属于农村集体所有，由于新农村建设需要，村民的自留地面积均有不同程度减少，但村委会发放的补贴仍是基于原有面积。”通过检察官与相关工作人员出示地形图、面积确认台账等资料并耐心解释，王女士内心的疙瘩逐步得以解开。

经过多次沟通，王女士同意与镇政府签订和解协议，并由案涉村委会按照0.08亩的面积回租其自留地，每年向其支付租金。案件得到实质性化解。

该案是张家港检察机关做实行政检察，合力促进依法行政的一个缩影。近年来，检察机关对全市行政执法机关办理的300余件行政案件进行监督，开展行政违法行为监督8次，对相关单位开展非诉执行监督20件，协同开展行政争议实质性化解28次。

“经梳理，监督纠正问题主要集中在行政主体不适格、法律适用错误等方面，我们重点对违章建筑拆除、企业恶意注销等难点问题开展了监督。”张家港市检察院民行行政检察部主任盛敏说，从实践来看，行政检察监督不准、不强、不深的问题仍然存在。

为进一步发挥行政检察“一手托两家”的职能作用，全面深化行政检察监督工作，2023年11月，张家港市印发《关于进一步支持行政检察监督促进依法行政的若干意见》（以下简称《意见》），围绕行政争议化解、督促起诉、行政违法行为监督、非诉执行监督，两法衔接等明确工作要求、职能分工，在全市层面建立起更高规格的监督制约机制。

《意见》系统梳理了行政检察工作内容，明确检察机关在履职中发现国有资产或社会公共利益遭受损害，行政机关怠于行使民事起诉权的，可以督促相关部门提起民事诉讼。同时，对强化府检协同联动的具体情形和配套措施进行了明确，更加侧重府、检在推进法治政府建设、保障法律法律统一正确实施上形成合力。

2023年，张家港市检察院联合市司法局会签《关于加强行政检察监督与行政执法监督协作配合工作办法》，建立常态化研判会商机制，结合检察办案将案案监督与司法局执法检查有机融合，协作配合纵深推进依法行政。

经过一年多的运行，2024年9月，双方正式挂牌成立了行政检察监督与行政执法协作配合办公室。目前已累计制发检察建议24份，通报线索16次，会商12次，合力解决执法不规范、行政履职不当等问题。

为实现监督闭环，张家港市检察院开发行刑反向衔接平台，与行政机关实现案件线上流转，既能实现刑事案件不起诉后移送行政处罚的全程留痕化运转，也有利于对相应案件开展全流程监督，为全面深化行政检察监督提供了抓手。今年以来，该院办理反向衔接案件127件，发出给予处罚检察意见77件，同比增加29.3%。

在办理一起科技公司存疑不起诉行刑反向衔接案时，该院通过区分刑事责任和行政责任证据标准的差异，建议对主观故意存疑，但实施了违法行为的相关单位和个人均予以行政处罚，确保“罚当其过”。该案入选江苏省检察机关“行政检察与民同行助力法治江苏建设”典型案例。

针对部分案件中不起诉后行为人可能抵触行政处罚的问题，张家港市检察院创设《刑事不起诉后移送行政机关处理告知书》模版，在刑事案件阶段告知被不起诉人可能后续要接受处罚，增加被不起诉人的接受度，使其能够自觉配合行政执法调查，减小行政机关作出行政处罚的难度，确保行刑反向衔接工作落实落细。

济南钢城检察多元化解矛盾纠纷

本报讯 记者梁平妮 通讯员东超 今年以来，山东省济南市钢城区人民检察院深入贯彻落实“检护民生”专项行动，深入推进“预防在前+调解优先”“两官一员一律师”多元纠纷化解机制等举措，切实以检察“力度”提升民生“温度”，擦亮了“鲁枫和畅 轻风拂钢”服务品牌。

据了解，该院建立“两官一员一律师”联合调解机制，即通过检察官、律师说法，“村官”说理，网格员说情，探索多方联合协作的多元纠纷化解模式。通过刑事、行政、民事等检察部门协作配合，建立民刑衔接与行刑反向衔接工作机制。例如，在该院办理的一农民工盗窃案中，通过民事检察部门帮助农民工追回工资，有效化解矛盾纠纷，提高办案质效。

河南延津检察强化队伍专业培训

本报讯 记者赵红旗 通讯员席志峰 今年以来，河南省延津县人民检察院把能力作风作为队伍建设的抓手，做到讲在日常，抓在平常，以强素质推进检察工作高质量，以正作风树立检察队伍好形象。

延津县检察院通过线上线下两个途径对检察队伍开展政治轮训、检察业务条线培训，强化岗位练兵，全面提升检察人员专业能力。同时，发挥正向激励作用，加大先进典型选树宣传力度，落实“周周讲纪律”机制，督促引导大家时时绷紧纪律这根弦，对标高线，不触红线，守住底线，切实推进作风转变。

乌鲁木齐市头屯河区法院司法建议「开良方」

帮助企业堵塞管理漏洞规范经营

□ 本报记者 潘从武
□ 本报通讯员 张守琦 司宇

“法院给公司提的司法建议非常及时，真心感谢！”新疆某钢铁有限公司（以下简称某钢铁公司）法律事务部负责人姜某近日在电话里向新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市头屯河区人民法院头屯河人民法庭庭长柯媛媛致谢。

不久前，柯媛媛审理涉企商事案件时发现，某钢铁公司作为被告的案件数量持续增长且为同类型案件。她翻阅相关卷宗发现，该公司在工程管理工作存在问题。

柯媛媛决定向该公司发送司法建议书，从选择建设工程施工承包商、加强建设工程合同管理、加强建设工程质量管理等方面，分析该公司管理过程中存在的法律风险点，有针对性地提出补救措施，助力公司堵塞管理漏洞、规范经营。

柯媛媛电话回访时了解到，某钢铁公司已采取一系列整改措施，司法建议“药引”成为促进企业健康发展的“良方”。

既要“抓末端、治已病”，更要“抓前端、治未病”。头屯河区法院为助力企业健康发展开出的“良方”，远不止这一“剂”。

2023年至今，头屯河区法院依托司法大数据，针对审判过程中发现的问题和隐患，及时向有关单位提出改进意见建议，共发出综合类司法建议书4份，个案类司法建议书13份，为辖区民营经济发展壮大提供了强有力的司法保障。

“司法建议是人民法院延伸审判职能，强化综合治理的重要方式。”头屯河区法院院长梁剑说，该院将充分利用司法建议“把脉开方”切实提升辖区企业合规经营水平和法律风险防范能力，为企业健康长效发展保驾护航。