

习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》出版发行

新华社北京12月8日电 中共中央党史和文献研究院编辑的习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》，近日由中央文献出版社出版，在全国发行。

这部专题文集，收入习近平同志关于坚持和完善人民代表大会制度的重要文稿37篇，其中部分文稿是首次公开发表。

人民代表大会制度是我国的根本政治制度，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。党的十八大以来，以习近平同志

为核心的党中央立足新的历史方位，全面加强党对人大工作的领导，大力发展全过程人民民主，积极推进国家治理体系和治理能力现代化，进一步健全人民当家作主制度体系，与时俱进修改宪法，召开党的历史上首次中央人大工作会议，健全人大组织制度和工作制度，推动人大工作取得历史性成就。习近平同志从坚持和完善党的领导、巩固中国特色社会主义制度的战略高度出发，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相

结合、同中华优秀传统文化相结合，深刻把握社会主义民主政治发展规律，系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验，持续推进人民代表大会制度理论和实践创新，提出一系列新理念新思想新要求，形成了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。

（习近平同志《论坚持和完善人民代表大会制度》主要篇目介绍见法治网）

让法律援助事业在雪域高原持续绽放正义之光

全国律协援藏律师座谈会特写

□ 本报记者 董凡超

“近年来，在司法部、全国律协和各兄弟省市的大力支持下，先后组织实施了‘1+1’法律援助志愿者行动、志愿律师活动、‘援藏律师服务团’以及推动解决‘无律师县’问题等律师行业援藏工作，在人才援藏、智力援藏、资金援藏等方面给予了大力支持，为推动西藏律师事业持续健康发展作出了重要贡献……”在12月3日召开的全国律协援藏律师座谈会上，西藏自治区律师协会会长达瓦扎西动情地说。

伟大时代呼唤伟大精神，崇高事业需要精神引领。

今年是对口援藏工作开展30周年。在援藏精神感召下，一批批援藏律师坚持埋头苦干、奋勇争先，一棒接一棒跑出了援藏工作

的好成绩，让法律援助事业在雪域高原持续绽放正义之光。

聚焦民生暖人心

2019年7月，吉林衡丰律师事务所青年党员律师刘沐含报名参加司法部首批“援藏律师服务团”活动，前往西藏自治区日喀则市法律援助中心开展援藏工作。面对艰苦的生活和工作条件，她始终保持着乐观积极的态度。

有人曾问刘沐含：“你放弃了那么多去援藏为了什么？本就没有收入，还做那么多公益活动又为了什么？”

她的回答是：“作为一名党员，我始终记得在党旗下的承诺，我想用法律保障当事人合法权益，让当地群众在受援过程中感受到公平正义。”

为让法治种子在边疆群众心中“生根发芽”，刘沐含积极开展普法公益活动。援藏3年时间里，她的足迹遍布日喀则市18个县（区），围绕民法典等法律法规，走进机关、社区（乡镇）、学校、企业等开展普法宣传讲座，学校操场、田间地头都曾是她们的普法课堂。

2022年6月，山东众成清泰律师事务所积极响应司法部在“无律师县”设立分所的号召，选派律师前往西藏仁布县，开启该所扎根雪域高原的序幕。

“根据仁布县人口稀少、居住分散、交通不便的现状，我们积极开展‘民族团结+村居法律顾问’建设。”山东众成清泰律师事务所律师耿国玉介绍说，众成清泰所去年4月成立由18名执业律师组成的“民族团结+村居法律顾问”律师服务团，每名律师对口支援5个村居，

下转第二版

聚焦工作目标 完善十大体系

吕梁政法护航平安幸福革命老区建设

□ 本报记者 马超
□ 《法制与新闻》记者 王泽宇

完善加强政治建设工作体系，完善维护政治安全和社会稳定工作体系，完善社会治安综合防控工作体系，完善基层社会治理工作体系，完善矛盾纠纷预防化解法治化工作体系，完善规范执法司法权力运行工作体系，完善优化法治化营商环境工作体系，完善深化政法领域改革工作体系，完善全面从严管党治警工作体系，完善党管政法工作体系……

作为革命老区，今年以来，在山西省委政法委、吕梁市委坚强领导下，吕梁全市政法系统聚焦“守底线、提质效、创品牌、作表率”工作目标，坚持问题导向、目标导向、结果导向，结合实际谋划提出“完善十大工作

体系”思路，找准工作抓手，狠抓工作落实，忠诚履职，担当作为，奋力为建设平安幸福吕梁贡献政法力量。

建章立制

政法机关首先是政治机关，任何时候都要把政治建设摆在首位，牢记对党绝对忠诚的本和根，以实际行动坚定捍卫“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

“为此，必须完善加强政治建设工作体系，坚决把牢正确政治方向。”吕梁市委副书记、政法委书记张利锋告诉《法治日报》记者，一直以来，吕梁市委高度重视政法工作。仅今年以来，市委书记先后6次就年度政法工作、平安建设和常态化扫黑除恶斗争等工作提出要求，市委常委会先后8次研究平安

法治吕梁建设，5次专题听取政法工作汇报。

据介绍，吕梁市委政法委建立了政法委员会全体会议“第一议题”学习制度，制定了委机关理论学习中心组《学习规则》以及学习计划，采取班子成员上讲台、讲党课、读书班等形式，持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

吕梁市委政法委制定《中共吕梁市委政法委员会全体会议议事规则》，组织政法单位就涉案款物移送、“民转刑”案件防控等6个困难问题会商协调，着力理顺机制、形成合力。规范完善《重大事项请示报告制度》，今年以来，各政法单位就重大工作部署、重大案件办理、重大改革推进、人员调整配备等情况，请示报告120余件次。

下转第三版

蚌埠县乡全面建成“一站式”矛调中心

一揽子处置全链条解决群众诉求

□ 本报记者 李光明 范天娇

11月25日11时许，安徽省蚌埠市固镇县东河村村民洪某走出县“一站式”矛盾纠纷调解中心（信访超市）时，心里轻松了不少。

就兄弟拒不赡养母亲一事，洪某在中心进行法律咨询，当场拿到解决方案：先由镇村两级联动调解，要是调解不成，再由中心为其母亲提供法律援助，走诉讼途径解决。

像这样对群众诉求即接即办的“中心”，

在蚌埠县（区）、乡镇（街道）两级已经全面建成并投入使用。“我们坚持大抓基层、大抓基础导向，整合调解资源，完善多元联动机制，逐步构建具有蚌埠特色的‘一站式’解纷体系，做到当天受理、当天交办、当天办理、当天回访，实现群众诉求‘一站式’受理、一揽子处置、全链条解决。”蚌埠市委常委、政法委书记郭家驹说。

推动“多中心”变“一中心”

过去一段时间，由于基层普遍存在矛盾

纠纷和信访事项调解部门设置分散、合力不强等情况，导致群众多头跑、部门多头办，化解矛盾纠纷质效不高。

为破解这一难题，自2022年年底起，蚌埠市提出整合基层矛盾纠纷和信访事项化解资源，完善多元解纷联动机制，建设“一站式”矛调中心（信访超市）。市委平安办、信访办先后印发关于建设乡镇（街道）、县（区）“一站式”矛调中心（信访超市）的意见（试行）以及质效评价办法等指导建设。

下转第三版

厚植投资兴业法治沃土

四川答好优化营商环境新时代答卷

优化法治化营商环境

□ 本报记者 马利民

如何答好优化营商环境新时代答卷？今年以来，四川省委政法委认真贯彻落实省委、省政府《关于以控制成本为核心优化营商环境的意见》要求，明确提出“要紧扣”企业反映最强烈、影响发展最迫切”的法治堵点、靶向发力、精准施治，为经营主体健康发展营造一流法治环境”。

塑造法治化营商环境新优势

今年以来，四川省直相关部门、省政法各单位紧扣省委、省政府关于营造公平公正法治环境部署要求，坚持在服务产业发展、优化行政审批、规范监管执法、化解涉企纠纷等方面同谋划、同部署、同推进，开展涉企执行专项行动，执行到位资金近950亿元，修复企业信用1.12万余件，新建园区公共法律服务中心

48个，民营企业投诉服务站点50个，依托全省惠企政策平台推送惠企利企政策超100万次，不断把法治化营商环境的集成优势转化为发展优势，促进各项工作系统提升、整体优化。

在政策导向上突出精准有效，印发《全省政法系统“营造法治化营商环境提升年”工作方案》，共制定24项重点任务52条具体举措。

在执法司法上突出公平公正，纵深推进市场法治环境提优、执法司法环境提质、政法公共服务环境提能“三大行动”，打击了一批侵犯企业合法权益的违法犯罪，加强了关键核心技术、新兴领域知识产权的保护力度，精准落实轻微行政违法行为容错免罚制度，深入整治压案不查、超期羁押、违规“查扣冻”、执行难等问题，让经营主体安全感更高、获得感更强。

在服务供给上突出均等普惠，持续提升“一窗通办”“一机通办”“跨越通办”能力，深化“一站式”诉讼服务体系建设，以更加智能便捷的政法公共服务助力经营主体降本增效。

10月25日，在全省优化营商环境工作会议上，省委政法委就相关工作情况进行交流发言，有关成效获得省领导高度评价，进一步增强了各地各部门打造更优法治化营商环境的信心决心，不断推动形成上下贯通、协调联动、同题共答的工作格局。

三个聚焦提振市场发展信心

聚焦稳定预期，以法治保障筑牢信心之“强”。针对服务统一大市场建设和维护公平竞争秩序等工作要求，科学做好相关规章制度“立改废”工作，大力破除各种市场准入的显性、隐性壁垒，真正让企业家吃下“定心丸”，不必担心不正常的“政策风险”。

要求“坚决防止和纠正利用行政或刑事手段干预经济纠纷”，严格区分经济纠纷与犯罪的界限。同时，大力推进商会调解组织建设，健全“诉调衔接”机制，推动商事纠纷高效率、低成本化解。

下转第二版

检察有爱 黔行无碍

贵州检察助推全省高铁站无障碍环境建设全覆盖

□ 本报记者 王鹤霖
□ 本报见习记者 胡特旗
□ 本报通讯员 廖彦峰

“没想到我一个残疾人在不需要任何家人朋友的帮助下，能如此顺畅地完成购票、进站候车、出站，政府的工作真是做到了我们心坎上。”前不久，在贵州高铁“黔行无碍”服务帮助下顺利完成乘车并于贵阳北站出站的刘先生对《法治日报》记者说。

无障碍环境建设，是保障残疾人、老年人等困难群体实现自主生活、充分便捷融入参与社会生活、共享经济社会发展成果的重要举措，而高铁站更是无障碍环境建设的重中之重。2023年9月1日，我国无障碍环境建设法施行，将无障碍环境建设正式列为检察公益诉讼监督的法定领域之一。

2023年以来，贵州省人民检察院依法履行公益诉讼检察职责，以高铁站无障碍环境

建设为切入点，积极打造高铁站无障碍环境建设公益保护贵州模式，助推加快全省全覆盖高铁站无障碍基础设施建设和改造，以法治化方式为特殊群体清除“绊脚石”，切实守护人民群众美好生活。

呼应“心坎上”的诉求

层数标识错误的盲文按钮，不足1米宽的无障碍通道，轮椅乘客无法跨越的缘石坡道，因声音过大而让盲人乘客惊恐的广播……

贵州省检察机关在履职中发现多个高铁站及周边存在无障碍设施不完善、维护不及时、服务不到位等问题。鉴于公益损害严重、违法主体较多、行政层级复杂，贵州省检察院以事立案，抽调省第一地区检察院业务骨干组成专案组，先后赴全省59座高铁站，以召开座谈会、现场走访等方式，对全省高铁站进行全覆盖走访调查，摸排无障碍设施设备、建设规范、日常维护等情况，充分了解贵州高铁站

无障碍环境建设现状，共摸排具体问题145个。

为确保了解特殊人群真实诉求，专案组与贵州省残疾人联合会、贵州省残疾人就业服务中心、贵州省盲协、贵州省聋协等开展座谈10余次。同时，面向30多名残障人士、专业人员、群众等了解对高铁站无障碍环境建设相关诉求，了解残疾人群体出行实际困难与现实需求等问题，并听取相关意见与建议。

“我们很认真地感受这个过程，并尝试发现关键问题和缺陷，因为我们不只代表自己，还有身后很多残障的兄弟姐妹。这是真正地给我们造福呢。”被邀请体验进出站原有流程的肢体残疾人张女士先生说。

凝聚“共赢上”的合力

59座高铁站，近200处不符合规范的无障碍设施……针对无障碍环境建设案涉面广，推进协调难，

下转第三版



为增强群众交通安全意识，今年以来，湖北省荆门市公安局交警支队面向全社会征集交通安全宣传“创意作品”，不少市民和中小學生通过绘画、宣传标语、短视频等形式开展创作。图为一名小学生向交警展示自己的交通安全绘画作品。

本报记者 刘志月 本报通讯员 吴烁硕 摄

以习近平法治思想为指引 牢固树立新时代刑事司法新理念

最高人民检察院检察委员会副部级专职委员、二级大检察官 苗生明

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

坚持建设中国特色社会主义法治体系，是习近平法治思想的重要内容。党的二十届三中全会专章部署“完善中国特色社会主义法治体系”，进一步强调“弘扬社会主义法治精神”“坚持正确人权观，加强人权司法保障”，刑事司法事关打击犯罪和人权保障，其理念和政策取向如何，决定着案件的发展方向，是司法办案的重中之重。检察机关必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学思践悟蕴含其中的世界观和方法论，树牢符合司法规律和时代要求的科学刑事司法理念。

任何一起刑事案件的发生，都是特定矛盾关系产生、发展到集中爆发的过程。通过司法办案维护公正，彰显法治、促进治理，是践行习近平法治思想的内在要求。司法办案首先要把握维护公平正义作为生命线，任何情况下都不能有所偏倚；其次要严格依法，向案件当事人和社会公众明示权利、义务、责任，宣示法律规范、规则；再次要把握办案目的在于促进社会治理。司法人员不能满足于就案办案、局限于卷宗法

条，而要始终以习近平法治思想为指引，以高质效办好每一个案件为目标，牢固树立科学的司法理念，更好地维护社会公平正义。

（一）从保障严格执法公正司法层面，要以高质效办好每一个案件作为检察履职办案的基本价值追求，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。党的十八大以来，习近平总书记反复强调“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”。检察机关怎么落实？最高检党组明确提出以高质效办好每一个案件作为新时代新征程检察履职办案的基本价值追求。高质效办好每一个案件着眼于办案质量优、效率高、效果佳，要求落实宪法法律规定，弘扬社会主义法治精神，统筹实体公正、程序公正、社会公正。一是在实体上确保实现公平正义，标准要统一，认定要准确，处理要适当，实体公正要求检察官秉持客观公正立场，在事实认定、证据收集审查客观准确的基础上，在法律适用、刑罚裁量等方面真正做到不偏不倚。二是在程序上让公平正义更好更快实现，必须准确把握“快”

与“好”的关系，“快”要服从于“好”，既要以程序合法保障司法公正，又要以行为规范实现司法公正，特别是应当在确保实体正确的前提下提高诉讼效率，力争以最短时间、最低耗费取得最大效益；三是在效果上让人民群众可感受、能感受、感受到公平正义，“可感受”要解决司法正义与人民群众朴素正义的统一以及法理情相融合、相统一的问题；“能感受”要通过释法说理、公开听证、案例发布等方式回应社会关切，让当事人以及社会公众更能理解和认可案件处理结论；“感受到”就是要努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。四是把办案质量、效率、效果有机统一于公平正义，要求一切办案活动都要围绕公平正义展开，都要落在公平正义上。检察机关是国家法律监督机关，除了以诉讼办案实现公正，还要以诉讼监督维护公正，对人民群众反映强烈的司法不公问题，必须履行好监督职责，促进司法公正。

（二）从维护国家法制统一正确实施层面，根本在于坚持法治原则，始终做到严格依法办案。要坚持法律面前人人平等、罪刑法定、罪责刑相适应以及证据裁判、无罪推定、疑罪从无等刑事法治原则和理念，始终做到严格依法、客观公正。

下转第三版

导读

房地产市场走势怎么看

当前中国经济问答之六

详细报道见二版

扫码看全文

扫码看全文