

### 陈文清在湖北调研时强调

# 惩防并举 标本兼治 综合治理 形成合力 全力维护社会安全稳定

本报 记者蔡长春 中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清4日至6日在湖北调研时强调,要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观,坚持党对政法工作的绝对领导,坚持惩防并举、标本兼治、综合治理、形成合力,全力确保元旦、春节前后社会安全稳定。

在孝感市云梦县博物馆,陈文清参观了出土秦汉律令简牍展。他指出,要学习贯彻习近平总书记关于加强文化自信的重要指示精神,深刻领悟中华优秀传统文化蕴含的丰富法治思想和深邃政治智慧,结合政法职能在新时代新征程创造性转化、创新性发展,统筹推进政法领域立法、执法、司法、守法和法律监督工作,努力建设更高水平的法治中国。

在省委政法委、武汉市城市运行管理中心、荆州市荆州区东城派出所、孝感市孝南区综治中心,陈文清深入调研社会治安综合治理、矛盾纠纷化解、有关群体服务管理等情况。他强调,要扎实开展“化解矛盾风险维护社会稳定”专项治理,加强社会治安整体防控,强化重点场所、重大活动管理和社会面巡控,提高街头见警率,切实增强人民群众安全感。要以县级为重点加快推进综治中心规范化建设,做到矛盾纠纷化解“最多跑一地”,在法治轨道上实质性化解矛盾纠纷。要会同有关部门,抓紧抓实刑满释放人员安置帮教、严重精神障碍患者管理救助、未成年人犯罪预防治理等工作,加强信息共享、协调配合,在关怀救助的同时,形成有效防范危害行为的制度机制。要压实属地、部门责任,统筹做好各领域社会风险防范工作,全力守护社会安定人民安宁。



12月4日至6日,中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在湖北调研。图为陈文清来到荆州市沙市区人民检察院调研。

李光印 摄

在省级高级人民法院、荆州市沙市区人民检察院调研时,陈文清强调,要全面准确贯彻习近平刑事政策,当宽则宽,该严则严、宽严相济。司法审判工作中要充分考量犯罪行为的危害性,注重人民群众的实际感

受,以事实为根据,以法律为准绳,做到公正司法。对重大恶性犯罪,要依法从快从重惩处,切实维护人民群众合法权益。

调研期间,陈文清召开部分省市区政法工作调研座谈会,就谋划明年工作听取意见建议。

## 学习贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会在广州举行

本报 记者 潘晓磊 12月5日至6日,由中国人大制度理论研究会举办的学习贯彻落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会在广州召开。中国人大制度理论研究会和各省(区、市)人大制度研究会、研究室有关同志和专家学者等参加会议。

十四届全国人大常委会副秘书长、中国人大制度理论研究会会长刘俊臣在座谈会上表示,习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话,立意高远、催人奋进,是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文

献,为新时代新征程充分发挥国家根本政治制度作用、坚持和发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指引和遵循。要深刻认识习近平总书记重要讲话的核心内涵,深刻认识实行人民代表大会制度的历史必然,人民代表大会制度的显著政治优势,坚持好完善好运行好人民代表大会制度的重大原则,深刻认识人大在全面推进中国式现代化中的使命任务,在发展全过程人民民主中的职能作用和人大及其常委会自身建设的目标要求,带头加强学习、加强研究阐释、加强宣传报道,持续在“懂人大”“讲人大”上下功夫见实效。要

聚焦党中央重大决策部署,聚焦人大工作中心任务,充分发挥人大制度理论研究会平台和智库作用,运用坚持人民至上、自信自立、守正创新、问题导向、系统观念、胸怀天下等立场观点方法开展研究,分析问题、把握规律,提升对人民代表大会制度理论研究工作的前瞻性思考、全局性谋划能力,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,推动人大工作高质量发展提供坚实支撑。

座谈会组织了交流发言和分组讨论。座谈会还安排了实地考察,调研广州市花都区赤坭镇竹洞村人大代表联络点建设和代表推动美丽乡村建设工作情况。

## 海宁西山社区以爱为题推进基层善治

本报记者 陈东升  
本报通讯员 吕佳慧

水清岸绿,市面繁荣,井然有序,这是浙江省嘉兴市硤石街道西山社区给人们的第一印象。谁想不到,这里曾经环境脏乱差、矛盾纠纷多,屡登社会治理黑名单。

从落后社区成为全国先进基层群众性自治组织、全国民主法治示范社区,西山社区如何实现飞跃?

西山社区党委书记金美凤告诉《法治日报》记者,她们的主要做法是以爱为主题,孵化培育了43家社区社会组织,还牵头组织了海宁市规模最大的社会组织爱心联盟,动员全社会力量参与预防化解社会矛盾,及时回应民生需求,推进基层和谐善治,社会治理呈现了人人奉献、人人被关爱的喜人新局面。

人人奉献 合力推进社区治理

2013年4月,一场助力地震灾区雅安爱心接力,给海宁市的公益社团提供了抱团发力的契机。海宁市最大的社会组织爱心联盟在西山社区应运而生。

宁爱心联盟已经吸纳150多家成员单位,注册志愿者两万多名,遍及全市机关事业单位、爱心企业、民间公益团体。

金美凤介绍,社区团购是我们最近在做的一个新项目。我们的150多家成员单位中,有上市公司、异地商会,借此把全国各地优秀的农副产品介绍到我们社区,既解决了当地农民卖货难,又让社区居民享受到了价廉物美的原产地农产品。

在金美凤看来,社会组织的重要作用,就是帮助社区解决政府顾不上、市场不愿意做的社会问题和居民需求,以基层协商民主汇集强大治理合力,推进了基层社会治理现代化。

西山社区许多社会组织的发起人都是这一领域的带头人,人脉资源广,能量大。爱心联盟川渝分会负责人张清平就是这样的人。他16岁离开家乡四川在海宁谋生创业,目前担任潮乡家园新居民党组织书记兼“新邻居”调解员,以乡情、乡音化解矛盾纠纷,成功调解新居民间矛盾纠纷252起。

人人被关爱 处处感受幸福平安

在西山社区,记者看到,新开发的幸福家园党群综合体人气满满,笑语盈盈。

四千多平方米的空间里,爱心联盟运行阵地、爱心餐厅、卫生服务站、睦邻托育中心、老年活动室等功能区逐一分布,居民的所有社会性需求在这里几乎都能得到满足。

喜欢文体的,可以在这里参加舞蹈队、腰鼓队、乒乓球队、戏曲队,解决日常生活小需求的,这里有家电维修、理发服务;空巢老人遇到麻烦需要帮助的,这里有老人志愿服务队伍、邻里帮帮团……

五年前的除夕夜,家家张灯结彩,热闹团圆,而西山社区居民沈阿姨家中,却冷冷清清,连灯都没有开。原来,因儿子、儿媳意外离世,丈夫又遭到电信诈骗,沈阿姨对生活失去了希望,郁郁寡欢。

新华社记者 赵晓辉 吴雨 李延霞

如果说金融是实体经济的血脉,货币政策则是血脉稳定通畅的“调节阀”,对宏观经济运行有深刻的影响。

今年以来,面对经济下行压力,我国加大逆周期调节力度,坚持支持性的货币政策,频频打出“组合拳”,为经济回升向好营造了良好的货币金融环境。

站在当前的节点回顾和展望,货币政策的支持性体现在哪些方面?明年的货币政策方向又会如何?

(一)

今年以来,信贷增速放缓,人民币贷款从过去两位数以上的较高增速放缓至个位数;广义货币(M2)增速有所回落,一度降至6.2%的历史新低。

这难免让人担忧:金融对经济的支持力度减弱了吗?“质”和“量”构成了最基本的观察坐标系。在不少专家看来,目前单看金融总量增速已不能全面反映金融支持经济的力度。金融支持经济发展,既要增总量,也要看存量,既要关注量的合理增长,更要关注质的有效提升。

理解今年以来货币政策的发力点,可以从三个维度来切入分析。

——数次实施货币政策调整,金融总量平稳增长。

今年以来,中国人民银行两次下调存款准备金率共1个百分点,释放长期流动性约2万亿元,并综合运用公开市场操作、中期借贷便利等工具,开展国债买卖操作,保持流动性合理充裕。

在这些政策工具推动下,今年M2余额突破300万亿元,10月末增至309.71万亿元。

货币供应的稳定增加,意味着企业和个人能更容易地获得资金,从而促进投资和消费。目前,我国银行体系信贷余额超过200万亿元,社会融资规模余额突破400万亿元,庞大的总量规模为经济社会发展增添底气、注入活力。

——盘活存量资金,提高资金使用效率。

当前,我国金融总量已经达到一个较高水平,随着我国经济结构调整、转型升级加快推进,盘活存量资金是今年货币政策的一项重要任务。

有市场机构估算,前三季度主要金融机构贷款发放量超过110万亿元,比2023年同期多近8万亿元,比2022年同期多近20万亿元。

这超110万亿元贷款中,有新增,也有盘活的存量——银行将到期贷款收回后,可以投向其他更高效的领域。这些被盘活的存量贷款,通过“有减有增”的结构调整,能够为经济高质量发展注入新动力。

“信贷增速像过去一样保持在10%以上是很困难的。”中国人民银行行长潘功胜表示,在货币政策的传导上,要着力规范市场行为,盘活低效存量金融资产,提高资金使用效率,畅通货币政策传导。

——畅通直接融资渠道,支持经济转型发展。

信贷只是社会融资渠道之一。随着我国金融市场不断完善,直接融资的发展和融资结构的变化对货币信贷总量、金融调控产生了深层次影响。

以债券市场为例,2023年10月以来,企业和政府债券新增融资达到124万亿元。

当前,房地产等领域信贷需求明显放缓,而与高新技术产业等新动能更加适配的直接融资需要加快发展。

据统计,上交所上市公司中,高新技术企业占比超九成,战略性新兴产业、先进制造业企业占比近八成,国家级专精特新“小巨人”企业占比超一半。上市公司募集资金八成以上投向绿色低碳、数字经济、高端装备制造、新材料等领域。

可以说,货币信贷总量增速的变化,实际上是我国经济结构变化以及金融供给侧结构变化的客观反映。这有助于为经济社会发展提供更有力的金融支撑。

(二)

看货币政策效果,不仅要看总量,更要看结构。

结构指的是什么?简单来说,就是钱的流向。今年以来十几万亿元的新增信贷资金都去哪儿了?从结构看,实体经济的有效需求是否得到满足?

实打实的数据里有答案。

今年前10个月,我国企(事)业单位贷款增加13.59万亿元,占全部新增贷款的八成以上,其中中长期贷款占比超七成。

这意味着,贷款资金主要流向了实体经济,特别是企业非常渴望的中长期资金。

今年8月,青岛一家创新型型企业通过科技创新和技术改造再贷款项目对接机制,从当地中行获得了6500万元贷款授信,顺利上线了新的生产线。

## 货币政策发力稳增长怎么看

当前中国经济问答之五

## 阿克苏万余名“法律明白人”播撒“法治种子”

本报记者 潘从武  
本报通讯员 王妍 王晨

10月21日上午,在新疆维吾尔自治区阿克苏地区沙雅县古勒巴格镇阿克艾日克村“法律明白人”买买提·马木提家里,每月一次的普法课堂如期开展。买买提向村民讲解秋收买卖中需要注意的法律问题,村民积极互动,反响热烈。

阿克苏地区共有1.5万余名“法律明白人”,他们像买买提一样扎根基层,成为社会治理的重要力量。近年来,阿克苏地区以深化平安阿克苏、法治阿克苏建设为主线,全面实施“法律明白人”培养工程,建立“选、育、评、用”工作机制,着力打造共建共治共享的乡村治理模式,让“法律明白人”真正成为普法工作的好帮手、基层治理的多面手。

在“选”字上下功夫

10月13日,在沙雅县沙雅镇“志愿”外卖工作室——金雁河社区“饿了么”站点,外卖骑手伊力哈木·艾则孜接单前准备好了一沓有关食品安全的普法册,计划送餐时送给餐厅经营者。伊力哈木是沙雅县今年在该站点培养的5名“法律明白人”之一。

为推动新业态群体融入基层治理,今年初,沙雅县司法局在外卖行业选出5名骑手,开展法律知识培训,让其成为食品安全监督员、政策法律宣传员、矛盾纠纷化解员。

近年来,阿克苏地区把“法律明白人”培

下转第二版

□ 本报记者 马利民

## 矛盾纠纷“一站式”化解的郫都模式

“太感谢咱们‘一站式’矛盾纠纷多元化解平台的工作人员了,感谢你们的调解,保障了我们的合法权益……”近日,刘某某、王某某专程来到四川省成都市郫都区“一站式”矛盾纠纷多元化解平台,向工作人员表达感谢。

原来,今年3月5日,刘某某、王某某等19名工友来到郫都区“一站式”矛盾纠纷多元化解平台反映,他们被郫都区一离合器厂拖欠8个月工资共计69.34万元。经调解了解,该19名工友多次到省、市、区相关部门进行信访、投诉。调解员通过多次分批联系工友和用人单位负责人到中心进行沟通,并向用人单位负责人耐心讲解相关法律规定。经过多次沟通,19名工友和用人单位最终达成一致,这起纠纷被成功化解。

这是郫都区“一站式”矛盾纠纷多元化解平台为民排忧解难的一个缩影。近年来,郫都区坚持和发展新时代“枫桥经验”,依托郫都区综治中心,打造区、镇街、村社三级“一站式”矛盾纠纷多元化解平台,以“聚合资源、健全机制、数字赋能”路径不断提升各类矛盾纠纷调处法治化、专业化、智能化水平及工作效率,把矛盾纠纷化解平台建在群众“家门口”。

聚合资源建平台

郫都区“一站式”矛盾纠纷多元化解平台自今年2月进入实体化运行以来,坚持以实现群众矛盾纠纷化解“只进一扇门,最多跑一地”的服务原则,推进各部门联动紧密衔接的矛盾纠纷多元化解“一站式”平台一体化、规范化、实体化建设。

平台整合信访接待中心、法律服务中心等5个中心,做实区级“一站式”矛盾纠纷多元化解平台,配置接待引导区、纠纷受理区、调解区等5大功能区,设置研判室、心理疏导室、解压室等13个功能区,开设17个常驻部门服务窗口,向下延伸建成镇街平台10个,村社平台147个,实现“三级平台”全覆盖。

下转第二版