法治日报

LEGAL DAILY

星期六　2024年12月7日　今日4版　总第14013期　www.legaldaily.com.cn

李强主持召开国务院常务会议

讨论《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》

新华社北京12月6日电　国务院总理李强12月6日主持召开国务院常务会议，听取推动高质量发展综合督查情况汇报，研究黄河流域生态保护有关工作，讨论《中华人民共和国民用航空法(修订草案)》。

会议指出，这次综合督查聚焦推动高质量发展、努力实现全年经济社会发展目标任务，发现并推动解决了一批改革发展堵点难点问题、企业群众的急难愁盼问题，成效值得肯定。要以督查整改为契机，把问题清单作为责任清单，把各方面的意见建议作为改进工作的着力点，深入研究督查发现的共性问题，举一反三进行整改，以点带面推动落实。整改工作要尽量往前赶，能今年整改落实的就不要拖到明年，需要持续推进的要明确阶段目标，把问题整改与做好当前工作紧密结合起来，更好助力完成全年经济社会发展目标任务。要发挥综合督查对工作的推动促进作用，对工作成效好的要加强表扬激励，把正面典型立起来，把好的经验做法推广开，更好激发干事创业积极性。

会议指出，近年来黄河流域生态环境质量稳步提升，水安全保障能力持续增强。要深入贯彻习近平总书记主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会时的重要讲话精神，牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，着重处理好水与人口、粮食、能源的关系，持续深入推进黄河流域生态保护，加强环境污染防治，推动发展方式全面绿色转型，全力保障黄河安澜，下转第二版

万事有解的“钥匙”藏在“合”字里

临沂“党群同心”促矛盾纠纷多元化解

□ 本报记者　姜东良　李娜
□ 本报通讯员　王传祝

“万事有结必有解，找对钥匙就能开锁”，这是《法治日报》记者近日在山东省蒙阴县常路镇常路村听到的一句谚语，而这句谚语正是常路村因情施策化解矛盾纠纷的写照。

在常路村，每户村民都有自己的家事联络员，有解不开的家事“疙瘩”就向联络员反映，并自主挑选服务团队解决。

“邻里纠纷选‘和事佬’服务队，婆媳、妯娌矛盾选‘知心大姐’服务队，兄弟、姊妹矛盾选‘一家亲’服务队，干群矛盾选‘说事拉理’服务队，啥事都有能解决的人和办法！”说起如何解家事“疙瘩”，村民们门儿清。

万事有解，解的“密码”藏在“合”字里。常路村的做法是2023年以来临沂市推进“党群同心”基层治理实践的体现。

“走好群众路线，让群众成为矛盾纠纷化解的‘参与者’，并通过规范‘一站式’矛盾纠纷调解中心建设、深化网格化管理等聚起矛盾纠纷化解合力，画出‘党群同心圆’。”临沂市委常委、政法委书记王世波说。

三把钥匙解纠纷

“你们占地，还有理了？”今年年初，蒙阴县茶沟村地头里，于大爷将锄头一扔，气冲冲掏出手机电话打到镇信访办公室。

原来，于大爷与邻里的承包地中间夹着一条排水沟，属集体沟渠。为了多种地，双方不同程度填埋占用沟渠，因为标清界线起了争执。

面对争执，茶沟村拿出第一把“常规钥匙”——村委实地测量。但测量后，双方不认可，都说原始数据不准确。

随后，第二把“亲情钥匙”启动，邻里乡亲、老党员多次做思想工作，双方心结仍未解开。

理说不服、情疏不通，怎么办？茶沟村启用第三把“法治钥匙”。镇综治中心、信访办公室、法律服务所以及村民代表共同参与，召开听证会，最终决定在保证双方利益的前提下，待本季农作物收获后，按照原界线重新恢复排水沟。听证会结束后，双方握手言和。“一把钥匙开一把锁，只要用心总会找到开锁的‘钥匙’。”蒙阴县委副书记、政法委书记李强强说。

万事有解，找对“钥匙”就能开“锁”。临沂市将新时代“枫桥经验”融进“沂蒙精神”，尝试用三把“钥匙”解纠纷。其中，“常规钥匙”化解小矛盾，网格员、村干部主动上前摆事实、讲道理。“亲情钥匙”解开心“疙瘩”，老党员、老模范、老教师等人员拉理释法，解开心结。“法治钥匙”化解疑难纠纷，人民调解、司法调解、行政调解、行业性专业性调解共同介入，真正化解矛盾纠纷。

三把“钥匙”，“合”是关键。临沂市鼓励和支持社会力量参与市域社会治理，构建党建引领、群团助推、社会协同、群众参与“四位一体”社会治理体系。沂水县马站镇从老党员、老干部、老教师“三老”中精心遴选198名品德好、素质强、威信高的老同志聘为“沂蒙乡贤”，凭借威信高、人情熟、会讲“老理儿”的独特优势化解矛盾。“农村的矛盾大多是鸡毛蒜皮，有时争来争去就是一口气，‘沂蒙乡贤’给村民顺气理事，矛盾自然就解开了。”沂水县委常委、政法委书记于民说。据了解，今年以来，“沂蒙乡贤”调处各类矛盾纠纷785起，矛盾化解率达98.2%。

一站集成化矛盾

如何合力推动矛盾纠纷化解“一站式”解决？临沂市狠抓“一站式”矛盾纠纷调解中心建设应用，全市14个县区(开发区)、156个乡镇(街道)全面建成应用“一站式”矛调中心，实现市、县、乡三级贯通。

为加强“一站式”矛调中心规范化建设，临沂市对所有矛盾诉求实行“一窗受理”，可以现场调解的就地调解，不能就地调解的流转到相应责任部门单位限时办理，久拖不决的进行跟踪督办，形成工作闭环。同时，临沂市推进“一站式”矛调线上平台建设，实现矛盾事项“分流转办、多元化解、跟踪督办、考核评价”全流程线上运行。

下转第二版

奋进新征程　青春正当时

司法部组织青年干部开展学习贯彻党的二十届三中全会精神笔谈交流活动

□ 本报记者　赵婕

青年理论学习小组作为推动青年思想进步和提升理论素养的关键平台，承担着重要的使命。今年9月至11月，为了深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，进一步推进青年理论学习提升工程，司法部机关党委组织机关各厅局和各直属单位青年理论学习小组以“奋进新征程　青春正当时”为主题开展了笔谈交流活动。此次活动旨在通过深入探讨与分享，进一步增强青年干部对当前形势的认识、对司法行政工作的思考，激发他们为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力法治保障贡献力量。各单位青年干部积极参与，共报送80余篇稿件，大家畅所欲言，共话学习贯彻全会精神的体悟感受。

新时代新征程，学习贯彻党的二十届三中全会精神，不仅是理论上的深化，更是实践中的行动指南。

党的二十届三中全会强调，要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用……

司法部立法三局二级主任科员邱新国在笔谈交流中说：“实践证明，党的领导是社会主义法治最根本的保证。在参与立法工作中，我深刻感受到，只有坚持好、贯彻好党中央集中统一领导，才能确保立法的正确政治方向，确保法律法规符合党中央精神、得到人民拥护。”

“青年干部作为党和国家事业的接班人，必须坚定信念，站稳政治立场，矢志不渝听党话、跟党走。我们要坚定不移拥护党的领导，旗帜鲜明讲政治，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。”司法部监狱管理局四级调研员宋晨晨表示。

司法部社区矫正管理局综合处一级主任科员史凯也表示：“我会牢牢把握司法行政机关的政治属性，在坚定信念、筑牢忠诚上见真章，切实做好社区矫正对象的监督管理和教育帮扶，坚持和发展新时代‘枫桥经验’，促进他们顺利融入社会，预防和减少违法犯罪。”

法治宣传中心管理七级职员高约西说：“要认真学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话精神，牢牢把握进一步全面深化改革必须坚持守正创新的重要要求，旗帜鲜明坚持正确政治方向、舆论导向、价值取向，扎实做好党的二十届三中全会精神宣传阐释和舆论引导工作，为进一步全面深化改革营造良好氛围。”

从党的十一届三中全会的“改革”到党的十八届三中全会的“全面深化改革”再到党的二十届三中全会的“进一步全面深化改革”，充分彰显了党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当。司法部青年党员干部经过认真学习也产生了诸多思考。

“全会吹响了进一步全面深化改革的号角，党中央再次以坚定的决心带领全党全军全国各族人民向着改革的‘深水区’发起冲锋，这也激励着我怀着崇敬的心情学习三中全会部署、领略全会《决定》的丰富内涵。”全面依法治国研究中心副处长范文嘉在交流中说，“我会思考如何破解行政执法中的难题、如何提高罪犯的改造效果、如何完善涉外立法体系等法治工作的重要课题。”

司法部立法一局一级主任科员庄培彩说：“要把准立法工作的政治标尺，接好改革发展的接力棒，在日常工作中注重研究解决新问题、总结新经验、探索新规律，要正确处理‘破’与‘立’、‘变’与‘不变’的关系。”

在学习党的二十届三中全会有关“深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制”的精神过程中，司法部执法监督局一级主任科员李丹深有感触地写道：“乡镇(街道)是政府管理的神经末梢，直接关系群众的切身利益，全会不仅为基层综合行政执法改革提供了法治支撑，也引发我对‘如何在执法过程中，将力度和温度更好地结合’的思考。”

改革不只有雷霆万钧、排山倒海，也有稳扎稳打、润物无声。

党的二十届三中全会就加强人权执法司法保障、推进刑事案件律师辩护全覆盖、健全覆盖城乡的公共法律服务体系等提出明确要求，对法律援助工作具有重要指导意义。法律援助中心青年干部施思道出自己的观点：“作为中国特色社会主义法治体系重要组成部分，法律援助工作不仅关乎个体权益的保护，更是社会公平正义的体现。”

下转第三版

▶ 12月4日，河南省汝阳县人民检察院组织开展国家宪法日暨“宪法宣传周”宣传活动，检察院干警走进社区、公园、集市、学校等，向群众普及宪法知识，弘扬宪法精神。图为检察院干警在社区体育公园向居民开展宪法宣传。

本报通讯员　康红军　摄

法治时评

对不合理低价游坚决说『不』

□ 马树娟

打着“政府补贴”幌子的“芙蓉硒都五日游”，最终变成被迫购物游；旅游期间，旅游者被安排到合同约定外的购物店购物……近日，文化和旅游部公布了第二批旅游市场秩序整治典型案例，旨在进一步规范旅游市场秩序，推进旅游业高质量发展。

旅游是老百姓放松身心、感受生命美好的一种重要休闲方式，但在生活中很有可能因为旅游经营者的违法行为，让这种休闲之旅秒变添堵之旅。从文旅部公布的典型案例看，当前旅游市场上侵害消费者权益的现象仍时有发生。其中，以不合理的低价组织旅游活动并诱骗、强制消费者购物，是旅游市场一直以来存在的顽疾。

面对激烈的市场竞争，一些旅游经营者不是想着如何优化旅游服务、提供差异化的旅游线路、提升消费者旅游体验，而是想继续使用不合理低价揽客的老套路。为了避免套路被消费者识破，有的还打出“政府补贴”的幌子将不合理低价游合理化。然而，“纸里终究包不住火”，无论其一开始允诺的低价多么诱人，最终还是要通过其他创收方式来弥补前期的投入并获得相应的利润，于是通过诱骗、强制消费者购物就成了常用的配套“宰客”伎俩。

由于不合理低价游明显违背价值规律，潜藏着侵害消费者权益的暗坑，扰乱旅游市场秩序，侵蚀旅游业的健康肌体，我国旅游法早就对此明令禁止，监管部门也在持续进行整治。不过，仍有一些旅游经营者心存侥幸，重蹈覆辙。此次文旅部对涉事旅行社予以严厉处罚并对外公布，既是表明对违法行为的零容忍态度，也是在警示旅游经营者：使用不合理低价套路揽客，其结果必然是会受到消费者的投诉和监管部门的处罚，最终伤及自身品牌信誉，仔细算下来并不是一笔划算的买卖。

旅游寄托着人们对“诗与远方”的美好期许。期待在监管部门的持续治理下，旅游经营者能对不合理低价游坚决说“不”，从而让消费者在每次出游时都能放心、安心、舒心，而非在不合理低价游的陷阱中上演步步惊心。

充分发挥国际性律师组织职能作用　服务共建“一带一路”高质量发展

“一带一路”律师联盟五年工作成果回顾

□ 本报记者　蔡长春

共建“一带一路”是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大倡议。11年来，共建“一带一路”倡议落地生根，蓬勃发展，共建“一带一路”朋友圈不断扩大。共建“一带一路”倡议已成为深受欢迎的国际公共产品和最大的国际合作平台，在促进世界繁荣发展方面发挥了重要作用。

“一带一路”律师联盟(以下简称联盟)是中华全国律师协会发起成立，由“一带一路”各国和地区的律师协会、律师事务所、法律机构和律师个人自愿加入的国际性律师组织，2019年12月8日在广东广州成立。联盟的成立为律师服务共建“一带一路”搭建了新平台，标志着律师国际交流合作跨入了新阶段，有利于加强中国律师与共建“一带一路”国家律师间交流合作，有利于共建“一带一路”国家法律服务资源的有效整合，有利于推动共建“一带一路”区域经贸规则不断完善。

成立5年来，在司法部高度重视下，在各有关单位大力支持下，联盟聚焦宗旨使命，立足主责主业，以精准、务实、专业的服务助力共建“一带一路”，赢得了国内外广泛认同和支持，各项工作取得显著成果。

各方重视支持　实体化运作高效有序推进

为深入贯彻落实习近平总书记提出的共建“一带一路”倡议和构建人类命运共同体理念，推动法律服务国际合作，强化国际性专业组织平台建设，联盟攻坚克难、拼搏进取、开拓创新，会员队伍不断壮大，已从最初36个国家和地区的85名会员发展为58个国家和地区的3000多名会员，下转第三版

联合国防暴队绩效考核强化研讨会成功举办

本报讯　记者**张晨**　12月4日至6日，由公安部主办、中国人民警察大学承办的联合国防暴队绩效考核强化研讨会在警察大学成功举办，来自联合国总部及中非、刚果(金)、南苏丹等维和任务区代表和中方代表约30人参会。

会议紧紧围绕联合国最新版《防暴队绩效评估标准作业程序》，就维和警察防暴队绩效标准框架、工具及程序，绩效考核案例分析，防暴队授权、组建及角色，维和能力待命机制等方面进行研讨交流，进一步提升联合国任务区维和防暴队绩效评估能力水平。会上，公安部常备维和警队介绍了2023年联合国来华进行维和单警甄选评估和防暴队综合实战训练等情况，现场进行MR训练科目展示。联合国官员和参会代表高度肯定中国维和警察特别是公安部常备维和警队的人员素质、装备配备、技能训练，期待中国维和警察为世界和平作出更多贡献。

公安部国际合作局有关负责人介绍，中国警方坚定支持并积极参与联合国维和行动，自2000年以来，先后向联合国18项维和行动和联合国总部派遣维和警察2700余人次，其中向海地、利比里亚维和任务区派遣了13支共1900余人次的成建制维和警察防暴队。中国维和警察为恢复驻在国和地区的和平与稳定、保护当地群众安全、促进法制重建作出了重要贡献，展现了中国警察的良好形象，以实际行动践行了全球安全倡议，为世界和平事业贡献了中国力量。

战训结合在突击时刻

安徽监狱蓝盾应急处突快速反应支队素描

□ 本报记者　李光明
□ 本报通讯员　孙雁南

72小时，往返1500公里，赴6所监狱12个监区开展清监突查；

1天，完成15批次378人次的轮换执勤；

4年，执行13次省局级重大特殊勤务和千余次武装巡逻警戒、人犬协同巡防等警务行动……

有这样一支特警队伍，他们召之即来、来之能战、战之必胜，为维护全省监狱系统安全稳定发挥了重要作用，被誉为“安徽监狱应急处突‘拳头’力量”。它，就是安徽监狱蓝盾应急处突快速反应支队(以下简称蓝盾支队)。

处突特警召之即来

“成三人防暴队形集合！”4年前，安徽省监狱系统特警首期应急处突能力(警务技能)提升培训班在修葺一新的蓝盾基地顺利举办。

“蓝盾基地”，因支队而得名。根据工作部署，2020年7月，安徽省监狱管理局依托合肥监狱组建成立蓝盾支队，由省局负责业务指导和经费保障，合肥监狱提供管理教学人员和场地支持。

训练场所有了保障，人员该如何选配，才能适应安徽监狱系统警力结构现状和应急处突工作实际，既“养兵千日”有基础，又“用兵一时”有着落。

蓝盾支队创造性借鉴多部门跨单位用警模式，探索创设了“1+N”用警模式，即以蓝盾管理教学团队为主导、集训流动人员为支撑，集结全系统战力，构建一体化协同用警作战大格局。

合肥监狱第二十七监区党支部书记、政治教导员、蓝盾支队负责人姜森介绍说，目前队员均具有大学本科以上学历和监狱基层监管执法工作经历，有人在部队服过役，有人在全省司法行政和监狱系统警体技能比武中荣获佳绩，可谓个个身手不凡。

同时，支队定期开展集训储备特警人才，遇有重大特殊勤务时从全省各监狱流动队员中遴选人员参与执勤。

“第二天执行任务，有时候前一天晚上10点左右才接到通知。一般上车收手机，下车就干活，早出晚归、当日往返、全程闭环。”谈起这种集结方式，蓝盾支队第9期学员的九龙监狱民警莫少友坦言：“很新奇，但是能让我很好地兼顾本职工作和突击任务，每次执行任务回来也都能把学到的经验运用到实际工作中去。”

下转第二版

导读

最高检发布意见明确全面深化检察改革任务目标

详细报道见三版

国内统一刊号：CN11-0313　邮发代号：1-41　国外代号：D454　本报中继线：(010)84772288　广告中心：(010)84772299　84772857　发行中心：(010)84772866　编辑：吴怡　张琼辉　校对：邓春兰