

权威发布

## 2024年农业综合行政执法技能竞赛全国总决赛举办

本报讯 记者刘欣 记者从农业农村部获悉,12月1日至3日,农业农村部、司法部、全国总工会、共青团中央、全国妇联在海南省昌江黎族自治县联合举办2024年农业综合行政执法技能竞赛全国总决赛。农业农村部党组成员黄艳出席活动并致辞。

黄艳强调,举办执法技能竞赛是展现农业综合行政执法改革成果、彰显执法人员良好形象的重要举措,也是检验执法队伍建设成效、提升执法人员能力素质的重要抓手。

2022年以来,农业农村部连续3年举办全国农业综合行政执法技能竞赛活动,今年联合司法部等4部门共同办赛,29个

省(自治区、直辖市)农业农村部门组队参加全国总决赛。经过闭卷考察、案卷纠错、模拟执法、知识竞赛等环节竞赛,江苏、河南2支代表队荣获团体一等奖,辽宁、陕西、海南3支代表队荣获团体二等奖,四川、湖南、北京、甘肃、安徽5支代表队荣获团体三等奖,10名参赛队员获得优秀个人奖。浙江、广西、福建、湖北、重庆、江西6个省级农业农村部门获得组织奖。

海南省人民政府党组成员刘平治,司法部行政执法协调监督局,中国农林水利气象工会、共青团中央青年发展部、全国妇联权益部相关负责同志,农业农村部有关单位负责人负责同志出席活动并颁奖。

## 教育部严查培训机构“退费难”“卷款跑路”等行为

本报讯 记者赵展熙 记者从教育部获悉,全国校外培训行政執法工作现场会近日在广东省广州市召开。会议强调,严肃查处培训机构“退费难”“卷款跑路”“恶意闭店”等侵害人民群众切身利益的行为,依法保护人民群众合法权益。

会议指出,行政执法是推进校外培训治理的重要方式。《校外培训行政处罚暂行办法》颁布以来,各地严格规范公正文明开展执法,让合规者受到保护,让违法者付出

代价,坚决打击“劣币驱逐良币”,校外培训市场得到有效治理。要不断强化校外培训法治思维,提升校外培训行政执法能力和水平,使校外培训在法治轨道上运行。

会议强调,下一步,将严肃查处未经审批举办校外培训机构,在职教师有偿补课,非学科类培训机构超出许可范围开展学科类校外培训,违规举办社会性竞赛活动等违法违规行为,持续巩固校外培训治理成果。

## 25年“黑户”重新拥有“身份”

### 宁波前湾公安提升流动人口管理服务质效

□ 本报记者 王 春  
□ 本报通讯员 张含烟 陆子牛

“王警官在吗,我有两样东西要送给他。”近日,胡女士拿着一面锦旗和一封感谢信走进浙江省宁波市前湾新区公安分局杭州湾新区派出所,指名要找社区民警王师威。原来,胡女士因与家人失联被注销户口,当了25年“黑户”,直至前湾公安开展“新型人口管理服务专项工作”,才让她重新拥有了“身份”。

今年以来,宁波前湾新区公安分局立足区域特点,抓牢本地企业、出租房东等“牛鼻子”,迭代升级“以房管人、以业管人,以数据管人”的流动人口登记新模式,在开展流动人口基数大起底的同时,提高服务质量,稳步实现“底数清、情况明、管得牢”的工作目标。

前湾新区作为国家级经济技术开发区,每年有数以万计的流动人口涌入。全方位、动态化掌握和服务流动人口,让助力新区发展的流动人口口稳下来、留下来是前湾公安开展社会治理的重中之重。

“您好,我们是前湾公安分局工作人员,来核查暂住登记情况,请出示身份证。您来新区多久了?有没有申请居住证?从事什么工作?”为了明确新区流动人口底数,前湾新区各个派出所的社区民警,辅警挨家挨户敲门核查出租房屋和流动人口登记情况。

与此同时,前湾公安分局通过统一新区商会、店铺、企业代表思想,强化流动人口摸排力度,对接社区村镇和辖区用工企业,召开专题商会、警企座谈会,统一思想认识。

《法治日报》记者采访了解到,前湾公安分局建立“所领导包片、社区民警包网格、协管员包点”工作机制,逐村逐企落实流动人口专职协管员;结合敲门、“扫楼”、清查等行

动全域开展人房登记,重点查找核实漏登漏采人员。

流动人口工作既需要“一步一个脚印”的“笨方法”,更需要“四两拨千斤”的巧劲。

前湾公安打通与市场监管、住建等部门的数据壁垒,自主研发搭建“前湾码”上报信息登记平台,通过扫描二维码即可实时申报流动人口信息;与本地企业建立“劳工信息”常态化报送机制,制发“前湾码”将用工企业、居民小区等全量纳入平台管理。同时,以某住宅区为试点,解析各楼栋实际人员居住情况。

“试点小区实时人口准确率提高近40%,对我们摸清人口底数、减轻工作量有很大帮助。”前湾公安分局治安大队相关负责人介绍。

此外,为了确保这项工作质效长期稳定,前湾公安出台流动人口管理“5231”量化考核办法,即5个基础指标,2个管控指标,3个结果指标和1个态度指标,将重大事件防范、未成年人保护等要素一并纳入评价体系,常态评估各派出所流动人口管理质效。

专项工作开展以来,前湾公安累计投入警力7000余人次,“前湾码”上报平台已收录131个小区、4303家企业信息,实现“统一收录、批量研判、下发流转、报销反馈”等基本功能;流动人口登记率、准确率和实有单位一标三实登记率,准确率提高至九成。截至10月30日,前湾新区流动人口数突破30万人大关,同比增长19.6%,绝对增长数约4.9万人;摸排登记出租房屋约18.9万间,绝对增加数超7000间。

前湾公安始终坚持将“打基础”作为做好一切工作的前提和原动力,让越来越多的流动人口愿意在这里扎根。“我们将以点滴之功行长久之事,一步一个脚印把这项工作推动下去。”前湾公安分局相关负责人表示。

□ 本报记者 余东明 张海燕

在司法部 and 全国普法办近日举办的2024年第二期全国“法律明白人”示范培训班上,上海市奉贤区庄行镇丽水湾社区“法律明白人”黄章明讲述了工作中的酸甜苦辣和心得体会。

据了解,2020年上海便发布《本市乡村全面实施“法律明白人”“法治带头人”培养工程操作指引》(以下简称《操作指引》),并逐步从乡村覆盖发展至城市社区。截至2024年11月,上海市“两人”队伍近45万人,成为基层法治建设的一支生力军。

“‘两人’队伍产生于民,服务于民。近年来我们通过规范化、系统化、现代化的培养行动,推动‘两人’队伍成为化解矛盾的大能手,践行全过程人民民主的带头人,基层组织依法办事的监督员。由此带来的示范效应在基层法治建设中影响深远,为美丽乡村建设、公民法治素养提升、基层依法治理贡献不可或缺的力量。”上海市司法局党委委员、副局长刘言浩说。

### 严格遴选

一顶遮阳帽、一个笔记本、一张工作证成了黄章明走街串巷的三件套。近日,《法治日报》记者见到他时,他刚刚调解完一起纠纷。问他奔走在基层累不累,他端起大茶缸深深地喝了一口茶,抹了抹嘴说,跟人说和“哪能不累,要想把人说明白就得自己先明白不是?在上海的‘两人’队伍中,像黄章明这样

上接第一版 要运用人工智能技术分析法律咨询服务需求,通过大数据分析强化精准普法,这为“数智普法”创新提供了制度保证,也为“数智普法”谋局指明了方向。

“全民普法是全面依法治国的长期性基础性工作,随着数字化时代的到来,人工智能、大数据等技术的方兴未艾催生了普法领域的“数字革命”。”上海市司法局普法与依法治理处处长张婷婷说。

《法治日报》记者在采访中了解到,在前后迭代方面,“数智普法”为“三式普法”注入强大科技力量,进一步在深度和广度上提升普法响应速度。同时,在前后迭代谋大局的同时,上海还在上下联动、内外协同方面形成全新机制,打通场景应用的研发渠道。

### 上下联动建系统

“上次明明办了遗嘱公证,但交易中心为什么还要我办一个继承权公证啊?”短短两分钟的视频中,公证员和当事人的对话,阐明了遗产公证和继承权公证的区别。近日,杨浦区司法局联合区融媒体中心共同拍摄制作了“向Young普法”系列科普短剧,并在某短视频平台上线。

上接第一版 如今,该公园已成为各单位开展法治宣传教育、职工群众学法的“打卡地”。2023年,该公园荣获“全国法治宣传教育基地”称号。

“有阵地就有了平台,各级各部门依托部队、团,连打造的丰富多样的法治文化阵地,经常性开展普法宣传等活动,群众参与热情高,在潜移默化中推动形成办事依法、遇事找法,解决问题用法,化解矛盾靠法的良好氛围。”兵团司法局普法与依法治理处处长刁广超说。

### 普法融入法治实践

红色是兵团的底色。第八师石河子市的兵团军垦博物馆、第一师阿拉尔市的三五九旅屯垦纪念馆、第十四师四十七团的老兵精神展示馆……成为新疆红色旅游的新地标。

近年来,兵团各地深入实施文化润疆工程,将弘扬兵团精神、胡杨精神、老兵精神与法治文化建设深度融合。

2024年10月,第八师一三三团九连连史馆以崭新面貌向连队职工群众开放。依托这一红色阵地,第八师石河子市司法局争取资金,在连史馆门前的小广场上修建了法治文化长廊。长廊内,法治成语故事等富有内涵的宣传板与连史馆相呼应,成为职工群众学法打卡新去处。

至少两名专职调解员,组建起一支专职调解员队伍,按照司法部统一标准制作工作证,经培训合格后持证上岗。850名调解员中有14人在县级调解中心工作,136人在镇街调解中心工作,700人在社区人民调解中心工作。县乡两级调解员主要负责矛盾纠纷的流转办理。社区调解员除了负责矛盾纠纷的化解和上报,还要和网格员一起走访排查,主动发现矛盾纠纷。

以专职调解员为骨干,东营建立多元解纷力量积极参与的调解团队。设立矛盾纠纷化解调处专家库,吸收各级重点部门骨干、行业领域专家、调解能手等入库,为基层矛盾纠纷化解提供智力支撑。在社区,积极建立以调解员、网格员、警官、法官、检察官、老党员、老干部、老教师、老知识分子、老政法干警、律师

## 深耕基层治理 注入蓬勃活力

# 上海推动基层“两人”队伍发挥示范效应

在基层具备一定资历、口碑和地位的乡贤能人是“法律明白人”的重要组成部分,另外有一批基层干部则被选任为“法治带头人”。

“从2020年全面实施‘两人’培养工程以来,我们坚持规范遴选程序,突出能力素质,加大培训力度,着力培养了一支人民群众身边的普法依法治理骨干力量。”奉贤区司法委党委书记、局长顾斌泉说。

根据《操作指引》,“法律明白人”要具备一定法律素养,热心法治宣传教育工作,在群众中有良好声望,而“法治带头人”在此基础上还应具备较强的法治意识和政策水平,善于组织法治活动和做好群众工作。“两人”队伍要经过严格的遴选推荐,资格审查,基层初核以及最后的公示程序,同时必须持证上岗并设立标识,接受人民群众监督。

此外,各区司法局每年不少于1次开展对“两人”的集中培训,适时开展线上培训交流和现场教学实训,持续提升“两人”队伍法治素养和能力,积极发挥示范带头作用。

### 三大优势

老旧小区停车位本就拥挤,公共空间又被少数居民“占有”产生纠纷。面对这一难题,黄浦区瑞金二路街道建德社区居民委员会调委会主任、“法律明白人”王翔从民法典中寻找破解之道——“占有”公共空间排除他人“使用”于法无据,由此推动业主投票表决,产生合理的停车方案。

## “唤醒”法律数据答好普法“必答题”

“利用字节跳动的核心技术,可以精准锚定普法端与受众端的匹配度,为普法工作绘制受众群像,指导我们更好地制作优质的普法作品,建设上下联动的普法系统,从而实现精准普法、高效普法。”杨浦区司法局党委书记、局长邓延见说。

正如其所言,通过上下联动,推进普法供给侧改革,解决普法“两张皮”的问题一直是上海创新普法工作的努力方向。为更好开展“数智普法”,上海创设了市、区、镇街、村居四级“法律科技+普法工作”推进机制。《2024年上海市守法普法工作要点》明确指出,在市司法局、市法官办领导下,各级普法机构要积极探索构建“法律科技+普法”新模式,打造“数智普法”应用场景。

今年8月,在长宁区举行的“政府开放月”活动中,人机互动式人工智能设备“小法”成为市民关注焦点。长宁区北新泾司法所作为上海率先开展数字化转型的司法所,锚定“数字化驱动、数字化赋能、数字化应用场景”,研发应用了15个居委会议面的法官智控系统,实现居民学法用法的数据联通和需求抓取。

## 文化涵养法治 法治沁润人心

兵团有着强大的组织优势和动员能力。近年来,兵团创新开展“国旗下学法”“群众法治大培训”等活动。兵团党委全面依法治兵团委员会办公室以这些活动为契机,编印《以案释法——国旗下学法律资料汇编》,模拟法庭案例、宣传挂图等普法资料,鼓励各地组织职工群众在每周一升旗活动中集中学法、依托法治文化阵地开展模拟庭审或者走进法院旁听庭审等,让职工群众在寓教于乐中增长法律知识,培养法治意识。

同时,各地还创新推动法治文化建设与打造金牌调解员、“法律明白人”和“学法用法示范户”培育等结合起来,让普法工作者成为法治文化宣传的“移动风景线”。

今年76岁的金美丽是第五师双河市八十九团专职人民调解员。自1966年以知青身份从上海来到八十九团后,金美丽扎根兵团,始终坚守基层一线。成为专职人民调解员以来,金美丽先后荣获“全国维护妇女儿童权益先进个人”“兵团优秀人民调解员”称号,还成立了以其名字命名的调解室。“金美丽的经历和人民调解注重的情、理、法交融理念可有效融通,是我们加强社会主义法治文化建设,推动以文育人、以德润心的‘金字招牌’。”第五师双河市司法局党组书记、局长王景利说。

### 法治理念深入人心

2023年至2024年兵团“法治大培训”期间,或基层法律工作者等“一律两员三官五老”调解团队,合力化解矛盾纠纷。

### 提升网格化主动治理能力

在东营区玉景社区,每个小区的公共区域都有一个“书记茶摊”,各小区党支部书记轮流开摊,组织党员群众共同学习,听取记录居民反映的问题。今年以来,“书记茶摊”开摊126次,收集建议意见158件。

为夯实网格化工作基础,东营市积极构建“社区党委—居民小区党支部—网格员小组”党组织架构,实现党的组织和工作进楼入户,共设立网格党组织2780个,网格党群服务站280处。以网格党组织为平台,把居民党员、退休党员、流动党员、在职党员等组织起来,建立常态化参与基层治理机制,实现

“利益主体多元、矛盾纠纷多发、成因复杂多样是超大城市基层社会治理常态,这就需要善用法治思维和法治方式解决各类治理难题。”瑞金二路街道党工委书记任伟峰说,选拔培育“两人”队伍不能流于形式走过场,要让他们能够解决具体问题,分担党委、政府基层治理压力,在基层坚持和发展新时代“枫桥经验”中发挥引领和组织效应。

据悉,上海着重在三大方面引导“两人”队伍发挥作用。在矛盾排查化解方面,“两人”队伍因身处一线、熟悉情况,又具备较好专业素质,在源头治理、隐患排查、小微纠纷化解等方面具有优势,与专业人民调解组织形成互补,两者协同配合筑牢社会治理的第一道防线。

在法治宣传教育方面,上海将“两人”培养工程与普法骨干人员培训相结合,吸纳“两人”为“八五”普法志愿团成员,提高他们的普法能力和普法积极性,形成最具乡土特色和亲和力的基层普法新氛围。

在促进依法治理方面,上海积极开展“两人”队伍法治实践能力培训,使其能更好组织和发动群众参与民主协商,教育引导群众理性表达利益诉求,依法维护合法权益,促进基层各项事业发展。

### 动态管理

“老人有家却难回,只能住旅馆?”“孩子不上学,只是自家的事吗?”“小区内部‘僵尸车’治理指引来了!”……近日,上海市司法局在“法治

上海”公众号上开辟“两人”专栏,宣传介绍“两人”工作经验,提供学习和交流的良好平台,使之成为全市“两人”亲近又温馨的“网上家园”。

据了解,为充分调动“两人”队伍积极性,上海坚持正向激励,在“两人”中发展和培养党员、村“两委”干部,将“两人”人员评优评先活动与既有的行业评优评先活动衔接,不断为“两人”构建保障机制,广泛宣传和推广“两人”培养,使用过程中的有益做法、典型经验和先进人物。

同时,加强对“两人”队伍的动态管理。市区两级司法行政机关设置科学考核评价机制,会同街镇开展考核评价工作,重点考核评价其遵纪守法、普法宣传、业务培训、发挥示范带头作用等方面情况,对不认真履职、发生违纪违法行为及有其他不符合规定条件的,及时予以清退。

此外,上海依托互联网和新科技,鼓励创新更多“两人”工作新品牌、新平台、新载体,吸引更多年轻人走上“两人”岗位并成为主力军,推动“两人”与法官等专业法律人士结对,提升他们的法治素养和工作能力,进一步增强“两人”队伍的活力和激情。

上海市司法局普法与依法治理处处长张婷婷说:“下一步,上海将进一步加大‘两人’队伍的培养力度,进一步提升其纪律性、组织性和战斗力,为上海更好推进民主法治示范村(居)建设,提升公民法治素养和基层治理法治化水平奠定队伍基础,为实现超大城市高效能治理提供新样本。”

能,开放共享”的全链条推广机制,把法律科技的研发应用提升到法治文化建设层面,广泛应用于社会治理,并推动其与社会经济发展、群众生活生产充分融合,不断拓展“数智普法”的内涵和外延。

近日,一款名为《未定事件簿》的律政手游以“游戏+”的方式突破传统普法界限,落地多个网络系统,点击量暴涨几百万,得到受众普遍欢迎。据悉,这款游戏由上海市律师协会和徐汇区司法局携手游戏公司共同推出,为内外协同的“数智普法”推广机制提供了成功范本。

此外,青浦区、长宁区、普陀区纷纷借助科技企业的专业力量,分别研发应用“AI法治青浦”“法宣智慧系统”“宁宁AI法”“普法大模型”、“半马苏河”智慧法治实践地等“数智普法”应用场景。其他各区也推出一大批“数智普法”产品,不断提升普法效能。

“从顶层设计谋大局,到科学创设新机制,再到内外协同做研发,上海‘数智普法’彰显蓬勃生命力,普法数字化潜能得以激发,应用产品纷纷落地,人民群众普法需求得到更好回应,推动公平正义看得见、摸得着。”上海市司法局党委委员、副局长刘言浩说。

## 文化涵养法治 法治沁润人心

务榜单,2022年以来累计33次取得中国长安网新媒体平台月榜、法治网新媒体平台周榜第一名的好成绩。第二师铁门关市司法局抖音政务号“法治铁门关”粉丝高达500多万,是兵团司法行政系统运用新媒体做实普法工作的佼佼者。2024年4月,“法治石河子”微信公众号获评优质新媒体账号,被中央网信办通报表扬。

此外,第三师图木舒克市推出普法动漫形象“团团”,第六师五家渠市推出普法大使“香香”“达达”,第四师可克达拉市推出普法志愿服务队“蒲公英”,第十四师昆玉市推出“昆仑山下古丽花”等品牌……不断创新的网络普法形式,让法律知识变得更加生动、有趣、贴近群众,深度契合网络传播特点,从而全方位提升普法效果。

2024年5月17日,兵团司法局政务抖音号“法治兵团”联动4个师市进行普法直播,超12万人在线围观,线下服务群众1300余人次。网友们一边看直播一边评论:“为这种通过直播连线展现多地普法现场的活动点赞。”

文化涵养法治,法治沁润人心。刁广超说,今后,兵团将继续积极开拓更多群众喜闻乐见的法治文化宣传方式,增强法治文化的影响力、渗透力和感染力,让法治文化建设更接地气、冒热气、有生气,让尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

清群众需求的基础上,依托社区能人、党员、热心居民等力量,培育社区自组织,广泛吸纳居民参加。在社区自组织发展比较成熟后,成立社区自组织联合会,对社区自组织举办活动、开展工作进行引导和规范。社区自组织成员扎根小区、分布广泛,能够及时发现矛盾纠纷,并参与到矛盾纠纷化解工作中来。目前,东营市共培育社区自组织4294个,全市一半以上社区成立了社区自组织联合会。

“提升网格化主动治理能力,推动基层治理做细做准,是做好矛盾纠纷化解工作的基础,更是群众平安幸福生活的源头。”东营市委政法委员会分管日常工作的副书记牛永昌说。据统计,2023年以来,东营市累计办理网格事项590余万件,办结率达99%以上。



广东省深圳市深汕特别合作区禁毒办工作人员近日走进赤石中学,开展禁毒宣传活动,因为禁毒办工作人员向学生讲解并发放禁毒宣传材料。  
本报通讯员 黄兴福 蔡德森 摄

### 上接第一版

社区里化解不了的矛盾怎么办?东营市健全“吹哨”报到机制,赋予镇街、社区矛调中心向市、县矛调中心“吹哨”的权力,对事权不在本级或本级确实无法化解的矛盾纠纷,通过“吹哨”机制协调市、县资源力量化解本级矛盾纠纷。对不听从“吹哨”安排的,由市委政法委委予红、黄牌警告,并视情通报。

东营市还将矛盾纠纷多元化解调处工作纳入年度综合考核,并实行逆向考核制度,由乡镇(街道)对县市区职能部门、社区对乡镇(街道)职能部门进行考核评分,推动形成权责清晰、责权对等的矛盾纠纷多元化解调处工作格局。

据统计,2024年1月至10月,东营市各级矛

调中心共化解各类纠纷5.2万余件,其中97.33%的矛盾在镇街、社区层面化解。

### 多元解纷力量活跃在社区

今年8月2日早上一上班,东营市新东方小区调解员赵悦就与网格员一起赶到社区居民家中调解矛盾纠纷。楼上楼下两户居民家因为地面渗水造成房顶墙皮脱落,排查后发现是下水道污水管道堵塞引起的,物业不愿意承担维修费用,三方发生争执。赵悦赶到现场后,针对争议焦点进行责任划分,解决了这起纠纷。

赵悦是活跃在东营市镇街、社区的850名专职调解员之一。为打造专业化调解团队,东营市每年拿出专项资金,通过面向社会公开招聘等方式,为镇街、社区两级中心分别配备