

丝路古道长 开放新姿展

兰州海关精准助力甘肃高水平开放成效显著

□ 本报记者 李立娟

蹄声阵阵，驼铃悠扬，甘肃，曾是古丝绸之路的重要节点，有着“使者相望于道，商旅不绝于途”的繁荣景象。尽管随着大航海时代的到来，河西走廊一度失去了往日的热闹和繁荣，但是近年来，随着共建“一带一路”倡议的深入实施，甘肃迎来了新的开放发展机遇。

兰州海关积极发挥职能作用，主动优化服务，大力支持甘肃特色产业高质量发展，聚力用劲推动高水平开放，助力丝路古道焕发出生机。

据了解，今年前10个月，甘肃省外贸总值472亿元，同比增长15.3%，增幅较前9个月提升3.9个百分点。仅10月单月进出口48.5亿元，创近10年以来历史同期最高值。

多措并举助力甘肃发展

法治是最好的营商环境。兰州海关立足甘肃省的资源禀赋和产业基础，将法治思维和法治方式贯穿于业务改革发展全过程，因地制宜打造法治化营商环境的“绿水青山”，以法治赋能新质生产力发展。

兰州海关全力支持甘肃高质量发展高水平开放，制定《兰州海关支持甘肃省“四强”行动服务促进高质量发展高水平开放15条措施》，实施“一企一策”，支持“牛羊菜果薯药”六大特色农产品扩大出口。今年前10个月，甘肃农产品出口27.1亿元，同比增长22.4%。

风能、光能资源丰富的甘肃省，近年来，以风电、光伏、光电为主的新能源产业蓬勃发展的。兰州海关以法律服务护航新能源企业发展，创新法律服务形式，优化“一企一策”“关送政策上门”服务机制，通过法治宣讲、法律咨询、组织开展新媒体直播等配套法律服务，深入新能源装备制造企业、详细讲解企业备案、知识产权海关保护、AEO(经认证的经营者)信用培育、RCEP(《区域全面经济伙伴关系协定》)等有关法律法规与政策制度，指导企业拓展出口市场，享受政策红利。

“我们公司新的生产线刚投入使用，在接到国外订单后顾虑重重，海关法规政策宣讲会犹如‘及时雨’，对我们的货物‘出海’帮助很大。”酒泉欧昊新能源电力(甘肃)有限责任公司负责人说。

甘肃省河西走廊地区是世界公认天然育种良场，每年出口种子的数量约占全国出口种子总量的60%以上。为护航外繁种子扩大出口，兰州海关建立酒泉种子技术性贸易措施研究评议基地，针对国外推出的技术性贸易措施，及时向企业提出针对性指导意见，最大限度降低对企业的影响。

“近年来，国外技术性贸易措施频增。建立酒泉种子技术性贸易措施研究评议基地，是为了指导制种企业更好应对外国技术性贸易措施，促进外繁种子扩大出口。”兰州海关综合业务一处副处长刘杰说。

近日，兰州海关所属金城海关为辖区企业方大炭素新材料科技股份有限公司出口至日



图为兰州海关送法进企业，向出口种子企业宣传相关法律法规。

刘茜怡 摄

本的石墨电极签发了一份RCEP证书，经过日本第四轮降税后，该批货物的关税由原来的3.3%降到了21%，关税红利进一步释放。

原产地证书是国际贸易中的“纸黄金”，出口企业凭借原产地证书，可在进口国享受关税减免和其他优惠待遇。兰州海关持续优化服务，联合地方商务部门，兄弟海关等开展线上、线下政策宣讲，深化企业对RCEP重点国别关税减让政策的理解掌握，以更方便、更高效、更暖心的服务助力企业提高自贸协定利用率，“轻装前行”拓市场，实现高质量发展。

打通新通道迎来新机遇

今年11月，一辆悬挂TIR标识牌的白俄罗斯卡车满载进口冷冻牛肉抵达甘肃(武威)国际陆港进境肉类指定监管场地，经兰州海关所属金昌海关验核单证和封志后办理通关手续。

这标志着甘肃自9月底打通至哈萨克斯坦阿拉木图的TIR运输出境通道后，再次打通TIR运输进境通道。

TIR运输是根据联合国《国际公路运输公约》规定，开展的跨境公路运输物流模式。近年来，随着TIR运输线路的不断拓展，载运进出境货物的品类范围不断增加，TIR运输已成为继航空、铁路、海运之外的“第四国际物流通道”，正在成为共建“一带一路”倡议的重要物流方式。

为确保TIR运输进境通道顺利打通，兰州海关主动对接入境口岸海关，协调办理车辆入境手续，车辆抵达后，及时完成相关单证和封志的现场验核，对进口货物现场验核无误后第一时间办理海关放行手续。

“此前，我们进口货物主要通过铁路运输，运输方式较为单一。TIR运输‘一车到底’，全程不换车，不倒装，机动灵活，装卸方便。这批冷

武汉经开区深入推进街道综合执法改革 “一支队伍”让执法更高效

□ 本报记者 刘玖
□ 本报通讯员 苑琳

初冬，暖阳洒在后官湖上，水面澄净，风泛起粼粼细浪。
“这是我们不久前拆除的后官湖岸边违法建筑。”湖北武汉经济技术开发区沌阳街道综合执法中心执法二队队长何玉娟指着一张照片，告诉《法治日报》记者。

去年12月，沌阳街道综合执法中心通过移交线索函获悉，位于辖区内后官湖流域城段存在违法构筑物，涉嫌侵占湖泊蓝线。该行为可能对湖泊资源和生态环境造成损害，致使国家和社会公共利益受损，武汉经开区人民检察院对此进行调查核实，并向沌阳街道办事处提出检察建议。沌阳街道综合执法中心随即依法进行清理拆除。其中有一栋别墅未装修也无人居住，处于荒废状态。

“我们调查发现这栋别墅在一家公司的名下，但公司负责人始终拒绝出面沟通，我们依法对其进行立案处理，并作出相应行政处罚。”何玉娟说。

违法行为人对行政处罚决定不服，向武汉市人民政府申请行政复议，后经数次行政调解，违法行为人主动撤回行政复议申请，依法拆除违建物。

沌阳街道辖区面积58.5平方公里，下辖23个社区，常住人口达23万人，像这样的行政执法案件并不鲜见。

为顺应街道管理体制改革，在武汉经开区工委政法委指导下，沌阳街道于2020年12月15日挂牌成立街道综合执法中心，为公益一类副处级事业单位，主要职责是按照街道赋权事项开展综合行政执法工作，承接区城管执法局、区住建局、区水务湖泊局等8个区直部门的执法赋权事项。

其中，执法一队负责城管执法、环境卫生、垃圾清运、燃气安全、油烟噪声、渣土管控、门前三包、垃圾分类等工作；执法二队负责拆除城

西安碑林发布行政执法文明公约

本报讯 记者孙立昊洋 通讯员侯耀辉 12月2日，陕西省西安市碑林区举行“12·4”国家宪法日主题宣传暨行政执法文明公约发布仪式。碑林区副区长朱敏率领全区行政执法单位人员代表进行集体宣誓。宣誓结束后，与会领导共同为行政执法人员代表赠送《碑林区行政执法文明公约》(以下简称《公约》)。

据介绍，为深入推进法治政府建设，科学规范行政执法行为，树立行政执法队伍良好形象，提升人民群众对行政执法工作满意度，碑林区委依法治区办充分征求意见，创新推出全国首个行政执法文明公约。

《公约》将执法目的、着装要求，规范执法、文明用语、执法程序、秉公执法，包容审慎，联合执法、业务学习，执法责任从宏观角度一一定，指引行政执法人员进一步转变执法观念、优化执法方式，规范执法行

杭州萧山衙前镇访调对接促纠纷源头化解

本报讯 记者王春 通讯员朱燕飞 近年来，浙江省杭州市萧山区以推进全省信访工作法治化试点工作为契机，注重信访工作办法法治化，在法治轨道上化解各类矛盾纠纷，全面加强信访问题源头治理。

今年7月，萧山区衙前镇社会治理中心接到网格员上报，多名市场承租摊主反映其市场经营不善，要求退租，退还押金，涉及金额100余万元。衙前镇第一时间将该信访事项引入调解程序，组织下沉法官、律师、专职调解员等力量进行调解，同时相关职能部门、派出所介入维稳。其间，镇信访部门牵头组织调解10余次，经过不懈努力，32户签订协议并经司法确认。

为实现“用法解难，源头化解”的目标，今

冻牛肉从白俄罗斯出发，全程约7000公里，只用了10天时间就顺利抵达武威，在提高运输灵活性的同时也降低了货损风险。”甘肃(武威)国际陆港口岸发展有限公司总经理方军说。

据介绍，TIR运输进出境通道的相继打通，是甘肃立体式开放通道建设的重要标志性措施。今年以来，兰州海关支持“兰州—莫斯科”首条全货运洲际航线和“兰州—阿拉木图”国际货运航线开通，保障甘肃(定西)—哈萨克斯坦”中亚国际班列首发，提出开行图定班列建议并积极促进首列JSQ图定班列(兰州东川—霍尔果斯)顺利开行……前10个月，兰州中川机场货运量同比增长133%，货值同比增长101%；兰州海关监管进出境航班同比增长200%，人员同比增长150%。

助敦煌IP文化产品出海

在丝绸之路上，敦煌犹如一颗璀璨明珠，熠熠生辉。

婀娜曼妙的飞天，清纯灵动的九色鹿，恢宏绚丽的经变画，历经千年积淀，传统经典的精神内核不断被崭新的文化符号所诠释，塑造出全新的敦煌IP(知识产权)。如今的敦煌，文化产品“破圈出海”的路子正在持续拓展。

为服务敦煌IP更好“走出去”，知识产权海关保护发挥了重要作用。

敦煌机场海关做好知识产权保护备案指引工作，广泛开展保护知识产权普法宣讲活动，引导企业强化商标、外观设计等知识产权保护意识，积极支持企业向海关总署申请备案。

走进位于敦煌市的九色鹿鸣文化产业有限公司，工作人员正在为一批文创手工皂进行最后的工序：用含有敦煌莫高窟壁画中“藻井”元素的包装盒进行包装。该批文创手工皂经海关监管后，将出具原产地证书，从敦煌启运，销往海外市场。“我们公司致力于研发敦煌文化等系列陶瓷壁画、餐具、手工皂等制品。近年来，敦煌文化以其独特魅力走进大众视野，相关文化产品也频频‘出圈’，我们想趁着热潮开拓海外市场，弘扬敦煌文化。”该公司业务经理吴兴玲说。

今年11月，敦煌市莫高面业有限公司的“九层楼及图形”商标知识产权海关保护备案申请获海关总署核准。这是国内首个以敦煌莫高窟“九层楼”元素为标识的商标通过知识产权海关保护备案，该公司也是国内首个以“莫高”命名并通过知识产权海关保护备案的企业。“近几年敦煌IP频频‘出圈’，相关产品深受国内外消费者喜爱。我们是一家食品生产企业，也想尝试将敦煌IP融入企业品牌打造。海关帮助我们完成知识产权保护备案，我们下一步开拓国际市场就相当于吃了‘定心丸’。”该公司业务经理李文娟说。

据了解，目前，敦煌市已有4家企业涉及矿产品、文创产品、食品等的7个商标、1个著作权通过知识产权海关保护备案。敦煌文化交流传播力度持续加大，更多文创产品“走出去”，敦煌IP已成为敦煌文化走向世界的新名片。

为，将文明执法理念融入行政执法各环节，让执法人员一言一行都有规可依、有章可循，持续提升人性化执法、柔性执法、阳光执法。

碑林区司法局副局长姜一曲表示，《公约》的出台，既是碑林区扎实推进提升行政执法质量三年行动的重磅举措，也是全区行政执法监督前端引导的基础性工程，有助于把保障和促进公平正义的价值追求贯穿执法活动全过程，各领域、各方面，为碑林经济社会高质量发展注入源源不断的法治新动能。

据悉，下一步，碑林区委依法治区办、碑林区司法局将深入开展行政执法监督系列活动，聚焦人民群众关注的执法问题，持续开展行政执法突出问题专项整治，建立常态化执法监督机制，健全完善行政执法协调监督体系，持续推动《公约》落实到位，见到实效。

□ 本报记者 刘欣

有效降低全社会物流成本对于构建新发展格局、实现经济社会高质量发展具有重要意义。党中央、国务院高度重视降低物流成本工作。

今年2月召开的中央财经委员会第四次会议强调，物流是实体经济的“筋络”，联接生产和消费、内贸和外贸，必须有效降低全社会物流成本，增强产业核心竞争力，提高经济运行效率。今年7月召开的党的二十届三中全会强调，完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。

交通物流是推进降低全社会物流成本的关键领域，发挥着先导性、基础性、保障性作用。近日，交通运输部联合有关部门印发了《交通物流降本提质增效行动计划》(以下简称《行动计划》)以及铁路、公路、水运、民航、邮政分领域实施方案，构建了“1+5”政策框架体系。下一步，交通运输部将全力推进交通物流降本提质增效，支撑有效降低全社会物流成本。

交通物流运行质效提升

近年来，交通运输部紧紧围绕实现“人享其行、物畅其流”美好愿景，奋力加快建设交通强国。据交通运输部新闻发言人刘鹏飞介绍，经过持续努力，我国建成了全球最大的高速铁路网、高速公路网、邮政快递网和世界级港口群，综合交通网络总里程超过600万公里；2023年全国货运量达556.8亿吨，邮政寄递业务量完成1625亿件，交通物流运行质效稳步提升。

“我国已成为全球增长最快、规模最大、创新最为活跃的物流大国并开启现代化的新征程，迫切需要加快以体制机制改革、结构调整、创新驱动为主要动力，有效降低全社会物流成本，为经济高质量发展注入内生动力。”国务院发展研究中心市场经济研究所二级研究员、原所长王微说。

交通运输部科学研究院院长周晓航坦言，我国交通物流发展还存在不少突出问题，主要表现在运输结构调整任务依然艰巨，公路货运量占比长期在73%左右徘徊，铁路、水运比较优势没有充分发挥。多式联运衔接不畅，基础设施“硬联通”和标准规则“软联通”还存在不少堵点卡点，市场竞争力有待进一步提升。物流数据信息流通不畅，“数据孤岛”“信息烟岛”等现象还较为普遍，数据要素流动性不强。重点领域改革不到位，综合交通管理，铁路货运市场化、公路货运市场治理、低空空域管理等改革难题亟待破解，制约了交通物流高质量发展。

“有效降低物流成本的根本路径是加快供给侧结构性改革。”王微说，新发展阶段迫切需要以供给侧结构性改革为主线，以调结构、促改革、通堵点、强创新为主要抓手，推动全社会物流成本持续下降。《行动计划》和铁路、公路、水运、民航、邮政领域的实施方案，形成“1+5”政策框架体系，为更好推进交通物流高质量发展发挥重要指导作用。

周晓航认为，《行动计划》)和铁路、公路、水运、民航、邮政五个领域的实施方案，明确了未来一段时期交通物流发展的总体思路、主要目标、重点任务和政策举措，对凝聚行业共识、聚焦重点难点、推动交通物流高质量发展具有重要意义。

聚焦一目标围绕两服务

刘鹏飞表示，下一步，交通运输部将“聚焦一个目标，围绕两个服务，推进五方面任务”，全力推进交通物流降本提质增效，支撑有效降低全社会物流成本。

其中，“聚焦一个目标”是指，到2027年，交通物流降本提质增效取得显著成效，全力支持社会物流总费用与GDP的比率力争降低至13.5%左右。全国铁路货物运输周转量较2023年增长10%左右，港口集装箱铁水联运量年均增长15%左右。国家综合立体交通网主骨架将更加完善，综合交通运输体系改革，铁路货运市场化改革，运输结构调整，多式联运发展等方面将取得新的突破，交通物流对现代化产业体系建设的支撑作用更加凸显。

“围绕两个服务”是指，服务实体经济、紧密结合实体经济物流需求和模式变革，以高效的物流链做强产业链、重塑供应链、提升价值链；服务人民群众，紧紧围绕通国内消费循环，提升物流服务水平，不断满足人民群众对美好生活的向往。

“推进五方面任务”主要包括：聚焦“促融合”，推进交通物流与上下游各环节一体化发展。支持交通物流与先进制造业、现代农业、战略性新兴产业等衔接融合，制定完善新能源汽车动力电池、储能电池等现代化产业的运输服务保障措施。加快培育具有国际竞争力的交通物流企业。

聚焦“调结构”，持续深化运输结构调整和多式联运。组织实施优化运输结构攻坚工程，持续推进大宗货物和中长距离运输“公转铁”“公转水”。加快铁路专用线进港区、进园区、进厂区。推进多式联运数据交换共享，加快培育新型物流集成商发展。

聚焦“强网络”，加快交通物流基础设施联网补网强链。优化综合立体交通网络布局，深入实施国家综合货运枢纽补链强链，实施铁路货运网络工程，完善普速铁路网络和重载铁路，推进实施国家内河水系联通工程，持续优化“西煤东运”“北煤南运”“北粮南运”等多式联运系统，加快补齐城乡物流末端短板。

聚焦“促改革”，加快构建统一开放的交通物流大市场。深化综合交通运输体系改革，推进铁路货运市场化改革，促进道路货运高质量发展，加大对航空货运空域时刻资源支持力度。进一步完善综合交通运输管理体制机制，稳步推进交通物流公共数据资源开发利用。

聚焦“优服务”，推动智慧物流等新业态新模式创新发展。加快交通物流设施数字化转型升级。有序推广自动驾驶、无人车、无人机在重点区域示范应用。创新高铁快运、共同配送、农村客货邮融合等物流组织新模式，加快推动标准化、轻量化、厢式化、智能化物流装备应用。

推动各项任务落实落地

一分部署，九分落实。
交通运输部运输服务司副司长、一级巡视员王绣春表示，“下一步，我们将坚持问题导向，以落实《行动计划》为契机，聚焦多式联运堵点卡点，加快推进多式联运高质量发展。”

中国民用航空局运输司副司长商可佳表示，中国民航局将聚焦民航关键领域、重点环节和堵点问题，推进《行动计划》)和民航领域实施方案落实落地。

《行动计划》强调，加快发展智慧物流和绿色物流。邮政领域实施方案提出，推进技术性降本提质增效，主要是推进“三化”，即标准化、智能化、绿色化。国家邮政局政策法规司二级巡视员李永松表示，“我们正在组织开展交通强国邮政专项试点，鼓励有关地方、企业、科研机构等，围绕有效降低全社会物流成本，在邮政快递业标准化发展、绿色化转型和科技研发应用方面先行先试，打造更多的‘创新高地’。”

交通运输部规划研究院副院长兼总工程师靳金敬东说，《行动计划》在推进实施过程中，需要广泛凝聚各地交通运输主管部门、地方政府、运输企业、协会媒体等合力，聚焦薄弱点、找到发力点、瞄准创新点，切实发挥好创新引领和骨干带动作用。

为此，《行动计划》提出要继续推进30个以上城市开展国家综合货运枢纽补链强链建设，打造20条左右铁水联运品牌线路案例，深入推进“一单制”“一箱制”等交通强国专项试点工作，为推进交通物流降本提质增效提供有效载体，营造良好发展环境。

《行动计划》要求，各地区各部门要按照党中央、国务院决策部署，加强组织领导，健全工作机制，形成政策合力，切实抓好交通物流降本提质增效各项工作。交通运输部要会同有关部门完善工作机制，加强协同配合，强化部省联动，推动各项任务落实落地，重大事项及时报告。

周晓航认为，随着《行动计划》的持续推动和落地见效，将有力提升交通物流整体运行质效和发展水平，加快建设交通强国，更好服务中国式现代化建设提供有力支撑。

交通运输部印发《交通物流降本提质增效行动计划》

『1+5』政策框架体系全力推进交通物流降本提质增效