



跨越山海铺就“高质效办案”坦途

全国检察机关对口援藏工作纪实

平安特稿

本报记者 董凡超

“群里有没有民事检察业务骨干，加个微信呗？”“吉林‘老铁’，有新制作的未成年人保护方面的宣传手册可供参考吗？”早晨刚上班，吉林省白城市人民检察院干警刘浩的手机铃声频繁响起，相距4000余公里的西藏日喀则、吉林白城两地检察干警在微信群中交谈甚欢。

已经结束援藏工作三年的刘浩，看见日喀则当地同事的留言总是第一时间回复。这样经常发生的线上交流，让他觉得自己从未离开过那片美丽的土地。

为打破地域限制，白城市检察院和日喀则市人民检察院联合打造了“1+N”云援工程，即以白城市1名援藏业务骨干为牵头负责人，利用两地两级检察院互联网、微信群、远程视频等“N”种“云”载体，以多种业务援藏，并联合印发了《西藏自治区日喀则市检察机关与吉林省白城市检察机关“云援工程”方案》，明确两地检察机关分别指派专人负责需求对接、信息整理等，并针对个案指导、专项交流、文化建设、队伍培训等工作需要，开展线上交流。

自2011年建立对口援助关系以来，吉林省检察机关共有130余名援藏援疆干警，跨越4000余公里山河，赴高原、到边疆，与新疆阿勒泰地区、西藏日喀则市检察干警一道携手前行。

今年是全国对口支援西藏工作开展30周年，也是检察机关开展对口援助工作30周年。多地检察机关坚持“从政治上着眼，从法治上着力”，以“国之大者”的胸怀和担当，主动融入国家对口援助战略，跨越山海铺就“高质效办案”坦途。

提升数字检察能力

室外天气寒冷，西藏自治区林芝市人民检察院办公楼内的氛围却十分火热，来自广东省清远市人民检察院的干警许炜涛和本地干警们正在开

展“数字检察大家谈”沙龙活动。

今年8月，许炜涛来到林芝，正式开展援助工作。一直从事数字检察工作的许炜涛，被任命为林芝市检察院“数字检察专班”负责人。林芝森林覆盖率，林草丰茂，生长着许多珍稀的古树名木。利用大数据摸清底数、保护生态，是许炜涛和同事们探讨数字检察工作得到的启发。

有了思路后，许炜涛和同事们逐个走访相关部门提取、收集、整理全市涉林行政处罚案件信息、专项经费拨款支出情况、古树名木保护工作台账等。数据类别找齐后，许炜涛借助广东的大数据法律监督模型构建与数据分析工作经验，对收集的数据进行组合、碰撞，发现了13件行政部门履职不到位的案件线索，并对其中10件进行立案，发出4件检察建议。行政机关收到检察建议后，及时制定古树名木保护工作方案，对患有虫害等问题的古树名木进行及时救治，并对破坏古树名木的违法行为作出处罚，造成损害的及时进行修复。

大数据法律监督模型的创建和使用，是检察机关多年来开展对口援助工作的生动缩影。

随着数字检察的兴起，浙江作为先行省，走在前列。如何发挥优势，带动受援地区一同进步，摆在了浙江检察机关的面前。2022年4月，经浙江省人民检察院统筹安排，选派温州市人民检察院检察官倪建海等3人，开启首次数字检察专项援助。最终，在浙江省检察院的指导和帮助下，援助人员在短短21天内就完成了任务。与此同时，浙江省检察机关自主研发的醉驾案件智能辅助系统等一批数字化应用场景也纷纷支援给受援院。截至目前，浙江省检察机关已帮助受援院建立48个大数据法律监督模型，数字检察的合作网正不断扩大。

近年来，北京市检察机关立足发挥数字革命驱动法律监督提质增效的重要引擎和关键变量作用，加大对受援检察机关数字检察工作交流指导力度，不仅共享大数据法律监督模型“建用并举”的成果经验和成熟案例，还通过业务骨干实地援助，吸纳受援检察院干警参加数字检察专题培训等方式开展创新能力的培养工作。

按需施策精准援助

今年的对口援助工作如何开展？要在哪几方面着力？2022年以来，上海市人民检察院党组每年都提前谋划全年对口援助工作。

上海市检察机关承担着西藏、新疆、青海、江西、云南等地36个检察院的对口援助和帮扶任务。为做到精准援助，该市检察院一方面积极与来沪考察交流的受援检察机关就人才交流、教育培训、检察技术、项目援助等进行深入探讨，详细了解对方需求；另一方面坚持每年由院领导带队赴各受援检察机关走访交流，推动供需无缝对接。

为选优选强援派干警，提前做好人才储备，上海市检察机关建立科学规范的援助干警选拔、培养、管理机制，依据年龄、特长等梳理分类，开展专门培训，形成援助人才库，就侦查监督、数字检察等深入交流，向受援检察机关传授履职办案经验，得到受援单位充分肯定。2022年以来，上海市检察机关共选拔25名优秀业务骨干赴受援检察机关。

同频共振、同向发力、问题共答。除了发挥人才“传帮带”作用，多地检察机关还采取“菜单式”培训和“订单式”培训相结合的方式，不断增强对口援助的针对性、实效性。

吉林省人民检察院将受援地区检察机关纳入全省年度教育培训计划，每年派出省检察院专家、业务骨干组成巡回团，到新疆阿勒泰地区、西藏日喀则市检察机关调研交流，实地搜集受援院业务需求，现场提供指导帮助。

随着对口援助的不断深入，浙江省检察机关以需求为导向，积极对接排摸受援院意愿，根据“点课”内容，精准聚焦受援院的业务“薄弱点”“兴趣点”。温州市人民检察院以优秀师资巡回业务指导的传统模式为蓝本，推出节约时空成本的“温检云指导”直播平台，利用线上音视频互动优势，设置提问交流环节，还原线下课堂交流、会议研讨的“面对面”体验；绍兴市人民检察院从提升受援院检察理论研究水平入手，探索建立东西部检察理论交流合作机制，共同打造检察理论研究跨地区

交流合作范例，积极促进理论研究成果转化转化为工作实效。

既“输血”又“造血”

2022年3月，来自新疆维吾尔自治区人民检察院阿克苏分院的干警阿比旦·阿卜都热依木走进了浙江省检察院的大门。“浙江之行，让我对工作的规范性、严谨性有了更深刻的认识。”如今在阿克苏分院综合检察业务部工作的她，以所学成功办理了一起民事生效裁判监督案。

对口援助不仅要“输血”，更要“造血”。浙江省各检察业务条线做好受援干警同堂培训，共调训受援干警70余名，并派出全省检察业务专家讲师团到西藏和新疆开展数字检察和刑事检察专题业务授课交流。依托通信网络技术，积极组织业务骨干开展线上业务交流活动，通过视频同堂听课、线上疑难解答、案例远程研讨等方式提升受援干警的素质能力。

湖北省检察机关发挥援助专业人才优势，协助受援检察机关办理了一批重大、疑难、复杂案件。在指导个案办理的同时，援助干警注重引导当地建立健全线上咨询交流、网上信息共享、案例远程研讨、个案会诊等业务交流机制，为高质效办好每一起案件奠定良好基础。

近三年来，江苏省检察机关共接收60余名受援干警跟岗锻炼，精心挑选锻炼基地和帮带导师，进行“一对一”“多对一”指导，提升综合素质。针对受援地提出的“订单”，江苏省检察机关精心“备课”，采取灵活多样的方式培训：为受援地开设25个线上培训班，受众近3000人；派出6个讲师团“送教上门”，当面授课；提供“菜单式”选课，接收对口支援单位450余人，参加32个不同类型的培训班次。

2022年以来，上海市检察机关邀请41名受援检察官来沪跟班学习锻炼。其间，上海市检察院在全市择优选定了办案、管理经验丰富的检察人员作为“一对一”帮带导师，安排受援干警参与案件办理和专项工作，并邀请其参加业务条线培训、学术交流、理论研讨等活动，有效提升了受援干警的理论业务知识和司法实务水平。

平安聚焦

本报记者 杜洋

“昨天刚加的柴油，今天就被偷了。”近日，广东省兴宁市公安局接到群众报警，称其货车的燃油疑似被“油耗子”偷走。

接到报案后，该局立即组织警力进行侦查，迅速锁定犯罪嫌疑人何某。目前，当地公安机关已将其控制，案件正在进一步调查中。

这是公安机关持续深化打击涉油违法犯罪，为社会安全稳定和群众财产安全提供坚实保障的一个缩影。

“油耗子”破坏各种输油设备，盗窃、非法运输和出售燃油能源，在侵害企业、群众财产安全的同时，对车辆行驶安全也造成了较大隐患，容易引发一系列问题，不能忽视。“中国政法大学副教授朱巍告诉《法治日报》记者。

近年来，公安机关通过开展专项行动，强化科技手段，发动群防群治力量，不断加大打击整治涉油违法犯罪力度，有效提升了打击精准度和效率，有力维护了成品油市场的正常秩序，保障了群众的切身利益。

开展专项行动

10月29日，河南省新乡市某油库运输有限公司负责人向新乡县公安局刑侦大队报案称，该公司的油罐车在到达目的地后，油罐内装载的汽油量变少了，疑似被盗。

接到警情后，新乡县公安局刑侦大队会同古固寨派出所迅速出警，通过摸排走访和查看运输行程轨迹等信息后，锁定了曾在油罐车附近逗留的李某，其驾驶着载有油桶的三轮车，形迹十分可疑。

随后，办案民警很快对李某进行抓捕，经审讯，李某交代其与油罐车司机闫某勾结盗窃贩卖油罐车汽油分赃的违法犯罪事实。11月6日，办案民警果断出击，将闫某抓获。截至目前，涉案犯罪嫌疑人均已被新乡县警方采取刑事强制措施。

一直以来，公安机关为严厉打击涉油违法犯罪活动，持续开展专项行动，取得显著成效，群众纷纷点赞。

河南省公安厅中原油田公安局先后启动了“重拳出击 保油上产”百日专项行动等，有效打击了一批涉油违法犯罪活动。2023年以来，先后侦办、查处涉油气案件50余起，打击处理涉油气违法犯罪分子60余人。

今年3月，辽宁省公安厅组织全省公安机关会同中石油、中石化辽宁销售公司，联合开展了打击涉油气违法犯罪专项行动。截至目前，全省公安机关共侦破各类涉油气案件1034起，抓获犯罪嫌疑人1171名，涉案总价值25亿余元，彰显了公安机关维护社会秩序和公共安全的决心。

公安机关始终坚持对涉油违法犯罪“零容忍”态度，通过专项行动有效震慑潜在的犯罪分子，提高了油品行业和货运行业的安全系数，让群众真切感受到“平安就在身边”。

强化科技应用

近年来，公安机关全面深化警务机制改革，以科技应用作为有力抓手，创新实施“智慧警务”，通过无人机、大数据、云计算等现代信息技术手段，探索出一条“主战”能力提升新路径，为打击涉油违法犯罪注入新动能，增添新活力。

今年3月，山西省太原市公安局综改示范区分局接到辖区某企业报警称，停放在工地的3辆挖掘机柴油被盗，该分局立即组织多警种合成作战展开侦查，发现一辆白色面包车具有重大作案嫌疑，随即对其展开追踪并成功将犯罪嫌疑人龙某、龙某鹏抓获，现场查获约1800升柴油及3台抽油泵等作案工具。

为提升打击犯罪质效，各地公安机关紧密“空地一体”治安防控网络，充分利用无人机快速响应、高空俯视、机动灵活的优势，构建空地联巡格局，有效提升案件侦破效率。

山东省东营市公安局针对传统巡防受限于地形、建筑物遮挡等问题，与当地企业合作，专门组建无人机战队，实行“视频巡查+空中巡航”互动勤务，全面建成一体化智能监测感知体系。

“我们实现综合指挥室对无人机警航作战最小单元动态一屏全息、实时跟踪调度，警务高效精准，健全扁平化指挥体系。”东营市公安局指挥中心指挥调度科负责人韩斌告诉记者。

陕西省、广东省梅州市、山东省东营市等地公安机关纷纷依托“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，加强与有关部门、企业的信息共享，强化数据治理、模型研判，提升精准打击盗窃成品油犯罪能力。

公安机关通过科技赋能，有效实现由被动打击涉油违法犯罪向主动预警升级转变，为维护社会稳定、保障人民安宁作出更大贡献。

推动群防群治

7月10日，李某某携带管钳、弯头、管线等作案工具，伙同胡某某经预谋分工后，窜至中原油田采油井盗取原油，返回途经河南省濮阳县八公桥镇时，被文留采油厂治保大队巡逻力量查获，中原油田公安局治安支队及时勘查现场，连夜固定证据，最终还原了李某某、胡某某开井盗油的犯罪事实。次日，二人被依法刑事拘留。

近年来，为进一步做好打击整治涉油违法犯罪工作，公安机关积极与社会、企业建立联合防控机制，通过举报奖励、警示教育等方式，激发群众参与监督的积极性，构建起全方位、多层次的防范网络。新乡市公安机关通过动员社区警务团队、警务网格助理等力量，强化对村庄院落、偏僻路段、油库公司等重点部位的巡逻防控力度。

“我们还加强了相关的法治宣传活动，广泛发动群众积极检举揭发涉油违法犯罪线索，形成了群防群治的打击防范格局。”新乡市公安局副局长孟凡辉说。

在整治涉油违法犯罪工作中，群防群治机制在关键时刻发挥有效作用，相关人员与辖区警方密切配合，形成了协调有力的良好格局。“梅州市公安局刑警支队副队长钟奕文称，当地公安机关扎实推进群防群治建设，强化警民联动，以“共治警务”提升“主防”效能，建好用好最小应急响应力量，对重点部位实现巡防打卡，辐射周边区域自主巡逻，有效防范处置各类涉油案件。

此外，中原油田公安局、东营市公安局坚持警企融合，通过人防、技防、物防相结合，不断提升社区治安防控水平。

“我们联合各县区油地融合发展部门、胜利油田采油厂等单位，通过建立有奖举报制度，开展政策法规宣讲、张贴流动人口和出租房屋管理通告，搭建“平安管道”微信矩阵等多种渠道和方式，教育广大群众切实增强法治意识和安全意识。”东营市公安局治安支队政委宋玉海说，该局现已组织集中宣传活动36场，有效带动全民参与。

“通过警民携手，共同构建起一张无形的安全防护网，不仅对涉油违法犯罪行为起到有效遏制作用，还能实现长效治理，全力守护群众财产安全，营造良好的法治化营商环境。”朱巍说。

公安机关加大打击整治涉油违法犯罪力度 法网恢恢让“油耗子”无处遁形



图① 12月2日，山东省临邑县人民法院法官助理走进青云镇中心小学，普及宪法知识，弘扬宪法精神。

本报通讯员 王贝特 聂秀美 摄

图② 11月28日，安徽省六安市裕安区人民法院开展“法院开放日”活动，法官向解放路小学学生讲解法律知识。

本报通讯员 田凯平 摄

创造老百姓自己的110品牌

杭州基层派出所绘就社会治理“亲民尚和图”

平安看点

本报记者 王春

本报通讯员 吕佳慧

今年是中国成立75周年。在之江大地上，有这样一批与共和国同龄的基层派出所，75年来，它们初心不泯，默默守护万家安业。

浙江省杭州市公安局拱墅区分局武林派出所创新“四快工作法”，守护武林夜市商圈秩序井然；拱墅区分局拱宸桥派出所持续深化清廉公安建设，48年来“零违纪”；上城区分局紫阳派出所深度融入基层社会治理工作，踏步迈向共建共治共享的社会治理新格局……这批派出所不仅是城市安全的守护者，更是公安事业发展的见证者。

近年来，杭州市公安局183个公安派出所始终坚持和发展新时代“枫桥经验”，以加快构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式为牵引，以“枫桥式”公安派出所创建为抓手，持续推动全市公安派出所建设高质量发展，打造了一系列亮点品牌，用实际行动绘就了一幅“亲近群众、集聚民智、崇德尚法、和谐与共”的新时代基层社会治理“亲民尚和图”，以每一个辖区的小平安，凝聚成了全市的大稳定。

探索商圈警务共治模式

面对庞大的夜市生态，武林派出所创新推出“机制快支撑、警力快反应、一键快处置、社群快联

动”的四快工作法，形成“共治、群治、自治”的商圈警务新模式。

武林派出所所长钱佳告诉《法治日报》记者，该所与夜市管理方联动，按照“谁经营、谁主管、谁负责”的原则，建立起安全管理制度。由夜市牵头，与商户签订《治安责任书》，实现夜市自管、派出所监管的共治模式。

根据警情特点，武林派出所建立由派出所民警、社区工作人员、武林大妈等300余人组成的“安心小队”，专门为群众找人找物。今年“五一”期间，武林夜市游客的孩子走丢后，焦急地求助武林大妈。武林大妈“秒级响应”，立即通过对讲机通知安心小队各成员，仅用时3分钟就找到了孩子。

武林派出所坚持把警情当家事，把群众当家人。民警蒋军伟16年来扎根社区，面对辖区繁华路段人流量大的情况，他积极向所领导建议，成立夜间巡逻专业队伍。至今，夜间巡逻队每天三人一组的步巡，已经坚持了快10年。通过夜间不间断的巡逻工作，大大提高了见警率、管事率，切实增强了社区安全防范效能。

深度融入基层社会治理

皇城根下，太庙周边，紫阳派出所见证了杭州75载光阴流转。

“居民自己的事自己商量着干”，如此浓厚的居民自治氛围，让一任接一任的紫阳派出所领导班子始终将基层社会治理作为派出所的首要工作，协助社区开展自治。

2009年9月，紫阳派出所联动上羊市街社区党委成立了辖区第一个邻里值班室，从反映问题到

调解矛盾，从接送小孩到浇花收衣，这间值班室是个什么都管的“万事通”。

值班室里有一本专门登记群众问题的记录本，从2009年保存到现在，已经变成了厚厚一摞。

紫阳派出所所长郝武岗说：“辖区里一些比较琐碎的小事，如漏水漏电等，都可以到值班室来反映，能解决的，成员都会帮忙尽快解决。”去年春节，紫阳派出所还会同紫阳街道党工委探索试点了邻里110服务平台。“邻里110，有事叫得灵。我们创造了一个老百姓自己的110品牌。”郝武岗笑着说。

邻里110平台以线上+线下的形式，实现群众、街道和派出所的三方通话；线上创设推广“紫阳邻里码”，群众动动手指，不出家门即可反映各类问题建议，再由社区邻里总值班室根据问题分类处置。线下以街道12个社区内的邻里值班室为载体，形成5分钟“步行可达、服务可至”的空间矩阵。

压实责任，一呼百应。紫阳派出所不断推进派出所工作同基层社会治理体系深度融合，创新群防群治工作品牌，进一步打造社区警校，将城隍义警、居民纳入“一呼百应”共治队伍，大大充实了社会力量，把更多的旁观者变成参与者，把局外人变成合作伙伴。

传承清廉警队作风精神

流淌了千年的京杭大运河上，有一座矗立百年的古石拱桥——拱宸桥。1949年，伴随着新中国的成立，古老的拱宸桥见证了与它同名的派出所——拱宸桥派出所的诞生。

多年来，拱宸桥派出所不断坚持和发展新时

平安影像