

内需提振怎么看

当前中国经济问答之二

□ 新华社记者 安蓓 谢希瑶 叶昊鸣

一头连着经济发展，一头连着社会民生，消费和投资组成的内需是经济增长的重要引擎。

随着一系列存量政策和增量政策协同发力、持续显效，10月我国消费增速明显回升，固定资产投资稳定增长，为经济稳中有进、稳中有升提供坚实支撑。

当前，我国面临的国际环境复杂严峻，国内需求不足的挑战仍然较大。着力扩大国内需求，是当前和今后一段时间经济工作的重要任务。

（一）

当前内需形势怎么看？

以数观势，向上的力量正在积蓄——10月份社会消费品零售总额同比增长4.8%，比上月加快1.6个百分点，是3月以来单月最高增速。

1至10月全国固定资产投资同比增长3.4%。其中，基础设施投资同比增长4.3%，比前9个月加快0.2个百分点，今年3月以来首次回升；制造业投资增长9.3%，比前9个月加快0.1个百分点。

高频指标进一步验证这一势头。

国家信息中心监测，10月反映工程建设热度的工程机械开工率较9月提升1.6个百分点，实物工作量加快形成；线下消费热度指数和生活服务消费热度指数分别比9月提升2.9个和1.7个百分点，消费活力持续释放。

以市观势，市面的回暖更加明显——

叠加政策发力的“双十一”，海外高度关注。

天猫589个品牌成交额破亿元，刷新历史纪录；京东超17万个品牌成交额同比增长超5倍，超3万个中小商家成交额增长超2倍；拼多多超40个细分品类翻倍增长……中国消费市场势能再次印证。

投资，短期是需求，中长期是供给。进入四季度，多地掀起重大项目“开工潮”。

小鹏汇天飞行汽车智造基地在广州开发区动工，西部（重庆）科学城保障性住房（一期）项目开工建设，南水北调中线引江补汉工程建设提速……聚焦科技创新、民生保障、基础设施，一批工程项目按下“快捷键”。

政策暖风支撑市面回暖。

“两重”（国家重大战略实施和重点领域安全能力建设），“两新”（大规模设备更新和消费品以旧换新）是当前扩大内需、推动高质量发展的发力点。

3000多万人参与、带动销售超4000亿元——这是消费品以旧换新政策的直接拉动效应。

政策带动下，10月份限额以上单位家用电器和音像器材类、文化办公用品类、家具类、汽车类商品零售额分别同比增长39.2%、18%、7.4%、3.7%，拉动社会消费品零售总额增长1.2个百分点。

在大规模设备更新政策带动下，前10个月设备工器具购置投资同比增长161%，对投资增长贡献率超过60%。

沿江高铁、东北高标准农田建设，“双一流”高校、城市地下管网、重点领域节能降碳改造……大江南北，1465个重大项目建设加快推进。

有力度的政策，追求有温度的发展。扩大养老托育等服务消费，家电、汽车

以旧换新下乡入村，城中村改造政策支持范围扩大到近300个地级及以上城市，到年底可让450万新市民、青年人住进保障性住房……

政策着力点更多转向惠民生、促消费，不仅为经济量的合理增长提供支撑，也为质的有效提升夯实基础。

市面上，更多积极变化开始显现。

看股市，10月沪深两市股票成交量和成交额同比增幅都在1.5倍左右，投资者信心在逐步恢复。

看楼市，10月新建商品房和二手房成交总量在连续8个月下降后首次增长，房地产市场交易更趋活跃。

市场活了，投资者和消费者信心更足。11月制造业采购经理指数为50.3%，连续两个月运行在扩张区间。10月消费者信心指数比上月回升1.2个百分点，连续6个月回落后首次回升。

一些投资机构研判，中国经济近期的改善是由更强劲的国内需求推动，需求端改善的同时，政策效应正通过经济循环向供给端传导，随着国内订单增加，企业信心加快恢复，持续推动经济回升向好。

（二）

一段时间以来，我国经济运行面临国内有效需求不足等挑战。前三季度，最终消费支出对经济增长贡献率处于近年低位。

挑战和机遇并存。如何应对挑战、把握机遇？

从消费看，今年前10个月，中国社会消费品零售总额接近40万亿元，去年全年超过47万亿元，中国仍是全球规模最大的市场之一。

“尔滨”火爆出圈，热门游戏带火山西文旅，144小时过境免签让“China Travel”火爆外网，骑行、露营带来户外装备“大比拼”，绿色消费、健康消费、智能消费、时尚消费备受追捧……消费细分市场上，高潮迭起。

“中国消费面临危机了吗？”近期，咨询公司麦肯锡发布题为《2024中国消费市场真相》的报告，对关于中国消费的误读作出回应：

“国内消费增速虽有所回落，但仍在增长，特别是服务业和旅游业等部分行业增长强劲。”

从投资看，前10个月民间投资增速同比下滑0.3%，为今年以来最低增速，但扣除房地产开发投资，民间投资同比增长6.3%，高于整体投资增幅近3个百分点，制造业、通用设备制造业、运输设备制造业等领域民间投资均保持两位数增速。

理解中国经济，不仅要看当下数据升降，还要看如何应对挑战，爬坡过坎，向着既定目标不懈奋进，扎实走好每一步。

11月，国务院办公厅印发《关于以冰雪运动高质量发展激发冰雪经济活力的若干意见》。根据意见，到2030年，冰雪经济总规模达到1.5万亿元。这 will 比2023年增长近七成。

进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性变化。在满足人民对“好不好”的需要上下功夫，内需市场潜力无限，机遇无限。

培育新引擎，今年以来，从发展银发经济到激发冰雪经济活力，从低空经济“起飞”到首发经济“引燃”，供给、需求两端发力，撬动投资消费，超大规模市场持续升级扩容。

建起志愿服务记录评价体系，灵活采用记录式、学分式、星级式等评价方法，形成科学评价结果，并纳入“第二课堂成绩单”，成为师生评优评奖、推优入党、升学就业以及用人单位选人用人的重要参考，鼓励激励更多优秀人才投身到法律援助事业当中。

各地在法律援助志愿服务贡献“高校力量”，司法行政机关也积极落实法律援助志愿服务工作举措，为人才培养提供实践平台。

据了解，黑龙江省司法厅与省内高校法学院建立沟通对接机制，连续6年实施大学生志愿者服务基层行动计划法律援助项目，项目启动以来，13所高校181名优秀志愿者赴36个偏远地区开展法律援助志愿服务工作，培养了一批既有专业知识又有基层工作经验和社会责任感的法律援助人才。

云南省实施大学生志愿者项目，每年招募法学专业应届毕业生到基层从事法律援助志愿服务，并在入学就业方面给予优惠政策，有效提高了大学生参与志愿服务的积极性。

维护群众合法权益

“您好，这里是浙江大学学生法律援助中心，请问您需要什么帮助？”这是浙江大学学生法律援助中心工作人员每次接到求助者来电时的开场白。

多年来，浙江大学学生法律援助中心以“学以致用，践行公益，服务社会，弘扬法治”为宗旨，为困难群众竭诚提供专业法律援助服务，大力开展普法宣传等活动，让法治阳光照亮服务对象的前行之路。

拓展新空间，深入推进绿色低碳发展，发布新型城镇化战略五年行动计划，培育发展县城经济，提高区域协调发展水平、推进乡村全面振兴，中国经济纵深空间不断打开。

同时也要看到，当前居民消费能力和消费意愿依然不足，民间投资预期较弱，房地产市场仍在深度调整，物价总水平持续低位运行。

针对经济运行中的新情况新问题，党中央果断决策，一揽子政策协调配合、同向发力，扩内需导向十分鲜明。

用于“两重”建设和“两新”工作的1万亿元超长期特别国债全部下达，年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设项目清单，研究提出继续加大“两新”支持力度、扩大支持范围政策举措，加力扩投资促消费；

降低存款准备金率和政策利率，创设支持股票市场稳定发展的结构性货币政策工具等，更好支持经营主体投融资；

出台近年力度最大化债措施，提高地方政府支出能力，将更多资源用于扩投资、促消费、保民生；

打出“组合拳”降低购房成本，提振购房需求，加大对特定群体支持力度……

在国计民生关键处发力，持续激发有潜力的消费，扩大有效益的投资。国际机构评价，一揽子政策是为了社会民生好，地方良性运转，物价和资产价格预期进入正向循环，有利于打通经济发展和民生就业淤塞点，推动经济再平衡过程更加顺畅，体现中国经济政策思路的进一步创新和突破。

（三）

提振内需，必须发挥超大规模市场优势。

“上海国家会展中心是世界最大的会展中心之一，如此庞大的规模传递着一个信息：中国开放的大门不会关闭。中国向世界其他国家和地区展现了其国内市场的深度。”对于第七届中国国际进口博览会，法国《世界报》网站报道称。

来自129个国家和地区3496家展商参展，450项新产品新技术新服务首发首展，按一年计意向成交金额超800亿美元……14亿多人口不断升级的需求，与来自全球的技术、服务和商品对接，超大规模市场的活力持续激发。

世界经济舞台上，一个超大规模市场的成长形成，是中国经济转型最鲜明的印记之一。

从改革开放以来市场和资源“两头在外”，到2008年国际金融危机后把扩大内需作为基本立足点，再到党的十八大以来坚持实施扩大内需战略……

2009年以来，内需对中国经济增长贡献率已有8个年份超过100%；2023年，最终消费支出对经济增长贡献率达82.5%，内需已成为支撑中国经济的主要力量。

经济是一个循环。需求牵引供给，供给创造需求，企业有收益，政府有税收，居民就业、收入持续增长，实现经济循环螺旋向上。

这是大国经济意义深远的转型——2020年4月，面对疫情冲击下新的国际国内形势，习近平主席提出“构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局”。当年10月举行的党的十九届五

在理发店“办了卡”，后因理发店搬到别的地方导致使用不便，理发店又拒绝退款，这该如何处理？浙江大学学生法律援助中心就曾接到过此类求助。

2023年3月，浙江省杭州市一居民在一家理发店充值办卡，理过几次发后卡内剩余额一定金额。后理发店搬到较远的地方，原有余额转移至新店可以继续消费。居民认为新的店太远不方便，要求理发店退还余额，却被理发店拒绝。

接到求助后，浙江大学学生法律援助中心办案小组成立后立即了解相关情况，总结双方争议焦点，在专业教师指导下持续跟进此案，后经法院调解，这起纠纷得到圆满解决。

“感谢工作人员如此细致认真地为我解答法律疑问，帮助我维护自身合法权益。”当事人发来电子邮件感谢道。

浙江大学光华法学院党委副书记李冬雪是指导创办浙江大学学生法律援助中心的负责老师之一，她告诉记者，2023年，该中心共收案72件，正式受理并成功办结56件，获得了诸多当事人的感谢与赞誉。

“武汉大学法律援助中心竭尽全力为每位上门寻求帮助的困难群众提供合法、合理的解决途径，力求高效化解矛盾纠纷，维护社会和谐稳定。多年来，许多合法权益受到侵害的妇女、未成年人、残疾人、老年人等在志愿者的帮助下依法维护了自身权益，走出了无助的困境。”项敏介绍说，武汉大学法律援助中心成立至今，共解答各类法律咨询136万余次，代写法律文书1万余份，代理论讼案件和

中全会，在谋划“十四五”规划和2035年远景目标中，对“形成强大国内市场，构建新发展格局”作出部署。

坚定实施扩大内需战略，培育完整内需体系，是加快构建新发展格局的必然选择，是促进我国长远发展和长治久安的战略决策。

环顾全球，美国、德国、英国等在人均GDP（国内生产总值）突破2万美元时内需结构均表现出“内需主导、消费引领”的特征。

审视自身，未来一个时期，国内市场主导经济循环的特征更加明显，经济增长内需潜力会不断释放；

看需求，我国拥有14亿多人口，中等收入群体仍在不断扩大，商品零售额位居世界前列，今后还有稳步增长空间；

看供给，我国基于国内大市场形成的强大生产能力，能够促进全球要素资源整合创新，使规模效应和集聚效应最大化发挥。

诺贝尔经济学奖得主迈克尔·斯彭斯近日著文称，尚未充分激发的总需求，制约了中国经济增长潜力的充分发挥。

“从出口导向型和投资拉动型增长模式向国内消费和创新为基础的增长模式转变，是一次根本性结构转型。”这位经济学家认为，中国面临的挑战是存在的，但并非无法克服。有了明确的、有针对性的政策手段，中国经济将保持稳定增长。

当前，以总需求不足为主要特征的经济承压，既有周期性因素，也有结构性矛盾。但这是发展中的问题，前进中的挑战。

党的二十届三中全会闭幕逾百日，着眼中国经济转型和高质量发展的改革举措接力推出——

《公平竞争审查条例》正式施行，《关于完善市场准入制度的意见》印发，民营经济更多法案向社会公开征求意见；民营企业更多参与国家重大项目，多地取消普通住宅和非普通住宅标准，推动平台经济健康发展……

用改革的办法解决发展中的问题，构建全国统一大市场，加快培育完整内需体系，完善收入分配制度，内需提振路径更加清晰。

更多新讯号显现新气象——

首破1500亿件！截至11月17日，我国快递年业务量再创新高，连接千城百业、千家万户，小包裹牵动大市场。

首破1000万辆！截至11月14日，我国新能源汽车年产量书写新纪录。7月以来，国内新能源乘用车零售销量连续4个月超过燃油车。转折与爆发背后，是强大科技和产业创新能力，与超大规模市场的碰撞、奔赴。

新注册15100种！这是前三季度出现的消费新品种，多样化需求牵引供给侧提升，人民对美好生活的需要不断得到满足。

“我们要坚定发展信心，保持战略定力，积极主动应对问题和挑战，用实实在在的高质量发展成就唱响中国经济光明论。”习近平总书记的讲话坚定有力。

中国经济从来都是在风雨挑战中成长壮大，在以习近平总书记为核心的党中央引领下，各地区各部门各方面齐心协力、同向发力，坚定信心，真抓实干，以不惧风雨、改革创新的姿态前进，中国经济活力潜力不断释放，高质量发展的脚步更加笃定。

新华社北京12月4日电

来自高校的法治力量惠民生暖民心

非诉讼案件3599件，为许多困难群众送来了法治温暖。

“西北政法大学法律服务中心成立至今，共接待来访群众18万余人次，解答当事人法律咨询两万余人次，代写法律文书12万余份，代理案件5500余起，为法律援助事业健康发展贡献了高校师生的一份绵薄之力。”西北政法大学法律服务中心指导教师张善告诉记者。

“2024暑期高校法律援助志愿行”实践活动是陕西省司法厅与共青团陕西省委联合开展的专项活动，动员大学生志愿者利用寒暑假返乡到法律人才短缺地区提供法律援助志愿服务，为维护偏远地区群众合法权益贡献自己的力量。此外，记者还了解到，陕西省还将“法律援助志愿行”纳入省委宣传部组织的陕西省大中专学生志愿者科技卫生“三下乡”社会实践活动，为基层偏远地区群众送去关怀。

黑龙江省各级司法行政机关和法律援助机构积极开展法律援助志愿服务活动，组织各高校教师、学生等人员积极参与法律援助服务，强化法学实践教学。自大学生志愿者服务基层行动计划法律援助项目实施以来，大中专学生志愿者共参与办理案件5400余件，提供法律咨询2.7万余人次，起草法律文书3200余份，有力维护了群众的合法权益。

推进法治社会建设

西南政法大学卓越公共法律服务人才实验班培养出来的法治人才不仅参与听力障碍群体权益保障服务项目，还着眼于给群众提供多层次多样化的法律服务，为加快建设良法

司法部召开行政执法协调监督工作体系建设督促落实会

本报讯 记者张维 11月28日至30日，司法部在山东省济南市召开“行政执法协调监督工作体系建设督促落实会”。司法部党组成员、副部长胡卫列出席并讲话，山东省副省长李伟致辞。

会议强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实党的二十大和二十届三中全会精神，认真学习领会习近平总书记关于行政执法监督体系建设的重要指示精神，准确理解《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强行政执法协调监督工作体系建设的意见》精神要求，深刻认识行政执法监督在党和国家监督体系中的地位和作用，加快推进行政执法协调监督工作体系建设，全面提升行政执法质效，为以中国式

现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

会议指出，各地区、各部门要深刻认识行政执法监督面临的新形势新任务、新情况新问题，突出工作重点，加强统筹协调，强化工作责任，健全组织体系、完善制度体系，建设实施体系，建成保障体系、贯通协同体系，确保《意见》确定的各项任务如期完成、落地见效。

会议安排了经验介绍、分组讨论、学习交流等环节，参会人员相互借鉴、取长补短，取得了良好的效果。

各省（区、市）司法厅（局）有关负责同志、新疆生产建设兵团司法局有关负责同志、国务院53个部门法制机构或行政执法监督机构的负责同志参加会议。

虞爱华在合肥调研新兴领域党建工作时强调 抓好新经济组织新社会组织新就业群体党建工作

本报讯 记者李光明 12月2日，安徽省委副书记、政法委书记虞爱华在合肥市调研新兴领域党建工作时强调，要以党建引领数字网络货运平台稳健发展，依法合规经营做强做大做稳，才能促进提升赋能平台货车司机就业群体获得感、幸福感、安全感、认同感。

虞爱华在调研合肥天运通数字货运平台时指出，该企业目前服务货车司机约420万人，企业超8万家，仅安徽就有18.1万名司机加入安徽各地工会，示范带动了别的省50余万人入会，发挥了很好的示范效应。要持续打造“红运力”党建特色品牌，探索“党工共建+互联网+社区+公益”模式，为货车司机群体提供歇脚休息、党工福利、法律

援助等服务，对保障司机家庭、社会稳定起到积极作用。

虞爱华要求，突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作，推动党建与企业经营、企业发展、企业文化深度融合，让企业在发展中规范，在规范中壮大，努力在全国新兴领域党建中创优争先，在数字货运行业中保持领先，统筹应对传统安全和新型安全风险，强化途中安全、网络安全等，健全平台帮助、社会援助、司机互助机制，既重视司机途中的安危冷暖，也关心其家中的急难愁盼。加强技术创新和管理创新，不断迭代新技术、新应用，促进企业健康发展。同时要大力弘扬企业家精神，保护企业家的创造性和合法权益，这也是法治化营商环境的重要体现。

“一带一路”律师联盟哈尔滨代表处黑河合作项目办公室启动

本报黑河（黑龙江）12月4日电 记者张冲 通讯员张旭 今天，“一带一路”律师联盟哈尔滨代表处黑河合作项目办公室成立活动在黑河市举行。“一带一路”律师联盟秘书长康煜，黑龙江省司法厅党委委员、副厅长姜涛，黑河市委副书记、公安局党委书记、局长徐景波出席活动。

黑河与俄罗斯隔江相望，是中国（黑龙江）自由贸易试验区黑河片区、陆上边境口岸型国家物流枢纽，被国家赋予建设跨境产业集聚区和边境城市合作示范区的功能定位。姜涛表示，多年来，黑河市充分发挥区位优势，主动服务和融入共建“一带一路”，坚持高站位谋划、高起点推动、高标准建设，在深化

上接第一版 坚定不移走中国特色社会主义法治道路，切实做到司法工作方向由党指引、司法工作原则由党确定、司法工作决策由党统领、持续擦亮坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的鲜明政治底色。要紧紧围绕“沿着中国特色社会主义道路，集中力量进行社会主义现代化建设”这一宪法规定的国家根本任务履职尽责，坚持党的中心工作推动到哪里，检察工作就跟进到哪里，自觉为大局服务，为人民司法、为法治担当，在法治轨道上维护稳定，促进发展、守护民生，保障善治，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供有力法治保障。要聚焦宪法赋予的法律监督职责，坚持敢于监督、善于监督、勇于自我监督，努力做到“三个善于”，

持续做实“高质效办好每一个案件”，以自身严格依法办案促进严格执法、公正司法，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要自觉落实宪法明确的接受人民监督法定责任，践行全过程人民民主，更加自觉接受人大监督、政协民主监督、履职制约和社会监督，落实和完善司法责任制，一体抓实检察业务管理、案件管理、质量管理，加强檢察权运行制约监督，始终把检察工作置于人民监督之下，确保检察权依法正确行使。

史卫忠等47名2023年12月宪法宣誓活动以来新任命的领导干部及进入最高检工作的新任公务员和参公管理人员进行了宣誓。

制度进一步完善。目前，这项工作已经取得一定成效，相关项目荣获第五届中国青年志愿服务项目大赛金奖，第十三届中国青年志愿者优秀项目奖等重大奖项。

记者了解到，近日，内蒙古自治区司法厅组织内蒙古大学、内蒙古师范大学、内蒙古工业大学、内蒙古财经大学、呼和浩特民族学院等5所高校法律援助工作站开展系列宣传活动，这些法律援助工作站将凝聚志愿者力量，充分发挥大学生志愿者的作用，将法律援助的温暖和力量以更生动的形式传递给群众。

陕西“法律援助志愿行”专项活动将大学生志愿服务与实践调研相结合，以大学生志愿者视角，实地调研基层法律援助和法律服务工作情况，通过调研报告的方式将基层情况反馈到相关立法、司法部门，不断促进法律援助制度完善，推动法律援助高质量发展。

在司法部的有力指导和各省司法行政机关对法律援助志愿服务工作的推动下，来自各省高校的法治力量积沙成塔，握指成拳，汇聚成服务群众的强大法治合力，惠泽暖民心，喜结累累硕果，赢得社会各界广泛赞誉。

司法部公共法律服务管理局负责同志表示：“下一步，我们将指导各地加强高校法律援助志愿服务的工作保障，强化与社会工作和教育部门之间的协同配合，确保2025年基本健全高校法律援助志愿服务工作机制，按期完成高校法律援助工作站规范化建设目标，同时，配套建立实施‘法援西部’‘法援基层’计划，为广大高校法学毕业生拓展就业出路，为西部地区输送、储备一批较高素质的法律服务人才，最终实现全国法律服务资源的均衡配置。”