

十四届全国人大二次会议9235件代表建议全部办理完毕

人大代表“睿智之言”转化为推动工作“良策实招”

□本报记者 赵晨熙 文/图

代表建议一头连着党委和政府，一头连着万千群众，传递着人民呼声，凝聚着人民期盼，做好代表建议工作是贯彻落实以人民为中心的发展思想、践行全过程人民民主的重要抓手。

“十四届全国人大二次会议期间，代表们依法履行职责，共提出建议9235件，交由213家单位研究办理。截至目前，在各有关方面的共同努力下，代表提出的建议已全部办理完毕并答复代表。”11月26日，在全国人大常委会代表工作委员会召开的2024年全国人大代表建议办理工作座谈会上，全国人大常委会代表工作委员会负责人指出，今年以来，各有关方面坚持以人民为中心，将践行全过程人民民主贯彻落实到代表建议办理工作全流程、各环节，精心组织开展代表建议办理工作，求真务实、突出质量，靶向发力，成效显著。

解决热点难点问题

国家发展和改革委员会积极吸收采纳代表300余条意见建议；工业和信息化部采纳代表建议出台54项政策措施；国家知识产权局累计采纳11项意见建议，出台近20项政策措施；国家医疗保障局、人力资源和社会保障部等充分听取代表建议，加强改进相关工作，推动普惠性、基础性、兜底性民生建设……将人大代表的“睿智之言”转化为推动工作的“良策实招”，是今年代表建议办理工作的一大特色。

以最高人民法院为例，今年最高法共承办360件代表建议，这些建议聚焦法院当前主责主业，有效助力了相关工作的开展。比如，在加强“一老一小”特殊群体权益保障方面，针对黄立代表关于优化社会养老服务体系促进居家养老事业健康发展的建议，围绕实施积极应对人口老龄化国家战略，大力发展银发经济，发布涉养老服务矛盾纠纷典型案例，引导规范养老产业健康发展，协同人社部等加强超龄劳动者权益保障，保障老有所养、老有所为。

在未成年人合法权益保障方面，最高法吸纳了陈友坤代表关于健全社会预防保障体系，有效维护未成年人合法权益的建议。钱三雄代表关于进一步加强未成年犯罪预防矫治的建议推进多项工作。最高人民法院院长张军以北京二中法院副院长身份走进校园，与师生家长共商如何强化犯罪源头预防、守护青少年健康成长；在涉及未成年子女的离婚案件中开展“关爱未成年儿童提示”工作，督导父母当好合格家长；发布全面加强未成年人司法保护及犯罪防治工作意见，并首次发布专题指导性案例，回应校园欺凌、虐待未成年家庭成员等社会关切问题；依法裁判低龄未成年人恶性犯罪案件，对未成年犯罪宽宥不纵容。

国家金融监督管理总局坚持办以致用，以代表建议为妙计良策，与业务工作一同谋划、一体部署、一起推进，解决人民群众关心的热点难点问题。针对代表提出的提高金融服务实体经济质效的建议，国家金融监管总局持续加大对重大战略、重点领域、薄弱环节的金融供给，优化民营、小微企业和“三农”金融服务，牵头建立支持小微企业融资协调工作机制，将“无还本续贷”政策阶段性扩大到中型企业。针对代表提出的防范化解金融风险的建议，不断完善监管体制机制，发挥“四级垂管”体系优势，强化金融风险监测预警，完善全国非法金融活动监测预警平台，提升对非法金融活动及主体的识别能力。针对代表提出的加强金融消费者权益保护的建议，国家金融监管总局与中国工商银行、中国证监会建立协调机制，构建了责任清晰的金融消费者权益保护工作体系。

提高代表建议质量

在办理代表建议工作中，各承办单位的一个共同感受就是代表提出的建议内容质量高、落点准，这也是各有关单位将代表建议办理作为推动工作重要抓手的一个必要前提。

推动代表建议高质量发展正是各地人大常委会代表工作委员会的一项重要工作。

以广东省人大常委会代表工作委员会为例，除扎实开展代表履职学习培训外，还持续推进人大代表联络站提档升级，开展全国人大代表参加工作居住地联络站接待群众活动，认真听取群众关心的乡村振兴、环境治理、民生保障等方面的意见建议，共同商讨解决问题的方法。

此外，创新国家机关联系代表工作机制，制定《广东省人大常委会、常委会工作委员会直接联系代表的意见》，明确省人大各委员会直接联系5名左右在粤全国人大代表，将协助代表提出高质量建议与所承担的常委会立法、执法检查、专题调研等工作有机融合，推动形成了“工委+代表专业小组”机制。

加强审核把关同样是提高代表建议质量的重要环节。广东省人大常委会代表工委创设代表建议预提交和提前审核机制，探索形成“人大会议前各地级以上市人大代表工作部门初核核——省人大常委会组织联席会议成员单位分工核校——视情开展‘提办对接’工作机制”，协助代表把好质量关。

人大代表密切与人民群众的联系，广泛听取民意、集中民智，是扩大代表建议广度和民意覆盖面的必要环节。上海市人大常委会代表工作委员会在闭会期间邀请在沪全国人大代表与市人大代表一起，每年两次参加联系社区活动，通过走访基层、联系社区，收集意见建议。此外，注重加强全国人大代表与市人大代表的联系，市人大常委会按照代表工作居住地、专业特长和本人意愿，支持并服务在沪全国人大代表相对固定地联系社区活动，通过走访基层、联系社区，收集意见建议。此外，注重加强全国人大代表与市人大代表的联系，市人大常委会按照代表工作居住地、专业特长和本人意愿，支持并服务在沪全国人大代表相对固定地联系社区活动，通过走访基层、联系社区，收集意见建议。此外，注重加强全国人大代表与市人大代表的联系，市人大常委会按照代表工作居住地、专业特长和本人意愿，支持并服务在沪全国人大代表相对固定地联系社区活动，通过走访基层、联系社区，收集意见建议。

督办衔接立法工作

重点督办建议是推动代表建议办理落实的制度性安排，是发挥代表建议服务大局功效的重要抓手。

本届全国人大常委会进一步强化重点督办工

作。4月16日，全国人大常委会委员长会议审议通过十四届全国人大二次会议重点督办建议选题，确定20项重点督办建议，涉及代表建议225件。这是自重点督办建议工作机制建立以来，首次提请委员长会议审议并确定选题。

全国人大常委会代表工委负责人指出，负责督办的7家全国人大专门委员会结合常委会中心工作，把重点督办建议与立法、监督等工作有效衔接，全程督办落实。

以全国人大常委会财经委为例，利用开展重点督办建议专题调研、座谈交流等契机开展立法相关调研，在

做好重点督办建议的同时，征求地方有关部门、企业及人大代表关于立法方面的意见建议，进一步提升立法科学性和工作效率，实现了督办工作与立法工作双促进、双提升。

比如，在参加国家数据局重点督办建议办理工作座谈会时，专门就由财经委牵头起草的数字数字经济促进法有关事宜，与国家数据局局长、数字经济促进法起草领导小组副组长刘烈宏进行深入交流，为后续法律起草工作打下基础；与交通运输部赴浙江、安徽开展实地调研期间，专门对交通运输部起草有关工作进行沟通交流，推进有关立法工作。

多名全国人大代表分享如何提出高质量建议心得体会 扎根人民深入调研富集群众智慧

□本报记者 赵晨熙

人大代表提出建议，是履行代表职务，代表人民参加管理国家事务和参加行使国家权力的重要方式。提出高质量建议也是人大代表当好群众“贴心人”的高品质使命。

11月26日至27日，全国人大常委会代表工作委员会召开2024年全国人大代表建议办理工作座谈会。多名全国人大代表结合自身履职实践，围绕如何提出高质量建议分享了经验和心得体会。作为十二届、十三届、十四届全国人大代表，江苏万顺机电集团有限公司党委书记、董事长周善红一直在思考、探索“如何客观准确提出高质量建议”。

在他看来，作为人大代表，首先要加强学习，只有深入了解党的方针政策，深入理解人大各项业务工作，涵养政治思维，树立大局意识，不断提高自身政治敏锐性、政治判断力、政治执行力和岗位履职能力，才能提出高质量的建议。

“调查研究是成事之道，谋事之基，没有调查研究就没有发言权。”多年来，周善红提出的每一件建议都经过前期大量深入走访调研。他工作生活的江苏省扬州市是一座有着悠久历史和深厚文化底蕴的城市，是国家第一批公布的历史文化名城，这里的一砖一瓦、一宅一巷都镌刻着一代代扬州人儿时的记忆，如何能在城市发展建设

中，在城市更新中做好历史文化保护工作，让城市文脉得以延续，让城市根脉得以传承，是他长期思考的一个问题。

为此，周善红进行了大量实地调研，多次深入基层一线，广泛听取多方意见，了解当前在古城保护工作中还存在哪些难点、痛点、堵点，在今年的全国人大会议上提出关于加大古城保护与城市更新支持力度的建议。

“人大代表将社会各阶层、各部门、各行业、各方面群众的利益诉求汇聚成代表建议，推动中央和国家机关广泛听取各方意见，实现客观、准确、科学、民主决策，推动党和国家各项事业蓬勃发展，是保障人民当家作主的生动体现。”周善红认为，代表应在对行业、基层工作难点、痛点精准把握的前提下，在对问题产生背后原因深入分析的基础上，在对国家法律法规深度了解的背景下，高效归纳工作、生活、调研交流中收集到的群众建议，富集群众智慧，提出切实有效的建议举措。

对于周善红提出的扎根基层、深入调研等经验之谈，全国人大代表、安徽中医药大学第二附属医院急诊科副主任医师徐晓娟深有体会。

2023年是徐晓娟履职第一年，她提出的关于加强乡村医疗建设的建议被确定为当年的重点督办建议。这件建议正是源于她在2019年到2021年期间，参加安徽省“百医驻村”健康脱贫行动，作为驻村村医对于乡村医疗工作的思考和探索。

各承办单位高度重视重点督办建议办理，坚持以点带面，以重点督办建议破解难题。

最高人民检察院围绕“办好一项重点督办建议、解决一个方面问题、促进一个领域工作”的目标，把建议办理与改进工作、破解难题相结合，推动相关建议落地落实。

今年，全国人大常委会代表工委将“强化行政检察监督，助推法治政府建设”作为最高检重点督办建议项目。最高检结合向全国人大常委会专项报告行政检察工作，与重点督办建议办理一体谋划、一体研究、一体推进，助力提升行政检察监督水平。同时，结合年初重点部署的“检察护企”“检察民生”专项行动，抓好代表建议吸收落实。比如，围绕代表们关注的行政违法行为检察监督立法，组织专门人员就立法的必要性和具体方式组织开展研究论证，印发规范性文件；围绕代表们关心的健全行刑衔接机制，加强与行政执法机关的协同联动，健全信息共享、案情通报、案件移送制度。

除积极办理重点督办建议外，不少单位还突出质量、自我加压，主动确定了内部重点建议。

国家卫生健康委在全国人大重点督办建议的基础上，围绕促进人口高质量发展、加强基层卫生服务体系体系建设、改善患者就医体验等年度重点工作，确定了8件内部重点建议，集中精力进行研究办理。相继推动出台将慢阻肺病纳入基本公共卫生服务项目，设立全国统一心理健康援助热线，促进上下级医疗机构用药衔接等政策措施，推动以国务院办公厅名义印发《关于加快完善生育支持政策体系推动建设生育友好型社会的若干措施》，从生育服务、婴幼儿教育、住房、就业、文化等方面提出一揽子生育支持政策措施。

多名全国人大代表分享如何提出高质量建议心得体会 扎根人民深入调研富集群众智慧

回忆起当年的经历，徐晓娟记忆犹新。从省级三甲医院来到偏远山村，让她深切体会到乡村医疗发展的难点——乡村人口流失、村医工作量减少、收入过低，在一辈村医退休之后，新村医难以以为继。特别是偏远山村，地广人稀、交通困难，就医问题难以解决。

作为驻村医生，徐晓娟除了提供医疗服务外，还不断进行调研走访，并和其他驻村医生交流经验，针对如何解决就医问题、基层医生待遇保障问题，怎样逐步提升基层医生诊疗能力及职业认同感等研究方法和对策，最终把近10万字的工作总结浓缩成一份约2000字的建议。

“目前经定向委托培养，每年都有一定数量的定向村医毕业，缺医的问题从根本上得到了解决。县聘乡管村医的模式也让新村医有了组织，不再像老村医那样的独立行医模式。卫生室与卫生院之间医护人员根据具体情况相互流动，或针对偏远人少的村组安排定期坐诊、巡诊。对于乡镇卫生院的规范管理及帮扶力度也在不断加大。”看到自己提出的建议得到采纳，相关工作得到推进，徐晓娟更加深刻地感受到全过程人民民主的丰富内涵和人民代表大会制度的显著优势，也明晰了作为一名代表的职责和义务。

“要把根深扎于人民，以人民的需求为方向，立足于本职工作，深入调研，探索解决问题的方法。”徐晓娟说。

聚焦重点督办建议

□本报记者 朱宁宇

从当今世界最大最灵敏的单口径射电望远镜“中国天眼”到世界最长跨海大桥港珠澳大桥，从“神舟”飞天到“蛟龙”入海，从高铁驰骋到“大飞机”启航……一件件展现综合国力的大国重器，一项项关乎国计民生的超级工程，无不倾注着卓越工程师的心血和汗水。

卓越工程师是引领科技革命浪潮、促进产业变革迭代升级、保障国家安全的关键要素和核心力量，是高端人才自主培养的“国之栋”，是教育强国建设的切入点、关键点、试金石。加快造就拔尖创新人才和卓越工程师是办好人民满意的教育，加快建设教育强国、科技强国、人才强国的重要举措。今年，全国人大常委会将“加快造就拔尖创新人才和卓越工程师”相关建议作为重点督办建议，交由教育部牵头办理，并由全国人大教科文卫委负责督办。

教育部高度重视代表建议办理工作，会同中央编办、科技部、工业和信息化部、财政部、人力资源和社会保障部、国家卫生健康委、国务院国资委、国家中医药局、中国民航局9个参加办理单位，制定办理工作方案，明确工作方法和步骤，深入调查研究，密切联系代表，认真做好建议办理工作。截至2024年10月1日，各建议均已顺利办结。

卓越工程师如何培养

相关数据显示，我国制造业规模已连续13年位居世界第一，是当之无愧的制造业第一大国。但应当看到，我国虽已成为制造业大国，“大而不强”，发展不平衡不

充分问题仍不容忽视。

发展新质生产力、实现高质量发展需要更多高素质工程技术人才。目前，我国已建成世界最大规模的工程教育体系，工科在学规模占全球的三分之一，工程数量占全球的四分之一，但与一些制造业强国相比，技术积累、人才积累还不够。尤其是卓越工程师培养，是一项系统工程，要充分调动政府、高校、企业、行业协会等多主体力量。当前，卓越工程师培养改革还面临一些痛点和堵点。

面对新形势新要求，培养一大批各领域的卓越工程师成为提升我国制造业竞争力的关键。今年全国人大会议期间，很多代表十分关注创新人才和卓越工程师培养问题，并提出多项建议。

全国人大常委会将“加快造就拔尖创新人才和卓越工程师”确定为重点督办建议，共有13件建议。代表们主要围绕拔尖创新人才和卓越工程师培养主题提出加强基础学科高层次拔尖人才培养、完善卓越工程师培养机制、深化中医药等领域人才培养改革、基础教育创新人才培养、推动部省合建高校发展等建议。

跟踪督办持续关注

作为督办单位，2024年4月19日，全国人大教科文卫委召开重点督办建议工作推进会，7月18日召开专题会议，听取重点督办建议办理工作汇报，并对下一步工作提出具体要求。

今年11月，十四届全国人大常委会第十二次会议听取和审议了国务院关于建设中国特色、世界一流的大学和优势学科工作情况报告并开展专题询问，这是今年全国人大常委会的一项重点监督工作。

结合这项监督工作，教科文卫委开展系列专题调研。9月23日至27日，全国人大教科文卫委调研组赴河南省、湖北省开展推进“双一流”建设调研，邀请全国人大代表李蓬、毛杰、刘代军、闫大鹏、缪小平等分别参加有关会议和调研活动，教育部有关司局同志全程参加调研。此次调研反映较为集中的一个问题就是加强“双一流”建设中高校的拔尖创新人才自主培养能力，这与代表们提出的相关建议正好契合。围绕有关重点督办建议，教科文卫委与部分全国人大代表进行面对面交流，当面听取代表意见建议。

据悉，教科文卫委将按照常委会安排，坚持问题导向，丰富调研形式，继续做好跟踪督办工作，持续关注加快造就拔尖创新人才和卓越工程师工作，确保办理质量，努力使重点督办建议工作真正取得实效。

深入调研有效回应

教育部把建议办理工作列为教育部重点工作和“一把手工程”，建立并持续完善党组书记负总责，党组成员分管领域建议办理审核把关的责任体系，为建议办理提供坚实组织保障。

围绕重点督办建议内容，今年4月至9月，教育部以多种形式加强对代表提出建议内容的调研，并贯穿

办理工作全过程。赴北京、上海、浙江、河南、湖北、江苏等地调研，通过召开建议办理工作座谈会、各类研讨会等与十余位代表多次面对面交流，与所有代表以电话等形式保持沟通联系。9月2日，教育部组织开展重点督办建议座谈会，吕建、李蓬、黄文秀、金保康、王劲松、刘希娅、刘懿艳、闫大鹏8位全国人大代表参加会议并发言。

同时，教育部主动加强与全国人大常委会代表工作委员会、全国人大教科文卫委沟通联络，加强与中央编办等9个参加办理单位的协商，部内各司局密切协作，形成工作合力，确保有效回应代表的建议诉求。

教育部还赴上海交通大学、同济大学、天津大学、浙江中医药大学等学校调研国家卓越工程师学院、数理化生国家高层次人才培养中心、中医药师承教育开展情况等。

通过重点督办建议办理，教育部与代表建立了长期工作联络，常态化发挥代表推进科学决策民主决策的作用。

加快构建培养体系

9月27日，卓越工程师产教融合培养工作推进会在京召开。会上发布了《卓越工程师培养认证标准体系框架》《工程类博士专业学位研究生学位论文与申请学位实践成果基本要求》《关键领域工程硕博核心课程》《工程硕博培养改革标准汇编（第二卷）》，颁发卓越工程师培养改革优秀校企导师组和优秀案例证书，授

牌第三批国家卓越工程师学院。

据了解，我国正持续推进工程硕博培养改革专项试点，加快构建中国特色、世界水平的卓越工程师培养体系。教育部发布数据显示，为深化工程硕博培养改革，2022年起，已专门支持30所高校增设41个工程硕博专业学位授权点。工程硕博培养改革专项试点已全面铺开。

同时，我国不断建设国家卓越工程师学院等培养新平台。截至目前，教育部会同国务院国资委，已支持32所高校、8家中央企业建设40个国家卓越工程师学院，共有校企导师队伍2.32万名，其中企业导师1.2万多名，一线总师2000多名。校企协同建设201门“高阶性、前沿性、交叉性、挑战性”核心课程，在国家智慧教育平台向有关高校的师生免费共享。

下一步，教育部将加快构建高质量拔尖创新人才自主培养体系，源源不断为中国式现代化培养卓越工程师等各类高层次创新型人才。

一方面，进一步优化学科专业调整机制，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，深化拔尖创新人才培养模式改革，加强基础学科、新兴学科、交叉学科拔尖人才培养，支持高校建设基础学科国家高层次人才培养中心。另一方面，深入推进卓越工程师产教融合培养，试点建设国家卓越工程师实践基地，开展卓越工程师能力评价，建强建好国家卓越工程师学院，进一步完善企业“出题”、培养单位“答题”、市场“阅卷”的联动机制，深化全过程卓越工程师产教融合培养改革，着力提升卓越工程师培养能力。此外，还将为拔尖创新人才培养全面营造良好生态，面向教育现代化、数字化、智能化，发展学生胜任未来的品格与能力，构建多元课程体系，推进招生制度改革，深化教育评价改革，着力克服教育领域功利化、短视化、应试化等倾向，克服“五唯”顽瘴痼疾。