

# 法治日报

LEGAL DAILY

星期二 2024年12月3日

今日12版 总第14009期

www.legaldaily.com.cn

## 法治观察员看得见大厦进得了小巷

### 上海闵行区聚焦“三大维度”推进法治观察工作提档升级

□ 本报记者 余东明  
□ (法制与新闻)记者 黄浩栋

“在公司章程没有规定的情况下使用电子化表决,有无法律效力?”近日,《法治日报》记者在上海市闵行区“大零号湾”全球创新创业集聚区观摩了一场法治观察直播活动。法治观察员张志刚说:“利用直播开展法治观察,可以突破物理空间,直击人民群众最关心的治理问题,并使之成为法治观察建议的源

头活水,更好服务于基层治理。”

据悉,2021年4月,闵行区在上海率先试点探索基层法治观察工作,并成功构建“点”“员”结合的法治观察网络和法治观察建议落地见效的工作闭环。此后,上海下发《关于全面推行基层法治观察点和基层法治观察员工作机制的指导意见》,全面推行该项工作。

法治观察点和法治观察员如何实现更深、更广布局,法治观察建议如何更加精准应用于基层治理?这两个问题是实现基层法治

观察工作提档升级的关键。

3年多来,闵行区聚焦“扩点增员”“视线探底”“治理拓面”“三大维度”,不断提升法治观察的覆盖面和赋能社会治理的工作效能。

#### 扩点增员

“可以试行‘约请制’法律服务,企业可自主选择律师,获得一对一私密性法律服务。”

下转第八版

□ 本报记者 陈东升 王春  
□ 本报通讯员 吕佳慧

锂电池智能更换站、小区导引图、休息驿站……走进浙江省杭州市西湖区古荡街道益乐新村北区,随处可见各种对外卖员、快递员等新就业群体的“友好设施”。

益乐新村北区是一个外卖员、快递员居住相对集中的小区。为保障这些新就业群体的日常需求,古荡街道打造“友好小区”,提供各类“友好服务”。

这是西湖区全方位关爱新就业群体的一个缩影。

今年8月,西湖区区委社会工作部发布《西湖区关于全面加强新就业群体关心的“十条举措”》,进一步强化对新就业群体的关心关爱。

“近年来,西湖区聚焦新就业群体,通过党组织覆盖、织密服务网络,建设‘友好单元’等方式开展服务凝聚工作。全区成立区网约配送、互联网等行业党委,创新党组织和群团组织建立方式,实现建建建,并已完成447个‘友好小区’、301个‘友好楼宇(园区)’,后续将带动景区、医院、高校、工地等更多领域‘友好单元’建设,进一步建设新就业群体友好社会。”西湖区副书记、社会工作部部长、政法委书记陆志敏近日向《法治日报》记者介绍说。

#### 强化党建引领 保障新就业行业健康发展

快递员、外卖员、网约车司机……他们来自五湖四海,曾被视为城市“过客”,如今在西湖区党组织引领下,他们找到了属于自己的家。

西湖区组织部负责人说:“新就业群体在哪,党组织就覆盖到哪,群团组织就跟进到哪。”

为实现这一目标,西湖区创新构建“功能型组织+实体组织”“行业组织+属地组织”复合模式。

西湖区政法委常务副书记应国校告诉记者,西湖区还成立了网约配送行业党委,建立了网约配送行业联席会议制度。

在西湖区西溪街道,这种创新模式得到了生动实践。

2021年,西湖区联合浙江开放大学成立浙江省首个“小哥学院”。西溪街道党工委副书记王静告诉记者:“作为‘小哥学院’所在地,西溪街道不仅成立了‘小哥学院’党支部,还新组建了邮政和叮咚买菜两个妇联小组。”

今年8月末,一场“小哥学院”法律服务活动在西溪街道开展。活动现场,由西湖区司法局西溪司法所人民调解员、律师、“法律明白人”等成员组成的“帮帮团”为新就业群体提供法律咨询、法律援助等法律服务。

西溪司法所所长俞国燕介绍,司法所通过组织参与“小哥学院”专题活动等方式,为新就业群体提供更加贴合实际需求的法律服务。

西湖区组织部与区总工会、团区委、妇联等部门建立了“日更新、周会商”机制,定期分析研判,按照时间节点,系统推进创新型组织建设。

此外,西湖区组织部还因地制宜组建了“工作型”“居住型”“兜底型”党支部。目前,11个镇街均已成立新就业群体党委。

## 真正当好小哥娘家人

### 杭州西湖区聚焦新就业群体推进友好社会建设

下转第八版

## 习近平在第四次“一带一路”建设工作座谈会上强调

# 坚定战略自信 勇于担当作为 全面推动共建“一带一路”高质量发展

### 蔡奇出席 丁薛祥主持

新华社北京12月2日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平2日在北京出席第四次“一带一路”建设工作座谈会并发表重要讲话强调,在当前严峻复杂的国际环境下,推动共建“一带一路”高质量发展机遇和挑战并存,但总体上机遇大于挑战。我们要坚定战略自信,保持战略定力,勇于担当作为,开创共建“一带一路”更加光明的未来。

中共中央政治局常委,中央办公厅主任蔡奇出席座谈会,中共中央政治局常委,国务院副总理丁薛祥主持座谈会。

座谈会上,国家发展改革委主任郑栅洁、外交部副部长马朝旭、北京市委书记尹力、湖北省委副书记王蒙徽、中国宝武钢铁集团有限公司董事长胡望明、义新欧贸易服务集团有限公司董事长冯旭斌、中国社科院中国边疆研究所所长邢广程先后发言,结合实际介绍工作情况,提出意见和建议。

在听取大家发言后,习近平发表了重要讲话。他指出,自2013年提出共建“一带一路”倡议以来,在党中央坚强领导下,经过各方共同努力,共建“一带一路”始终秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神,始终坚持共商共建共享的原则,合作领域不断拓展,合作范围不断扩大,合作层次不断提升,国际感召力、影响力、凝聚力不断增强,取得了重大成就,为增进同各国人民友谊、促进共建国家经济社会发展作出了中国贡献。

习近平强调,近年来,世界进入新的动荡变革期,单边主义、保护主义明显上升,局部冲突和动荡频发。在此背景下,推动共建“一带一路”高质量发展,必须妥善应对各种风险挑战,有效克服地缘冲突影响,正确处理增强国家获得感和坚持于我有利的关系,切实保障我国海外利益安全。

习近平指出,共建“一带一路”已经进入高质量发展新阶段。要坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,高举人类命运共同体旗帜,坚持共商共建共享,开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续的指导原则,以高质量共建“一带一路”八项行动为指引,以互联互通为主线,坚持高质量发展和高水平安全相结合,政府引导和市场运作相结合,科学布局和动态优化相结合,量的增长和质的提升相结合,统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作,完善推进高质量共建“一带一路”机制,不断拓展更高层次、更具韧性、更可持续的共赢发展新空间。



12月2日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在北京出席第四次“一带一路”建设工作座谈会并发表重要讲话。新华社记者 谢环驰 摄

习近平强调,要重点推进高质量共建“一带一路”机制建设,完善共建“一带一路”合作规划统筹管理机制,完善“硬联通”、“软联通”、“心联通”协调推进机制,完善产业链供应链务实合作机制,完善新兴领域国际交流合作机制,完善投融资多元化保障机制,完善风险防控内外协同机制,完善海外利益保障机制,完善高水平国际传播机制,完善廉洁丝绸之路合作机制,推进高质量共建“一带一路”行稳致远。

习近平指出,要坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,勇于战胜各种风险挑战,坚定不移推进

高质量共建“一带一路”,为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

丁薛祥主持会议时表示,习近平总书记重要讲话充分肯定共建“一带一路”取得的重大成就,对当前及今后一个时期推动共建“一带一路”高质量发展作出全面部署。总书记重要讲话立意高远,思想深邃,论述精辟,内涵丰富,为下一个金色十年推动共建“一带一路”高质量发展提供了重要遵循,指引了前进方向,我们要认真学习领会,坚决贯彻落实。各地区各部门各单位要不断强化战略思维、安全意识、系统观念、国际

视野,以推进体系化机制化为重点,持续完善顶层设计,制定务实措施,深化对外合作,着力培育一批叫得响、有分量的合作品牌,形成更多示范性、引领性的重大成果,共同开创更高水平、更具韧性、更可持续的共建“一带一路”共赢发展新空间。

王毅、何立峰、吴政隆出席座谈会。

推进“一带一路”建设工作领导小组成员单位,中央和国家机关有关部门,各省市区和新疆生产建设兵团推进“一带一路”建设工作领导小组主要负责同志,有关企业负责人、专家学者代表等参加座谈会。

## 丁薛祥会见2024年“读懂中国”国际会议外方嘉宾

新华社北京12月2日电 中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥2日在北京会见2024年“读懂中国”国际会议外方嘉宾。

丁薛祥表示,中国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,我们将把改革进行到底,为中国式现代化提供

强大动力;坚定不移扩大高水平对外开放,与世界各国共享发展机遇;紧紧围绕高质量发展首要任务,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长;坚持走和平发展道路,为世界提供更多稳定性和确定性。一个全面深化改革、不断扩大开放、高质量发

展,谋求世界和平的中国,必定是前景光明的中国。

埃塞俄比亚前总统穆拉图、比利时前首相莱特姆等发言,表示对中国发展充满信心,愿为世界“读懂中国”发挥积极作用。

#### 应勇在最高检党组会上强调

## 在全面依法治国中更好担当尽责

本报北京12月2日讯 记者董凡超 12月2日,最高人民检察院召开党组会,传达学习习近平总书记近期重要讲话和重要指示批示精神,听取2024年最高检党内法规制度建设和执行情况的报告,研究贯彻落实全国人大常委会对人民检察院行政检察工作情况报告的审

议意见,审议《中共最高人民检察院党组理论学习中心组学习规则实施细则(修订稿)》。最高检党组书记、检察长应勇主持会议并强调,要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,始终坚持以党对检察工作的绝对领导,持续加强党的创新理论武装,在检察履职

中深刻领悟法治精神,践行法治要求,坚守法治原则,充分履行各项检察职责,不断提高法律监督质效和水平,切实维护司法公正,促进依法行政,持续推进习近平法治思想的检察实践,在全面依法治国中更好担当尽责。

下转第二版

## 斩断跨境电信诈骗犯罪链条

检察院、公安部决定继续联合挂牌督办第四批8起特大跨境电信网络诈骗犯罪案件,依法从重从快严厉打击跨境电信网络诈骗及境内关联违法犯罪活动。

近年来,我国打击治理电信网络诈骗犯罪工作取得显著成效,案件数量快速上升势头得到有效遏制,但犯罪形势依然严峻复

杂,且跨境特征日益明显。一些犯罪分子走出“国门”,与境外人员勾结,形成组织严密、分工明确、境内外衔接紧密的诈骗团伙,有的犯罪集团还涉嫌故意伤害、非法拘禁等严重暴力犯罪,极大危害人民群众的生命财产安全。

下转第二版

#### 李鸿忠在黄河保护法执法检查组会议上强调

## 自觉以习近平生态文明思想为指导 推动黄河保护法全面有效实施

本报北京12月2日讯 记者蒲晓磊 中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠2日在京主持全国人大常委会黄河保护法执法检查组第二次全体会议并讲话。他强调,要从深刻领悟“两个确立”的决定性意义、做到“两个维护”的政治高度,自觉以习近平生态文明思想为指导,推动黄河保护法全面有效实施,用法治力量保障黄河流域生态保护和高质量发展。

李鸿忠指出,党的十八大以来,在以习近平

同志为核心的党中央坚强领导下,黄河保护治理实现历史性转变,创造了黄河安澜、生态改善的历史奇迹。黄河保护法实施一年多来,有关地区和部门落实重在保护、要在治理的要求,抓紧出台配套法规,开展法律宣传普及,强化执法监督和司法保障,法律实施取得积极成效。

李鸿忠强调,要持续推进黄河保护法实施工作,聚焦存在问题和薄弱环节压实法定责任,执行法律规定,严肃查处违法行

为,确保制度的严密链条转化为工作的完整闭环;在法律实施中补短板、强弱项,立足本地实际,善于运用法治思维和法治方式解决突出问题;完善工作机制,更加突出黄河保护治理的系统性、整体性、协同性,强化立法、执法、司法、普法协同,形成法治合力;做好后续工作,确保执法检查取得实效。

全国人大常委会副委员长王东明、丁仲礼出席会议。

## 最高法发布交通事故责任纠纷典型案例

本报北京12月2日讯 记者张昊 12月2日是全国交通安全日,最高人民法院今天发布5个交通事故责任纠纷典型案例,涉及未依法投保交强险的车辆发生交通事故的责任承担、非机动车逆行与机动车发生交通事故的赔偿责任认定、无偿“搭便车”发生交通事故的损失分配等。

据介绍,交通事故往往造成人身、财产损失,甚至造成伤残、死亡等严重后果,导致被侵权人生活陷入困境。司法实践中,人民法院恰当界定赔偿范围,准确分配各方当事人责任,及时对当事人进行救济。本次发布的典型

案例“李某诉谭某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷案”中,人民法院对于超过法定退休年龄但仍依靠劳动获取收入的被侵权人的误工费赔偿请求予以支持,体现了对被侵权人的周延保护。

近年来,机动车、非机动车保有量和道路里程快速增长,交通参与人日益增加,交通事故易发,道路交通秩序需要通过各类交通参与人共同维护,人民法院需要通过司法裁判引导交通参与人增强安全责任意识。本次发布的“李某与周某、张某机动车交通事故

责任纠纷案”中,人民法院判令未依法投保交强险的投保义务人在交强险责任限额内与交通事故侵权人共同承担赔偿责任,及时维护被侵权人权益。该案例提醒广大车主依法投保交强险,为自身和其他交通参与人做好最基本的保障。“王某与李某、某保险公司机动车交通事故责任纠纷案”中,非机动车一方具有较大过错,人民法院依法判令适当减轻机动车一方赔偿责任,督促非机动车驾驶人增强安全责任意识,共同构建安全和谐有序的道路交通环境。

#### 法治时评

□ 林楠特

为最大限度切断境内不法分子与境外诈骗集团勾结的犯罪链条,近日,最高人民