

法治日报

LEGAL DAILY

星期一 2024年12月2日

今日8版 总第14008期

www.legaldaily.com.cn

开拓造福各国、惠及世界的“幸福路”

高质量共建“一带一路”实现新跨越新发展

□ 新华社记者 魏玉坤 周圆

古丝绸之路绵亘万里，延续千年，积淀了以和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢为核心的丝路精神。

2013年秋，习近平主席在出访时，提出共建“一带一路”倡议，成为人类发展史上具有里程碑意义的事件。

11年来，在各方共同努力下，共建“一带一路”已从理念转化为行动，从愿景转化为现实，从“大写意”转向“工笔画”，成为世界上范围最广、规模最大的国际合作平台，取得了实打实、沉甸甸的成果。

古丝绸之路正焕发新的生机。中国与各方携手同行，推动高质量共建“一带一路”走深走实，筑就通向美好未来的阳光大道。

造福世界的“发展带”

“借鉴古丝绸之路，以互联互通为主线，同各国加强政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通，为世界经济增长注入新动能，为全球发展开辟新空间，为国际经济合作打造新平台。”

2023年10月18日，习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上，深刻阐明“一带一路”倡议的初心。

伟大的思想，凝结着历史的智慧，启示着未来的方向。

下转第二版

合肥创新开展“六情”活动破解社会治理难题

奔着问题去 盯着问题改

□ 本报记者 李光明 范天娇

“我们开展‘六情’活动就是要深入到矛盾最突出的地方，奔着问题去，盯着问题改，由县(市、区)和开发区‘六情’办以及乡镇(街道)对问题挂账销号、动态清零。”安徽省合肥市“六情”活动工作机制办公室相关负责人如是说。

自去年7月起，合肥市创新开展党建引领知情、降警情、防危情、减访情、增感情等“六情”活动，统筹推进矛盾纠纷预防化解工作，着力解决社会治理难点问题。

“我们以社会治理工作‘大调研’为基础，以矛盾纠纷‘大化解’为重点，以人民群众安全感满意度‘大提升’为目标，搭建精准化排查问题、闭环式化解矛盾、面对面服务群众的基层治理平台，做到群众的话有人听、群众的事有人管、群众的难有人解，着力压降有效警情、减少信访总量、防控重大风险，为省会经济社会

高质量发展创造安全稳定的良好环境。”合肥市委政法委、政法委书记、市公安局局长“六情”活动工作领导小组执行副组长刘卫宝近日接受《法治日报》记者采访时说。

精准排查矛盾

“六情”活动覆盖面广，涉及部门多，由谁来干，怎么干?

针对此，合肥市成立“六情”活动工作领导小组，确定39家市直党政部门为成员单位，并设立“六情”活动工作机制办公室(以下简称“六情”办)，从市委政法委、市法院、市检察院、市公安局、市司法局等部门抽调人员集中办公，从市直35个部门抽调178人组建工作专班，明确工作清单和任务清单。县、乡两级由党委政法委牵头，参照市级模式，成立本级“六情”办并实体化运行。

在“六情”办统筹调度下，各县(市、区)、乡镇(街道)、村(社区)会同职能部门围绕

110、119警情，信访登记投诉，12345政务服务热线，各类网上留言投诉等渠道收集的信息以及线下掌握的信息，全面分析排查矛盾纠纷和风险隐患，形成矛盾纠纷隐患清单，对照逐条开展化解。

“对属于县(市、区)和开发区职责范围内的事项，直接研究解决方案;对普遍性、共性问题，会同相关部门完善机制，制定针对性措施，从解决一个问题到解决一类问题。对于本级无法解决，需要上级部门支持解决的问题，及时层报市、县两级‘六情’办提级调度。”合肥市委政法委员会常务副书记、市“六情”办主任王珏说。

在常态化走访、收集各类矛盾纠纷信息的同时，全市各乡镇(街道)、村(社区)每周四前以县(市、区)为单位通过官方网站、公众号等平台对外公布接待方案，明确接待对象、接待地点、走访事项、活动方式等内容。每周六上午，由乡镇(街道)党组织书记牵

头，相关职能部门、“红色小管家”等人员参加，在乡镇(街道)综治中心、党群服务中心等场所开展接待活动。对于群众反映的问题，能够现场解决的，第一时间组织有关单位解决;现场一时无法解决的，做好解释说明、后续流转跟进工作。

合力攻破难题

“现在我已经戒酒了，老公虽然在外务工，但我们每天都会打视频电话。”在瑶海社区工作人员最近一次回访中，居民王某言语中流露出幸福感。

而在此之前，因为酗酒成癖，王某不仅屡次报警，还与家人发生冲突。了解情况后，磨店派出所与瑶海社区综治中心展开联动处置，在市“六情”办会同市公安局调度下，联合多方力量上门走访疏导，找到亲情缺失的“心病”对症下药，帮助她回归正常生活。

下转第七版

特大跨境电信网络诈骗案 最高检公安部联合挂牌督办第四批

本报讯 记者董凡超 张晨 为进一步遏制跨境电信网络诈骗犯罪多发高发态势，最大限度切断境内不法分子与境外诈骗集团勾连的犯罪链条，根据常态化挂牌督办工作机制，近日，最高人民检察院、公安部决定继续联合挂牌督办第四批8起特大跨境电信网络诈骗犯罪案件，坚持深挖组织者、领导者及幕后“金主”，依法从重从快严厉打击跨境电信网络诈骗及境内关联违法犯罪活动。

此次联合挂牌督办的第四批8起特大跨境电信网络诈骗案件分别是：江苏无锡“博翔园区”电信网络诈骗案、江苏盐城“巅峰科技”电信网络诈骗案、浙江湖州“豪志园区”电信网络诈骗案、福建泉州“5·27”电信网络诈骗案、福建龙岩、重庆“盛源集团”电信网络诈骗案、重庆九龙坡“11·15”电信网络诈骗案、四川泸州“3·21”系列电信网络诈骗案、云南怒江“8·09”电信网络诈骗案。该批案件均涉及境外电信网络诈骗集团的重点案件，多为组织境内人员通过偷越国(边)境方式赴境外参加诈骗犯罪活动，内部组织架构严密，境内外协同配合，涉案人员众多，涉及金额巨大，有的犯罪团伙还涉嫌故意伤害、非法拘禁等严重暴力犯罪，社会影响极其恶劣，应当依法予以严惩。

古共中央第一书记、古巴国家主席迪亚斯-卡内尔会见王小洪

本报讯 记者张晨 当地时间11月30日，古共中央第一书记、古巴国家主席迪亚斯-卡内尔在哈瓦那会见中共中央书记处书记、公安部部长王小洪。

王小洪转达了习近平主席对迪亚斯-卡内尔主席的亲切问候。他指出，近两年，习近平主席同主席同志两次会晤，就两党两国关系发展达成重要共识，引领中古关

系达到前所未有的高度。中方愿同古方一道，落实好两党两国最高领导人重要共识，密切高层交往，加强战略协作，在维护国家安全、打击网络犯罪、执法能力建设等领域深化合作，共同防范应对各类威胁挑战，携手共建中古命运共同体。

迪亚斯-卡内尔请王小洪转达对习近平主席的良好祝愿，衷心感谢中方对古经济社会发展的支持帮助，愿在涉及彼此核心利益问题上坚定相互支持，加强各领域务实合作，持续深化两党两国特殊友好关系。

访古期间，王小洪和古共中央政治局委员、古巴内务部部长阿尔瓦雷斯共同主持中国公安部与古巴内务部第三次部级会晤，看望古巴革命领导人劳尔·卡斯特罗大将。



12月1日，2024—2025赛季国际雪联单板滑雪平行大回转世界杯比赛在内蒙古自治区喀喇沁旗开赛，为确保比赛顺利进行，喀喇沁旗公安局全力保障赛场内外安全稳定。图为11月30日，民警在赛场内与参赛运动员“话安全”。

本报记者 颜爱勇 摄

□ 本报记者 陈东升 王春 本报通讯员 吕佳慧

走进浙江省杭州市萧山区社会治理中心(城市智治中心)指挥大厅，一面数字大屏上实时滚动更新着上万个数据，基层治理的一呼一吸被尽收眼底。自从非警务事项从公安处置剥离出来，由中心通过“红领通”系统流转，联动镇街力量，实现事件处置高效协同，今年以来共流转处置事件12.4万件。

11月26日，浙江省警源治理暨非警务事项协同处置工作推进会在杭州市萧山区召开。

会上，浙江省委常委、政法委书记王成国介绍，近年来，浙江坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持关口前移、源头治理，聚焦深化警源治理工作，以社会治理中心为阵地，以协同机制为核心，以数字赋能为动力，以规范化建设为抓手，不断探索非警务事项协同处置新路径，把矛盾纠纷吸附在当地，化解在基层，解决在萌芽状态，进一步推动警源治理和非警务事项协同处置工作走深走实，提升解决群众诉求和矛盾纠纷源头治理的能力水平。

创新机制

警情是反映基层社会运行状况的“晴雨表”，是感知民意的第一手信息。

浙江省副省长、公安厅厅长杨青玖通报称，全省非警务事项协同处置工作创新推进以来，各级党委、政府进一步夯实基层治理基础，规范处置工作机制，全省110今年通过该机制处置非警务事项效能明显提升，重复报警同比下降30.5%。

浙江以社会治理中心为阵地，不断提升警源治理和非警务事项协同处置能力水平。

萧山区地域广阔，人口密集，经济体量位居全国区县前列，今年分流非警务事项10.87万起，分流率、有效警情占比均居全市第一。

萧山区委副书记、政法委书记李军介绍，近年来，萧山区社会治理中心持续深化数字化改革，加强部门间数据共享，以线上整体智治、线下高效协同，全力推进动态精准治理，有效赋能“城乡融合、大区善治”，努力推动萧山区社会治理能级跃升。

每天，都会有近5000件事件通过萧山区社会治理中心“红领通”系统进行流转，中心处置非警务事项的质效也在不断攀升。中心主任张青说，现在的中心已成为全区城市运行的全科平台。

为有效流转处置非警务事项，提高基层治理水平，萧山区不断推进区、镇街、村社三级社会治理中心(站)规范化建设。

温州市瓯海区依托区社会治理中心创新非警务事项闭环处置模式，今年有效流转非警务事项52850起。温州市瓯海区副区长、公安分局局长张杰尔介绍，瓯海区将非警务事项协同处置、应急管理、智慧城管等工作融入中心，实行平战结合，平时总有序，战时统一指挥，实现一地管治理。

协同共治

2019年以来，杭州在浙江率先推行“小脑+手脚”警网协同机制。今年通过警网协同有效分流非警务事项442万余起。

杭州市委副书记、政法委书记马小秋介绍，杭州坚持全市统筹、一体推进，系统打造警网协同基层治理新格局，形成多方协同警源治理架构体系，广泛凝聚工作合力，确保警网协同基层治理工作落地见效，努力打造更多新时代“枫桥经验”杭州范例、杭州样本。

浙江不断探索非警务事项协同处置新路径

纠纷化解在基层 重复报警降三成

下转第二版

机动车行驶证电子化12月2日起全国全面推行 8600多万车主已申领电子行驶证

本报北京12月1日讯 记者张晨 机动车行驶证电子化12月2日起将在全国全面推行，全国所有地州市车均可通过“交管12123”App申领电子行驶证。今年7月1日，公安部推出实施公安交管8项便民利企改革新措施，在试点基础上，全国分批推广应用机动车行驶证电子化，进一步简化办事手续资料，提升证件使用便捷度，更好便利群众办事出行，已为8600多万车主发放了电子行驶证，为群众提供在线“亮证”“亮码”服务。

据介绍，电子行驶证主要有3个特点：一是便利申领应用。机动车所有人可登录“交管12123”App直接申领电子行驶证。电子行驶证式样全国统一，群众可以在办理车辆登记、违法处理、事故处理等交管窗口业务时

出示使用，支持机动车所有人授权他人使用，便利委托他人代办业务。同时，可以拓展办理客货运运输证、保险理赔等应用场景。二是实时动态更新。电子行驶证通过全国公安交管电子证照系统生成，动态显示机动车检验、抵押、交通违法和交通事故处理等情况，方便实时查询、实时出示、实时核验，便利在车辆抵押、二手车交易等场景使用。三是安全有效可靠。电子行驶证通过全国公安交管电子证照资源库验证比对，采用数字签名防伪技术，有效防止篡改、伪造，保证电子行驶证真实有效，便于在二手车交易等场景采信应用，并采用动态二维码、数据脱敏、数据加密、实名认证等技术保护个人信息安全。

下转第三版

全国人大常委会办公厅举办“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 为推动长江经济带高质量发展提供法治保障”专题学习班

本报讯 记者蒲晓磊 11月26日至29日，全国人大常委会办公厅在四川成都举办“深入学习贯彻党的二十届三中全会精神 为推动长江经济带高质量发展提供法治保障”专题学习班。来自长江经济带11个省(直辖市)人大常委会负责同志和部分地区(市自治州)人大常委会负责同志等133人参加学习。

全国人大常委会办公厅有关负责同志在开班式上表示，要把持续深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课和基本

功，把握好人大工作的大方向、大原则、大道理，提高依法履职能力，推动提升人大工作整体水平。要深入学习贯彻习近平总书记关于推动长江经济带高质量发展重要论述精神，立足本地实际，找准人大工作的切入点、着力点，以人大立法、监督、代表等工作推动长江经济带高质量发展。

学习班举行了系列专题报告：“深入学习贯彻习近平总书记庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神”“坚持好完善好运行好人民代表大会制度”“学好用好长江保护法”“奋力谱写长江经济带高质量发

展新篇章”“正确监督、有效监督、依法监督，高质量做好新时代人大监督工作”“以人口高质量发展支撑中国式现代化”。学习班还围绕“区域协同立法”开展案例教学，围绕“发挥人大职能作用，更好推动长江经济带高质量发展”进行分组讨论，并开展现场教学等。

据了解，根据2024年全国人大学习培训计划，全国人大常委会办公厅今年共举办了5期地方人大常委会负责同志学习班，累计组织全国省、市、县三级人大常委会负责同志约1000人次参加学习。

为促进人与自然和谐共生的现代化提供生态环境法典编纂方案

全国人大常委会委员、全国人大常委会环境与资源保护委员会副主任委员，中国法学会环境资源法学研究会会长 吕忠梅

学习贯彻党的二十届三中全会精神 权威访谈

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)深刻总结改革开放特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，部署了“编纂生态环境法典”的重大政治任务和立法任务，为以法典立法方式促进“人与自然和谐共生的现代化”提供了根本遵循。第十四届全国人大常委会已将编纂生态环境法典列入立法规划和2024年度立法计划，正式启动了生态环境法典编纂立法程序。环境法理论界，需要围绕生态环境法典编纂目标，精准定位新时代的生态文明建设的重点任务和未来愿景，准确把握我国当前生态环境法律体系现状与存在的主要问题，提出符合时代需求的生态环境法典编纂方案。

(一)精准定位生态环境法典编纂的时代需求

人与自然和谐共生的现代化是区别于西方现代化和传统社会现代化的新时代中国特色社会主义现代化道路，是中国特色社会主义现代化的新发展阶段。这条道路既不同于西方国家“先污染后治理”的老路，也不同于跨越“卡夫丁峡谷”后的“苏联模式”。中华民族自古就有“万物各得其和以生，各得其养以成”的“天人合一”“道法自然”朴素自然观和“天地有节”“取用有节”的生态智慧，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。既要创造更

多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要，同步推进“生产发展、生态良好、生活富裕”，拓展了人类文明新形态。

《决定》立足于“必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”，从完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制三个方面提出了深化生态文明体制改革的方向和重点任务，体现了对生态文明建设全方位、深层次的覆盖。充分表明实现“人与自然和谐共生的现代化”既是中国长期以来所坚持的基础性生态文明理念与治国理政方略，也是当代中国大力推进美丽中国建设的重要指导性原则。

下转第三版

“链”接世界 共“赢”未来

中国国际供应链促进博览会赢得参展商信任与期待

详细报道见五版

